

崛起的足迹

The Rising Footsteps

丛书主编◎张玉台

国家新闻出版总署纪念改革开放30周年百种重点图书

协调 区域发展

30年区域政策与发展回顾

BALANCING
REGIONAL
DEVELOPMENT

主编◎张军扩 侯永志

中国发展出版社

崛起的足迹

The Rising Footsteps

丛书主编◎张玉台

国家新闻出版总署纪念改革开放30周年百种重点图书

协调 区域发展

30年区域政策与发展回顾

主编◎张军扩 侯永志

中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

协调区域发展——30 年区域政策与发展回顾/张军扩, 侯永志主编.
北京: 中国发展出版社, 2008. 11

(崛起的足迹丛书/张玉台主编)

ISBN 978-7-80234-188-3

I. 协… II. ①张…②侯… III. 区域发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 143056 号

书 名: 协调区域发展——30 年区域政策与发展回顾

著作责任者: 张军扩 侯永志

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-80234-188-3/F·725

经 销 者: 各地新华书店

版式设计: 北京飞亚景文化传播有限公司

印刷者: 北京源海印刷有限责任公司

开 本: 670 × 1000mm 1/16

印 张: 25.5

字 数: 290 千字

版 次: 2008 年 11 月第 1 版

印 次: 2008 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 1—4000 册

定 价: 50.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

崛起的足迹丛书 编委会

主 编 张玉台

编委会（以姓氏笔画为序）

丁宁宁 冯 飞 卢中原 刘世锦

吕 薇 任兴洲 吴敬琏 余 斌

张小济 张玉台 张军扩 陈小洪

陈清泰 金人庆 夏 斌 韩 俊



总序 | General preface

张玉台

1978年,党的十一届三中全会做出的把工作重点转到以经济建设为中心上来的重大战略决策,启动了我国改革开放的伟大进程,极大地解放和发展了生产力。改革开放以来,我们逐步形成了现代化建设“三步走”的战略部署,即:第一步,到1990年,实现国民生产总值比1980年翻一番,解决人民的温饱问题;第二步,到2000年,使国民生产总值再翻一番,人民生活达到小康水平;第三步,到本世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。在第二代、第三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,我国改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的重大成就,国民经济持续高速增长,工业化、城市化快速推进,人民生活水平显著提高,综合国力显著增强。现在,现代化建设前两步战略目标都已提前实现,正在向第三步战略目标迈进。一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方,中国人民的精神面貌、社会主义中国的面貌发生了历史性的变化。没有改革开放,就不可能有近30年来发展的巨大成就,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义,实现中华民族伟大复兴的必由之路。

众所周知,改革开放是一项前无古人的事业,没有先例可循,更不能照抄照搬。在改革开放之初,我们对改革开放的理论储备和实

实践经验都严重不足,在此背景下,提出了“摸着石头过河”的思路,后来在不断总结的基础上,形成了“社会主义初级阶段”理论。从计划经济为主、市场调节为辅,到有计划的商品经济,再到建立社会主义市场经济体制和完善社会主义市场经济体制,社会各界对市场经济的认识不断深化,中国特色社会主义市场经济的道路也越走越宽阔。改革开放过程中,我们走渐进式改革道路,把改革和开放有机结合起来,两者相互促进,实现了改革、发展、稳定的良性循环。这一切,看起来只是理论演进、认识深化的过程,但亲身经历改革开放的人都知道,改革开放的历程并不平坦,甚至可以说是历尽艰辛。如果我们能够对此做出客观、深刻的总结,这不仅是对社会主义理论的贡献,同时也是对人类文明的重大贡献。

国务院发展研究中心是直属国务院的政策研究和咨询机构。主要职责是研究国民经济、社会发展和改革开放中的全局性、综合性、战略性、长期性问题,为党中央、国务院提供政策建议和咨询意见。自20世纪80年代成立以来,国务院发展研究中心围绕不同时期党和国家改革开放、经济社会发展的重大战略问题,做了大量的研究工作,出了不少有重要影响的成果,在党和国家一些重大决策中,发挥了积极作用。在出成果的同时,也涌现出不少在国内外有重要影响的专家学者。在党的十一届三中全会胜利召开30周年的日子,国务院发展研究中心的学者们撰写了纪念改革开放的《崛起的足迹》丛书,将其作为一份特殊的礼物,呈献给全国人民。本套丛书力图真实、客观地回顾改革开放以来中国经济社会发展情况,深入剖析各领域改革的基本经验和发展取向。丛书共10卷,分别由国务院发展研究中心各部(所)长担任主编。希望这套丛书不仅是一部纪念改革开放30周年的历史画卷,更能对中国今后的改革与发展提供有益的借鉴并产生积极的影响。

是为序。

2008年8月

于国务院发展研究中心

目录 Contents

导 言	1
-----------	---

第一章

区域发展战略和政策的总框架	11
---------------------	----

一、现行区域战略和政策的基本架构	11
1. 四大板块的区域政策	12
2. 扶贫政策	16
3. 少数民族地区政策	18
4. 资源型城市转型政策	18
5. 各类保护区	19
6. 正在构建中的四类主体功能区	20
二、形成的过程	20
1. 与国家总体发展战略的调整相适应	20
2. 与区域经济发展的进程相协调	23
3. 区域生产力布局	27

三、改革开放后的主要区域政策效果评估	28
1. 促进了整体经济增长	28
2. 分工格局趋于合理化	29
3. 形成若干具有国际竞争力的增长极	31
4. 扶贫效果良好	33
5. 区域发展不平衡未能改变	34
6. 资源与生态环境压力日趋加大	35
7. 在某些领域还存在重复建设	36
8. 地方过度竞争的问题	36
四、区域战略和政策的未来	37
1. 树立科学发展观,制定新时期的区域政策目标	37
2. 科学把握区域发展总体战略的框架结构	38
3. 积极推进区域政策公平	41
4. 探讨标准经济区划分的可能性	41

第二章

推进形成主体功能区的战略和政策

一、推进形成主体功能区战略的背景和意义	43
1. 经济社会发展面临着新挑战,迫切要求转变国土 空间开发管理思路	43
2. 推进形成主体功能区战略是对区域协调发展战 略的丰富和完善	46
二、主体功能区的内涵和发展要求	49
1. 主体功能区的内涵和特性	49
2. 主体功能区的初始划分及其与未来发展的关系	51
3. 各类主体功能区的发展要求	54

三、落实推进形成主体功能区战略的体制和政策保障	58
1. 理想的国土空间功能分工格局形成中的政府和 市场	58
2. 主体功能区的发展演变与政策激励和约束结构	60
3. 体制保障和政策保障	64

第三章

针对贫困地区和贫困人口的专项扶贫政策	75
--------------------	----

一、1978 ~ 1985 年的中国贫困区域发展政策	75
1. 以工代赈	76
2. “三西”农业建设	77
3. 18 个集中连片贫困地区的确定	78
4. 初步确定扶贫方针	79

二、1986 ~ 2000 年的中国贫困区域发展政策	81
1. 建立了以国务院扶贫开发领导小组为主要机构 的农村反贫困组织	81
2. 以县级行政单元为地域单元,确定扶贫标准和 贫困县	84
3. 完善扶贫资金筹集和使用的办法和政策	85
4. 东西协作扶贫	88
5. 建立对扶贫状况的动态监测	89
6. 制定了反贫困行动的纲领性文件	90

三、2001 ~ 2007 年的中国贫困区域发展政策	92
1. 扶贫资金使用和管理政策	94
2. 以村确定扶贫区域	96
3. 扶贫途径	98

四、中国贫困区域发展政策的主要成就和问题 108

 1. 创造了贫困人口由 2.5 亿下降到 2148 万的历史
 壮举 108

 2. 开创了以经济高增长、城市化为依托的大规模的
 扶贫开发方式 109

 3. 转变贫困区域发展思路,实现从“救济”扶贫到
 “开发”扶贫 110

五、中国未来扶贫政策和工作的展望 111

第四章

资源枯竭型地区政策 114

一、资源枯竭型地区的现状及存在的问题 115

 1. 资源枯竭型地区的定义 115

 2. 资源枯竭型地区的基本情况 116

 3. 资源枯竭型地区存在的问题 120

二、改革开放前资源型地区的开发过程与生态政策 ... 122

 1. 第一阶段 123

 2. 第二阶段 126

三、改革开放后资源枯竭型地区的发展过程与政策 ... 128

 1. 第一阶段 128

 2. 第二阶段 133

四、资源枯竭型地区政策的现状 140

 1. 资源枯竭型地区政策体系的现状 140

2. 资源枯竭型地区政策体系的进一步完善	145
----------------------------	-----

第五章

生态功能区政策	156
---------------	-----

一、宏观背景	157
--------------	-----

二、自然保护区政策的提出和发展	160
-----------------------	-----

1. 自然保护区发展概况	160
--------------------	-----

2. 自然保护区现状	161
------------------	-----

3. 主要政策演进	163
-----------------	-----

4. 政策效果	165
---------------	-----

三、风景名胜区政策演进	167
-------------------	-----

1. 发展概况	167
---------------	-----

2. 发展现状	168
---------------	-----

3. 主要政策演进	171
-----------------	-----

4. 政策效果	173
---------------	-----

四、生态功能保护区政策演进	174
---------------------	-----

1. 背景分析	174
---------------	-----

2. 主要政策演进	174
-----------------	-----

3. 《国家重点生态功能保护区规划纲要》主要任务 ..	175
-----------------------------	-----

4. 《国家重点生态功能保护区规划纲要》主要举措 ..	176
-----------------------------	-----

5. 政策效果	177
---------------	-----

五、经验总结及未来的挑战	178
--------------------	-----

1. 经验借鉴	178
---------------	-----

2. 未来面临的挑战	179
------------------	-----

第六章

增长格局和经济重心的演变

一、改革开放以来中国区域增长格局的演变	181
1. 区域增长格局的变化	181
2. 中国区域经济重心的变迁	190
二、改革开放以来中国区域增长格局演变的原因	192
1. 市场化改革对中国区域增长格局的影响	193
2. 对外开放对中国区域增长格局的影响	198
3. 国家区域总体政策的演变对中国区域增长格局 的影响	201
三、未来的中国区域增长格局	202
1. 中国区域增长格局的近期演变	202
2. 中国区域增长格局变化的长期趋势	206

第七章

区域分工与合作

一、区域分工与合作的内涵与意义	207
二、区域分工与合作的演进及阶段性特征	208
1. 政府为主导,主要依靠计划手段推进沿海和内陆 地区分工协作的发展阶段	209

2. 市场作用逐步加强,产业分工有所深化,跨区域 企业联盟与并购推动的自下而上的区域经济合 作阶段	213
3. 合作机制建设备受重视,产业分工体系进一步 深化,区域合作进入“上下结合”的新阶段	216
三、目前我国区域产业分工的基本特点和变化趋势 ...	218
四、目前我国区域合作的基本特点和变化趋势	227
1. 地区间经济联系不断增强	227
2. 沿海三大经济圈内部的合作不断加强	228
3. 基于腹地竞争的泛区域合作范围明显扩大	229
4. 政府主导的跨区域规划正在推动区域经济合作 进入以“上下结合”为动力的新阶段	230
5. 在推进区域分工合作中,都市圈理念和主体功能 区理念开始形成并逐步体现	231
五、推进区域分工合作中的经验总结与基本要求	232

第八章 ▶

地区发展不平衡状况及其变化趋势	236
------------------------------	------------

一、改革开放以来中国地区发展不平衡的演变	237
1. 各地区经济发展水平(人均 GDP)的差异	237
2. 各地区居民人均收入的差距	242
3. 各地区居民人均消费的差距	246
4. 各地区人均财政收支的差距	249

二、中国地区发展不平衡的特征	252
1. 各种地区发展不平衡指标的比较	252
2. 地区差距的区域分解	254
3. 地区差距的城乡分解	258
三、中国地区发展不平衡状况的未来趋势	260
附录 8.1 中国各省的人均 GDP(现价)	263
附录 8.2 中国各省的不变价人均 GDP 的计算	265
附录 8.3 考察地区发展不平衡状况的指标选择	266

第九章

珠江三角洲地区的发展

一、珠三角经济区的形成	269
1. 珠三角经济区的概念界定	269
2. 珠三角经济区的发展历史	270
3. 改革开放以后珠三角的兴起	271
二、珠三角地区经济发展的特征	272
1. 经济快速增长,人均 GDP 已超过中高收入国家 水平	272
2. 对外贸易飞速发展,贸易结构不断优化	273
3. 产业结构在经济增长过程中不断优化	275
4. 珠三角经济区企业的发展	280
5. 珠三角经济区的空间经济结构	284
6. 珠三角经济区的区域分工与合作	287
三、珠三角地区发展的动因分析	289
1. 区域政策对地区经济发展的影响	289

2. 分权制改革对地区经济发展的影响	294
3. 乡镇企业对地方经济的影响	297
4. 引进外资对地方经济的影响	297
5. 地方政府在区域经济发展中的作用	298
四、地区经济发展展望	298
第十章	
长江三角洲经济区	302
一、长三角经济兴起的背景	303
二、长三角地区经济发展的基本特征	304
1. 综合经济实力	304
2. 对外贸易	305
3. 长三角经济区的产业发展	306
4. 长三角经济区企业的发展	310
5. 长三角经济区的空间经济结构	313
三、长三角区域一体化	315
四、长三角经济区发展的动因分析	320
1. 区域政策的影响	320
2. 市场化改革的影响	323
3. 对外开放	324
4. 地方政府的作用	325
五、地区发展展望	329

第十一章

京津冀区域经济发展 331

一、京津冀的经济发展历程 331

1. 1978 ~ 1989 年低水平上的不稳定增长阶段 332
2. 1990 ~ 1999 年经济快速发展阶段 333
3. 2000 ~ 2006 年国家区域经济发展重心北移环境下的稳定发展 336

二、京津冀的经济发展状况 338

1. 北京市的发展状况 338
2. 天津市的发展状况 340
3. 河北省的发展状况 342

三、京津冀区域经济一体化的发展 344

1. 京津冀区域一体化概念的形成与发展 344
2. 区域一体化发展的理念 348

四、京津冀区域经济发展的动因 351

1. 区位和交通优势 351
2. 自然资源条件 352
3. 人才和科技教育条件 353
4. 经济体制改革带来的活力 354
5. 开放带来的国际资本和产业的国际转移 354
6. 国家对重点区域的扶持政策 355

五、京津冀区域发展展望 359

第十二章

中国区域经济未来发展的趋势与新思考 361

一、影响中国区域经济未来发展的若干重要因素 361

1. 在全球化时代,影响区域经济发展的因素繁多
复杂 362
2. 影响中国区域经济未来发展的若干重要因素 365

二、中国区域经济发展的趋势 372

1. 发展差距难以缩小,公共服务水平趋同 373
2. 贫困地区的人们将享受到更多的发展成果 374
3. 产业区际分工更加合理 374
4. 中西部地区将出现更多的增长极 375
5. 各地将出现更多具有国际影响力的产业集群 376
6. 一体化程度极高的经济板块越来越多 377
7. 区域之间良性互动的格局逐渐形成 378
8. 与周边国家和地区的跨境合作更加深入 378

三、关于促进区域经济又好又快发展的政策思考 379

1. 要在发挥市场配置资源的基础性作用的同时恰
当发挥政府的作用 379
2. 系统设计区域政策,为恰当发挥政府作用创造
前提 382
3. 完善体制机制,为有效发挥市场作用奠定基础 ... 385

参考文献 387

后 记 391