

★ ★ ★
*RESEARCH ON SICHUAN'S
ECONOMIC ISSUES*

四川跨世纪 重大经济问题研究

陶晞晦 主编

西南财经大学出版社

*RESEARCH ON SICHUAN'S
ECONOMIC ISSUES*

四川跨世纪 重大经济问题研究

陶晞晦 主编

西南财经大学出版社

责任编辑：段智玲等

封面设计：大涛视觉传播设计事务所

书 名：四川跨世纪重大经济问题研究

主 编：陶晔晦

出版者：西南财经大学出版社

（四川省成都市光华村西南财经大学内）

邮政编码：610074 电话：(028) 7353785

印 刷：郫县科技书刊印刷厂

发 行：西南财经大学出版社

全 国 新 华 书 店 经 销

开 本：850mm×1168mm 1/32

印 张：13.625

字 数：283千字

版 次：2000年8月第1版

印 次：2000年8月第1次印刷

印 数：3500册

定 价：25.00元

ISBN 7-81055-682-7/F·560

1. 如有印刷、装订等差错，可向本社发行部调换。
2. 版权所有，翻印必究。

《四川跨世纪重大经济问题研究》

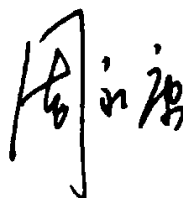
主 编：陶晞晦

副主编：解 洪 杜元耀 李亚平 扎喜旺登
朱以庄

编 委：崔新桓 王槐洲 杨世佐 陈德安
余树远 任贵荣 伍康定 阎继成
丁任重 邓树泉 杨庆龙 李富元
陈 泉（以上排名不分先后）

序

中共四川省委书记



新中国成立 50 年来特别是改革开放 20 多年来，四川经济和社会发展取得了巨大成就，人民生活水平也有了显著提高。但是在前进的过程中，也遇到了一些新的矛盾和问题，如经济结构问题、经济增长质量问题等，这些都是世纪之交影响我省经济快速健康发展的重大问题。当前，全省各级党政组织和广大人民正在抓住西部大开发的历史机遇，同心同德，艰苦努力，为实现四川经济的跨跃式发展而奋斗。认真分析新形势下出现的新情况和新问题，进一步加强对带有全局性和关系长远发展的一些重大经济问题的调查研究，是摆在我们面前的一项重要任务。

省计委作为全省宏观经济综合管理部门，注重

发挥好参谋助手的作用。近段时间，他们以积极的工作态度和务实的工作作风，重点围绕“西部大开发，四川怎么办”这个主题，开展了一系列重大经济问题的调查研究，形成了一批质量较高、针对性较强的调研成果，如四川实施西部大开发战略的初步设想、四川“十五”规划的基本思路、促进消费需求增长研究、GDP增长研究以及四川国有经济战略性调整研究等，为省委、省政府提供了有价值的决策参考，部分研究成果已被采纳，取得了较好的实施效果。《四川跨世纪重大经济问题研究》一书就汇集了省计委这批调研成果。在此，我对这本书的出版表示祝贺。

借《四川跨世纪重大经济问题研究》出版之际，我希望全省各地区、各部门党政组织尤其是各级领导同志要十分重视和加强调查研究，尤其是实用性研究，以增强工作的主动性和科学性，减少由于盲目决策而带来的失误，为四川实现追赶型、跨越式发展作出贡献。

2000年6月29日

目 录

序	(1)
---------	-----

战 略 篇

抓住西部大开发机遇

实施四川跨越式发展研究	(3)
四川省“十五”规划基本思路研究	(24)
加快成都平原地区经济发展研究	(48)

附件：

成都平原经济区经济发展分析比较	(80)
-----------------------	------

抓住西部大开发机遇

加快攀西地区发展对策措施研究	(93)
----------------------	------

实施西部大开发战略

促进四川经济结构战略性调整	(108)
四川国有经济战略调整研究	(130)

发 展 篇

对四川 GDP 增长的分析研究	(163)
2000 年四川经济增长分析研究	(187)
扩大国内需求	
促进国民经济持续快速增长研究	(213)
启动民间投资	
继续扩大投资需求研究	(240)
鼓励消费、扩大内需的对策与措施	(267)
努力扩大出口	
有效拉动经济增长	(275)

产 业 篇

调整农业结构	
增加农民收入的对策研究	(295)
提高四川主要工业产品市场竞争力的研究 ..	(312)
加快四川第三产业发展研究	(341)
加快四川水电开发	
实施“西电东送”战略研究	(361)
四川软件产业发展战略及对策研究	(388)
加快四川旅游产业发展对策研究	(415)

战
略
篇

抓住西部大开发机遇 实施四川跨越式发展研究

20 世纪 80 年代，邓小平同志从我国社会主义初级阶段的基本国情出发，提出了全国经济协调发展的“两个大局”思想，即东部沿海地区加快改革开放步伐，率先发展起来，发展到一定时期，就要帮助中西部地区加快发展。目前加快西部开发的条件已经基本具备，时机已经成熟，中央决定从现在起，要把加快西部大开发作为党和国家的一项重大战略任务，摆到更加突出的位置。加快西部地区开发，是党中央总揽全局，面向新世纪作出的战略决策，是在我国现代化建设的关键时期对经济发展总体布局作出的重大战略调整，是逐步缩小地区差距和达到共同富裕的必然要求，是促进经济结构调整和推动社会进步的客观需要，是增进民族团结、抵御国内外敌对势力渗透破坏和保障边疆安全的重要举措。这是我省一次重要的发展机遇，我们必须紧紧抓住这个机遇，在国家总体规划和宏观政策指导下，积极稳妥地推进我省的开发。

一、四川在西部大开发中的战略地位

四川在全国特别是西部地区所处的重要地位及拥有的基

基础条件和比较优势，决定了我省在国家实施西部大开发战略进程中应当更加有所作为，发挥更大的作用。

(一) 充分认识我省在西部开发中的重要战略地位

四川是东部向西部延伸的前沿，是联系西南、西北的重要桥梁和纽带；四川经济总量居西部第一，全省国内生产总值约占西部 10 省区的 1/3；四川是长江流域的生态屏障，加大生态环境建设投入，是全流域可持续发展的要求；四川是全国优势资源富集区之一，加快优势资源开发，有利于增强全国经济的发展后劲；四川是多民族大省，有我国第二大藏区、最大的彝族聚居区和惟一的羌族聚居区，加快这些地区的开发事关社会稳定和民族团结；四川是我国三线建设和高科技军事工业最为集中的省份，加快技术转化升级，有利于我国综合国力和军事装备实力的提高。

(二) 重新审视四川在国际国内大环境中的比较优势

加快四川开发，需要比较分析，认清优势。

1. 资源优势

四川水能资源富甲天下。水能技术可开发量为 1.03 亿千瓦，占全国总量的 1/4，居各省、市、区第 1 位。现仅利用了 10%，开发潜力巨大。

四川旅游资源得天独厚。全省有国家级、省级风景名胜区 66 个，总量居全国前茅；国家级、省级森林和野生动物类型自然保护区 46 个，其中国家级 10 个；九寨、黄龙和峨眉山—乐山大佛是世界自然、文化遗产；历史文化名城 33 座，其中国家级 7 座；重点文物保护单位 340 多处，其中国家级 40 多处。

四川生物资源种类繁多。四川是全国三大林区、五大牧

区之一，现有森林面积 1172 万公顷，高等植物种类 1 万多种，脊椎动物 1100 多种；四川号称中药材之库，是我国中药材生产基地之一，有开发价值的中药材达 100 多种；尤其是攀西地区生物资源独具特色，是我国和世界珍稀动植物的基因库，也是生物工程和生态产业及科研的理想基地。

四川矿产资源特色明显。全省优势矿种多、组合配套条件好。40 种对国民经济有重要价值的矿产中，天然气、铁、钛、钒、黄金、稀土、饰面花岗石等 20 种的保有储量居全国前 5 位。特别是攀西地区蕴藏着全国 13% 的铁、69% 的钒和 93% 的钛。天然气累计探明储量和年产量均居全国第 1 位，剩余可采储量 1230 亿立方米以上。以上矿产资源均具较好的开发前景。

2. 市场优势

四川是人口大省，有巨大的市场容量。1999 年全省社会消费品零售额 1382.6 亿元，占西部 10 省、市、区的 30% 以上；全省有批发零售贸易、餐饮机构 3.8 万个，居全国前茅；成都有商业零售网点 21.6 万个、各类商品市场 750 多个，居全国大中城市前茅，是西部重要的商贸中心。

3. 科技优势

四川共有各类科研、开发机构上万家，各类专业技术人员 119 万多人，科技人员、资深专家和两院院士数量在全国名列前茅。科研体系门类齐全，尤其在国防军工、核工业、航空航天、电子信息等方面具有明显优势。

（三）清醒认识面临的制约因素

（1）经济结构性矛盾仍然十分突出。国有经济比重大、国有工业企业机制转换慢、竞争力差、负债率高，经济增长

仍未摆脱粗放型增长方式。

(2) 人均主要经济指标过低。1999 年人均 GDP 仅为 4450 元，比全国平均水平少 2095 元；农民人均纯收入 1843.5 元，比全国平均水平少 370 元。

(3) 交通、通信、能源、水利等基础设施的“瓶颈”制约虽有所缓解，但仍很脆弱，不能适应经济和社会发展的需要。

(4) 生态环境脆弱。全省森林覆盖率仅为 24.23%，水土流失面积达 19.98 万平方公里，占长江上游水土流失面积的 56.6%，大气和水环境污染严重。

(5) 城市化水平滞后。1999 年全省城市化水平比全国平均水平低 14 个百分点。

二、四川加快发展的基本原则和目标

党中央实施西部大开发给四川提供了千载难逢的机遇。但是，必须清醒地认识到现在的生产力发展水平、基础条件、体制环境、开放程度、政策措施等都与过去有很大的不同。四川要加快发展，难度更大，要求更高。必须在推进经济体制和经济增长方式的根本性转变、发挥市场配置资源的基础性作用方面，结合自身实际，大胆试、勇敢闯，出新思路、新方法、新机制，既不走计划经济的老路，也不再走低水平重复建设的弯路，要走出一条有四川特色的新路。

加快四川发展，必须坚持以下基本原则：①解放思想、实事求是的原则。既要打破因循守旧的思维方式，勇于探索和创新，又要一切从实际出发，按客观规律办事；②全面规

划、分步实施的原则。既要谋划长远，制定科学的总体规划，又要立足当前，狠抓落实；③速度与效益相统一的原则。既要有较快的速度，实现新的跨越，又要以市场为导向，以效益为中心，实现经济社会的可持续发展；④市场调节与政府调控相结合的原则。既要充分发挥市场在社会资源配置中的基础性作用，又要切实加强政府对经济运行的宏观调控；⑤兼顾一般、突出重点的原则。既要统筹安排，协调发展，又要有所侧重，集中力量办大事；⑥自力更生、艰苦奋斗的原则，既要争取中央支持，积极扩大对内对外开放，更要立足自身努力，充分调动和发挥各方面的积极性。

21 世纪前 10 年，四川加快发展的总体目标是：建成西部经济强省和长江流域生态屏障，经济社会协调发展，努力实现新的跨越。

主要有四个方面的目标：

经济增长目标 国内生产总值年均增速高于全国平均水平；人均国内生产总值，2005 年超过 2000 年全国平均水平，2010 年力争赶上当年全国平均水平；经济质量和效益明显提高；全员劳动生产率年均增长 10% 以上；财政收入年均增长速度比国内生产总值增速高 1~2 个百分点。

结构调整目标 经济结构战略性调整取得较大进展，经济发展水平明显提高；一、二、三产业增加值的比例，由目前的 25:42:33 调整为 15:45:40；非公有制经济比重有较大提高，实现公有制为主体、多种所有制经济共同发展；城市化水平力争年均提高 1 个百分点以上，2010 年达到 30%。

生态建设目标 生态环境明显改善，5 年初见成效，10 年大见成效。到 2010 年，森林覆盖率达到 30% 以上，流入

长江的泥沙量得到有效控制，大中城市空气质量稳定在Ⅱ级，出川江水基本达到国家Ⅱ类水质标准。

社会发展目标 到2010年，城镇居民人均可支配收入赶上当年全国平均水平，农民人均纯收入基本达到当年全国平均水平；人口年均自然增长率控制在7‰以内；城镇登记失业率控制在4%以内；社会保障体系基本健全；科技、教育、文化、卫生、体育水平明显提高，各项社会事业全面发展。人民生活实现宽裕型小康。

三、四川实施西部大开发的总体部署

为了实现上述目标，我们要努力做好基础建设、生态工程、结构调整、科教兴川、改革开放“五篇文章”。重点抓好稳定发展农业这一基础，全力推进生态建设和“四网”改造两大工程，大力抓好交通、水利两大基础建设，加快成德绵和攀西两大地区的发展，逐步形成水电、电子信息、机械冶金、旅游、医药化工和饮料食品六大支柱产业。

（一）加快基础设施建设

基础设施建设是加快四川发展的基础。近几年我省基础设施的“瓶颈”制约虽有所缓解，但仍不能适应加快发展的要求。加快基础设施的建设要围绕经济发展目标，整体规划，突出重点，加大投入，量力而行，适当超前，先行建设。争取再用10年左右时间，基本解决我省经济社会发展所需的基础设施问题。

1. 交通运输

基本形成以公路为重点，铁路、航空、水运、管道协调

发展的立体交通运输体系。

(1) 公路：到 2005 年，全省高速公路达到 1700 公里，一、二级公路达到 1.2 万公里。按照“内联市县，外接周边，通江达海”的要求，重点实施“通达、联网、通乡”三大工程。

通达工程 以打通进出川主通道为目标，新建与改扩建相结合，建成或开工建设 9 条我省与周边省、区、市连接的高速或高等级公路。重庆方向，建设邻水—垫江高速公路；云南方向，建设宜宾—水富高速公路、攀枝花—田房高等级公路；贵州方向，建设纳溪—大方高等级公路；陕西方向，建设达州—万源铁匠垭高速公路；甘肃方向，建设广元—姚渡、汶川—朗木寺高等级公路；西藏方向，建设和改造康定—竹巴笼、马尔康—岗托公路。

联网工程 形成以成都为中心，与市、地、州连接的高速或高等级公路骨架网，以及市、地、州之间和市、地、州到县的二级路网，特别是要加快旅游、国防和少数民族地区公路的改造与建设。重点建设成都—南充、绵阳—广元、成都环线、南充—广安、广元—巴中、雅安—西昌—攀枝花、二郎山—康定、都江堰—汶川、鹧鸪山隧道等项目。

通乡工程 通公路乡的比重要达到 99%，基本实现乡乡通公路。

(2) 铁路：以基本实现全川铁路干线电气化，形成内外通畅、优质高效的运输网为目标，重点加快襄渝铁路达渝段和内宜铁路电气化工程及内昆、达万、金筠 3 条在建铁路建设，争取遂渝怀快速铁路遂宁—重庆段、隆纳铁路泸州—纳溪段等项目尽快开工，做好隆昌—广西百色铁路、兰渝铁路