



改革开放

30年

丛书

丛书主编 || 王 锋

历史与逻辑：中国外交战略发展 30 年

LISHI YU LUOJI: ZHONGGUO WAIJIAO ZHANLUE FAZHAN 30 NIAN



贾江华

著

要全面和正确评价改革开放30年来中国外交战略的重要地位和意义，就要对它进行历史还原，考察我国外交战略是如何适应国家改革开放的战略目标，促进中国健康快速发展，在短时间内获得了真正的有影响力的国家的地位和荣耀的。



郑州大学出版社

「十一五」重点图书出版规划项目
河南省新闻出版局2008年重点图书

历史与逻辑： 中国外交战略发展30年

贾江华

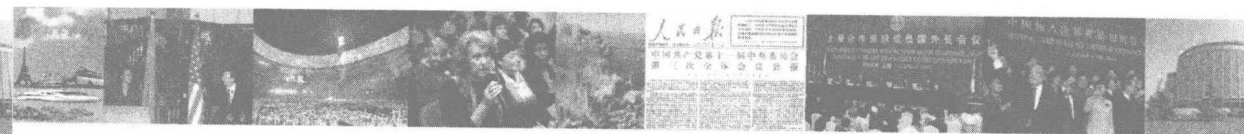
著

改革开放

30年

丛书

丛书主编 || 王 锋



 郑州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

历史与逻辑:中国外交战略发展30年/贾江华著. —郑州:
郑州大学出版社,2008. 11

(改革开放30年丛书/王锋主编)

ISBN 978-7-81106-977-8

I. 历… II. 贾… III. 外交-概况-中国

IV. D82

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第166291号

郑州大学出版社出版发行

郑州市大学路40号

出版人:邓世平

全国新华书店经销

郑州文华印务有限公司印制

开本:710 mm × 1 010 mm

印张:24.25

字数:425千字

版次:2008年11月第1版

邮政编码:450052

发行部电话:0371-66966070

1/16

印次:2008年11月第1次印刷

书号:ISBN 978-7-81106-977-8 定价:60.00元

本书如有印装质量问题,由本社负责调换

书中所用部分图片在出版时未能联系上作者,请作者尽快与出版社联系

内容提要

本书梳理了改革开放 30 年来中国政府对外工作各个方面取得的巨大成就,并分析了取得这些历史成绩的原因。本书创新性地探讨了以下问题:外交战略的谋划决定外交政策的调整;国家主要领导人的治国风格影响国际战略转向;外交战略变化的动力机制;文化价值观对外交战略的作用;中国外交战略的未来发展等。行文采用图文并茂、史论结合、背景资料补充的写作方式,使其具有一定的深度,又兼可读性,对国际政治及时事问题有兴趣者可资参考。

序

2008年,中国改革开放迎来了波澜壮阔的第30年。30年来,中国人以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践,谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗。古老而年轻的中国的经济、社会诸领域的面貌都发生了翻天覆地的变化。

改革开放30年,中国经历了20世纪以来最深刻的转型时期。这种转型由三个深刻转变所构成:一是体制转轨,即从高度集中的计划再分配经济体制向充满活力的社会主义市场经济体制转轨;二是结构转型,即从农业的、乡村的社会结构向快速走向工业化、城镇化的社会结构转型;三是社会转型,即从封闭半封闭的传统社会向全方位开放的现代社会转型。在这种转型中,中国在保持了经济快速稳定发展的同时,在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面都取得了辉煌成就,中国社会和制度显示出蓬勃生机和活力。

在中国改革开放30周年之际,国际社会对中国改革的评价也褒贬不一,既有总结中国模式、中国道路、中国经验的专家学者,也有重弹“中国威胁论”、“中国崩溃论”等老调的敌对势力。在这一背景下,究竟如何总

结和展现中国过去的30年,自然倍受国人关心。这套由郑州大学出版社总编辑王锋教授策划并担任丛书主编,青年学者王伟、沈传亮、袁金辉、胡杨、贾江华等撰写的“改革开放30年丛书”,以30年改革开放的历史发展为主线,从不同的视角和维度,以通俗的文笔和丰富的事例,对改革开放30年的发展轨迹进行了梳理和总结。

王伟博士等人以1978年以来政府改革的生动实践为基础,以政府理论的基本内容为主线,从政府体制机制、政府职能、政府执行力等基本范畴入手,梳理了中国政府改革发展的历程,总结其发展动因和经验,分析其成就和问题,从而将中国政府改革与发展置于中国发展和世界发展的大背景下,来探寻制约因素和发展趋势,并为中国政府改革和发展探寻进一步发展的着力点。

沈传亮博士等人从法治政府建设的角度,以重大行政立法为切入点,对30年来的政府法治建设进行了回顾与总结,阐释了责任政府、服务型政府等施政新理念,探讨了近年来政府建设的新趋势。其中,既有对“民告官”时代的解读,又有对公务员法的分析;既有对阳光法案的系统论述,又有对国家赔偿法的案例分析。

袁金辉博士以乡村治理为视角,展现和回顾了30年来中国基层民主和村民自治的发展历程,反映了中国乡村治理走向法制化和规范化的发展主线,系统梳理了乡村治理过程中的重大事件和重大决策。

胡杨博士的著作则以西方新公共管理运动和中国事业单位改革为背景,描述了30年来中国的教育、科技、文化、医疗、体育等领域的变迁与发展,总结了中国公共事业发展的历史性成就,也点明了公共事业发展存在的严重问题。

贾江华博士以中国外交30年为题,反映了全球化过程中中国外交取得的重大突破和重大成就,展现了中国全面融入世界和国际社会逐步了解中国的过程。从改革开放之初的中美建交,到20世纪80年代的中苏和解,从大国外交理念到和谐世界的提出,无不凸显出泱泱中华的外交智慧。

在 30 年中国改革开放的过程中,中国发生的巨大社会变迁,其人口规模之大、发展速度之快和变革程度之深,在世界现代化历史上是罕见的。人们可以从不同侧面去解读这个巨大变迁,而这些亲身经历了这个巨大变迁的青年博士学者,其解读在某种程度上也代表了这一代人的认识。

李培林

2008 年 10 月 2 日于北京

目录

引言.....	1
第一章 中国改革开放 30 年外交战略成功谋划	4
一、新中国外交战略的缘起	5
二、20 世纪 60 年代中国外交开始独立自主的蹒跚走路	6
三、地缘格局考量下的现实主义外交初现	7
第二章 主动打开国门:谁生活在水深火热之中?	14
一、谁生活在水深火热之中?	15
二、开放的步子怎么迈?	20
三、开放究竟给中国带来了什么?	39
第三章 时代主题与独立自主的和平外交战略	49
一、战争还是和平?	50
二、与人和平相处,怎么独立自主?	58

第四章	国家利益至上：“主权是不可讨论的”	65
一、	国家是个有自己利益的主体吗？	65
二、	中国的国家利益是哪些？	68
三、	被妖魔化的“主权”	77
四、	国家利益至上的启示	88
第五章	应对剧变：“韬光养晦”战略	93
一、	美苏起起落落，中国改革破浪行	93
二、	内忧外患：“六四”政治风波和东欧剧变	101
三、	对外坚决反对制裁	107
四、	“28 字”战略的掌控力	108
第六章	非好战：中国的裁军与军控	113
一、	人类为什么要战争？战争为什么？	114
二、	中国怎么裁军？怎么军控？	121
第七章	睦邻与谋变 地缘新格局	145
一、	睦邻友好：“昨天、今天和明天”	146
二、	睦邻中的大国关系：“要得好，大带小”	156
三、	深化合作：“感情深，一口闷”	167
第八章	中国倡导构建政治经济新秩序	179
一、	新秩序、新体系还是新格局？	179
二、	国际格局演义：过程和依据	183
三、	中国关于建立国际新秩序的主张	
	——和平共处五项原则	200

第九章 国际社会中的中国	205
一、经济全球化与中国入世	205
二、中国在联合国中推进国际关系民主化	214
三、中国负责任地积极参与全球问题的处理	226
第十章 大国争锋:伙伴关系 VS 均势平衡	241
一、大国与世界格局	241
二、世界格局从反霸主线转向伙伴关系	247
三、中国处理大国关系:伙伴和均势中的和谐共赢	250
第十一章 反恐和中国新安全观	259
一、造反、海盗、匪徒、黑社会、邪教、恐怖主义,谁更 令人恐怖?	259
二、中国需要面对的恐怖主义有哪些?	266
三、国际反恐:传统安全和新安全问题	272
第十二章 中国式“外交为民”	279
一、外交为什么?	279
二、中国外交工作中心的转变	285
三、外交为民走了多远?	294
第十三章 外交新理念:从“和平崛起”到“和谐世界”	301
一、从“中国人民站起来了”到“和平崛起”	301
二、“和平崛起”概念的产生和意义	308
三、为什么中国选择“和平崛起”?	313
四、从“和平崛起”到“和谐世界”的变化	317

第十四章 中国外交战略决策的动力系统	325
一、舆论与媒体	334
二、利益集团与大众参与	348
第十五章 外交战略谋划的中国气派与风骨	359
一、中国外交战略何处去?	359
二、“和合之道”推演中国外交战略的新趋势	363
参考书目	370
后 记	375

引言

什么在推动世界的运转？什么力量安排了国家间关系？谁制造了国际社会的合作与冲突？

人类一刻也没有停止过思考。

人类的思考，从来都是把结果指向未来世界的。

1500 年以来，人类的历史逐渐更深刻地成为了世界史，生活在地球各个角落的人和事开始不以个人的意志相关起来，相互联系并相互影响。

1648 年以来从欧洲开始的威斯特伐利亚体系开始作用于遍布世界大大小小的国家，而其以主权为核心的安排民族国家关系的框架结构，竟因历史的发展越来越凸显“权力”的作用，最后不得不以均势来协调大国关系及其在全球的帝国主义性质的扩张。

时间在继续。人类经历了惨绝人寰的两次世界大战，个体、组织的人性和意志得到了全面的暴露和张扬，形形色色的血与火、爱与情事件诠释人类的思考和行为是那么的幼稚，以至于并没有成熟地思考如何安排彼此间的正确相处。而从未停止过的国家、民族间的反目与杀戮，则更让人

类追求生存与发展的基本主旨受到冲击。是否战争才是人类生活的基本态势？

1991年，两极格局消失，世界开始寻找建立生存和发展的新秩序。

的确，不可避免，或者说是很遗憾的是：人类都是在竞争中寻求生存与发展的；世界上每一种文化传统都包含着关于战争的思想；而关于战争的谋划就必然孕育出战略思想。

战略的思考，带给每个民族、国家以生存的空间和发展的限度。并且，历史发展表明，大国及其人民的思考从思想和行动上开拓着世界的深度和广度。

中华文化是世界上延续最久又辐射甚广的文化。众所周知，在整个人类的发展史中，中华文明以其源远流长而著称于世，至今已经延续了5 000多年。在这片古老而神奇的土地上，不仅孕育出灿烂辉煌的人文思想，而且产生了具有深刻哲理的战略思想。中国人的战略思想起源很早，从夏、商、周到春秋战国，“国之大事，在祀与戎”。当时的华夏文明，培育了《孙子兵法》、《吴起兵法》、《孙臆兵法》、《六韬》等战略思想和理论，同时在《周易》、《老子》、《尚书》、《论语》、《孟子》中也包含有若干战略的观念。中华文化的战略思考依据于“天人合一”、“天下大同”等人与自然、人与人的整体和谐观念，其内容极为丰富，如果用最简洁的语言来概括，可以说就是：和平、统一、防御；知兵非好战。表现为文字创造上的“止戈为武”；道德观念上的“和为贵”、“仇必和而解”；政治上的“兼爱”、“非攻”、“以战止战”；军事上的“不战而屈人之兵”、“全胜不斗，大兵无创”等。这样的战略思考直接缔造了绵延几千年的泱泱帝国统治体系，在其若干鼎盛时期，即使建立起庞大的朝贡藩属体系，也是一种大同社会的安排。

相反，来自西方的战略思考却是咄咄逼人的扩张意识。

普鲁士文化既孕育出沙恩霍斯特和克劳塞维茨等军事战略家，但同时它也产生了威廉二世、希特勒等一帮战争狂人，使德国成为两次世界大战的策源地之一。

俄罗斯的战略传统根源于彼得大帝的思考和行动。俄罗斯的扩张在彼得一世（1672—1725）之前就开始了，但到彼得一世时期，不仅形成了一套与其他欧洲列强争霸世界的长远扩张计划，而且加紧付诸实施，扩张的速度和规模达到了一个高峰。以彼得一世为起点，俄国的政策从原来的局部性扩张转向了世界性扩张，而且主导了200年来俄国的战略思维。所以，马克思指出：“彼得大帝确实是现代俄国政策的创立人”。

美国人的战略思考开始于 300 多年前,乘坐“五月花”号轮船第一批在北美上岸的美国先驱者,他们在冒险中形成了开拓精神和追求自由的理想;另一方面,他们的后继者又对印第安人实行种族压迫甚至灭绝政策和蓄奴贩奴的罪恶勾当。美国人在不长的历史时期内,通过几次战争大大扩展版图,又通过两次世界大战和冷战把自己的利益和影响扩展到全世界的经历,从而使他们充满自信和自负,富于创造性、开拓性,但同时也富于进攻性、随意性,逐渐形成了美国把推行自己的价值观念作为全球战略的重要组成部分,以“全球政治文化潮流的创造者”自居,试图把一个历史文化和意识形态多样化的世界用美国的价值标准统一起来。

英国在军事上统一了国家,打败了西班牙、荷兰、法国之后,倚仗工业革命的实力,缔造了“日不落”帝国的辉煌。

日本的武士道文化和军国主义带来了“大东亚共荣圈”的迷梦;而经济大国追求政治大国的企图也给世界制造出了不少麻烦。

新世纪,中国将要努力在全球建构一个“和谐世界”。

世界格局在这些民族和国家的战略思考中改变着……

第一章

中国改革开放 30 年

外交战略成功谋划

要全面和正确评价中国改革开放 30 年来中国外交战略的重要地位和意义,就要把它进行历史地还原,看看根据这种战略谋划出来的国家对外工作,是怎么取得中国外交事业的成功,并极大地促进了中国健康快速发展,在短时间内获得了真正的大国的地位和荣耀的。换言之,改革开放 30 年外交战略谋划的成功,已经蕴涵在国家大战略的总体成功里,变成了国家发展目标的全面实现了。而要懂得这种成功的根本原因,则有必要知道新中国成立以来前 30 年中国外交战略的基本状况,以及改革开放时期外交战略制定的国内外背景情况。

一、新中国外交战略的缘起

一般认为,新中国的外交战略“十年一变”。

从1949年到1959年是新中国外交的开端,但却是“一边倒”的艰难经历。

20世纪40年代后期,由于意识形态的差异,美苏两国摩擦不断、协调对话不再,盟友逐渐变成了对手。社会主义国家之间通过双边或多边条约、协定,结成了以苏联为首的社会主义阵营;欧美资本主义国家通过北大西洋公约等组织结成了以美国为首的西方阵营。东西方两大对立阵营进行着激烈的“冷战”。中国共产党是在反帝旗帜下夺取政权的,国际国内形势促使社会主义中国选择“一边倒”——联苏抗美战略。1950年年初中国与苏联签订《中苏友好同盟互助条约》,事实上与苏联结成了政治军事同盟关系。1950年至1953年在朝鲜半岛上携手合作,抗美援朝。

新中国成立后,中国实行“另起炉灶”、“打扫干净屋子再请客”的外交方针,不承认旧中国与外国签订的一切卖国条约及其相关权益。与此同时,美国等西方国家对中国实行政治孤立、经济封锁、军事包围的政策。1950年,美国出兵干涉朝鲜内战,把战火烧到中国边境附近。中国坚决反对美国的侵略政策,并出兵抗美援朝,与美国为首的十几个西方国家对抗。由于法、美等国侵略中国南部近邻越南,中国还深深卷入了越南的抗美、抗法战争。因此,20世纪50年代中国面临的国际政治、军事形势极为紧张,外交上较为孤立。

新中国成立至50年代中期,中国外交的重点是发展同社会主义国家与周边国家的外交关系,争取国际社会的承认。中国独立自主地开创外交局面,努力在亚非地区寻找新朋友。例如:大力支援越南人民抗法救国战争,1954年亚非万隆会议上以“求同存异”原则与许多亚非国家和解,与印度、印尼、缅甸倡导和平共处五项原则,等等。1959年以前,中国与33个周边国家或社会主义国家建立了外交关系。20世纪50年代中期以后,苏联出兵匈牙利,赫鲁晓夫全盘否定斯大林,要求在中国建立军事基地,使中苏关系出现裂痕。20世纪50年代后期,中苏维持着合作关系,但争吵越来越多、越来越激烈,中国开始走出“一边倒”的局面,大力发展与亚非拉国家的关系,积极推进世界革命。

共和国初期的联苏抗美外交战略,有利于新政权的巩固和经济的恢

复与发展。现在看来,有得也有失。倒向苏联这一边,中国在政治、经济、军事、科技等方面得到苏联老大哥的支援,中国收回了满洲铁路和旅顺军港(其装备无偿移交给中国),获得了3亿美元的长期低息贷款及大量的其他经济、技术援助,数以千计的苏联专家先后来华帮助中国建设。这些支援对新生的共和国是非常重要的。但是,由于“一边倒”,引起美国为首的西方列强以及亚太地区几乎所有国家的恐慌和敌视,给国际反动势力掀起反共、反华浪潮提供了更多的借口,使中国成为东西方对抗的前沿,对抗使中国付出了巨大的代价,而日本、韩国等趁机崛起。

二、20 世纪 60 年代中国外交开始独立自主的蹒跚走路

从1960年到1970年中国逐渐形成了“两个拳头打人”和“一大片”战略,是近代以来第一次真正的独立自主,然而却是艰难困苦,蹒跚前进。

20世纪60年代苏联单方面采取撤专家、毁合同、逼还债等行动,中苏关系裂痕加深,之后边界冲突连连。另一方面,美国继续敌视中国,支持台湾蒋介石集团,支持印度的反华活动,发动侵越战争。印度也挑起边界冲突。这一时期,中国既要反美(帝国主义),又要反苏(“修正主义”),外交局势特别严峻。同时,中国把支持和联合亚洲、非洲、拉丁美洲革命力量作为国际战略,不惜一切代价支援越南抗美救国战争。在“文化大革命”初期,中国还大力推动日本、东南亚等地的革命运动(“革命外交”),甚至还曾发生“三砸一烧”(即砸印度、缅甸、印尼驻华使馆和火烧英国驻华代办处)的严重违反外交公法的事件。另一方面,中国也积极推行睦邻政策,与缅甸、尼泊尔、巴基斯坦等国解决了边界问题,发展了友好关系。

20世纪60年代起,中国不再依附于苏联的地缘战略,自鸦片战争以来首次有了完全独立自主的外交。在获得和维护这一地位的过程中,中国与外部势力的斗争是难免的。但中国外交的意识形态色彩太浓,对地缘战略关系及自身的相关利益重视不够,造成战术上虽胜而战略上失利,一些邻国怕中国的革命烈火烧到本国而与中国对抗,中苏两国则几乎陷于战争状态。

特别突出的问题是中国在国家处于“天灾人祸”的三年困难时期,以及调整的初期,中国对外经济援助是不考虑本国经济承受能力,只为了“交朋友”的革命精神而实施的。