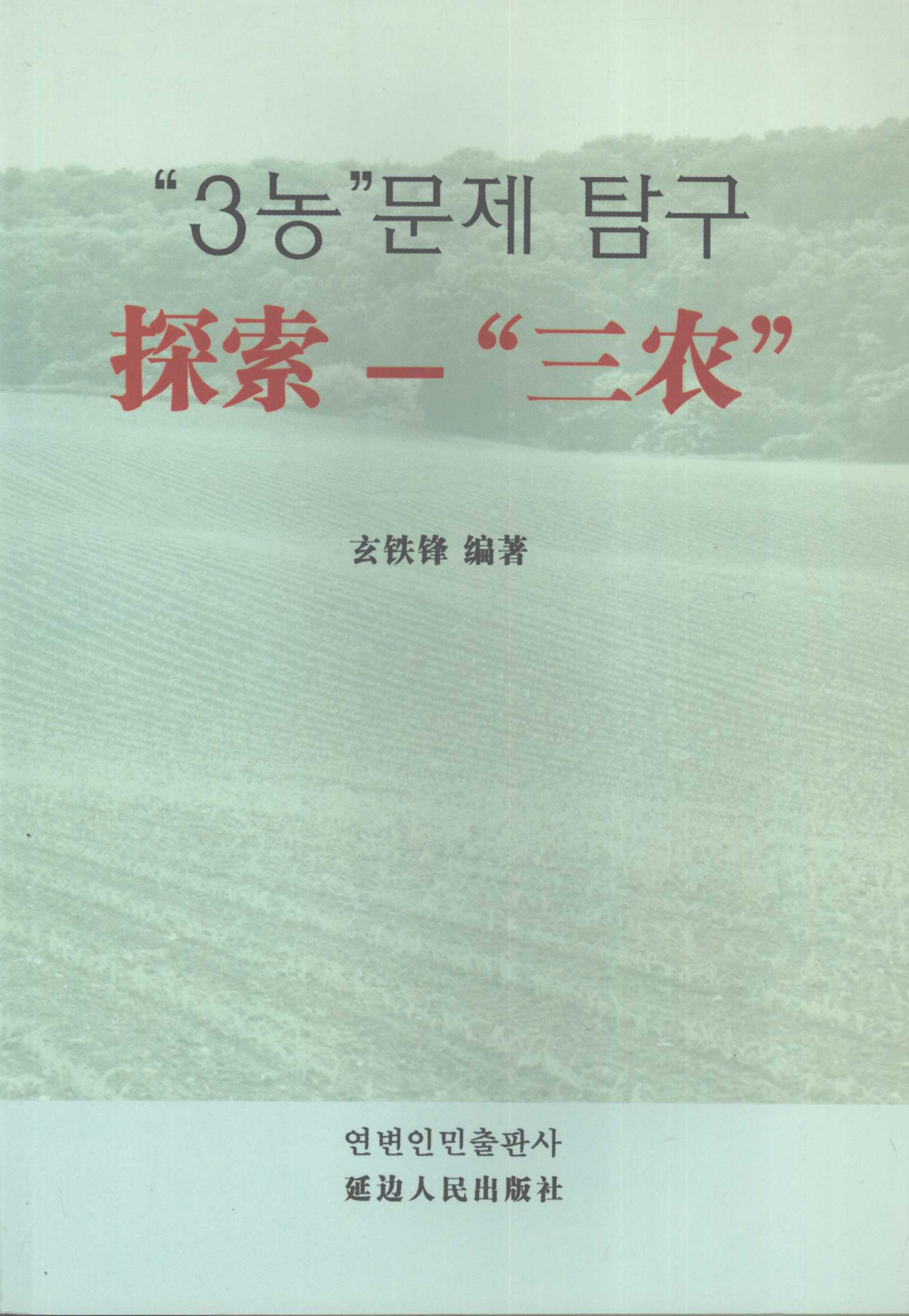




“3농”문제 탐구 探索 — “三农”

玄铁锋 编著

연변인민출판사
延边人民出版社

“3농”문제 탐구 探索——“三农”

玄铁锋 编著

연변인민출판사
延边人民出版社

책임편집: 리경희

책임교정: 리경수

기술설계: 정선숙

图书在版编目 (C I P) 数据

探索—“三农”: 朝鲜文 / 玄铁锋编著. —延吉: 延边人民出版社, 2008. 8

ISBN 978-7-5449-0168-0

I. 探… II. 玄… III. ①农业经济-延边-文集-朝鲜语 (中国少数民族语言) ②农村经济-延边-文集-朝鲜语 (中国少数民族语言) ③农民-问题-延边-文集-朝鲜语 (中国少数民族语言) IV. F327.343-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第121511号

探索—“三农”

出版: 延边人民出版社

(吉林省延吉市友谊路363号, <http://www.ybcbs.com>

<http://www.ybcps.com>)

印刷: 延边星月印刷有限公司

发行: 延边人民出版社

开本: 880×1230 1/32 印张: 11.75 字数: 300千字

标准书号: ISBN 978-7-5449-0168-0

版次: 2008年8月第1版

2008年8月第1次印刷

印数: 760册

定价: 22.00元

如发现印装质量有问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

前 言

“三农”是指农民、农业、农村。“三农问题”的实质：首先，农民困难，主要表现为收入低、素质低、市民待遇低；其次，农业是弱质产业，它比较效益低，并且容易受自然灾害而风险大；再次，农村落后，一般除环境好以外，其他生产生活等条件均不如城市。

“三农”问题由来已久，而且原因很多，但概括起来主要有三个大的原因：一是工业发展明显快于农业；二是城市建设明显快于农村；城市市民支持力度明显大于农民支持力度。

中国共产党第十六次全国代表大会确立了全面建设小康社会的目标，报告中明确提出解决“三农”问题是全面建设小康社会的重大任务。这是立足于我国国情和农村实际做出的一个重大判断。要完成这一伟大历史任务，重点和难点都在农村。

没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。目前，我们延边朝鲜族自治州同全国一样按照党中央总体部署，坚持科学发展观，实行城乡统筹；坚持“多予、少取”方针，实施

“工业反哺农业，城市支持农村”战略；坚持投入产出平衡原则，加大对“三农”的投入；坚持产业发展为核心的原则，大力发展现代农业，全面推进社会主义新农村建设，取得了很大成绩，为搞好今后的“三农”工作打下了良好的基础。但这仅仅是良好的开局，解决“三农问题”的任务还是相当艰巨，还需要很长时间的努力工作。因此，特意编辑这本书，以飨读者，并恳切希望各级政府和相关部门、涉农干部以及广大农民，进一步解放思想，继续高度关注“三农问题”，认真贯彻落实各项惠农政策，坚持城乡统筹，不断加大对“三农”的投入，突出发展具有延边特色的现代农业，加快社会主义新农村建设步伐，以取得更优异的成绩，为全面建设小康社会做出应有的贡献。

前言	1
浅谈如何提高延边农业经济效益	1
选准技术路线, 明确攻关思路	11
关于以培育壮秧为主体的水稻超稀植栽培技术在 我州适应性的几点看法	24
延边地区水稻生产防冷害攻关方案	33
关于开展水稻防冷害攻关工作的建议	39
关于推广综合水稻抗冷栽培技术阶段性情况分析意见	48
正确认识综合水稻抗冷栽培技术, 坚定不移地推进 水稻冷害攻克事业	53
坚持应用综合水稻抗冷栽培技术, 提高水稻抗灾能力	60
开拓创新, 发展农业, 提高效益	72
认真贯彻《种子法》, 大力发展种子产业, 为农业经济 发展做出贡献	80
学习贯彻十六大精神, 开拓创新, 开创农业科研 工作的新局面	88
趋利避害, 发展有机高效农业	95
提高农业效益是农业发展的永恒主题	103
关于农民增收问题	112

增加农民收入的对策	121
立足“三农”，统筹城乡发展	128
全面推进社会主义新农村建设	146
发展种源产业，推进现代农业建设	164
关于大力发展生物质产业的建议	168
축하연설	174
延边州新农村建设概况及展望	177
兴边富民行动汇报提纲	191
연변조선족자치주성립55주년 농업성과 선전제강	194
实施品牌战略，大力发展大米产业	200
어곡전축제와 우질입쌀산업발전에 관하여	206
今后5年发展趋势及工作建议	209
发挥政府主导作用，促进新农村建设	215
黑龙江、内蒙、河北、辽宁文冠果发展情况考察报告	226
加强技术推广工作，推进大米产业发展	237
积极发展特色效益农业，努力增加农民收入	246
提高认识能力 发展特色农业	255
农民——只有组织起来，才能强大起来	262
扩大就业门路，加快农村劳动力转移步伐	269
2008年州农委优质水稻生产基地建设服务小组 工作方案	275
提高认识问题能力，大力发展种源产业	298
2008~2015年农业生物质能产业发展规划	301
延边州农委机关建设管理规范	318
农业废弃物综合利用项目建议书	352
后记	368

浅谈如何提高延边农业经济效益

1992年2月23日 玄铁锋

基本解决温饱问题之后，如何向“小康”迈进？这是目前乃至今后较长时期内农村经济工作的重要课题。本文在传统农业概念范围（小农业）内，主要从挖掘农业内部潜力的角度出发，探讨如何提高我州农业经济效益问题。

一、问题的缘起

党的十一届三中全会以来，在改革开放的推动下，我州的农业有了很大的发展。在1984年获得农业大丰收以来，基本解决了温饱问题，但同时又出现了一些新的情况、新的矛盾、新的问题。一是粮食产量不稳定。1984年全州粮食总产为74.69万吨，而以后5年均没有达到1984年水平。二是农业产值增长速度慢。1984年全州农业总产值为5.94亿元，而以后5年平均增长1.14%。三是生产成本上升，农民收入相对下降。这几年。虽然国家提高了部分农产品收购价格，但由于农户经营规模有限，主要生产资料涨价，农业税和水利费的提高，以及各种负担的增加，农民得到的实惠相对少了。四是温饱问题解决之后，大部分农民求富之心更迫切，但因各

种条件的限制，而心中无数或“心有余而力不足”。

在新的形势下，如果只安于现状、走老路，不但“小康”难以实现，农业自身的扩大再生产也难以进行，就会出现更多的新贫困户。要发展农业提高经济效益，必须做许多艰苦的工作。提高农产品收购价格固然能够起到一定作用，然而这不是解决问题的主要途径。随着农产品价格的逐步放开，国家通过提价增加农民收入的回旋余地越来越小，控制农业生产资料价格上涨，同样不能从根本上解决问题。根本的办法还是逐步调整农业结构，加强基本建设，大力推广科学技术，实行集约化经营，走高产、优质、高效的路子。

二、提高农业经济效益的途径和方法

农业是生物和人类社会经济再生产的辩证统一过程，必须遵循自然规律和经济规律。现代农业的目的主要在于向社会提供更多、更好的产品，以提高社会效益和经济效益。

农业系统的复杂性，决定了提高其经济效益的复杂性；农业系统内的层次性，决定了提高经济效益的不同途径及其相互联系。

（一）规模效益。

在市场相对稳定的条件下，不同层次的农业生产经营，都有各自的最佳生产规模，这个规模叫适度规模。生产经营规模的大小，主要依赖于市场、生产条件、农民的素质等因素。规模与经济效益有着密切的联系，一种生产往往有两个盈亏平衡点，即上限和下限规模，所以不应认为规模越大越好或越小越不好，应根据各自的条件选择最适当的规模。

1. 绝对扩大规模。这是一种外延扩大再生产的方法。如

我州计划在“八五”期间，通过开荒新扩大1万公顷水田，建设2个万头商品猪生产基地和5个万亩果园等等。

2. 相对扩大规模。这是一种常用的方法。一是通过发展城镇化、乡镇企业、多种经营实现农村劳动力转移，达到耕地相对集中，以增加单个劳动力的土地经营面积。这是具有战略意义的途径。二是通过农业系统内部结构调整，相对增加其中某一项目的生产规模。如根据种植业内部的比较效益和生产条件，适当调整粮食作物与经济作物的种植比例，以提高总收入等。我州在“八五”期间，计划在适当增加经济作物种植面积的同时，将现在的6：8：7的水稻、大豆、玉米的种植比例，调整为8：6：7。

（二）集约经济效益。

扩大生产经营规模虽然能够提高经济效益，但要认清资源的有限性、改善生产条件的长期性和现代市场的多变性。所以要重视集约经营，依靠科技发展农业，提高经济效益。所谓集约经营是指在一定规模内采取增加物质和智力投入，提高产量、质量和经济效益。

没有投入就没有产出。为了加强农业发展后劲，提高生产力水平，我们必须不断增加对农业的投入。投入不仅包括资金、物质等“硬”的方面，还包括科学技术、人才培育、经营管理等“软”的方面。目前由于国家财力有限，近期不可能大幅度增加对农业的投资；另一方面，我州农业技术、管理水平虽然很低，却大有潜力可挖。现在有大批科技成果，还没有在农村得到推广应用，没有取得应有的经济效益。近年来，我州在以科学技术应用为核心的集约经营正在形成，应大力扶持和发展。

1. 单项效益。它是指通过提高单一产品的产量和质量来提高经济效益。其公式为： $\text{平均单价} \times \text{产量} - \text{成本} = \text{利润}$ 。从公式中看到，价格是相对稳定，只有产量和成本是最活跃的因素，产量同利润成正比关系，成本同利润则成反比关系。总之。单位面积产量越高、成本越低利润率就越高。1987年全国大力推广地膜玉米技术，面积共达39.6万公顷，平均比露地玉米增产70.3%，每公顷增加收入600~750元；我州推广8000公顷，比直播玉米每公顷增产3000公斤，扣除各项费用，仅地膜玉米一项，就使农民增收510万元。1990年珲春市推广水稻简塑盘育苗栽培技术，面积达1100公顷，占当年全市水稻种植面积的10.6%，比旱育苗每公顷降低成本64.85元，提高单产6.2%，增加收入1137.27元。降低成本虽然能提高利润率，但有时也会降低绝对利润，所以不能盲目减少投入。

2. 多项效益。它是指通过增加复种指数来提高单位面积经济效益方法。其公式为： $\text{多个作物合计收入} - \text{总成本} = \text{利润}$ 。这里最活跃的变数是多个作物合计收入，它又可以分解成： $\text{作物1收入} + \text{作物2收入} + \dots + \text{作物n收入}$ 。从中可见，复种指数和总收入的关系比较密切，复种指数大小必须以总收入的增减为标准。我国长江以南的复种指数一般为2~3，个别菜地复种指数可达5。长江以北和黄河流域的不少地方的复种指数一般为1~2。我州绝大部分面积的复种指数为1，个别菜地可达2~3。特别要注意的是，近年来，我州的个别地方有些农民正在想尽办法增加复种指数。如在大田烟苗移栽前将大葱种在垄沟里，用农膜覆盖浇水促长，到5月末或6月初卖大葱后，再把烟苗栽在垄台上。再如有些菜农利用暖棚一

年种三次菜，以达到提高质量、早上市、增加单位面积收入的目的。另外在多种经营方面类似的例子也很多，比如果树下面种饲草、药材、大豆、瓜类，玉米地垄沟上栽培食用菌等等。总之，应用多项效益法，在大力发展庭院经济方面具有重要意义。

3. 互作效益。它是指两个以上生产项目之间相互联系、相互作用而形成的效益，也叫生态农业或立体农业。我国广东省珠江三角洲广大地方在水池里养鱼，池埂上种桑树养蚕。这样，在阳光好、水肥条件较好的情况下，利于桑树的生长，茂盛的桑叶为发展养蚕业带来良好条件，而大量的蚕粪又为水池养鱼提供优质的颗粒饲料，从而提高了总的经济效益。山东省牟平县郊区一些农民在庭院里修建暖棚，利用北墙养鸡，用水泥池子养鱼，池埂上又栽葡萄。用鸡粪作鱼饲料和葡萄肥料，不仅有效利用面积和空间，又起到互相促进作用，提高了整体经济效益，一个200平方米暖棚的一年净收入都超1万元。1989年我州推广稻田养鱼技术，面积达400多公顷，不仅能使水稻增产5%，而且每公顷卖鱼净收入可达400~600元。所以，有条件的地方和农户可利用互作效益法，提高单位面积的经济效益。

(三) 增值效益。

目前，绝大部分农产品还是以原值形态流入市场，这是我州农业生产的弊病之一。所谓增值效益是指通过一定的手段提高原产品质量，改变使用价值和供求关系而提高的经济效益。

1. 季节差价。相同的农产品同一市场，因为旺淡季节不同，其收购价或零售价都会有差别。我们把这种农产品在不

同季节之间的价格差额称之为季节差价。

有不少果农在秋季把每公斤1.6元的苹果梨利用菜窖存放，待到第二年淡季每公斤卖2.5~3元，中间季差为0.9~1.4元。有不少菜农在淡季利用自家的菜窖，将萝卜、白菜、胡萝卜、圆葱、芹菜、香菜等储存起来，待到第二年淡季高价出售，以增加销售收入。季节差价通常受仓储能力和成本以及市场需求的影响，所以要灵活掌握，善于经营，才能获得最佳经济效益。

2. 地区差价。它指的是同种农产品在同一时期不同地区价格之间的差额。一般来说是产地价格要适当低于销地价格。如今年的大米在和龙头道是每公斤1.08元，在延吉市则为1.2~1.6元。目前利用地区差价原理做农副产品买卖的较多。如在山东省以每公斤0.2~1.26元价格购买地瓜，批量调入我州，以每公斤0.6元价格出售，扣除费用净挣0.2~0.3元。其它农产品也如此，目前我州向外出售苹果梨、木耳、人参、羊毛等农产品，也经常从外地调入各种新鲜蔬菜，以满足州内冬春市场需求。总之，农产品经营部门应多经营州内农产品向外出售，以促进我州农业的发展。

3. 质量差价。它指的是不同质量的同种农产品价格之间的差额。质量差价的内容比较繁杂。农产品质量差价可分为品质差价、新陈差价、老嫩差价、鲜度差价等等。随着商品经济的发展，社会对农产品的质量要求越来越高，按质论价、优质优价、劣质低价、同质同价的趋势越来越明显。向社会更多地提供优质农产品是势在必行，是现代农业的一大特点。如推广苹果梨疏花疏果、合理增施肥料、病虫害防治等技术，提高特等、一等梨的比重；选用良种，采取综合技。

术措施，提高上等烟叶的比重；采取整理精选、包装、速冻等措施，生产优质蔬菜；采取综合性技术措施，多生产瘦肉型猪、牛等都是行之有效的方法。

4. 购销差价。它指的是同一产地的同一农产品在同一时间内的收购价格与销售价格之间的差额，也叫进销差价。目前，除了粮食、烟叶、亚麻等主要农产品外，大部分农产品价格是放开的，所以农户自己直接销售或农产品经营部门随购随销是困难的。因此，农产品生产者和经营者之间利益分成，即前者以低于零售价格卖给经营者，而经营者而在收购价的基础上，再加各种费用和适当的利益价格，而获得一定的经营利润。从我州情况看，农产品经营部门少、服务作用低下是主要问题，必须采取切实可行的措施加以解决。

5. 加工增值。它指的是通过加工增值的效益。加工增值是带有方向性的问题。目前，我州农产品加工业很不发达，直接影响着整个农业的进一步发展。因此，现阶段发展乡村企业的重点应该放在农产品加工上，以不断提高农业的经济效益。

（四）基本建设效益。

农业基本建设效益也叫长远效益，它是关系到农业能否长足发展的重大战略问题。1984年以来的农业发展速度缓慢的情况足以说明，我州的农业基本建设水平较低，远远起不到有效地保护农业、促进农业发展的作用。我们要认清这一问题的严重性，高度重视起来，尽最大努力加快农业基本建设步伐。

1. 土地建设。耕地逐年减少、土壤肥力下降、低产田多、耕作条件差是目前我州土地建设的主要问题。因此，一

是要严格控制占用耕地，依法保护耕地，防止耕地减少；二是要治理和改良200多万亩低产土壤，改善土壤的物理结构，提高土壤肥力；三是要搞好方田、条田和梯田，改善耕作条件，提高土地利用率和土地生产力。

2. 水利建设。抗涝抗旱能力差是我州水利建设的主要矛盾。一是要兴建必要的大型骨干工程，治理大江大河，提高抗大洪和抗大旱的能力；二是要搞好中小型水利工程建设和配套设施建设。提高流域的灌排水能力；三是要搞好水土保持工作，防止水土流失，保持生态平衡。

3. 仓储、运输、加工设施建设。目前除有有限的国家农产品仓储设施以外，广大农村几乎是空白；运输能力有限，机械化程度较差，远远满足不了生产经营的需要；加工设施更是缺乏，甚至有不少村屯连粮油加工厂也没有；全州还有30多个村屯没安上电，大部分地方的电气化水平较差等。因此，我们要有计划地抓好这些基础设施建设，做到“八五”期间打好基础，到2000年初步形成规模。

4. 社会基础设施建设。它是一种“无形基础设施”，或称“软件基础设施”。它的主要内容：一是农业基础教育设施。如兴办农业中学、农业技术专科学校、农业经济管理学校、农业高等院校、农业成人教育等。二是农业科研基础设施。如建立健全各类农业科研机构与组织等。三是农业技术推广基础设施。如兴办各类民办农业科技推广组织，强化各级官办农业技术推广组织的职能作用等。四是农业法规政策基础设施。如投入政策与法规、流通政策与法规等。五是农村公共服务基础设施。如文化、体育、娱乐、卫生、保健与保险等。搞好这些“软件基础设施”建设，能够提高农业体力劳动

者的素质以及改善经营农业的社会条件。

三、提高农业经济效益要注重抓好的几项工作

农业的重大作用在于不断地向社会提供更多、更好的农产品，以促进国民经济的稳步发展，保证社会安定。但农业还面临着如何提高自身经济效益问题，所以要处理好农业经济效益和社会效益的关系，只有提高农业经济效益，才能保证总体上的社会效益。

现代农业的发展方向是走高产、优质、高效的路子。提高农业经济效益是复杂的系统工程，常受诸多要素的制约，如资源和生产要素的优化配置程度、政策的导向作用、新技术应用和管理水平、基本建设情况和流通环节情况与否等都影响着农业经济效益。那么，这样复杂而艰巨的任务，怎样才能完成呢？认为，应该注意抓好以下几方面的工作。

第一，更新观念。一破“温饱则满，不求进取”的小农意识，树立商品经济观念，依靠农业内部潜力，提高农业经济效益，奔“小康”。二破“务农难富”思想，树立“务农也能富”的观念，广开思路，采取得力措施，提高农业效益。三破农业投资效益低的思想，树立“农业产业规模大、市场容量大、资源潜力大、投资效益高”的观念，依靠增加投入，提高农业效益。

第二，优化结构。一是在确保粮食总产稳定增长的前提下，根据市场情况，适当扩大经济作物面积和高产优价作物面积。二是在继续调整农林牧渔业的结构关系的同时，努力发展基地农业、规模农业，依靠专业化和社会化的生产提高经济效益。三是注意发展乡企和农村商、饮、建、运、服务

业，依靠农村经济整体效益的提高，促进农村商品经济的发展。

第三，提高农民素质。一是采取多种形式，提高农民科学种田水平。二是引入企业管理方法，使农民尽快提高生产经营管理水平。

第四，强化综合服务。一是充分发挥供销社、信用社、经管站、农业站、农机站、畜牧站、水利所等部门的作用，使他们全心全意为农业生产服务，帮助广大农民不断提高经济效益。二是根据统分结合的原则，建立各种形式的产前、产中、产后服务组织，扩大统一服务领域，以提高劳动生产率和经济效益。三是逐步建立各种类型的农民经济实体组织，围绕农业各产业或生产项目，实行专业化、系列化全程服务。第五，强化科学领导。一是继续完善和贯彻落实党的各项农村产业政策，引导农民健康发展农村商品经济。二是领导和组织农民有计划地改善农业基本生产条件，不断增强农业发展后劲。三是积极培育市场体系，通过建立专业市场、发展龙头企业、形成城乡一体化、发展外向型经济等，拓宽流通渠道，逐步解决农产品卖难问题，促进农村商品经济的发展。四是改善对农业生产的领导，要注意调查研究、总结经验，在动态中实行科学指导，保证农村商品经济的健康发展。