



新编村民实用法律手册

XINBIANNONGCUNSHIYONGFALVSHOUCE

实践充分证明,只有坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重,坚持农业基础地位,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持走中国特色农业现代化道路,坚持保障农民物质利益和民主权利,才能不断解放和发展农村社会生产力,推动农村经济社会全面发展。

——《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

新编村民

实用法律手册

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

新编村民实用法律手册/中国法制出版社编. —北京:
中国法制出版社, 2008. 12
ISBN 978 - 7 - 5093 - 0936 - 0

I. 新… II. 中… III. 法律 - 中国 - 问答 IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 183620 号

新编村民实用法律手册

XINBIAN CUNMIN SHIYONG FALUSHOUCE

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2008 年 12 月第 1 版

印张/13.375 字数/329 千

2008 年 12 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0936 - 0

定价: 30.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66078158

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

出版说明

党的十七届三中全会系统回顾与总结我国农村改革发展的光辉历程和宝贵经验，为加快推进社会主义新农村建设，大力推动城乡统筹发展，全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，全面推进农村改革与发展，确定和规划了新的目标与蓝图。会议在理论上对农村土地承包经营权与土地使用权的流转有了新的探索与突破，在实践中也会产生相应的问题。为满足广大农民朋友的需要，推进社会主义新农村建设的发展，《新编村民实用法律手册》在借鉴我社2006年初推出的“社会主义新农村建设法律指导丛书”的基础上，秉承十七届三中全会的精神，针对新形势下出现的新问题，立足于农村法律的适用，全面涵盖农村生产与生活的各主要领域，采用问答的方式，阐释具体的问题，并列明法律依据，使之具有更强的可读性。本书力求关注农村实际，有益农业发展，贴近农民生活，更好的运用法律知识服务“三农”。

2008年11月

目 录

一、农村基层民主建设法律问题	(1)
1. 问：党的十七届三中全会对于健全农村民主管理提出了哪些新的要求？	(1)
2. 问：党的十七届三中全会对于加强农村基层组织建设，提出了怎样的要求？	(2)
3. 问：党的十七届三中全会对于加强农村基层干部队伍建设提出了怎样的要求？	(2)
4. 问：党的十七届三中全会对于加强农村党员队伍建设提出了怎样的要求？	(3)
5. 问：村民委员会与村党支部是什么关系？	(3)
6. 问：村民会议与村民委员会是什么关系，村民会议只能由村委会召集吗？	(4)
7. 问：村民委员会的任期是多长时间？	(4)
8. 问：村民委员会由哪些人员组成？	(5)
9. 问：村党支部的主要职责有哪些？	(5)
10. 问：村民委员会有哪些主要任务？	(6)
11. 问：村民自治范围的主要事项有哪些？	(7)
12. 问：在村民自治中村民享有哪些权利？	(7)
13. 问：村民自治中，具备何种条件才享有选举权和被选举权？	(7)
14. 问：村民委员会选举原则和办法是怎样规定的？	(8)
15. 问：应如何对村民委员会成员候选人提名？	(8)

16. 问：村民小组组长应如何产生？村民委员会主任可以任命村民小组长吗？ (9)
17. 问：出现妨害村民行使选举权利，破坏村民委员会选举的情况该怎么办？ (9)
18. 问：对村委会成员不满意，可以要求罢免吗？应注意哪些问题？ (9)
19. 问：乡镇政府、村党支部能否指定、委派或者撤换村民委员会成员？ (10)
20. 问：村民委员会成员可否实行等额选举？ (11)
21. 问：村民委员会选举的投票方式有哪些？ (11)
22. 问：对委托投票，法律是怎么规定的？ (11)
23. 问：如何确定选举、选票是否有效？ (12)
24. 问：基督徒有权参加村委会选举吗？ (13)
25. 问：请客、许诺送钱等拉选票行为是否等于“贿选”？ (13)
26. 问：如何确定候选人是否当选？ (13)
27. 问：应由哪些机关负责处理村民委员会选举中的违法行为？ (14)
28. 问：对拖延换届选举的行为如何处理？ (14)
29. 问：对违反选举程序的行为怎么处理？ (15)
30. 问：村民委员会成员和村党支部成员贪污受贿、挪用公款的，构成犯罪吗？ (15)
31. 问：什么是村民会议？村民会议由谁召集？ (16)
32. 问：哪些事项属于必须经村民会议讨论决定，村民委员会才可办理的事项？ (17)
33. 问：村务公开制度的内容是什么？ (17)
34. 问：村集体经济所得收益指的是什么？ (18)
35. 问：从村集体经济所得收益的使用指的是什
么？ (18)
36. 问：村集体经济所得收益应由谁处分？ (19)

37. 问：村民委员会有权对村民进行罚款吗？ (19)
38. 问：村民委员会主任有权决定转让集体土地
吗？ (19)
39. 问：什么是人民调解协议？其形式有哪几
种？ (19)
40. 问：人民调解委员会调解民间纠纷，应当遵守
哪些原则？ (20)
41. 问：调解协议书应包括哪些内容？ (20)
42. 问：人民调解组织受理民间纠纷的范围是什
么？ (21)
43. 问：人民调解委员会不得受理的纠纷有哪
些？ (21)
44. 问：对于拒不履行已达成的协议或者达成协议
后又反悔的该怎么办？ (22)
45. 问：在人民调解活动中，纠纷当事人享有哪
些权利？ (23)
- 二、宅基地及土地法律问题 (24)
46. 问：村民申请使用集体土地建住宅应当遵循什
么程序？ (24)
47. 问：哪些人可以申请农村宅基地？ (24)
48. 问：农村妇女在申请宅基地方面与男子是否享
有同等的权利？ (25)
49. 问：什么是“以租代征”转用农用地的违法违
规行为？应如何处理？ (25)
50. 问：房屋出租、出卖后，还能申请宅基地
吗？ (26)
51. 问：没有子女的农民夫妻能否申请宅基地建
房？ (26)
52. 问：应分户而未分户的农民的宅基地面积如
何确权？ (27)

53. 问：农村宅基地的发证需要经过什么程序？ (27)
54. 问：农村居民新建住宅应遵循什么原则？ (27)
55. 问：转卖宅基地从中谋利合法吗？ (28)
56. 问：村民对人民政府不予批准宅基地申请不服可否申请行政复议？ (28)
57. 问：村民对人民政府批准他人的宅基地申请不服可否申请行政复议？ (29)
58. 问：因宅基地问题申请行政复议是否有期限的限制？ (29)
59. 问：对宅基地问题申请复议应向哪一机关申请复议？ (29)
60. 问：村民起诉政府不作为的行政诉讼中，法院可否直接判决政府批准宅基地的申请？ (30)
61. 问：村民对行政机关发给他人的宅基地使用证不服可否提起行政诉讼？ (30)
62. 问：农民可以自行在自留地、承包耕地上建住宅吗？ (31)
63. 问：城镇户口居民花钱购买宅基地建房后被拆迁，能否获得宅基地的补偿款？ (31)
64. 问：从农村出去的城镇居民能否要回原来的宅基地？ (32)
65. 问：城镇居民可否在农村购买宅基地？ (32)
66. 问：在什么情况下，农村集体经济组织应将宅基地收回？ (33)
67. 问：宅基地是否可以继承？ (33)
68. 问：村民死亡，继承人为城镇居民，村委会可否强行收回宅基地？ (34)
69. 问：宅基地使用权发生争议按照什么程序解决？ (35)
70. 问：因宅基地地界不清发生纠纷是否属于法

院主管的范围？	(35)
71. 问：对非法买卖宅基地的人员如何处罚？	(36)
72. 问：对违反土地利用总体规划擅自将农用地 改为建设用地如何处罚？	(36)
73. 问：农村村民未经批准或者采取欺骗手段骗 取批准，非法占用土地建住宅的如何处罚？	(36)
74. 问：外地农民购买本地农房，签订的房屋买 卖协议是否有效？	(37)
75. 问：宅基地使用权可以抵押吗？	(37)
76. 问：宅基地上的房屋可以自由转让吗？	(38)
77. 问：宅基地使用权随房屋一并转移给买房人 吗？	(38)
三、土地承包法律问题	(39)
78. 问：党的十七届三中全会对于农村土地管理 制度有何新的规定？	(39)
79. 问：对于土地承包经营权与流转权的关系， 党的十七届三中全会有什么新的突破？	(39)
80. 问：党的十七届三中全会对于完善农业支持 保护制度提出了怎样的要求与措施？	(40)
81. 问：农民集体所有的土地包括哪些？	(41)
82. 问：农民集体土地使用权的取得有哪些方式？ ...	(42)
83. 问：农民集体所有的土地由谁来经营管理？	(42)
84. 问：土地承包应当遵循哪些原则？	(42)
85. 问：土地承包经营权包含哪些内容？	(43)
86. 问：土地承包应当包括哪些程序？	(44)
87. 问：实行招标、拍卖、公开协商等方式承包 农村土地的，按什么程序办理农村土地承包 经营权证？	(44)
88. 问：什么情形下应当办理农村土地承包经营 权证的变更？	(45)

89. 问：土地承包方何时可以取得土地承包经营权？土地承包的期限应当是多长时间？ (45)
90. 问：党的十七届三中全会对于农业可持续发展提出了怎样的要求？ (45)
91. 问：什么是农业承包合同？农村土地承包的承包形式有哪些？ (46)
92. 问：村民承包的土地由谁发包？什么样的组织能成为农业承包合同的发包方？ (47)
93. 问：外出务工农民是否享有土地承包经营权？ ... (47)
94. 问：发包方在哪些情况下不能变更或解除承包合同？ (48)
95. 问：土地承包经营权是否可以流转？ (48)
96. 问：土地承包经营权流转应遵循哪些原则？ (49)
97. 问：土地承包经营权流转合同应当包括哪些内容？ (50)
98. 问：结婚或者离婚的妇女还可以享有原土地承包经营权吗？ (50)
99. 问：承包户可以委托发包方或中介组织流转其承包土地吗？ (51)
100. 问：承包人迁出后，土地承包经营权可以转让吗？ (51)
101. 问：农村土地承包经营权的流转是否应当签订合同？ (51)
102. 问：承包期满，能否将土地发包给承包人以外的其他人？ (52)
103. 问：农村土地承包纠纷承办人或者负责人变动后能否变更或者解除承包合同？ (52)
104. 问：村民在取得承包地后，是否可以将承包地卖给他人？ (53)
105. 问：我国规范林业制度的现有法律法规有哪

- 些? (53)
106. 问: 我国法律对于林地承包经营权有着怎样的规定? (54)
107. 问: 不宜实行家庭承包经营的林地主要是指哪些? 如何落实产权? (54)
108. 问: 法律对林地的承包期有什么规定? (55)
109. 问: 林地、林木权属有争议的, 如何确定? (55)
110. 问: 由农户长期无偿使用的自留山, 村集体可以收回或者调整吗? (56)
111. 问: 什么是林权证? 如何取得林权证? (56)
112. 问: 法律对林木所有权的归属是如何规定的? (57)
113. 问: 林地承包经营权和林木所有权可以继承吗? (57)
114. 问: 林地承包经营权和林木所有权可以设定抵押吗? 抵押权如何实现? (58)
115. 问: 侵犯林地承包经营权应承担哪些责任? (59)
116. 问: 发生林权纠纷有哪些解决途径? (60)
117. 问: 因林地承包合同纠纷发生纠纷的, 可以通过哪些途径解决? (61)
118. 问: 因自然灾害造成林地受损, 承包人是否可以申请减收承包费? (62)
119. 问: 林地承包经营权转让后承包经营期如何计算? (62)
120. 问: 对于相邻用水关系, 法律是怎么规定的? (63)
121. 问: 对于相邻排水关系, 法律是怎么规定的? (63)
122. 问: 什么是相邻防险关系? (63)
123. 问: 没有经过法定发包程序而签订的土地承

- 包合同是否无效? (64)
124. 问: 农村土地承包合同中约定了具体的农村
土地承包仲裁机构仲裁的, 可否直接向人民
法院起诉? (65)
125. 问: 承包方自愿将承包土地交回发包方后,
能否在承包期内再次要求承包土地? (65)
126. 问: 承包方或者发包方在什么条件下可以解
除农业承包合同? (66)
127. 问: 发包方就同一土地签订两个以上承包合
同, 谁将获得土地承包经营权? (67)
128. 问: 农户在农转非后是否可以自主处理其原
自留山或自留地上的果木? (68)
129. 问: 村委会在没有征得村民同意, 擅自将土
地出租给其他公司盖楼。村民是否可起诉村
委会, 要求确认出租合同无效? (68)
130. 问: 违背农民意愿强迫流转承包地的, 流转
关系是否有效? (69)
131. 问: 未交发包方备案的承包经营权流转合同
是否有效? (70)
132. 问: 未成年子女是否享有土地承包经营权? (70)
133. 问: 发包方可以任意调整承包地吗? (71)
134. 问: 已农转非但仍在村里居住的人口的土地
是否应该收回? (71)
135. 问: 义务兵入伍前是农村户口的能否继续保
留承包地? (71)
136. 问: 哪些农村土地承包的民事纠纷, 人民法
院应当受理? (72)
137. 问: 因发包方违法收回、调整承包地, 或者
因发包方收回承包方弃耕、撂荒承包地产生
纠纷的, 应如何处理? (72)

138. 问：承包方以其土地承包经营权抵偿债务的，是否有效？ (73)
139. 问：自家的宅基地连同住房一起卖给本村农户，该买卖行为有效吗？ (73)
140. 问：存在租赁关系，能够行使优先购买权吗？ (73)
- 四、农村征地、安置、补偿法律问题** (74)
141. 问：哪些单位可以征地？ (74)
142. 问：国家征收土地的对象是什么土地？ (74)
143. 问：征收哪些土地须经国务院批准？ (74)
144. 问：征收哪些土地由各省、自治区、直辖市人民政府批准？ (75)
145. 问：征收农用地，应如何办理农用地转用审批手续？ (75)
146. 问：在征地报批前需要经过哪些前期程序？ (76)
147. 问：在征地方案被批准之后，何人去办理征地补偿登记？ (77)
148. 问：农村集体经济组织是否有权在征地过程中要求举行听证？ (77)
149. 问：征地补偿费用的种类及含义是什么？ (78)
150. 问：安置补助费如何计算？ (78)
151. 问：大型水利水电工程建设征地的土地补偿费和安置补助费如何计算？ (79)
152. 问：中型水利水电工程建设征地的土地补偿费和安置补助费如何计算？ (80)
153. 问：在哪些情况下，蓄滞洪区内的居民可以获得补偿？ (80)
154. 问：蓄滞洪区运用后，按照什么标准对蓄滞洪区的居民进行补偿？ (81)
155. 问：地上附着物的补偿费如何计算？ (81)

156. 问：青苗补偿费应如何计算？ (82)
157. 问：地上附着物及青苗补偿费的确定应以何时为准？ (82)
158. 问：如何确定征地补偿、安置方案？ (83)
159. 问：进城务工人员能否参与征地补偿费的分配？ (83)
160. 问：在校大中专学生能否参与原户籍地征地补偿费的分配？ (84)
161. 问：“超生”的子女能否参与征地补偿款的分配？ (84)
162. 问：死亡人员能否成为村集体土地征地补偿费的分配对象？ (85)
163. 问：外来人员能否参与征地补偿款的分配？ (85)
164. 问：服刑人员是否享有征地补偿款分配权？ (86)
165. 问：在原居住地保留承包地，而在新户籍所在地未取得承包地的农民，是否享有土地征收补偿费用分配权？ (86)
166. 问：承包方自愿交回承包地后，是否享有土地征收补偿费用分配权？ (87)
167. 问：在征地过程中应将什么内容进行公告？ (87)
168. 问：什么是拟定拟征地项目的补偿标准和安置方案？ (88)
169. 问：如何进行拟定拟征地项目的补偿标准和安置方案听证？ (88)
170. 问：土地行政主管部门在征地过程中遇见哪些情形应当书面告知当事人有要求举行听证的权利？ (88)
171. 问：征地过程中，土地行政主管部门书面告知听证后应在何时提出申请？ (89)
172. 问：哪些情况下土地行政主管部门不予受理

- 听证申请? (89)
173. 问: 村民或者村集体经济组织对政府部门批准的征地补偿标准有争议该如何解决? (89)
174. 问: 征地补偿费用应在多长期限内支付? (90)
175. 问: 农村集体经济组织的土地被征用, 征用单位将土地补偿费支付给谁? (90)
176. 问: 在分配农村征地补偿费时如何认定村民资格? (91)
177. 问: 村委会能够擅自与用地单位签订征地协议吗? (91)
- 五、婚姻法律问题** (92)
178. 问: 结婚的条件是什么? (92)
179. 问: 哪些情况属于重婚? 哪些情况不属于重婚? (92)
180. 问: 农村居民应到哪里去办理结婚登记手续? (93)
181. 问: 办理结婚登记手续要带哪些材料? (93)
182. 问: 复婚还需重新办理结婚手续吗? (93)
183. 问: 被人包办婚姻时怎么办? (93)
184. 问: 当发生买卖婚姻时应怎么办? (94)
185. 问: 当发生其他干涉婚姻自由的行为时怎么办? (94)
186. 问: 已达到法定婚龄但未达到晚婚年龄可以结婚吗? (95)
187. 问: 《婚姻法》规定的禁止结婚的直系血亲及三代以内旁系血亲的范围是什么? (95)
188. 问: 患有哪些疾病的人禁止结婚? (95)
189. 问: 解除婚约时是否有权要求对方返还索要的彩礼? (96)
190. 问: 解除恋爱关系时, 能要求对方返还赠送的

财物吗？	(97)
191. 问：结婚前必须要订婚吗？	(98)
192. 问：举办了婚礼就是夫妻了吗？	(98)
193. 问：领了结婚证还要举办婚礼吗？	(99)
194. 问：没有居民身份证该如何办理结婚登记？	(99)
195. 问：办理婚姻登记必须出具居民户口簿吗？	(99)
196. 问：结婚必须要进行婚前体检吗？	(100)
197. 问：结婚证遗失后，怎么办？	(100)
198. 问：在登记结婚后，男方是否可以成为女方的家庭成员？	(101)
199. 问：什么是无效婚姻，哪些属于无效婚姻？	(101)
200. 问：哪些人有权申请人民法院宣告婚姻无效？	(102)
201. 问：当事人对法院宣告婚姻无效的判决不服，是否有权上诉？	(102)
202. 问：什么是可撤销婚姻？可撤销婚姻的请求权有期限限制吗？	(103)
203. 问：向婚姻登记机关请求撤销其婚姻的，需要出具证明材料吗？	(103)
204. 问：婚姻被宣告无效或被撤销后，当事人与其所生子女是什么关系，相互之间有哪些权利义务？	(104)
205. 问：夫妻共同财产包括哪些？	(104)
206. 问：哪些财产为夫妻一方的财产？	(105)
207. 问：夫妻财产能约定吗？	(105)
208. 问：夫妻对共同财产进行处分时需要与对方协商吗？	(106)
209. 问：什么是非婚生子女？非婚生子女的法律地位如何？	(106)
210. 问：具备哪些条件才能协议离婚？	(107)

211. 问：婚姻登记登记机关不予受理哪些离婚登记申请？ (108)
212. 问：起诉离婚应向哪个法院提出？ (109)
213. 问：哪些情形下法院可以判决准予离婚？ (109)
214. 问：现役军人的配偶要求离婚是否需要经军人同意？ (111)
215. 问：在女方怀孕期间，男方能提出离婚吗？ ... (111)
216. 问：离婚后，子女随男方还是女方生活？ (112)
217. 问：离婚后，子女抚养权还可以变更吗？ (114)
218. 问：父母离婚后，成年子女可否要求父母继续提供抚育费？ (114)
219. 问：离婚时债务如何清偿？ (115)
220. 问：离婚后还须承担婚姻存续期间所负的债务吗？ (115)
221. 问：法院审理离婚案件时，当事人可以不到庭吗？ (116)
222. 问：离婚案件可以不公开审理吗？通常要审理多长时间？ (116)
223. 问：离婚案件可以申请再审吗？ (117)
224. 问：在什么情况下可以请求离婚损害赔偿？ ... (117)
225. 问：离婚时如何分割财产？ (117)
226. 问：离婚期间，父母双方都拒绝抚养子女的怎么办？ (118)
227. 问：子女起诉增加抚育费（或抚养费）的，符合什么情形会予以支持？ (119)
228. 问：夫妻离婚后，能否以子女改变姓名为由拒付抚养费？ (119)
229. 问：离异夫妻约定以“免付抚养费”换取“放弃探望权”的协议是否有效？ (119)
230. 问：什么是家庭暴力？家庭暴力的范围包括