

SHIXIAN SHEHUI JIUYE
BILIAO CHONGFEN DE DULCE YANJIU

实现社会就业

比较充分的对策研究

——以上海市为例

李正龙 汪泓◎著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

SHIXIAN SHEHUI JIUYE
BIJIAO CHONGFEN DE DUICE YANJIU

上海市社会保障重点学科专题研究系列丛书 (项目编号P1403)
上海市科委科技攻关重点项目系列研究成果 (项目编号065111037)
2005年度国家社会科学基金资助项目 (项目编号05BJY108)

本书得到教育部新世纪优秀人才支持计划资助

实现社会就业 比较充分的对策研究 ——以上海市为例

李正龙 汪泓◎著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

实现社会就业比较充分的对策研究:以上海市为例/李正龙,汪泓
著. —北京:北京大学出版社,2008. 12

ISBN 978-7-301-13858-8

I. 实… II. ①李…②汪… III. 就业问题—研究—上海市
IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 068344 号

书 名: 实现社会就业比较充分的对策研究——以上海市为例

著作责任者: 李正龙 汪 泓 著

责任编辑: 徐 冰 何晔华

标准书号: ISBN 978-7-301-13858-8/F·1946

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn> 电子邮箱: em@pup.pku.edu.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752926 出版部 62754962

印 刷 者: 三河市新世纪印务有限公司

经 销 者: 新华书店

650 毫米×980 毫米 16 开本 11.25 印张 178 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 0001—3000 册

定 价: 27.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子邮箱: fd@pup.pku.edu.cn

概要	/1
第1章 引言	/23
1.1 研究的意义	/23
1.2 研究的目的	/24
1.3 研究的思路	/25
第2章 上海实现社会就业比较充分的内涵与衡量标准	/27
2.1 就业与失业经典和现代界定	/27
2.2 充分就业与比较充分就业经典和现代界定	/29
2.3 度量社会就业比较充分的相关指标	/30
2.4 社会就业比较充分的度量标准与测定方法	/32
第3章 上海率先实现社会就业比较充分的可行性和条件分析	/35
3.1 上海经济增长与就业的同步性研究	/35
3.2 新增就业岗位与就业人数的协调性研究	/44
3.3 上海率先实现社会就业比较充分的优势研究	/51
第4章 上海率先实现社会就业比较充分的主要障碍研究	/61
4.1 上海就业现状存在的问题	/61
4.2 上海就业现状存在问题的主要原因分析	/65
4.3 影响上海不充分就业的主要因素分析	/68
4.4 就业结构改变对上海充分就业的主要障碍分析	/78
4.5 农村富余劳动力的转移将加重城镇就业压力	/79
4.6 影响大学生充分就业的障碍分析	/80
4.7 影响大学生充分就业的主要障碍分析	/86
第5章 上海率先实现社会就业比较充分的主要措施和政策研究	/89
5.1 就业内容与就业形式创新研究	/89
5.2 就业环境、就业结构改善研究	/91
5.3 就业渠道拓展与劳力资源优化配置研究	/93
5.4 改善就业政策激励就业措施研究	/97
第6章 总结	/101
6.1 上海率先实现社会就业比较充分面临的主要挑战	/101

6.2 上海率先实现社会就业比较充分的可操作措施	/102
附录 1 上海主要年份就业弹性系数	/105
附录 2 1979 年以来上海 GDP 经济增长率、就业弹性系数	/107
附录 3 就业弹性趋势预测	/111
附录 4 上海各行业从业人数	/117
附录 5 五大支柱产业就业人数变化分析	/119
附录 6 新增就业岗位数预测	/123
附录 7 上海近年 GDP 的发展趋势	/125
附录 8 上海新增就业人数趋势预测	/131
附录 9 三大产业从业人员预测	/135
附录 10 上海主要年份城镇登记失业人数和城镇登记失业率	/147
附录 11 上海 2006 年末各行业从业人员数量	/149
附录 12 上海主要年份从业人数和就业比重	/151
附录 13 外来务工人员预测	/153
附录 14 上海主要年份耕地面积和人均耕地面积变化情况	/157
附录 15 上海高校毕业生就业行业门类及在沪就业人数比例	/159
附录 16 对影响大学生充分就业的主要障碍排序的 AHP 法	/163
附录 17 上海毕业生预测	/167
参考文献	/175

概 要

就业是民生之本。中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议提出了“社会就业比较充分,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立”的目标要求。

上海作为全国的经济中心有条件在全国率先实现社会就业比较充分。本书结合上海实际经济背景,从以下几个方面研究了上海在全国率先实现“社会就业比较充分”的对策。

1. 上海实现社会就业比较充分的内涵与衡量标准

本课题在研究上海实现社会就业比较充分的内涵与衡量标准时探讨了:

(1) 就业与失业的经典和现代界定

据劳动保障部的定义,“就业人员”指在法定劳动年龄内(男 16—60 岁,女 16—55 岁),从事一定社会经济活动,并取得合法劳动报酬或经营收入的人员。其中,劳动报酬达到和超过当地最低工资标准的,为充分就业;劳动时间少于法定工作时间,且劳动报酬低于当地最低工资标准、高于城市居民最低生活保障标准,本人愿意从事更多工作的,为不充分就业。“失业人员”指在法定劳动年龄内,有工作能力,无业且要求就业而未能就业的人员。其中,虽然从事一定社会劳动,但劳动报酬低于当地城市居民最低生活保障标准的,视同失业。

失业指的是在市场经济条件下,在劳动年龄之内,有劳动能力并有就业愿望的劳动者失去了或者没能得到有报酬的从事生产经营活动或其他非生产经营性工作的机会。国际上把凡是在法定年龄内没有工作并正在积极寻找工作、有工作能力且有工作意愿的人都称为失业。

(2) 充分就业与比较充分就业的经典和现代界定

充分就业是指在某一货币工资水平下,所有愿意工作的人都能找到工作。只要在现实中消除了非自愿失业,就算实现了充分就业。

不充分就业又称半就业或半失业,指有酬就业者和自营职业者的工

作时间少于正常工作时间,并且有就业愿望和能力的劳动年龄段男子和妇女不能充分得到有报酬的、自由选择的、生产性就业的就业水平。不充分就业不同于失业,是指劳动力利用不饱满,而不是完全失去工作岗位。不充分就业是劳动力资源利用不充分的表现,亦可以看做是隐性失业。

社会就业比较充分是指允许存在并承认有一定失业率(自然失业率)前提下实现的充分就业。用公式表示为:

社会就业比较充分 = 充分就业 + 一定比例的失业

社会就业比较充分作为政府的调控目标,其内涵主要包括三个要点:

① 保证绝大多数劳动者都能就业,政府应通过多种政策措施,尽可能提高就业率。

② 允许有一定的失业率,承认一定量的失业率是不可避免的事实,但必须把它控制在既能促进社会经济发展又不影响社会稳定的范围内。

③ 通过市场机制配置劳动力资源。在价值规律的作用下,根据劳动力市场的供求关系,供求双方按自己的意愿平等地行使相互选择的权利。

(3) 社会就业比较充分的度量标准与社会就业比较充分的测定方法
本课题研究认为有以下三种方法可以度量和测定社会就业比较充分。

① 用登记失业率来衡量社会就业比较充分。

社会就业比较充分的度量标准应该是与充分就业相类似的数量范围。依据国家“95146”的目标,2007年就业再就业工作的目标任务是:城镇新增就业人员 900 万人,下岗失业人员再就业 500 万人,其中就业困难对象再就业 100 万人,城镇登记失业率控制在 4.6% 以内。

一方面考虑到自愿失业、不急于找工作、拒绝低收入工作等人群不在失业范畴,另一方面考虑到当前失业保险金并不是十分优厚,真正失业的人员并非人人登记。因此,登记失业率低于该地区的调查失业率,低于该地区报告期当地户籍人口的失业率。

鉴于以上两个方面原因,本课题认为:如用登记失业率来度量社会就业比较充分,那么当登记失业率保持在 4% 以内,就可认为实现了社会就业比较充分。

需要说明的是,该地区登记失业率的计算基数应包括当地户籍人口数和到当地的外来人口数。

② 用自然失业率来衡量社会就业比较充分。

20 世纪 50 年代,经济学家普遍认为,自然失业率只要保持在 3%—

4%,就可以算做充分就业。近些年来,这一标准有所提高,认为只要自然失业率保持在5%—6%,就可认为达到了充分就业。

本课题认为,自然失业率只要保持在5%—6%,就可以算做充分就业。因此,若自然失业率保持在6%—7%,可以认为社会就业比较充分。

③ 用调查失业率来衡量社会就业比较充分。

调查失业率包含了自愿性失业和非自愿性失业,而自愿性失业不在失业范畴。因此,调查失业率要高于自然失业率。

鉴于现代自然失业率保持在5%—6%,就可认为充分就业的标准,本课题认为:如用调查失业率来度量社会就业比较充分,那么,当调查失业率在7%以内就可以认为社会就业比较充分。

4年的登记失业率与调查失业率显示,登记失业率平均比调查失业率低3个百分点。因此,用登记失业率与用调查失业率度量社会就业比较充分具有一致性。

2. 上海率先实现社会就业比较充分的可行性和条件分析

在研究上海率先实现社会就业比较充分的可行性和条件时,本课题从上海经济增长与就业的同步性、新增就业岗位与就业人数的协调性、上海率先实现社会就业比较充分的优势以及三大产业从业人员预测等四个方面进行了分析研究。

(1) 上海经济增长与就业的同步性

在这一部分,从六个方面进行了分析与研究:

① 首先分析了上海当前的就业弹性。

分析结果显示:上海的经济增长已经走上了主要靠资本和技术投入带动,而不是靠劳动力投入,甚至可以减少劳动力投入的阶段。说明在这个阶段中,生产力的不断提高,在另一方面就转化为对就业的巨大压力。

② 上海就业弹性与GDP增长的数量关系。

利用统计数据建立了就业弹性系数 Y 与自变量GDP经济增长率 X 之间的定量模型:

$$Y=1.121-0.371\ln X+0.022\delta$$

依据模型分析可知:2006年以后的5年中,上海的就业弹性系数具有将会随着GDP的上升而下降的趋势。

③ 上海未来5年的就业弹性预测。

依据 1979 年到 2006 年就业弹性系数实际值,构建了就业弹性 Y 与时序 T 之间的模型:

$$Y=0.632-0.178\ln T-0.114\delta$$

预测结果显示:2007 年到 2011 年上海的就业弹性系数是逐年下降的,到 2011 年下降为 0.01,也就是说,GDP 增长率每增加 1 个百分点,从业人数增长率就上升 0.01 个百分点。

④ 三大产业就业弹性的研究。

从三大产业的就业弹性来看:上海的就业结构已经向“三、二、一”转变,第一产业尤其是农业劳动力过多,第二、第三产业劳动参与率提升缓慢,要求产业结构的迅速调整。加快第三产业的发展,提高就业弹性迫在眉睫。

数据分析显示,2000 年以来第一产业就业弹性下降与该产业技术进步加快有关,近年来该产业呈显著的挤出就业特点;第二产业就业弹性及其吸纳就业的能力均在下降;第三产业就业弹性在下降,而吸纳就业能力却有所增强。

⑤ 主要行业的就业弹性及其变化分析。

依据 1999—2006 年间的数据分析结果显示:除农林牧渔业、采掘业和电力、燃气及水的生产和供应业外的各行业就业量均呈增长之势,就业年均增量最大的是居民服务和其他行业,然后依次是制造业、教育文化艺术和广播电影电视业、卫生体育和社会福利业以及批发零售贸易和餐饮业、建筑业,年均增量均在 2 万人以上。而增速较快的社会服务业、金融保险业、房地产业的年均增量则在 1 万人以下,有的甚至不到 0.5 万人。

⑥ 五大支柱产业的就业人数及其变化分析。

分析结果显示:

- 信息传输业是高科技含量的产业,发展速度很快,对于人员的需求将逐渐减少。
- 交通运输、仓储和邮政业每年对人员的需求呈缓慢、不明显的增长,上升空间不大。
- 房地产业每年增长的速度很快,但对人员的需求却不是很大,渐成饱和趋势。
- 批发和零售业是上海的支柱产业,不仅每年增长速度很快,对人员的需求量也很大。
- 金融业是上海的支柱产业,就业人员每年递增,但就业弹性下降。

通过以上分析可得出以下结果:

- 对第三产业内部不同行业就业弹性的实证分析结果表明,房地产业、社会服务业和其他行业就业吸纳弹性系数大,并且适应居民消费结构升级的趋势,社会需求大,是上海第三产业发展的主要缺口,而其能容纳不同层次的就业人员,具有相当大的就业容量,对缓解就业压力的效果明显,应重点发展。

- 批发零售贸易还具有一定的发展空间,就业吸纳弹性系数也大,但主要应是引进先进的经营管理模式,走规模化发展之路。

- 金融保险业及交通运输仓储和邮电通信业应着重打破垄断体制,引入竞争和新技术,创造新型服务,在实现自身高效发展的同时,推动第三产业的结构优化和升级。

- 卫生体育和社会福利业,教育、文化艺术和广播电影电视业,存在的低效问题得以解决后,就业容量会加大,应该得到相应发展,特别是教育和社会保障系统,其潜力不可低估。

(2) 新增就业岗位与就业人数的协调性

本书从五个方面分析与研究了新增就业岗位与就业人数的协调性:

① 基于新增就业岗位的上海未来新增就业岗位预测。

依据上海 2001 年以来的新增就业岗位的统计数据,构建了新增就业岗位 $\hat{y}_t$ 和时序 t 之间的模型:

$$\hat{y}_t = -12.703 + 27.241t - 2.335t^2 - 4.122\delta$$

并用预测模型预测了 2007 年到 2011 年新增就业岗位。

新增就业岗位定量模型预测结果说明:如果不改变就业环境或不采取相关政策措施,到 2011 年新增就业岗位就会下降到 4.402 万人。上海不改变这种现状,那么每年的新增就业人数就会大于新增岗位数,上海就无法在全国范围内率先实现社会就业比较充分,故努力增加就业岗位是未来 5 年的重要任务之一。

② 基于 GDP 的上海未来 5 年需增就业人员预测。

利用 GDP 与从业人数的变化规律构建模型:

$$Y = 243.347 + 66.085 \ln X$$

未来新增就业人员依 GDP 预测表明:未来 5 年由于 GDP 增长,每年可吸纳 5 到 6 万新就业人员。

③ 基于就业趋势的上海未来 5 年新增就业人员预测。

利用历年从业人员的简单时序列构造趋势模型:

$$Y=701.221+9.920X$$

预测可得:未来5年每年可新增从业人员约9.92万人。

④ 就业市场的劳力供应研究。

本书不计存量就业,仅仅考虑增量就业。从非上海户籍来沪务工人员预测与上海户籍各类步入社会的毕业生预测两个方面来看,上海要实现社会就业比较充分,每年需要新增60多万个就业岗位。即使从解决每年新进入社会的毕业生来考虑,上海每年还要新增20多万个就业岗位。

⑤ 新增就业岗位与就业人数的协调性研究。

- 从基于新增就业岗位的上海未来新增就业岗位预测结果(3.2.1)来看:上海近期(3年以内)年吸纳新增就业人员比较乐观,新增就业岗位与新增劳力基本平衡。

- 从基于GDP上海未来5年需增就业人员预测结果(3.2.2)来看:由GDP增长自然提供的就业岗位远远无法满足新增劳力对就业岗位的需求。

- 从基于就业趋势上海未来5年新增就业人员预测所显示的结果(3.2.3)来看:未来5年每年可新增从业人员约9.92万人。每年新增约10万个岗位还无法满足年上海户籍毕业生对就业岗位的需求。

综上,为实现社会就业比较充分,政府在就业政策上应继续加大促进就业的力度;继续调整产业结构,从促进就业角度出发,优先发展就业弹性较高的产业或者行业;鼓励灵活就业、微小型企业创业,扶持个体、私营经济,全方位开发就业岗位。

(3) 上海率先实现社会就业比较充分的优势

适度失业率的存在是现代社会经济发展不可避免的正常现象,对完善社会激励机制,促进经济增长具有积极作用。失业风险作为一种外在强制力量可以促使劳动者努力工作,尽力改善和提高自身素质。笔者从以下几个方面分析和研究了上海率先实现社会就业比较充分的优势:

① 上海就业现状的特点。

非公有制经济的快速发展,已成为本市吸纳和安置城镇失业人员、农村富余劳动力的主要领域。至2006年年末,全市城镇登记失业人员27.82万人,登记失业率为4.4%。高校毕业生自主创业比例提高,全市有12.9万名当年高校毕业生实现就业,就业率达96.3%。

② 三大产业稳步发展,第三产业就业比重稳步上升。

2006年,本市从业人员在三大产业中的分布继续呈现出“三、二、一”

的格局,三大产业的就业比重分别为 6.2%、37%和 56.8%,第一、二产业从业人员比重比上年分别下降 0.9 个和 0.3 个百分点,第三产业从业人员比重上升 1.2 个百分点。

③ 就业形式灵活多样,微小型企业创业环境进一步改善。

近年来,政府一直将推进灵活就业作为促进就业的重要方面,相继推出一系列政策和措施,优化创业环境,鼓励自主创业、自谋创业,并将其纳入全市社会保险体系。2006 年年末,本市非正规劳动就业人员及其他灵活就业人员 51.44 万人,比上年年末增加 6.13 万人,增长 13.5%。灵活就业形式的有效推行,对缓解就业压力、改善失业状况起着重要作用,已成为本市帮助困难群体实现就业的重要渠道。

④ 经济体制和谐发展,非公有制经济的就业迅速发展。

非公有制经济的快速发展,已成为上海市吸纳和安置城镇失业人员、农村富余劳动力的主要领域。至 2006 年年末,全市非公有制经济从业人员已达 531.82 万人,比上年增加 29.42 万人,增长 5.9%。非公有制经济从业人员的比重已达 60.1%,比上年末增加 1.9 个百分点。

⑤ 就业政策不断完善,促进“零就业”家庭重新就业。

政府不断加大就业援助力度,购买公益性岗位安置就业困难、生活困难人员人数新增 3.5 万人,安置就业困难人员的总量达到 16 万。

⑥ 公共就业服务进一步改进,职业培训取得新进展。

上海市通过开设“上海公共招聘网”,建立起更为高效的信息服务平台。

上海开展的职业培训为 36.3 万失业、协保人员和农村富余劳动力建立了职业培训个人账户。

上海率先实现社会就业比较充分的条件分析:

● 非公有制经济的快速发展,已成为本市吸纳和安置城镇失业人员、农村富余劳动力的主要领域;

- 第三产业发展迅速,吸纳就业比重稳步上升;
- 就业形式灵活多样,微小型企业创业环境进一步改善;
- 就业政策不断完善,促进“零就业”家庭重新就业;
- 公共就业服务进一步改进,职业培训取得新进展。

(4) 三大产业从业人员预测

① 三大产业从业人数及其就业弹性。

从统计数据来看,经济的发展能带来就业容量的增加,尤其是第三产

业的发展。加快第三产业的发展,既是我国优化经济结构的战略要求,也是创造就业机会、提高就业量的最现实的选择。第三产业就业弹性很高,2006年上海第三产业的就业弹性大约为0.39。调查显示,对第三产业投资1万元,可以解决7—8个人员就业。而同样的投入在第一产业中只可以解决1个人员就业,在第二产业中可以解决1.7个人员就业。

② 第一产业就业人数时间序列趋势模型。

利用第一产业就业人数的简单时间序列,运用SPSS软件构造趋势模型可得:

$$Y=99.189-5.374T+1.066\delta$$

其中:2001年和2002年($T=3$ 和 $T=4$) $\delta=5$,其他年份 $\delta=0$ 。

依照现有统计数据构造模型预测,预测结果表明,上海未来5年第一产业就业人数仍将下降,到2011年第一产业的就业人数只有28.5万人,故上海要实现社会就业比较充分,发展第一产业不具有决定性作用,这也指明了上海未来5年的发展方向和产业调整方向是淡化第一产业,着重发展第二、第三产业,优化产业结构。

③ 第二产业就业人数时间序列趋势模型。

利用第二产业就业人数的简单时间序列,运用SPSS软件构造趋势模型,可得预测模型如下:

$$Y=412.288-32.793T+2.793T^2-5.826\delta$$

其中:2001年($T=3$) $\delta=5$,其他年份 $\delta=0$ 。

依照现有统计数据构造模型预测:上海第二产业未来5年的就业人数呈上升趋势,但增长较为缓慢,到2011年上海第二产业就业人数457.996万人,比2006年增加129.3万人,增长率为28.2%。说明发展第二产业对上海实现社会就业比较充分具有一定的积极影响。

④ 第三产业就业人数时间序列趋势模型。

利用第三产业就业人数的简单时间序列,运用SPSS软件构造趋势模型,可得预测模型如下:

$$Y=320.510+22.392T-5.573\delta$$

其中:2001年和2002年($T=3$ 和 $T=4$) $\delta=5$,其他年份 $\delta=0$ 。

依照现有统计数据构造模型预测:

上海未来5年第三产业预计增长最为明显,到2011年第三产业将吸纳就业人数610.803万人,比2006年末增加113.475万人,增幅为18.58%。故大力发展第三产业才是实现上海社会就业比较充分的重要

途径。发展第三产业尤其要支持和鼓励旅游业、餐饮业、咨询业、信息服务业、文化服务业、教育服务业、法律服务业等支柱行业,同时还要立足于农村和农业的产前、产中、产后服务业的发展,才能有效地吸纳农村富余劳力。

3. 上海率先实现社会就业比较充分的主要障碍

在研究上海率先实现社会就业比较充分的主要障碍时,本课题从以下七个方面进行了分析研究:上海就业现状存在的问题,引起上海就业现状存在问题的主要内在原因,外来就业人口对上海就业的影响分析,产业结构调整对上海充分就业的主要影响,就业结构改变对上海充分就业的主要影响,农村富余劳动力的转移将加重城镇就业压力,影响大学生充分就业的障碍分析。

(1) 上海就业现状存在的问题

① 登记失业率偏高,位居各省市前列。

上海失业登记失业率逐年上升且在各省市中位居前列。从 2004 年起连续 3 年失业率出现下降,但与上海经济发展的较快速度相比,失业率仍偏高。

② 抽样调查失业率居高不下。

21 世纪以来,上海市统计局和劳动和社会保障局多次对抽样的万户城镇居民进行失业率跟踪调查。调查结果显示,上海城镇居民调查失业率一直居高不下,徘徊在 7% 至 8% 之间。

③ 国企减员欲望依然十分强烈。

据调查资料,上海国资委系统现有职工 90 万,实际在岗 53 万,下岗 37 万。下岗的 37 万职工中,25 万已参加协保,12 万尚处于企业内养,将来也要分离。在岗的 53 万职工中,有 1/3、近 18 万职工仍在困难企业中,今后在结构调整中仍需分离。

④ 就业的结构性矛盾仍然存在。

农村中大量过剩劳动力将向第二、三产业转移,而第二产业,特别是第二产业中工业部门本身的大量富余人员尚需要分流安置,即第二产业中的失业和下岗人员大部分将向第三产业转移,少部分还将向第一产业回流。由此可见,矛盾的焦点在于第三产业吸纳劳动力的能力如何,因此缓解就业压力取决于第三产业。

⑤ 离岗人员数量庞大。

根据上海市统计资料,近几年来,上海的离岗职工人数有下降的趋势,但存量依然庞大。尽管离岗人员仍纳入就业人员范畴,但由于他们的收入普遍较低,家庭负担较重,实际上他们中的大多数是潜在的失业人员,仍需要为他们提供就业岗位以使他們能再就业。

⑥ 农村劳动力的隐性失业现象严重。

虽然目前没有农村劳动力的失业统计,似乎农业劳动力中不存在失业问题,但是,当前上海郊区农村劳动力中存在大量隐性失业,这些富余劳动力同样会带来许多严峻的社会问题。

⑦ 存量减缓,但增量加重。

虽然从统计资料来看,就业存量正逐年减缓,但每年有十几万的各类毕业生加入求职行列,加大了就业压力。

(2) 引起上海市就业现状存在问题的主要内在原因

引起上海市就业问题的原因很多,其主要原因可归纳为以下几个方面:

① 科技进步使资本和技术对劳动的替代作用明显加强。

在拉动上海经济增长的动力中,科技进步的作用巨大。科技进步对经济增长的贡献逐年提高,资本技术密集型的产业将对经济增长起主导作用。

技术含量低的岗位消失,取而代之的是高新技术岗位。这无疑对劳动者的素质提出了更高的要求,使得一些本来文化程度就低,而后来也没有通过学习和职业培训以提高技能的劳动者,自然无法适应先进的操作方法和现代化的管理,不能适应现代化快节奏、高效率的生产方式。

② 体制改革使隐性失业公开化。

经济体制的转变,要求企业进行相应的制度创新以适应市场经济环境。企业也由原来的行政附属物和社会职能单位,逐渐演变为自主经营、自负盈亏的独立经济实体和市场的竞争主体。追求利润最大化的企业会依照市场规律,根据产品需求来确定合理的就业人数,因而过去一味追求“低工资,高就业”的就业局面不复存在,国有企业不再承担全员就业的压力,纷纷采取减员增效和下岗分流措施,使企业内的正常就业和隐性失业逐渐分离。

③ 产业结构调整导致摩擦性失业与结构性失业。

产业的比较优势与相对竞争力,决定着产业结构的调整方向,使得一部分丧失比较优势和竞争力的部门必然会排挤大量的劳动力,使得摩擦

性失业增加。

产业结构的升级,要求调整不同产业之间的比例和规模,劳动力结构发生了大规模的转移,必然伴随着结构性失业的增加。

④ 劳动者素质有待提高、就业观念有待转变。

除了体制因素和科技进步外,劳动者自身素质和就业观念也是一个比较重要的原因。尽管旧的就业模式早已打破,但“铁饭碗”的思想却还在一部分劳动者头脑中根深蒂固。一旦失去工作,便把希望寄托在对政府的“等、靠、要”上。一些劳动者心里还存在着工种歧视,造成再就业的困难。

(3) 外来就业人口对上海就业的影响分析

据 2006 年上海市统计局的抽样调查,上海外来人口总量为 635.64 万人,按照 75.2% 的就业比重,上海约有外来劳动力 478 万。本课题从以下几个方面探讨外来就业人口对上海就业的影响:

① 上海社会经济发展的需要吸引了大量外来劳动人口。

上海外来劳动力数量呈指数模式增长,2006 年达到约 480 万,流动人口与户籍人口比例达到 1:2.7,外来劳动力和本地劳动力的比例近似 1:2。

② 外来人口文化素质低,降低了上海就业质量。

上海外来人口的文化结构大都在初中水平,相比上海常住人口的教育水平,外来人口的劳动力资本相对较低,在服务业和制造业的就业上优于户籍人口,对上海就业造成了一定的压力。

③ 外来人口就业集中于第三产业,加重了上海就业矛盾。

大量外来劳动力进入上海,增加了城市的劳动力供给总量,客观上挤占了城市的一些就业岗位。大量的外来人口在商业、制造加工业、建筑业工作。

④ 外来人口就业比重不断上升,抢占上海就业岗位。

上海户籍人口自然变动的负增长,劳动力和人口的迅速老龄化,使得流入上海的劳动力还会继续增长。

外来从业人员在批发、零售贸易餐饮业中的比重达到 61.85%,在建筑业中甚至达到 74.27%。尽管他们与上海本地劳动力在从业结构上有很强的互补性,或者说主要在相对分割的劳动力市场上运行,但是仍然直接或间接地加大了就业压力。

就文化素质和劳动技能来说,外来劳动力与部分“4050”下岗职工和部分企业非正式职工相差无几。然而,它们具有年龄轻、吃苦耐劳的优

势,对劳动岗位和报酬、福利要求较低。相比上海户籍人口,外来人员在劳动就业和用工方面,客观上存在非常明显的优势。因此,转变户籍人员就业观念,适当调控进入上海的外来劳动力总量是必要的。

⑤ 外来就业人口对上海就业的影响。

企业愿意雇用外来劳工最大的两个原因是:一方面可以少付工资,降低生产成本;另一方面就是一些苦脏累差的工作只有外地劳工愿意从事。

就劳动力市场而言,外来从业人员加剧了本市户籍人口的就业压力,使就业市场的竞争更趋激烈。据上海市统计局预测,未来几年,上海户籍人口的劳动力适龄人数将保持在 900 万人左右,而外来劳动力将达到 500 万人左右,届时劳动力供需缺口约在 100 万左右,对有限就业岗位的直接竞争已不可避免。

⑥ 上海未来 4 年外来从业人数预测。

依据历年外来劳力的简单时间序列构造模型为:

$$y=37.765\times\text{EXP}(0.164\times t)$$

这是一个指数增长模型,用此模型进行预测,可得 2007 年到 2010 年新增总从业人数。预测结果显示:如果不出台相关政策,外来就业人员将会加剧上海就业市场竞争,增强户籍人员就业压力。

⑦ 过分依赖海外高新技术人才,忽略了本土人员的发展空间。

近年高新技术人才的引进,虽然有效地缓解了上海对人才的急需,为上海的经济的发展作出了巨大贡献,但在某种程度上却降低了上海对本土人才的培养欲望,忽略了本土人才的发展空间。

(4) 产业结构调整对上海充分就业的主要影响

① 体制转型困难突出。

过去企业内部因计划经济时期的安置型就业造成的对劳动力的低效率使用等隐性失业现象逐步显性化,经济增长带来的相当部分就业岗位增长被原来的隐性失业所吸收,从而使得就业弹性系数迅速下降。

② 产业结构调整带来就业弹性变化。

随着经济增长方式的转变,产业结构的优化升级,经济发展对就业的拉动正在下降。主要表现为:

- 上海劳动力价格的上升,大量轻工业品的生产被其他竞争地区替代。

- 上海在吸纳资本能力和高科技水平等方面体现出较大的优势,工业逐步向资本和技术密集化方向发展。