

建设社会主义新农村 与农村基层组织建设

JIANSHE
SHEHUIZHUYI
XINNONGCUN
YU
NONGCUNJICENG
ZUZHIIJIAN SHE



辽宁大学出版社

建设社会主义新农村 与农村基层组织建设

《建设社会主义新农村与农村基层组织建设》编写组 编

辽宁大学出版社

· ©《建设社会主义新农村与农村基层组织建设》编写组 2008

图书在版编目(CIP)数据

建设社会主义新农村与农村基层组织建设/《建设社会主义新农村与农村基层组织建设》编写组编. —沈阳: 辽宁大学出版社, 2008.1

ISBN 978 - 7 - 5610 - 5625 - 7

I. 建… II. 建… III. 农村 - 基层组织 - 组织建设 - 研究 - 中国 IV. D638

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 006878 号

责任编辑: 马 静
封面设计: 邹本忠

版式设计: 何艳秋
责任校对: 齐 月

辽 宁 大 学 出 版 社

地址: 沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码: 110036
联系电话: 024 - 86864613 网址: <http://press.lnu.edu.cn>
电子邮件: LnuPress@vip.163.com
北镇市印刷厂印刷 辽宁大学出版社发行

幅面尺寸: 140mm × 203mm
字数: 200 千字

印张: 7.375

2008 年 1 月第 1 版
书号: ISBN 978 - 7 - 5610 - 5625 - 7

2008 年 1 月第 1 次印刷
定价: 15.60 元



前 言

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，党的十七大又突出强调，解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重，并对社会主义农村建设作出了新的部署，这为农村基层党组织在新农村建设中发挥好领导核心作用和战斗堡垒作用，提供了更广阔的舞台。

党的基层组织是党执政的组织基础。党在农村的基层组织，是党在农村全部工作和战斗力的基础，是乡镇、村各种组织和各项工作的领导核心。建设社会主义新农村的各项任务最终要靠农村基层党组织团结和带领农民群众来完成，农村基层党组织特别是村党组织如何在这个广阔的舞台上，担负起推进社会主义新农村建设的重要职责，是必须回答和解决的问题。正是基于这样的思考，我们编写了这本《建设社会主义新农村与农村基层党组织建设》。

本书分为新农村建设形势篇、新农村建设任务篇、农村基层组织地位篇、农村基层党组织建设篇、农村基层组织作用篇、农村工作及农村基层党组织建设文件篇六个部分。

本书在编写过程中，以党的十七大精神为指导，着眼于巩固和发展保持共产党员先进性教育活动成果，大力加强党的先进性建设和执政能力建设，坚持继承与创新相结合，理论与实



践相结合，统筹兼顾、突出重点，具有较强的指导性和可操作性。本书对于从事农村党的建设工作者是一本好的工作手册，对于广大农村基层组织是一本好的参考资料，对于广大农村党员干部是一本好的学习教材。让我们在党的十七大精神的指引下，深入贯彻落实科学发展观，围绕建设社会主义新农村，大力加强农村基层组织建设，优化组织设置，扩大组织覆盖，创新活动方式，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，为建设社会主义新农村提供坚强的组织保证。

本书在编写过程中吸收了一些专家学者的研究成果，也借鉴了一些地方农村党的建设工作的实践经验，在此一并表示感谢。由于编写时间较紧，书中难免存在一些不当或疏漏，敬请各位读者批评指正。



目 录

新农村建设形势篇

一、建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务	1
1. 我国现代化建设目标的确立	1
2. 我国现代化建设的实践和基本经验	4
3. 实现现代化农村是关键	9
二、建设社会主义新农村是实现全面建设小康社会目标的必然要求	12
1. 全面建设小康社会奋斗目标	12
2. 实现全面建设小康社会目标关键在农村	16
3. 实现全面建设小康社会目标要大力发展县域经济	19
三、建设社会主义新农村是保障全体人民共享经济社会发展成果的需要	22
1. 实现党的宗旨要求人民群众共享	



经济社会发展成果	22
2. 实现社会主义生产目的要求人民群众共享	
经济社会发展成果	24
3. 构建社会主义和谐社会要求人民群众共享经济社会	
发展成果	25
4. 建设社会主义新农村保障农民群众共享经济	
社会发展成果	27

新农村建设任务篇

一、建设社会主义新农村的内涵	29
二、建设社会主义新农村的总体思路	31
1. 发展农村经济	31
2. 加强农村基础设施建设	32
3. 促进和谐农村建设	33
4. 培养新型农民	34
5. 深化农村综合改革	35
三、建设社会主义新农村的目标要求	36
1. 建设生产发展的新农村	36
2. 建设生活宽裕的新农村	41
3. 建设乡风文明的新农村	47
4. 建设村容整洁的新农村	54
5. 建设管理民主的新农村	61



农村基层组织地位篇

一、基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础	73
1. 党的基层组织是加强党的思想建设的基础	74
2. 党的基层组织是党制定和贯彻正确的纲领 路线的基础	74
3. 党的基层组织是保持共产党员先进性的基础	75
4. 党的基层组织是党加强制度建设的基础	75
二、农村基层组织是党联系广大农民群众的 桥梁和纽带	76
三、农村基层组织是农村各种组织和各项工作的 领导核心	77

农村基层组织建设篇

一、农村基层组织建设遇到的新情况、新问题	81
1. 在领导经济发展方面的新问题	82
2. 在市场经济条件下更好地联系群众、组织群众 和凝聚群众方面的新问题	82
3. 在处理不同社会阶层和职业群体利益关系、维护 社会和谐稳定方面的新问题	83
4. 在实行“村民自治”情况下，如何发挥领导核心 作用、保障农民民主权利方面的新问题	83
5. 在加强对党员的管理教育方面的新问题	84



二、农村基层组织建设的基本要求	84
1. 改革开放以来,党中央关于农村基层组织建设 的重要部署	84
2. 建设社会主义新农村是党的先进性的具体体现	89
3. 围绕建设社会主义新农村,加强农村基层组织 建设总体思路	90
三、加强村级组织建设	92
1. 选好配强村党组织领导班子	92
2. 加强农村基层党组织的制度建设	93
3. 调整农村基层党组织设置	96
4. 整顿软弱涣散和瘫痪状态的村党组织	97
5. 加强村级组织配套建设	100
6. 做好村务公开和民主管理工作	102
7. 加强村级组织活动场所建设	104
四、加强农村基层干部队伍建设	106
1. 加强农村基层干部队伍建设	107
2. 加强农村基层干部队伍建设	108
3. 建立健全农村基层干部管理监督机制	109
4. 建立健全农村基层干部激励保障机制	110
5. 加强农村基层后备干部队伍建设	112
6. 加强农村实用人才队伍建设	113
五、加强和改进农村党员队伍建设	115
1. 建立健全党员学习培训机制	116



2. 建立健全党员发展机制	117
3. 建立健全党员管理机制	120
4. 建立健全党内民主参与机制	121
5. 开展“设岗定责、服务群众、建设新农村” 主题实践活动	121
六、深入开展农村党的建设“三级联创”活动	122
1. 丰富“三级联创”活动内涵	122
2. 拓宽“三级联创”活动领域	124
3. 提高农村基层党组织“五个好”建设水平	125
4. 建立农村基层党组织建设常抓不懈、整体推进 的工作机制	125
5. 加强对农村基层党组织建设工作的领导	126

农村基层组织作用篇

一、农村基层组织要充分发挥推动发展的 作用	130
1. 深入贯彻落实科学发展观	130
2. 把推动经济发展和农民增收致富作为第 一要务来抓	133
3. 充分发挥党员干部在发展经济中的“领头 雁”作用	141
二、农村基层组织要充分发挥服务群众的作用	144
1. 牢固树立马克思主义的群众观点	144



2. 牢记全心全意为人民服务的宗旨	145
3. 尊重群众, 体民情、察民意	146
4. 关心群众冷暖, 倾听群众呼声	147
5. 把人民群众满意不满意作为衡量工作的尺度	147
三、农村基层组织要充分发挥凝聚人心的作用	148
1. 创新农村党的群众工作	148
2. 建立健全党员联系群众机制	150
3. 加强农村思想政治工作	151
4. 搞好农村文化建设	152
四、农村基层组织要充分发挥促进和谐的作用	153
1. 以党内民主来推进农村基层民主	153
2. 正确处理村党组织与村委会的关系	156
3. 密切党群干群关系	159
4. 融洽农村邻里关系	160
5. 重视关爱农村弱势群体	162

农村工作及农村基层组织建设文件篇

中共中央 国务院 关于推进社会主义新农村建 设的若干意见 (中发 [2006] 1 号)	164
中共中央 国务院 关于积极发展现代农业扎实 推进社会主义新农村建设的若干意见 (中发 [2007] 1 号)	182



中国共产党农村基层组织工作条例 (1999 年 2 月 13 日)	200
中共中央办公厅印发《关于深入开展农村党的建设 “三级联创”活动的意见》的通知 (中办发[2003] 26 号)	207
中共中央组织部关于印发《关于充分发挥组织部门 在建设社会主义新农村中作用的意见》的通知 (中组发[2006] 22 号)	215



新农村建设形势篇

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，是统筹城乡发展和以工促农、以城带乡的现实需要，是发展好农村经济，建设好农民的家园，让农民过上宽裕的生活，保障全体人民共享经济社会发展成果的必然选择，是不断扩大内需和促进国民经济又好又快发展、解决好“三农”问题、全面建设小康社会的重大战略举措。新农村建设是一个庞大的系统工程，涵盖了经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，是全党工作的重中之重。

一、建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务

农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。“三农”问题始终是推进中国特色社会主义建设的重大问题。建设社会主义新农村是我们党深刻把握历史和时代发展大势，从党和国家事业发展全局出发，从实现我国现代化的历史任务以及实现中华民族伟大复兴而确定的一项战略任务。

1. 我国现代化建设目标的确立

不断地追求更高层次的现代化，是人类整体进化的原动力，它是在不断满足人的需求、不断提高人的素质、不断培育



人的能力、不断实现人的全面发展的集中表现。由此出发，在人类整体进化的长河中，物质文明与精神文明的创造与积累，国家富强与人民福祉的提高与巩固，先进文化与思想价值的发扬与延续，政治制度与人文规则的演进与创新，往往被视为是现代化的内涵本质与外在特征的总反映。人类在漫长的农业文明时代，由于各个国家、各个民族、各个区域在生产水平上的差异程度相对而言不是很大；生产对象、生产方式与生产能力的总体表现基本上接近；人均的物质投入与能量投入在数量上与规模上基本处于相同级别；产品的多样性与社会分工的程度不太发达；对生态环境的干扰程度与对资源的攫取程度在本质上远未超出自然的承载能力，因此这个时代对“现代化”的提法和要求，其认识深度与迫切程度并不十分明显。18世纪，人类开始进入工业文明时代，尤其20世纪七八十年代以后，人类又迎来了知识经济与信息时代。与此同时，科学技术革命催动着全球性经济竞争。经济实力是综合国力的基础，开始在国际舞台上扮演着最重要的角色。各个国家、各个民族、各个区域在生产水平上的表现，已经产生了质的变化和在发展阶段上的巨大落差，加上人在需求上被满足的欲望所形成的巨大惯性，显著地拉大了国家与国家之间、民族与民族之间、区域与区域之间的距离。所以，越是到了近代，现代化越是受到各国，尤其是发展中国家的重视。

在人类文明发展的路途上，中国曾在相当长的历史时代里处于领先地位。但自欧洲文艺复兴运动以来，西方主要国家相继走上工业革命和资本主义发展轨道，在现代化进程中超过中国。1840年鸦片战争以后，清政府在西方列强的“炮舰政策”下割地赔款，备受屈辱。中国社会面临的危机强烈激起国人自强不息的民族感情，先进的中国人把追赶西方列强的意识提到



了历史使命中。现代化理想承载着中国未来的命运，寄托着中华民族复兴的希望。1949年，中华人民共和国的成立，打开了中国现代化建设的大门。在社会主义所有制改造基本完成以后，毛泽东、周恩来等老一辈党和国家领导人就提出了建设社会主义现代化国家的口号，并且取得了社会主义建设初期的巨大成就。但由于其后党在工作指导路线上的失误，未能及时地将工作重心转移到经济建设上来，极大地影响了社会主义现代化步伐。

1978年召开的党的十一届三中全会，确定把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来。这次会议重新确立社会主义现代化建设的伟大目标，指引着中国未来发展的方向，成为新时代中华民族复兴之路的坚实起点。党的工作重心转移完成后，如何建设一个社会主义现代化国家这个中心任务突出地摆到了全党和全国人民面前。1979年3月，邓小平就明确提出：“现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路。”他还对我国现代化建设中必须重视的两个重要特点，即底子薄人口多、耕地少进行了分析。在党的十二大上，邓小平在总结我国革命和建设经验的基础上，提出了“建设有中国特色社会主义”的科学论断。1987年8月，邓小平特别强调指出：“我们党的十三大要阐述中国社会主义是处在初级阶段，是初级阶段的社会主义。社会主义本身是共产主义的初级阶段，而我们中国又处在社会主义初级阶段，就是不发达阶段。一切都要从这个实际出发，根据这个实际来制订规划。”至此，“走中国式现代化道路”的思想已经趋于成熟，并成为制定各项方针、政策，开展各项工作的根本指导思想。建设社会主义现代化宏伟目标的确立，是对社会主义建设的经验教训进行深刻反思的结果，是在党的根本指导思想和实践上的拨乱反正。



重新确立社会主义现代化建设宏伟目标，是以邓小平为核心的第二代领导集体高瞻远瞩，审时度势，把握当今世界范围内科学技术革命和现代化浪潮的正确选择。党的十一届三中全会之后，建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家成为全党和全国各项工作的一个纲领。以江泽民为核心的党的第三代领导集体，励精图治，与时俱进，不断把建设中国特色社会主义事业推向前进，从理论上大大丰富了马克思主义关于现代化问题的认识，在实践上把社会主义现代化推向新的发展阶段。党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的新的中央领导集体，以科学发展观为指导，努力构建社会主义和谐社会，把党的最高理想和实现中华民族伟大复兴的共同理想结合起来，进一步推进着我们实现现代化的新长征。

党成立 80 多年来的历史经验证明：只有中国共产党领导的革命与建设道路，才能把中国引向民族解放和阶级解放，并且把社会主义现代化建设作为党的基本路线和党在现阶段的历史任务，真实地为实现中华民族的伟大复兴而奋斗。建设中国特色社会主义，把中国人民的现代化理想与世界现代化进程的客观要求结合起来，是新形势下中国共产党人从理论上实践上对当代社会主义的新发展。

2. 我国现代化建设的实践和基本经验

对我们这样一个经济文化还相对落后的大国来讲，实现现代化伟大事业，是一项世界性和世纪性的难题。这是因为，我国的经济建设，既要完成传统的工业化任务，又要完成现代生产过程的商品化、社会化、市场化的双重任务，同时还要迎头赶上世界新技术革命和产业革命的潮流；既要大力发展生产力，保持经济增长的较高速度，又要缩小城乡差别，努力提高广大人民群众的生活水平，满足人民日益增长的物质和文化需



求。完成这一艰巨任务，全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民从新的历史起点出发，求真务实，锐意进取，完成时代赋予的崇高使命。

党领导全国人民正在进行的建设中国特色社会主义事业，走出了一条实现社会主义现代化的新路。尽管在不同国家所选择的现代化道路可能是不同的，但中国现代化实践却包含着关于现代化道路的一般性和普遍性规律。从其实践意义和世界性评价来看，是在现代化理论发展中添上的浓重一笔。中国现代化建设是世界现代化进程的一部分，但它走着自己的道路，以自己的特点来面对全球经济一体化的挑战，是“中国式”的现代化。中国现代化开创了在社会主义道路上建设现代化的先例，开创了在现代化建设的同时实行改革开放的一场广泛、深刻的革命。在建设中国特色社会主义的总构想中，二者在现代化实践中有机地结合起来，成为中国现代化进程的一大特色和成功经验。在社会主义现代化建设的同时，坚定不移地领导改革开放事业不断深入，体现了中国共产党人“解放思想，实事求是”、敢于在批判旧体制中前进的勇气和胆识。中国的现代化不是关起门来搞建设，而是与世界范围内的外部环境联系在一起的。正如党的十七大报告所指出的，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

在改革开放的历史进程中，我们党把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来，把坚持四项基本原则同坚持开放结合起来，把尊重人民首创精神同加强和改善党的领导结合起来，把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来，把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来，把