

YINSHISHEHUIHUA

BAOZHANGYUJIANKONG

张瑞胜等 编著



饮食社会化 保障与监控

解放军出版社



责任编辑 刘施昊
封面设计 闫 磊

★
为健康生命护航

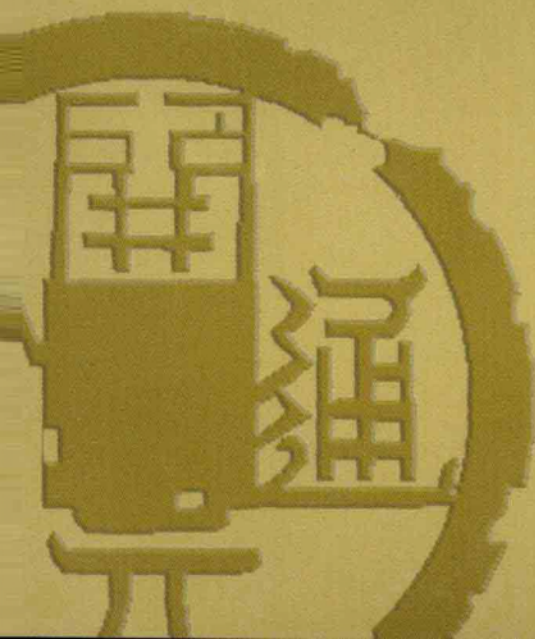
为质量效益把关★

ISBN 978-7-5065-5513-5



9 787506 555135 >

定价：36.80元



饮食社会化保障与监控

张瑞胜等 编著

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

饮食社会化保障与监控/张瑞胜等著. —北京:解放军出版社,2007

ISBN 978 - 7 - 5065 - 5513 - 5

I. 饮… II. 张… III. 部队 - 饮食后勤保障 - 教材 IV. E144

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 141413 号

书 名:饮食社会化保障与监控

作 者:张瑞胜

责任编辑:刘施昊

装帧设计:闫磊

责任校对:吴信尧

出版发行:解放军出版社发行部

社 址:北京市西城区地安门西大街 40 号 邮编:100035

电 话:66531659

E-mail: jfwybs@public.bta.net.cn

经 销:全国新华书店

印 刷:西安翔云印刷厂

开 本:850 毫米×1168 毫米 1/32

字 数:367 千字

印 张:13.25

版 次:2008 年 1 月第 2 版

印 次:2008 年 1 月(西安)第 2 次印刷

统一书号:ISBN 978 - 7 - 5065 - 5513 - 5

定 价:36.80 元

(如有印刷、装订错误,请寄本社发行部调换)

序 言

近日,张瑞胜同志将《饮食社会化保障与监控》书稿送我,想让我作个序。断断续续认真看完这本书稿后,我为张瑞胜同志的好学深思、勤于实践、不断探索、善于创新的精神所感动。他以空军工程大学后勤建设管理为平台,一边工作,一边学习,一边实践,一边总结。在短短的几年中,在管理思想、管理理念、管理模式等方面进行了有益探索,形成了一整套行之有效的管理制度、管理办法;并注重科学管理,组织研制《饮食保障社会化监控管理系统》软件,对全军饮食保障社会化信息化管理提供了支持。空军工程大学饮食保障社会化改革是空军、全军的先进典型。多家媒体进行了专题报道,有可学、可赞、可庆、可贺之处。

这确是一本务实之书。该书着眼于军队后勤保障社会化改革,从提高保障质量和效益,确保就餐官兵身体健康和生命安全的角度出发,立足于饮食保障社会化的实践操作,落脚点很实,操作性很强,是军队饮食保障社会化改革一本很好的实践性教材,对广大后勤干部拓展改革思路,指导改革实践活动,具有较高的应用价值。

胡主席指出:军队要强化“军民结合、寓军于民”意识,能利用民用资源的就不自己铺摊子,能纳入国家经济科技发展体系的就不另起炉灶,能依托社会资源办的事都

要实行社会化保障。胡主席的重要指示,为我们指明了前进的方向。建立新型保障体系,是军队建设的一项重大战略任务,是履行新时期、新阶段我军历史使命必须做好的一篇大文章,需要在全国人民的支持下,经过全军将士尤其是后勤战线广大指战员的共同努力,才能最终完成。我深信,通过全军上下共同努力,无论是规模还是质量,无论是保障管理和监控管理,都会产生一个新的飞跃。我也相信,《饮食社会化保障与监控》一书的问世,必将对此起到积极的推动作用。希望张瑞胜同志继续努力,为我军的后勤建设做出新的贡献。

总后勤部副部长

孫士強

二〇〇七年四月

前 言

饮食保障社会化在后勤保障社会化改革中起步最早,从全军开始试点,到今天逐步全面展开,已经有八个年头了。对于这一全新的保障模式,军方应如何实施管理?军方与承包商的管理地位如何界定?要不要监控?由谁来监控?怎么去监控?在学术界一直存有争论。我们根据组织饮食保障社会化的亲身实践认为:在现行条件下,必须对饮食保障社会化的承包商进行有效监控,而且必须由军方来依据合同具体实施监控。不监控或者放松了监控,要么牺牲官兵利益和保障质量,要么牺牲官兵的健康和生命。人命关天,事关重大,绝不可掉以轻心。这就是我们下功夫研究饮食社会化保障与监控管理,探索其特点、规律和研制《饮食保障社会化监控管理系统》软件的初衷,也是我们将研究成果写成这本书的目的。

军队饮食保障社会化是社会经济发展的一个必然产物,并在市场经济条件下得到进一步发展和完善。可以说,它既是我国经济改革潮头上涌起的浪花,又是军队后勤保障改革涛声中奏鸣的强音。随着浪花的飞溅和强音的回荡,有关饮食保障社会化改革研究的各种理论不断涌现,但从务实的角度来看,来自实践一线的报告还是零散的。胡主席指出:要继续推进军队后勤保障和其他保障社会化。我们要用胡主席的重要指示来统一思想认识,进一步增强改革的决心和信心。回顾改革实践,总结经验教训,梳理工作中应该把握的重点,研究未来应着重解决的问题,是当务之急。基于这样的想法,我们将从一线改革实践中研究、探索,并经过实践证明是行之有效的管理思想、管理理念、管理手段、管理方法等,通过不同的视角展现给大家,以求得大家去认识、去研究、去探索。希望通过大家的共同努力,扎扎实实抓好后勤保障社会化各项工

作的落实,推动社会化改革深入发展,高标准、高质量地完成后勤保障社会化改革任务。

张瑞胜同志作为本书的主编,对全书的立意、框架进行了总体设计,并对全书进行了修改编纂。全书共分为十章。第一章由李俊红编写,第二章由李景超编写,第三章、第四章由张瑞胜编写,第五章由郭团校、张瑞琦、刘鸣韬编写,第六章由刘雄清、赵红亮编写,第七章由常晓涛、史波、韩军、刘明娜编写,第八章由刘雄清、赵红亮、张瑞琦、史波编写,第九章由李俊红编写,第十章由刘雄清、赵红亮、华继学编写,附录由武广军、张瑞琦、赵红亮编写。

第一章 中国军队后勤保障的历史追溯。通过对冷兵器、热兵器、机械化、信息化作战方式后勤保障的回顾,分析了作战方式与后勤保障的必然联系,从而告诉后勤保障人员,不仅要研究后勤保障的特点和规律,也要研究作战的特点和规律。这样,才能更好地肩负起我军平时和战时后勤保障的重担。

第二章 军队后勤保障社会化问题研究与对策。主要分析了当前后勤保障社会化改革中存在的问题,提出了解决改革中棘手问题的对策,探讨了改革所要建立健全的体制、机制。同时,也给后勤改革实践提出了需深层次思考、解决的问题。

第三章 军队饮食保障社会化的组织与决策。通过对饮食保障社会化组织与决策各个环节需把握的重点内容的介绍,系统阐述了饮食社会化保障应建立的管理思想、管理理念、管理办法、管理手段,从各个不同侧面论述了组织与决策中应把握的总体原则以及在饮食保障社会化各个环节中应把握的基本原则等。

第四章 招投标及合同管理。通过对饮食保障社会化管理过程中的发标、评标、定标、授标、履行合同等内容的介绍,阐述了招投标及合同管理、合同履行等环节的主要内容、主要方法以及需要把握的原则等。

第五章 财务管理与监控。通过对饮食保障社会化的财务管理、会计核算、财务监控等内容、方法的叙述,系统地介绍了财务监

控的地位、作用及基本模式。

第六章 军需保障与监控。通过对饮食保障社会化中军需部门地位、作用和组织协调、供应、管理、监控的阐述,介绍了品种和数量的监控、价格和质量的监控、资产监控管理、违约管理等内容,从更深的层面介绍了加强监控管理的重要性。

第七章 卫生监控管理。从科学饮食出发,站在确保饮食健康和饮食安全的高度,从不同角度介绍了军方为确保饮食卫生、饮食安全,实施卫生监控的基本方法、基本程序及监控的主要内容,深刻揭示了卫生监控的重要性和必要性。

第八章 考核评估。全面介绍了考核评估的主要内容、基本程序以及考核结果的评定等内容,阐述了考核评估的重要性和必要性。

第九章 实践总结报告。本章全面介绍了空军工程大学饮食保障社会化主要管理思想、管理理念、管理方法、管理制度、管理成效等,并依此作为本书有关饮食保障社会化理论的佐证。

第十章 《饮食保障社会化监控管理系统》软件介绍。阐述了研制软件的目的,介绍了软件的特点、功能、作用,使人们对该系统有一个全面的认识,对科学监控和智能监控有一个清晰的了解。

附录 商业服务社会化探析。借《饮食社会化保障与监控》一书一隅,系统阐述了商业服务社会化改革的管理思想、管理模式、招标方式、监控管理等,并论述了商业服务社会化改革各个环节中应把握的原则,较好地回答了“人往哪里走”和“钱从哪里来”的问题。

由于我们水平有限,错误与不妥之处在所难免,恳请读者批评指正。

张瑞胜

二〇〇八年一月

再版说明

去年四月份,《饮食社会化保障与监控》一书经总后批准,作为全军饮食社会化保障与监控教材下发。该书出版后,受到社会相关人士关注,特别是已实行社会化保障的政府机关、地方院校,更渴望借鉴该书,进一步研究探索饮食保障与监控问题。为此,我们在军内发行教材的基础上进行了修改,并借《饮食社会化保障与监控》一隅介绍了商业社会化保障改革、实践的创新点,意想一起奉献给社会各界业内人士研究、探索。

无论是军队,还是地方,虽然管理的组织模式不同,但是管理方法是类同的,饮食社会化保障、商业社会化保障更是相同相近的。衷心希望通过军地业内人士共同努力,不断改革,不断创新,不断发展。

张瑞胜

二〇〇八年一月

目 录

第一章 中国军队后勤保障的历史追溯	(1)
第一节 我军后勤保障综述	(1)
第二节 冷兵器作战时期的后勤保障	(5)
第三节 热兵器作战时期的后勤保障	(10)
第四节 机械化作战时期的后勤保障	(14)
第五节 信息化作战时期的后勤保障	(18)
第六节 军队后勤保障社会化改革	(22)
第二章 军队后勤保障社会化问题研究与对策	(28)
第一节 改革过程中出现的问题	(30)
第二节 深化后勤保障社会化改革的对策	(41)
第三章 军队饮食保障社会化的组织与决策	(52)
第一节 概述	(52)
第二节 饮食保障社会化管理的组织体系	(63)
第三节 饮食保障社会化的管理机制	(77)
第四章 招投标及合同管理	(91)
第一节 概述	(91)
第二节 发标	(98)
第三节 评标	(108)
第四节 履行合同	(119)
第五章 财务管理与监控	(146)
第一节 概述	(146)
第二节 财务保障基本内容和方法	(151)
第三节 财务监控的基本内容和方法	(155)
第四节 财务监控与保障的会计核算	(162)
第五节 会计报表	(179)
第六章 军需保障与监控	(192)

第一节	概述	(192)
第二节	保障质量规范化监控	(198)
第三节	饭菜价格规范化监控	(212)
第四节	固定资产规范化监控	(221)
第五节	应急保障规范化监控	(224)
第六节	规范化监控的主要制度	(228)
第七章	卫生监控管理	(239)
第一节	概述	(239)
第二节	卫生监控管理的内容及方法	(248)
第三节	卫生监控制度建设	(266)
第四节	卫生监控的问题处理	(280)
第五节	承包商饮食卫生安全管理	(287)
第六节	科学饮食	(290)
第八章	考核评估	(323)
第一节	概述	(323)
第二节	考核评估的组织实施	(328)
第三节	财务考核评估	(332)
第四节	军需考核评估	(337)
第五节	卫生考核评估	(343)
第六节	考核评估结果的评定与问题处理	(348)
第九章	实践总结报告	(361)
第十章	《饮食保障社会化监控管理系统》软件介绍	(383)
第一节	系统研制背景	(387)
第二节	系统概述	(396)
第三节	系统应用前景	(399)
附录	商业服务社会化探析	(397)
主要参考文献		(409)
后 记		(411)

第一章 中国军队后勤保障的历史追溯

军队后勤保障随着战争的出现而产生,随着军队和战争的发展变化而变化,受社会政治、经济制度和生产力发展水平的影响和制约。特别是武器装备的更新、作战样式的演进、体制编制的变革,使后勤保障方式不断发展、变化。纵观世界军队后勤保障发展历程,依照作战方式的不同,大体可分为冷兵器作战时期、热兵器作战时期、机械化作战时期、信息化作战时期后勤保障四个时期。但四个时期不是截然分开的,一个时期向另一个时期的转变是漫长的,而且在一定时间内是相互并存的。本章介绍了中国军队各个不同历史时期后勤保障的基本方式、基本特点,重点分析了现代信息化战争条件下军队后勤保障的基本特点、规律。通过对各个历史阶段后勤保障方式特点、规律的了解,深刻认识推进军队后勤保障社会化的必然性和重要性,充分认清推进军队后勤保障社会化是党中央、中央军委从国家和军队战略全局出发做出的重大决策,进一步增强搞好后勤保障社会化改革的自觉性和紧迫感。

第一节 我军后勤保障综述

本节主要介绍我军后勤保障的基本含义、保障方式、保障体制、基本特点以及在战争中的地位和作用。同时,简要论述军队后勤保障与战争、经济、国防和科学技术的辩证关系。

一、后勤保障基本含义

军队后勤保障是指运用物质力量和技术手段,包括人力、物力、财力,对武装力量建设、作战及其他活动实施的后勤各项专业保障。我军现行的后勤保障体系是一个多层次、多部门、多专业、多功能的复杂系统,主要包括财务保障、军需保障、卫勤保障、军事交通运输保障、物资油料保障、基建营房保障、后勤装备技术保障等。

二、后勤保障方式

后勤保障方式是指组织实施后勤保障所采取的方法和形式,是完成后勤保障任务的重要手段。通常根据作战样式、作战编成、战场情况、后勤体制编制和装备水平、保障要求等确定。

我军现行后勤保障方式,按保障关系分为建制保障和联勤保障;按保障环节分为逐级保障和越级保障;按保障的组织结构分为合成保障和联合保障;按保障空间分布分为陆地、空中、海上、水下、航天等保障或几种方式结合的立体保障;按保障分工分为专用保障和通用保障;按具体的实施方法分为定点保障、机动保障、伴随保障、跟进保障、交替保障、接力保障、辐射保障、向心保障等;按保障的力量来源分为地方支援、社会化保障、后方保障等。

三、后勤保障体制

后勤保障体制是指军队实施后勤保障的体系的统称,是后勤体制的重要组成部分。包括保障环节的确定、保障机构的编设、职权的划分、相互关系及其职能等。建立科学合理的后勤保障体制,对于提高后勤保障效率、增强后勤保障能力具有重要作用。我军采用统分结合的后勤保障体制,即将各战区和各军种后勤部的职能进行统一分工,按照统分结合的原则,对全军进行后勤保障。这种保障体制可以减少军种的交叉保障,节省人力、物力,加快保障

速度,有利于战时统一组织后勤保障。近年来,我军加大了对后勤保障体制改革试点的力度,在济南战区进行了大联勤试点。即由军区联勤部门直接组织对战区三军部队的后勤保障,具有三军联勤的特征。

四、后勤保障基本特征

不同时期的后勤保障有着不同的特征,它取决于作战方式、国家经济实力和科学技术水平等因素。

(一)军队后勤保障方式取决于战争作战方式

后勤保障是为战争服务的,作战特点不同派生出后勤保障特点不同,作战方式决定着后勤保障方式。作战方式不断发生变化,后勤保障方式也要随之发生变化。战争从一个形式跃升为另一个形式,后勤保障方式也应由一个形式跃升为另一个形式。冷兵器时期军队作战都是手持刀枪剑戟白刃格斗,战争对后勤保障的需求基本上就是粮食、马匹、草料、盔甲。后勤保障方式主要是就地保障,靠人力和畜力运输。战争进入热兵器时期,物资供应的重点主要转变为以弹药、油料和设备器材为主。后勤保障方式则转变为主要是后方供应。战争进入机械化时期,战争规模扩大、空间范围广阔、战争损耗巨大的特点,决定了后勤保障的基本形式只能是依托后方实施综合保障。信息化战争时期,战争的节奏急剧加快、范围更加广阔,后勤保障的主要形式就转变为跟进伴随保障。如果后勤保障方式跟不上作战方式的转变,就会在战争中受挫,就不可能取得战争的主动权。

(二)军队后勤保障的发展取决于国家经济的发展

国家经济实力是军队后勤保障的物质基础,是军队后勤保障物力、财力的源泉。军队后勤的发展归根到底取决于经济的发展。

1. 经济实力决定着军队后勤保障能力的大小。不同时期的经

经济发展水平,决定着不同时期的军队后勤保障能力;不同国家的经济实力,决定着不同国家的军事后勤保障能力。

2. 经济发展水平影响军队后勤保障内容。经济发展水平不同,必将影响到作战方式的变化,又进而影响军队后勤保障内容的变化。比如古代作战,经济发展水平较低,在保障内容上,主要是粮草。到了现代,随着经济的发展,各种技术兵器广泛应用和火力的增强,弹药补充、伤员救治、油料供给、交通运输就成为军队后勤保障的主要内容。

3. 经济发展水平影响军队后勤保障方式。军队的体制编制、战略战术无一不受一定时期生产力发展水平和经济方式的影响和制约,而军队后勤保障方式是根据体制编制、战略战术的需要而确立的。有什么样的经济发展水平,就必然产生与之相适应的军队后勤保障方式。

(三) 科学技术的发展促进军队后勤保障的发展

科学技术作为第一生产力,对军队后勤的发展起着巨大的促进作用。后勤保障手段的改进和保障效能的提高有赖于科学技术的进步。随着科学技术的发展,使得高新技术在军事领域广泛运用,军队后勤保障的方式、手段、内容也随之发生变化,后勤管理自动化建设和后勤装备现代化建设步伐加快,越来越多的高新技术后勤装备陆续投入使用,军队后勤保障正在随着科学技术的发展发生着重大的变革。

五、后勤保障的地位和作用

军队后勤保障作为军事体系的重要组成部分,在军事斗争和军事建设中具有极其重要的作用。我军始终把军队后勤保障作为军事实力的重要组成部分,不断致力于建立强有力的军队后勤,全面提高后勤保障能力,以适应现代条件下军事斗争的需要。

（一）决定战争胜负的重要因素

军队后勤保障是战争最直接、最现实的物质条件，它服从战争需要，又制约战争行动。从第一、第二次世界大战到现代高技术条件下的局部战争，都充分证明，后勤保障是制约战役战斗的时机、规模、进程和结局的重要因素。任何战争，离开有效的后勤保障，都难以取得胜利。军队作战行动只能在后勤保障能力许可的范围内去夺取胜利，它的规模、范围和发展速度等都不能超越后勤保障能力的极限，否则就会给军事行动带来极大的被动，甚至战争的失利。随着军队武器装备现代化的不断提高，现代战争特别是高新技术条件下的战争，对后勤保障的依赖性越来越大。没有强有力的后勤保障是不可能取得战争胜利的。

（二）军队战斗力的重要组成部分

随着科学技术的进步，现代工业的发展，使武器装备的科研和生产能力随之提高，各种高新技术兵器不断出现，给现代战争带来规模扩大、战场广阔、物资消耗巨大、装备损坏率提高等特点。在这种新的情况下，构成军队战斗力的诸要素中，后勤保障对战斗力的形成与巩固，发挥着越来越重要的作用，已经成为左右战争进程的重要因素。任何战争，离开有效的后勤保障，都难以取得最后的胜利。平时，军队训练、战备、执勤以及执行其他任务，同样需要后勤实施物资供应、交通运输、医疗卫生和装备维修等方面的保障。

第二节 冷兵器作战时期的后勤保障

冷兵器作战时期，经历了从中国原始社会末期到19世纪中叶漫长的历史时期。这一时期，相继经历了奴隶制和封建制的社会形态，生产力特别是科学技术水平极低，军队后勤保障在工作内容、保障方式和组织体制上，都处于开创和初步发展时期。