



中国石油天然气集团公司 反违章禁令学习手册

—— 中国石油天然气集团公司安全环保部◎编著 ——

· 解读禁令实施细则 · 执行“规定动作”
· 杜绝“三违”行为 · 突出实用可操作性

六条禁令

严禁特种作业无有效操作证人员上岗操作

严禁违反操作规程操作

严禁无票证从事危险作业

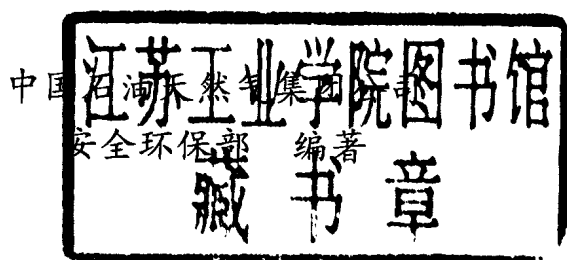
严禁脱岗、睡岗和酒后上岗

严禁违反规定运输民爆物品、放射源和危险化学品

严禁违章指挥、强令他人违章作业

石油工业出版社

中国石油天然气集团公司 反违章禁令学习手册



石油工业出版社

内 容 提 要

本书对《中国石油天然气集团公司反违章禁令》的内容、意义进行了阐述,并逐条地对六条禁令的定义、必要性、实施中可能存在的问题以及相关法律法规做出了深入的分析。为了加深读者的理解,书中还列举了相关案例,并对事故原因、教训等做了评析。

本书适合中国石油的管理者和员工阅读。

图书在版编目(CIP)数据

中国石油天然气集团公司反违章禁令学习手册/中国石油天然气集团公司安全环保部编著. —北京:石油工业出版社,2008. 11
ISBN 978 - 7 - 5021 - 6786 - 8

I. 中…

II. 中…

III. 石油工业 - 工业企业 - 安全生产 - 规章制度 - 手册

IV. TE687 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 146961 号

中国石油天然气集团公司反违章禁令学习手册

**ZHONGGUO SHIYOU TIANRANQI JITUANGONGSI
FANWEIZHANG JINLING XUEXISHOUCE**

出版发行:石油工业出版社

(北京安定门外安华里 2 区 1 号 100011)

网 址: www.petropub.com.cn

发行部:(010)64210392

经 销:全国新华书店

印 刷:石油工业出版社印刷厂

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

787 × 1092 毫米 开本:1/32 印张:8

字数:193 千字 印数:1—20000 册

定价:20.00 元

(如出现印装质量问题,我社发行部负责调换)

版权所有,翻印必究

序

中国石油天然气集团公司在今后一个时期的奋斗目标,是把中国石油天然气集团公司建设成为综合性国际能源公司。加强安全生产、保护生态环境、节约能源资源,是深入贯彻落实科学发展观的必然要求,是转变经济发展方式的重要抓手,也是实现中国石油天然气集团公司奋斗目标的有力保证。

站在全面落实科学发展观和构建和谐社会的高度认识安全工作

胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导同志多次强调,要对人民生命财产高度负责,更加重视安全生产工作,更加重视环境保护工作,更加重视管理工作,真正做到思想认识到位,安全措施到位,责任落实到位,执法监管到位,坚决遏制重特大事故多发势头。中国石油天然气集团公司全体干部员工特别是各级领导干部,要深刻认识到,安全环保工作事关国家经济发展和社会和谐,事关中国石油天然气集团公司改革发展稳定,事关广大职工的幸福安康。做好安全环保工作,是责任、是要求,更是政治和大局。各级领导干部一定要全面落实科学发展观,坚持正确的政绩观,牢固树立“安全第一、环保优先、以人为本”的理念,从维护人民群众的根本利益出发,以高度负责的精神,正确处理好安全环保工作与企业效益、生产发展以及社会稳定和和谐矿区建设的关系,努力实现中国石油天然气集团公司的安全发展、清洁发展、和谐发展。

营造一个良好的安全文化氛围

中国石油天然气集团公司确立的核心经营理念——“诚信、创新、业绩、和谐、安全”，已经把“安全”作为企业文化的重要组成部分，集中体现了企业经营管理决策和行为的价值取向。其中，诚信是基石，创新是动力，业绩是目标，和谐是保障，安全是前提。而我们努力打造的“以人为本、安全发展、全员参与、综合治理”的企业安全文化就充分体现了上述特征。

多年来，中国石油天然气集团公司安全生产实践中逐步形成的以大庆精神、铁人精神、“三老四严”、“四个一样”为核心和灵魂的企业安全文化，成为推动安全工作的不竭源泉和强大动力。新时期中国石油天然气集团公司形成的安全文化观念，就是“以人为本抓安全”的“人本观”、“一切事故都是可以控制和避免的”的“预防观”、“安全源于责任心、源于设计、源于质量、源于防范”的“责任观”、“安全是最大的节约、事故是最大的浪费”的“价值观”、“一人安全，全家幸福”的“亲情观”。正是通过不断打造具有时代特征和企业特色的安全文化，才有力地促进了我们安全工作的理念、管理体制和运行机制的创新。

实现管理理念和管理方式的转变

今天，人们对安全生产的认识已经进入了“以人为本、超前预防”的本质安全论阶段。这种新的安全思想和方法论推进了传统产业和技术领域安全手段的进步，也促使企业安全管理工作由粗放型向集约型的转化，变“事故处理、事后防范”为“本质安全、超前预防”管理。这是从安全思想到安全方法一个质的飞跃，也是转变经济发展方式、走新型工业化道路的必然选择。

为此，我们要变传统安全管理模式为体系化、标准化的安全管理模式；变单纯的事故管理为深入的事件分析与严肃的责任追究；

变随意性、经验型的安全管理为规范化、科学化的安全管理；变安全指标管理为全员、全过程责任监控和激励性目标管理；变被动、辅助、滞后的安全管理为现代的主动、本质、超前的安全管理。

健全安全生产责任体系、健全完善 HSE 管理体系

健全安全生产责任体系就要进一步明确安全管理责任主体和责任人、监督责任主体和责任人、执行责任主体和责任人。按照“谁主管、谁负责”和“横向到边、纵向到底”的原则，建立并切实落实安全生产责任制。各企事业单位、地区分公司是安全生产的责任主体，主要领导是第一责任人。在此基础上，要将安全生产责任层层分解，落实到生产经营的各个环节、各个岗位和每一名员工，形成事事有人管、层层有人抓、人人有专责的安全生产工作格局。同时，要严格事故责任追究和处罚，对所有安全生产事故，都要按照“四不放过”原则，查明事故原因、消除事故隐患、吸取经验教训、进行严肃处理，奖惩分明，功不抵过，决不姑息迁就。

健全完善 HSE 管理体系就要在积极引进国际先进 HSE 管理体系的基础上，把 HSE 体系与石油石化行业的优良传统有机结合起来，做到“统一、规范、可操作”，增强 HSE 管理体系的实效性，并不断发展完善。要建立健全生产受控管理体系，切实加强监督检查和过程控制，坚持做到生产中的每一步操作都有监督、有确认、有记录，切实把“规定动作”做准确，坚决杜绝“自选动作”，不能走捷径、图省事、贪便利，更不能随意更改作业方案 and 操作规程。要将员工行为置于严格的受控管理之中，着力解决有章不循、执行不力的问题。

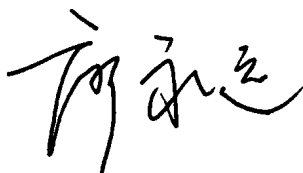
切实提高全体员工的安全素养

人的不安全行为、物的不安全状态和环境的不安全条件是构成事故的“三要素”。而“三要素”中人是主要因素，紧紧抓住“人”

这个主要因素,努力提高全体员工的安全素质,是做好安全生产的关键,也是实现安全发展的前提。提高人的安全文化素质的一个最直接、最有效的途径就是安全教育和培训,高素质的员工队伍,是实现企业安全生产的有力保证。

中央领导同志指出,中国石油天然气集团公司是国有骨干企业的排头兵,地位重要,责任重大,必须全面贯彻落实科学发展观,为保障国家能源安全作出新贡献,保障油气资源的稳定供应。石油石化行业是高危行业,易燃易爆,高温高压高风险,要突出抓好安全生产,集中精力把各项措施落到实处,为发展打下牢固的基础。

为此,中国石油天然气集团公司从全面落实科学发展观、构建和谐社会以及建设综合性国际能源公司的高度,着眼于安全生产形势的进一步好转和根本好转,进一步规范岗位员工安全行为,出台了《中国石油天然气集团公司反违章禁令》,《中国石油天然气集团公司反违章禁令》突出体现了“以人为本、预防为主”和“严”字当头的原则。本次出版的《中国石油天然气集团公司反违章禁令学习手册》是对《中国石油天然气集团公司反违章禁令》的诠释和细化,突出了六条禁令的可操作性、实用性,可以方便广大石油员工更好地学习、领会《中国石油天然气集团公司反违章禁令》的内涵。希望大家把本书作为必备的工具书,好好学习,变“要我安全”为“我要安全”,从而实现安全环保形势明显好转和根本好转的目标,为中国石油天然气集团公司又好又快发展提供基础保障。

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Chinese characters, likely '何永志' (He Yongzhi).

2008 年 10 月

前 言

2008 年是中国石油的“安全环保基础年”，中国石油天然气集团公司发布实施了《中国石油天然气集团公司反违章禁令》，在各单位引起了强烈反响。这是中国石油天然气集团公司继《安全环保责任书》之后，在安全生产方面采取的又一重大举措，充分体现了中国石油天然气集团公司强化安全管理，根治违章的坚定决心；也充分体现了中国石油天然气集团公司党组坚持安全发展，坚持以人为本，坚持从严治企的决心和信心。这六条禁令言简意赅，主题明确，有着很强的针对性和可操作性，是实现安全形势明显好转和根本好转的一种有效举措，必将对中国石油天然气集团公司整体安全工作产生深远影响。

颁布禁令的目的不是单纯的处罚，而是中国石油天然气集团公司从对国家负责，对社会负责，对员工生命负责的角度出发，从根本上关心和爱护员工。反违章是一项长期而艰巨的工作，不可能一蹴而就，贯彻落实《中国石油天然气集团公司反违章禁令》的工作更应该坚持下去。因此，我们要从建设综合性国际能源公司的高度来认识安全工作的重要性，营造良好的安全文化氛围，进一步强化安全生产责任意识，结合生产实际，增强落实《中国石油天然气集团公司反违章禁令》的针对性，建立起推行《中国石油天然气集团公司反违章禁令》的长效机制。

六条禁令是一种纲领性文件，具体的内涵、目的和实施细

则没有细化说明,在学习、应用的过程中,大家的理解深浅不一,认识的高度也参差不同。为此,我们策划编写了这本较为详细的配套学习手册,以便广大石油员工能够更好地学习、应用,从而深化六条禁令的宣传,突出六条禁令的可操作性、实用性。

在本书的编写过程中,得到了中国石油天然气集团公司有关领导的大力支持。中国石油天然气集团公司安全环保部拟订了编写提纲细目并组织了编写工作。大庆油田有限责任公司安全环保部牵头编写了本书的主体部分第二章,中国石油大学(北京)安全培训教授饶恒久编写了本书的第一章,中国石油天然气集团公司安全环保部安全监督处的全体员工参与编写了本书的第三章。本书成稿之后,中国石油天然气集团公司安全环保部组织进行了集中审稿,大庆油田有限责任公司、中国石油工程建设(集团)公司、中国石油集团渤海钻探工程公司、中国石油天然气股份有限公司大港石化分公司、中国石油天然气股份有限公司东北销售分公司等单位的相关同志对本书做了认真细致的审查工作。在此对参与编写和审查的全体人员表示感谢。

2008 年 10 月

目 录

第一章 《中国石油天然气集团公司反违章禁令》综述	(1)
第一节 颁布《中国石油天然气集团公司反违章禁令》 的背景	(1)
一、国民经济持续高速发展使企业机遇和压力并存	(1)
二、“以人为本”理念使企业安全生产具有更加严肃的意义	(4)
三、世界经济一体化趋势使中国石油提升企业形象成为必然 要求	(6)
第二节 颁布《中国石油天然气集团公司反违章禁令》的意义 和目的	(9)
一、从法令高度要求,令行禁止,规范安全生产行为	(9)
二、从转变观念做起,为己为人,强化安全生产意识 ...	(10)
三、从关键部位入手,求真务实,确保安全生产大局 ...	(13)
四、遵循生产规律,循序渐进,构建中国石油安全 文化	(15)
第三节 理解六条禁令,提高行动自觉性	(16)
一、安全生产关键是责任和管理	(16)

二、推进安全体系建设	(18)
三、本质安全必然是主动安全	(19)
四、构建以法治企的安全文化	(21)
第二章 《中国石油天然气集团公司反违章禁令》释义	(24)
第一节 “严禁特种作业无有效操作证人员上岗操作”	
释义	(24)
一、特种作业概述	(24)
二、法律法规相关规定	(37)
三、特种作业人员持证上岗的必要性	(38)
第二节 “严禁违反操作规程操作”释义	(46)
一、操作规程概述	(46)
二、执行操作规程的必要性	(47)
三、操作规程的主要内容	(49)
四、执行操作规程存在的问题和解决措施	(57)
第三节 “严禁无票证从事危险作业”释义	(61)
一、概述	(61)
二、法律法规相关规定	(64)
三、执票证从事危险作业的必要性	(64)
第四节 “严禁脱岗、睡岗和酒后上岗”释义	(73)
一、概述	(73)

二、“严禁脱岗、睡岗和酒后上岗”的必要性	(77)
三、脱岗、睡岗和酒后上岗的特点及危害	(78)
四、脱岗、睡岗和酒后上岗的原因分析	(78)
五、脱岗、睡岗和酒后上岗的具体表现	(82)
六、如何预防和制止脱岗、睡岗和酒后上岗	(85)
七、与脱岗、睡岗和酒后上岗等违章行为相关的法律法规和部 门规章	(92)
八、《禁令》中相关法律条文的解读与注释	(95)
第五节 “严禁违反规定运输民爆物品、放射源和危险化学品” 释义	(96)
一、违反规定运输民爆物品、放射源和危险化学品 的定义	(96)
二、“严禁违反规定运输民爆物品、放射源和危险化学品”的 必要性	(99)
三、违反规定运输民爆物品、放射源和危险化学品的特点和危 害性	(101)
四、违反规定运输民爆物品、放射源和危险化学品 的原因分析	(104)
五、违反规定运输民爆物品、放射源和危险化学品的 具体表现	(107)

六、如何预防和制止违反规定运输民爆物品、放射源和危险化学 品	(109)
---	-------

七、与“违反规定运输民爆物品、放射源和危险化学品”相关 的法律法规和部门规章	(112)
---	-------

第六节 “严禁违章指挥、强令他人违章作业”释义	(137)
-------------------------------	-------

一、概述	(137)
------------	-------

二、“违章指挥、强令他人违章作业”的定义	(138)
----------------------------	-------

三、反“违章指挥、强令他人违章作业”的必要性	(139)
------------------------------	-------

四、“违章指挥、强令他人违章作业”的特点及危害 ...	(141)
-----------------------------	-------

五、“违章指挥、强令他人违章作业”的原因分析	(143)
------------------------------	-------

六、“违章指挥、强令他人违章作业”的具体表现	(147)
------------------------------	-------

七、如何预防和制止“违章指挥、强令他人违章作业” ...	(158)
------------------------------	-------

八、与“违章指挥、强令他人违章作业”行为相关的国家、行 业、企业标准和规定	(161)
--	-------

九、“违章指挥、强令他人违章作业”中构成违反《禁令》的要 件分析	(171)
---	-------

第三章 《中国石油天然气集团公司反违章禁令》案例

评析	(175)
----------	-------

第一节 “严禁特种作业无有效操作证人员上岗操作”

案例评析	(175)
------------	-------

一、某公司“6·8”生产亡人事故	(175)
二、某钻探集团“10·10”物体打击亡人事故	(178)
三、“5·7”物体打击事故	(181)
第二节 “严禁违反操作规程操作”案例评析	(185)
一、某公司“4·8”物体打击亡人事故	(185)
二、“8·14”物体打击事故	(188)
三、“7·21”机械伤害事故	(190)
第三节 “严禁无票证从事危险作业”案例评析	(192)
一、“9·9”氰化物中毒事故	(192)
二、某石油管理局化工集团甲醇分公司“2·20”氮气窒息事故	(196)
三、“9·17”触电事故	(200)
第四节 “严禁脱岗、睡岗和酒后上岗”案例评析	(204)
一、“8·16”物体打击事故	(204)
二、操作工违纪造成火炬线震断着火事故	(207)
三、某井井喷事故	(208)
第五节 “严禁违反规定运输易爆物品、放射源和危险化学品”案例评析	(210)
一、“8·27”硫化氢中毒事故	(210)
二、“4·23”重大交通事故	(215)

第六节 “严禁违章指挥、强令他人违章作业”案例

评析	(219)
一、“8·13”氢气爆炸事故	(219)
二、“9·12”常减压装置闪爆事故	(222)
三、“10·27”硫黄装置酸性水罐爆炸事故	(226)
附录一 反违章相关法律法规、部门规章节选目录	(233)
附录二 《中国石油天然气集团公司反违章禁令》	
有关条文解释	(235)
附录三 危险工种作业票示例	(236)

第一章 《中国石油天然气集团公司反违章禁令》综述

2008年2月5日,中国石油天然气集团公司(以下简称集团公司)颁布了《反违章禁令》(以下简称《禁令》)。这是集团公司继《安全环保责任书》之后,在安全生产方面采取的又一重大举措,充分体现了集团公司强化安全管理、根治违章的坚定决心。但是,要使这个《禁令》真正收到令行禁止的实际效果,首先要使公司全体员工了解颁布《禁令》的背景,认识执行《禁令》的意义,接受《禁令》蕴含的思想理念,坚定贯彻《禁令》的决心。

第一节 颁布《中国石油天然气集团公司反违章禁令》的背景

一、国民经济持续高速发展使企业机遇和压力并存

中国共产党十一届三中全会以后,中国进入了社会主义建设的新时期。中国人民认识到加快推进社会主义现代化,对于中华民族的生存与发展具有决定性意义,于是,党和国家的工作中心转向经济建设,中国人民在党的领导下,不断解放和发展社会生产力,集中精力搞建设,一心一意谋发展。2001年中国加入世界贸易组织(WTO),使中国的经济发展和世界经济发展建立了紧密联系,更增加了发展的紧迫感。党的十六大确立了全面建设小康社会的战略目标,党的十七大又提出了实现全面

建设小康社会奋斗目标的新要求。党号召全国人民坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜,从新的历史起点出发,抓住和用好重要战略机遇期,求真务实、锐意进取,继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,完成时代赋予的崇高使命。为此,国家确定了工业化战略、城市化战略、社会主义新农村战略,推动中国以世界上少有的速度持续快速发展起来。中国经济从一度濒于崩溃的边缘发展到总量跃至世界第四、进出口总额位居世界第三,人民生活从温饱不足发展到总体小康,农村贫困人口从两亿五千多万减少到两千多万,政治建设、文化建设、社会建设取得举世瞩目的成就。中国的发展,不仅使中国人民稳定地走上了富裕安康的广阔道路,而且为世界经济发展和人类文明进步作出了重大贡献。为了确保到2020年实现全面建成小康社会的奋斗目标,今后还要继续努力奋斗,实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番的目标。

在这样一个总体战略思路指引下,30年之内,国民经济一直保持着快速发展的态势。全国要发展,各个地区要发展,各行各业要发展,首先表现为能源需求的持续增长,能源需求增长对能源供给提出快速发展的必然要求。今后随着经济规模进一步扩大,能源需求还会持续较快地增加,对能源供给形成了很大压力。这种总体发展形势对于中国石油而言,是前所未有的发展机遇。近30年来,中国石油各个方面都取得了长足的发展:探明储量、原油开采量、成品油市场占有率;国际市场份额;对国家的财税贡献、生产设备的改进和更新;员工队伍的发展壮大、管理制度和能力的提高、市场竞争能力的提升……这些成就和进步,实现了企业价值,维护了员工利益,确保油气产量增长、确保市场供应平稳、增强了国家能源安全保障能力,为全面建设小康社会作出新贡献。

但是,企业长时间的高速生产必然使安全和环境保护问题