



振兴

中共吉林省委党史研究室 编

东北老工业基地的 理论与实践

吉林人民出版社

振兴东北老工业基地的 理论与实践

中共吉林省委党史研究室 编

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

振兴东北老工业基地的理论与实践 / 中共吉林省委党史研究室编.

— 长春:吉林人民出版社,2008.8

ISBN 978-7-206-05747-2

I. 振… II. 中… III. 工业经济—经济发展—研究—东北地区
IV. F427.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 110211 号

振兴东北老工业基地的理论与实践

编 者:中共吉林省委党史研究室

责任编辑:吴兰萍 赵梁爽 封面设计:张 娜

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

网 址:www.jlpph.com

全国新华书店经销

发行热线:0431-85395845 85395821

印 刷:长春永恒印业有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:38.25 字 数:700 千字

标准书号:ISBN 978-7-206-05747-2

版 次:2008 年 9 月第 1 版 印 次:2008 年 9 月第 1 次印刷

定 价:50.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

编 委 会

主 任 刘殿明
副 主 任 郭红婴 黄耀河
成 员 (以姓氏笔画为序)
王永君 刘宇实 吕瑞华
何 进 郑晓亮 侯恩杰

主 编 郑晓亮 王永君
参编人员 侯恩杰 吕瑞华 何 进
邹 艳 李 磊 崔 文

目 录

学习贯彻党的十七大精神 加快推进吉林老工业基地全面振兴	王 珉 1
调整经济结构 转变发展方式	韩长赋 7

科 学 发 展

解放思想要解决好四个问题	肖 欣 15
用科学发展观指导老工业基地的振兴	许晓敏 18
西部大开发的历史经验与振兴东北老工业基地的管见	卢耸岗 24
东北亚地缘与振兴东北老工业基地	阳 曦 29
发挥老工业基地优势 加快振兴步伐	刘宇实 35
以科学的发展观为指导 振兴东北老工业基地	傅利民 41
振兴东北老工业基地和全民创业	杨丹丽 徐永红 48
振兴东北老工业基地必须树立和落实科学发展观	刘建伟 杨伟刚 54
解放思想：吉林振兴的大智慧	周知民 59
科技创新投入产出绩效的评价与解析	
——基于东北三省一区的相对分析	曹志来 65
东北亚地区社会经济环境变化与吉林省发展战略	李玉潭 陈治国 74
构建“信用吉林” 加快振兴步伐	
——关于加快吉林省社会信用体系建设的思考与对策	卢景斌 86
充分利用财税政策 加快解决东北老工业基地下岗失业问题	于连庆 92
关于完善东北老工业基地社会保障体系的思考	宋德清 宋德玲 98

历 史 探 索

论解放初期东北地区社会主义经济体系的形成	刘 洁 105
毛泽东与东北老工业基地的形成与发展初探	郭永虎 110

1949—1978 年东北老工业基地城市化进程研究	常明明	苏少之	116
20 世纪五六十年代中央对东北老工业基地的经略与建设	傅 颀		124
辽宁老工业基地的历史贡献以及几点思考	初 卓		135
从吉林老工业基地的历史发展看振兴吉林	何 进	陈 昕	142

结 构 体 制

加快发展方式转变 保持强劲发展势头	郎毅怀		149
振兴东北老工业基地的根本出路在于体制创新	时家贤	孙庆杰	车德文 155
关于东北优化开发主体功能区建设的战略定位论证	李靖宇	宋 洋	160
振兴东北老工业基地 转变地方政府职能是关键	张志卿		174
振兴东北与区域开发的协商机制研究	吕康银	吕康娟	179
转变政府职能 更新社会观念与东北老工业基地振兴	关立新		182
振兴老工业基地进程中的政府行为分析	麻宝斌		188
产业结构调整 and 东北老工业基地振兴	徐彩晶		193
东北老工业基地城乡二元结构演变机理与调控对策	房艳刚	刘继生	199
东北地区大型国有企业集团国有股份拆分托管经营模式初探	张炳雷		204
东北老工业基地产业结构调整升级中的制约因素和对策选择	吴自聪		212
德国鲁尔工业区的产业结构调整及其 对东北老工业基地振兴的启示	石 莹	吕 娜	刘 华 218

产 业 发 展

东北老工业基地产业集聚机制及其调控研究	马延吉		227
东北老工业基地产业集聚的影响因素分析	刘 娟		236
东北制造业产业集群与区位名牌簇群 协同发展战略模式的思考	孙丽辉	史晓飞	247
振兴东北老工业基地要注重发展循环经济	宋永奇	王秀艳	254
振兴东北老工业基地与中国新型工业化道路	耿 强		260
东北装备制造业发展障碍分析	王晓宇	叶裕民	266
第三产业发展与振兴吉林老工业基地	王静敏	郑凯旋	277
东北黑土区现代农业发展研究	蔡 壮	刘国斌	281
推进吉林老工业基地振兴 关键在调整与改造	吕瑞华		288

振兴东北老工业基地与资源型城市可持续发展	侯殿才 孙兴奎 李占伟	295
东北地区工业旅游品牌的发展与创新	赵东波	301

区 域 合 作

中日韩自由贸易区与东北老工业基地振兴互动关系研究	王厚双	311
东北亚区域经济合作新态势：俄韩经济合作及其影响	林治华	317
吉林省设立综合配套改革试验区刍议	衣保中 张凤龙	329
东北三省与内蒙古跨区域经济合作研究	陈 才 王晓芳	336
振兴东北老工业基地中的“三农”政策评价及出路	孙成军	344
东北亚制度性经济合作与东北老工业基地振兴研究	崔日明 邹东颖	351
发挥地缘优势 加强全面合作		
——吉林省同俄罗斯开展经济合作探析	沈 悦 刘秀云	356
振兴吉林省老工业基地与对外劳务输出	杨云母	363
利用国外资本嫁接 改造东北老工业基地	常 丽 黄 莉	369
BOT 投资与加快东北老工业基地的振兴	邢 栋	374
关于实施借港出海发展国际临港经济战略的思考	王 猛	380
对外开放的窗口·桥梁·先导		
——改革开放以来辽宁经济开发区建设	刘颖萍	384

民 营 经 济

民营经济的发展与东北老工业基地振兴	张永新	391
东北振兴中的民营小企业生存与发展问题研究	孙启明	397
加速东北老工业基地民营中小企业成长的思考	万兴亚	404
吉林省民营科技企业管理体制与制度创新的目标及对策建议	潘 石	409
民营经济发展：吉林与东南沿海地区		
的比较研究	丁堡骏 蒋成林 胡岳岷 杨 晶 任春良	418
论东北老工业基地非公有制经济发展的政策与环境取向	刘 朝	425

资 源 利 用

东北资源环境约束下的“赶超型”工业化模式研究	李 萍 刘 辉	433
------------------------------	---------	-----

学习贯彻党的十七大精神 加快推进吉林老工业基地全面振兴

王 珉

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。学习好、宣传好、贯彻好党的十七大精神，是当前和今后一个时期首要的政治任务。

●认真组织学习宣传，把全省广大干部群众的思想统一到十七大精神上来

党的十七大系统总结了改革开放的伟大历史进程和宝贵经验，全面提出了深入贯彻落实科学发展观的根本要求，确定了实现全面建设小康社会的新要求，对经济、政治、文化、社会建设和党的建设作出了全面部署，描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，为继续推进党和国家事业发展指明了前进方向。学习宣传十七大精神，首要的是教育引导广大干部群众全面系统准确地把握精神实质，深刻领会重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署。其中，最根本的是牢固树立中国特色社会主义共同理想，最关键的是进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，最突出的是把构建社会主义和谐社会各项任务落到实处，最重要的是以改革创新精神全面加强和改进党的建设。全省各级党组织要认真组织、精心安排、迅速掀起学习宣传十七大精神热潮。首先要抓好各级领导干部的学习，通过理论中心组学习和个人自学等多种方式，认认真真、原原本本地学报告。在此基础上，组织广大党员学习，向群众进行宣讲，各级党校、干校要分期分批地组织干部进行集中学习。各级宣传部门和新闻单位要把宣传十七大精神作为头等大事，全面准确地做好宣传工作，形成强大声势，营造浓厚氛围。要把学习宣传活动同做好工作、推动发展结合起来，使十七大精神成为鼓舞人心、凝聚力量、推动事业前进的强大动力。

●深入贯彻落实科学发展观，加快推进吉林老工业基地全面振兴

贯彻十七大精神，落实科学发展观，从吉林实际出发，核心是实现吉林老工业基地全面振兴。当前，吉林正处在一个十分关键的历史阶段，站在一个新的历史起点上。党的十七大指明了前进的方向，省九次党代会确定了未来五年的目标，实现吉林全面振兴的蓝图已经绘就；省市县三级党委、人大、政府、政协换届工作即将完成，新的领导核心必将给我们的事业带来新的生机和活力；经过几年的攻坚克难，制约吉林省改革发展的难题逐步得到破解，经济自主增长、良性循环的机制已经开始形成，经济社会正在进入又好又快的发展轨道。总之，吉林省正处于体制转轨的关键时期，处于积蓄发展能量的爬坡关口，处于快速发展的启动阶段。我们要倍加珍惜十分难得的历史机遇，倍加珍惜快速发展的良好势头，倍加珍惜来之不易的工作局面。要咬定发展不放松，盯准目标不动摇，继续夯实发展基础，打牢振兴根基，努力为下一步大发展、好发展创造条件，力争在新一轮发展竞争中抢占先机，赢得主动。

第一，进一步夯实发展基础。吉林省正处在工业化、城市化加快推进阶段，实施投资拉动，保持合理投资强度，对于加快发展具有决定性意义。这既符合经济发展规律，又符合吉林省实际，也符合中央有保有压宏观调控政策。我们必须紧紧咬住工业化这个主题，把投资拉动作为推动发展的关键环节，继续加大投入，通过增量增长，促进总量的扩大和结构的优化。今年以来，全省经济保持了良好发展势头，各项指标好于预期。全省 GDP 争取达到 5 000 亿元，固定资产投资争取完成 4 000 亿元；财政能够实现“三、六、八”的目标，就是地方级财政收入达到 300 亿元，一般预算全口径财政收入达到 600 亿元，财政支出达到 800 亿元。明年，要继续加大力度，强化措施，巩固和发展好势头，初步考虑，GDP 要瞄准 5 800 亿元。财政收入要瞄准“四、八、十”，就是地方级财政收入要达到 400 亿元，一般预算全口径财政收入要达到 800 亿元，财政支出要达到 1 000 亿元。去年我们的人均财政支出在全国排第 14 位，今年还会有所前提，明年我们要争取进入前 10 位“俱乐部”，明年的固定资产投资总量准备放到 5 500 亿元。现在发改委正在组织各地各部门进行落实。固定资产投资增长幅度有所下降，前年和去年我们的增长都超过了 50%，去年最高，达到 55.8%，这是解决我们吉林发展问题的必然需要。今年增长幅度在 42% 左右，明年再准备按国家宏观调控的要求压 5 个百分点，增长幅度下降到 38% 左右，我们就是按照这个标准制定明年吉林省固定资产投资 5 500 亿元的目标。如果按 50% 的比例新增工业固定资产投资，达到

2 750亿元，三年以后全部形成产能，对五年后 GDP 达到 10 000 亿元和 2010 年规模以上工业总产值达到 10 000 亿元，都将起到重要的推动作用。我们要继续艰苦努力，推动工业经济结构调整，在扩大增量上大做文章。明年我们一些大的项目开始进入高投入期，要盯住不放，务必抓好落实。高速公路和高速铁路的开工强度都要加大，营城子到松江河高速公路即将开工，明年 10 月 1 日长春到图们高速公路要全线通车。长吉高速铁路要全面动工，东边道铁路工程明年年底要完工。引嫩入白工程主泵站已经全部建完，今年冬天我们新建 54 公里的主干渠，明年春天引嫩入白工程全面开渠通水。哈达山水库今年年底开工建围堰，我们省从 1958 年开始论证哈达山水库的工程，50 年以后开工，这个工程对我们西部的水利需要以及对西部地区增加粮食产能将会起到积极的推动作用。老龙口水库开始截流，明年是老龙口水库主坝建设的高峰期。中部引水工程明年也要准备启动。棚户区改造工程今年已经基本完成，9 个市州所在地城市加上县城已经完成 2 500 万平方米，明年还要扫尾。我们是全国改造最快的地方，再加上廉租房建设，我们把吉林省困难人口的住房问题通过这个工程大大推进了一步。泥草房改造工程今年已经开始启动，我们将用 5 年左右的时间完成 70 万户西部农村泥草房改造工程，这需要调动各方面特别是农民朋友的积极性。廉租房建设明年要大面积开始。这是一些主要的工程，这对于完成明年 5 500 亿元固定资产投资总量，加强基础设施建设，调整我们省的经济结构，积蓄发展能量将起到关键性的作用。

第二，进一步优化经济结构。转变经济发展方式、提高经济总体素质、实现更好更快发展，关键是推动经济结构优化升级。要按照走新型工业化道路的要求，立足现有产业基础和优势，加快建设新型产业基地。重点建设十大产业基地，即以自主知识产权为主体的汽车产业基地、高速高档轨道客车产业基地、百万吨级乙烯及精细化工产业基地、精品钢产业基地、国家级光电子产业基地、玉米生物化工和生物制药产业基地、优质商品粮和绿色食品加工产业基地、科教及人才开发产业基地、生态旅游产业基地、东北亚区域经济合作产业基地。加强工业园区建设，促进产业集聚和企业集群。全面实施服务业跨越发展计划，采取更加有力的政策和措施，提高服务业发展水平。降低门槛，放开搞活，推动全民创业，实现民营经济腾飞。提高自主创新能力，实施重点科技创新项目，加速科技成果产业化。加强资源能源节约和生态环境保护，发展循环经济，做好节能减排工作，增强可持续发展能力。

第三，进一步增强发展动力。发展必须改革，改革必须开放。过去吉林的发展得益于改革开放，今后推动发展振兴也必须依靠改革开放。要准确把握时代特征和发展大势，勇于突破体制机制弊端，把改革创新贯穿到发展的全过程，体现

在工作的各方面，为发展振兴提供强大的动力和体制保障。要继续深化行政管理体制改革，切实转变政府职能，坚持依法行政，建设服务型政府。这几年我们在这方面已经取得了很大进步，发展环境有了很大改善。但做得还不够，还要下大力气，继续解决“中梗阻”的问题。继续推进国有企业改革，巩固和扩大成果，推动改制企业增强活力，加快发展。积极推进金融改革和发展，着力破解经济发展瓶颈。吉林银行将于10月26日正式挂牌，这是东北第一家地方性银行，这对于我们今后的风险控制和未来都会带来极大的机遇。坚持对内对外的开放并重，外资外贸并举，充分利用国际国内两种资源、两个市场，拓展对外的开放广度和深度，以大开放促进大调整、大改革、大发展。继续加大招商引资工作力度，高水平地办好东北亚投资贸易博览会，提高经贸合作交流的规模和水平。力争启动开放带动先导区，着力打造东北亚区域开放联动的发展引擎。大力发展对外贸易，扩大出口规模，提高其对经济增长的贡献率。

第四，进一步改善民生。发展振兴的根本目的，是让老百姓真正得到实惠，过上殷实富裕的好日子。我们要始终坚持以人为本，富民优先，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，真心实意地群众办实事、解难题、谋福祉，让全省人民共享改革发展成果。要继续做好就业再就业工作，完善政策，加强培训，扶持创业就业，让群众在就业中获得稳定收入。健全“零就业”家庭就业援助动态长效机制，确保全省每个城镇居民家庭至少有一名成员实现相对稳定就业。就业问题与发展问题息息相关。今年上半年，全省登记失业率为3.04%，这是第一次低于全国平均水平。这与我们整个改革开放，与我们加强固定资产投资，与我们产业结构调整有很大的关系。这就使我们更有信心解决“零就业”家庭就业问题。当然我们政府也花了一些资金购买公益性岗位，通过各种方法、多渠道解决就业问题。我们希望每个家庭有一人就业，甚至以后逐步做到低保家庭、困难家庭有两人就业，有一人是稳定就业。加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，扩大基本养老、失业、工伤、生育保险覆盖面，实现城乡最低生活保障全覆盖，并随着经济的发展逐步提高保障水平。加快改善低收入家庭住房状况，健全农村义务教育经费保障机制，进行城市义务教育阶段学生免收学杂费试点，保障困难家庭、进城务工人员子女接受义务教育。建立覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系，为人民群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。加强社会救助和农村扶贫开发，解决好受灾群众的生产生活问题，帮助更多的群众早日脱贫致富。要建立为民办实事公开承诺长效机制，每年都要围绕群众最关心、最直接、最期盼解决的问题，公开承诺，限时保质完成。今年我们公开承诺了八件实事，

目前看落实情况很好，有的已经完成，有的取得了明显成效，有的正在积极推进。今后，吉林省新增财力的70%都要用于改善民生。在解决民生问题上，我们要怀着深厚的感情，下更大的力气，办更多的实事。

落实科学发展观，实现吉林全面振兴，是一个经济、政治、文化、社会全面协调发展的过程。我们要在加快推进经济发展的同时，高度重视文化建设、政治建设和社会建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，形成更好更快发展的内在动力和基础保障。要始终坚持社会主义先进文化前进方向，兴起社会主义文化建设新高潮，建设社会主义核心价值体系，发展和谐文化，培育创业文化，推进文化创新，增强文化发展活力，更加自觉、更加主动地推动社会主义文化大发展大繁荣。要积极推进民主政治建设，扩大人民民主，发展基层民主，保证人民当家作主。要深入推进依法治省进程，深入开展平安吉林建设，维护社会公平正义，保持社会和谐稳定。要加强以改善民生为重点的社会建设，着力扩大公共服务，完善社会管理，激发社会活力，推动和谐社会建设。

●全面加强党的建设，为振兴吉林提供坚强的政治和组织保证

实现吉林全面振兴宏伟大业，关键在党，关键在人。我们必须牢牢抓住这个根本，把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，以改革创新精神全面加强党的思想、组织、作风和制度建设，把党的自身建设好。

一是要切实加强思想理论建设。组织全省广大干部深入学习中国特色社会主义理论体系，开展学习实践科学发展观活动，强化理想信念教育和思想道德建设，使广大党员干部提高运用科学理论分析和解决实际问题的能力，成为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐的积极促进者。

二是要切实加强领导班子建设。以提高领导水平和执政能力为核心，深入推进和谐班子建设，使各级干部团结干事、和谐共事、按章办事。坚持正确的用人导向，引导广大干部干实事、谋发展、促振兴，在全省努力打造推动发展振兴的坚强领导，营造加快发展的浓厚氛围、风清气正的政治环境和团结干事的工作局面。

三是要切实加强基层组织建设。基层党组织是党执政的组织基础，是党的路线方针政策的贯彻者、执行者。要优化组织设置，扩大组织覆盖面，创新活动方式，真正发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的重要作用。健全让党员经常受教育、永葆先进性的长效机制，强化党员教育和管理，使党员

真正成为牢记宗旨、心系群众的先进分子，发挥先锋模范作用。

四是要切实加强党风廉政建设。党的作风关系事业成败，决定民心所向。要全面加强党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设，教育和引导全省党员干部把思想统一到加快发展上，把精力集中到为民造福上，把本领用在克难攻坚上，把工夫下到狠抓落实上，不断增强聚精会神搞建设、一心一意谋发展的坚定性，服务人民群众、增进人民福祉的自觉性，以优良的党风促政风带民风。要把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，以创新精神抓紧惩防体系建设。加强监督检查，确保中央和省委重大部署的贯彻落实。着力纠正损害群众利益的不正之风，保障人民群众合法权益，坚决惩治腐败分子。

希望各级党组织和领导干部在认真传达贯彻好十七大精神的同时，扎扎实实把年底前各方面工作安排落实好，精心谋划好明年各项工作。要集中精力抓好经济工作，组织好项目建设。尤其是第三届东博会签约项目的跟踪落实，做好煤电油气运等工业生产要素的衔接协调，安排好粮食收购工作和农田水利基本建设，确保完成全年经济工作各项预期目标。要切实做好关心群众生产生活工作，今年吉林省出现了比较严重的伏旱，现在又正值冬季采暖期和棚户区分改造居民回迁安置期，必须进一步加大工作力度，保证受灾群众和困难群体有足够的口粮、有御寒的衣被、有过冬的住处。要精心维护社会稳定，认真做好人民内部矛盾排查调处工作，切实加强社会治安综合治理。尤其要高度重视安全生产工作，对工矿企业、道路交通、森林防火等重点领域严格落实安全生产责任制，始终保持高压严管态势，有效遏制重特大事故的发生。

党的十七大为我们指明了前进的方向，目标鼓舞人心，形势催人奋进。我们要以十七大精神为指导，坚持走中国特色社会主义道路不动摇，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，开拓进取，扎实工作，为实现吉林全面振兴而努力奋斗！

作者：中共吉林省委书记

文章原载：《新长征》2007年第11期

调整经济结构 转变发展方式

韩长赋

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出，加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。温家宝总理在《政府工作报告》中也强调要将推进经济结构调整，转变发展方式作为 2008 年的重点工作。在振兴东北老工业基地的进程中，我们要遵照中央精神，加大结构调整力度，加快转变发展方式，实现吉林经济社会又好又快发展。

—

调整优化结构，是经济发展的永恒主题。中央实施振兴东北地区等老工业基地战略以来，吉林省抓住机遇，在经济总量不断扩大的同时，不断调整和优化经济结构，全省经济呈现快速发展的良好局面。但结构不合理的问题还没有很好解决，成为制约发展的主要矛盾。加快老工业基地全面振兴，必须立足市场需求，依靠科技创新，把扩大总量和调整优化结构结合起来，加快推进经济结构战略性调整，形成合理的有竞争力的结构体系，建立促进经济持续增长的内在机制，促进经济持续快速健康发展。

调整优化结构，是落实科学发展观的重大措施。科学发展观的基本要求是全面协调可持续。吉林省是老工业基地，经济增长比较粗放，增长质量和效益不高。由于重化工业比重大，落后产能多，节能减排形势相当严峻。要把这种粗放型增长方式转变为集约型增长方式，改变老工业基地的落后面貌，必须推进结构的调整优化。

调整优化结构，是振兴老工业基地的重要任务。结构不合理是老工业基地普遍存在的突出问题，长期直接影响着经济总量、经济效益、财政收入、社会就业和人民生活，制约着改革发展稳定等突出矛盾问题的有效解决。党中央、国务院

《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，把结构调整作为振兴的重要任务。国务院去年颁布的《东北地区振兴规划》提出，要以老工业基地振兴为主线，提高自主创新能力，促进结构调整和优化升级。东北老工业基地振兴的主要任务，包括发展现代农业、国有企业改革、振兴装备制造业、资源枯竭型城市转型等等，都有结构调整的问题。

二

扎实推进经济结构的调整与优化，最根本的就是要从吉林的实际出发，采取有效措施在调整产业结构、所有制结构、区域结构、产品结构和企业组织结构上下真功夫，大力转变发展方式，着力提高市场竞争能力，在加快发展中推进结构调整，在结构调整中实现又好又快发展。

加快调整产业结构。吉林省具有发展农业的独特优势，是国家重要的商品粮生产基地。我们要继续巩固农业基础地位，坚持用工业化思维谋划农业发展，以粮食增产、农民增收、农业增效为目标，大力发展现代农业，进一步提高农业综合生产能力。争取经过5年努力，使粮食生产能力再上一个新台阶。启动实施吉林西部土地开发整理项目和一批重大水利工程，改造2000万亩中低产田，巩固提高3000万亩高产田，实行粮食生产全程机械化，推广良种和一批先进适用技术，提高粮食生产能力，由目前的500亿斤达到600亿斤。大力发展高新技术产业，坚决限制和淘汰高耗能、高污染、低效益产业。坚持传统服务业和现代服务业一起抓，生产性服务业和消费性服务业一起上，推动服务业跨越发展。

加快调整所有制结构。吉林省国有经济的改制带来了控制力和活力的增强。目前，全省国企改革已由大规模攻坚进入深化和完善阶段。我们将围绕建立现代企业制度，加快企业内部机制转换，完善产权结构、公司治理结构和激励约束机制，把国企改制后的体制机制优势转化为发展的动力和能力。在吉林，民营经济是一块短板。我们要实施多种所有制经济腾飞计划，降低“门槛”，加大扶持，放开搞活，放水养鱼，全民创业，让所有创业人才涌现出来，使一切创造能力迸发出来，为经济的持续发展增添后劲。

加快调整区域结构。吉林省县域面积占总面积的90%以上，人口占70%，GDP占49.2%，规模以上工业产值却只占21.7%。县域经济是吉林发展的差距所在，更是潜力和希望所在。为解决县域“短板”问题，近两年省里对县域下放经济社会管理权限876项，对上划省的共享收入增量部分全部返还，有力调动了县域发展的积极性。县域经济增长指标多项超过全省平均水平，一般预算财政收入5

亿元以上的县有 11 个，占县总数的 1/4。我们要深入实施扩权强县，统筹城乡发展，促进生产要素向县域流动，推进城市服务向农村延伸。要以县域工业集中区建设为载体，统筹规划，招商引资，上一批适合当地发展、有带动作用的大项目、好项目。节约集约利用土地资源，集中进行基础设施建设，推动产业集聚和企业集群，开创县域经济的新局面。

加快调整产品结构。吉林省初级产品比重大，终端产品不足 50%，省内消费市场本地产品比重不到 6%。要坚持以市场为导向，大力推进科技创新，提高产品技术含量和附加值，做深做精，增强市场竞争力。品牌就是质量，就是效益，就是公信力。2007 年吉林省新培育中国名牌产品 16 个，名牌产品生产企业产值占全省规模以上工业产值的 32.3%。要深入实施品牌战略，重点巩固提升吉林省汽车及零部件、精细化工、农产品加工、医药等优势产品的质量和档次，大力培育开发新材料、光电子等领域的高新技术产品，提高产品知名度和市场占有率。增加机电、生物、医药等科技含量高的产品出口。加快调整和转产一批能耗高、效益低、污染重的产品。

加快调整企业结构。吉林省大型工业企业户数占规模以上工业企业的 1.3%，资产占 52.3%，增加值占 57.7%。一两户大企业“感冒”，全省经济跟着“发烧”，产业互补性和抗波动能力弱。我们要一如既往地支持重点企业做大做强，培育一批在国内国际上有影响的大公司、大集团，形成推动发展的中坚力量。同时，要高度重视发展中小企业，实施中小企业成长工程，建立创业孵化基地，完善服务体系，促进小企业生成。特别是要为中小企业发展提供融资服务，有效解决其融资难的问题，完善担保体系，扩大信用担保规模。发展小企业为大企业配套，这是长江三角洲的一个经验。国务院批准在吉林省设立东北地区中小企业再担保公司，将有力推动中小企业发展。按照国家部署，坚决关闭或压缩调整小煤矿、小炼油、小火电、小水泥等技术落后、浪费资源、污染环境、不符合安全生产条件的企业。

三

调整结构是优化资源配置和促进生产力发展的必然要求，也是一个不断变化的动态过程。推动结构优化升级，既要注重增量调整，也要注重存量调整；既要注重外延扩大，也要注重内涵提升；既要做好“加法”，也要做好“减法”；既要抓好当前，也要谋划好长远。

通过改革开放推动结构调整。改革开放是推动结构优化调整的动力。要坚持

深化改革，建立生产要素资源优化配置的动态调节机制，促进向优势产业、优势企业和优质名牌产品流动，由过剩部位向短缺部位转移、由低效领域向高效领域集中，实现合理高效配置。要面向国际国内两个市场、两种资源，坚持对内开放与对外开放并重、扩大总量与优化结构并举、引进资金技术与人才理念并行、招商引资与改善环境两手抓、“引进来”与“走出去”相结合，特别是要通过对内开放带动对外开放，提高经济的外向度，用大开放推动大发展。

通过科技创新促进结构调整。科技创新是产业创新、产品创新的重要支撑，是结构调整的“催化剂”。要充分发挥吉林省的科教优势，深入实施“科教兴省”战略，把科教兴省战略落实到政策层面、操作层面、企业层面，促进产学研紧密结合，加强科技开发和人才培养，提高核心竞争力。把工作重点放在科技成果转化上，实施一批重大科技专项，加快产业化进程，壮大高新技术产业实力。建立完善科技成果交易市场，用市场化推动产业化。发挥企业技术创新和成果转化的主体作用，使创新政策向企业倾斜，引导创新要素向企业集中，促进科技人才向企业流动，提高自主创新能力、科技进步贡献率、科技成果转化率和高新技术产业占 GDP 的比重，把科教优势真正变成经济优势。

通过加大投入带动结构调整。以增量投入带动存量调整是老工业基地结构优化升级的重要途径。按照国家宏观调控要求，结合吉林实际，引导投资主体把资金投入交通、电力、水利等基础设施和支柱优势特色产业以及新兴服务业等领域，上新设备，用新技术。今后 5 年，吉林省要新增发电装机 700 万千瓦，新增 1 500 公里高速公路。哈大铁路客运专线、长春至吉林城际高速铁路等项目已开工建设。坚决不上高耗能、重污染、低效益项目。吉林通钢集团这几年通过加大技改投入，促进了结构调整和产品升级，组织开发了 58 个品种、205 个规格的新产品，形成了 600 万吨钢生产能力。吉林铁合金公司作为全国冶金行业的骨干企业，通过与中钢集团增资重组，实现了产能提高和产品结构优化，年产铁合金将达到 100 万吨。

通过财税金融政策引导结构调整。财政金融政策是调控经济的杠杆，对结构调整具有重要的引导作用。要充分利用国家支持东北地区老工业基地振兴的政策措施，按照结构调整的方向及要求，区别不同产业、不同企业、不同地区的实际情况，落实扶持、限制等财政、税收和信贷政策，做到有保有压。对有市场、有效益、保护环境、节约资源和能源的重点企业和项目，要加大扶持，实行贷款贴息，争取软贷款支持，给予税收优惠等，优先保证建设用地，利用资本市场直接融资，培育有条件的企业上市融资，推动结构调整优化。

通过完善工作机制保障结构调整。调整结构是长期任务，必须以完善的工作