

农民权益保护法律政策读本

◎《农民权益保护法律政策读本》编委会

◎中国林业出版社

农村 医疗卫生



权益

9

147

农村医疗卫生

《农民权益保护法律政策读本》编委会 编著
宋森 丁巍 毛俊峰



中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村医疗卫生/《农民权益保护法律政策读本》编委会编著.
-北京:中国林业出版社,2004.8

(农民权益保护政策读本)

ISBN 7-5038-3826-4

I. 农… II. 农… III. 农村卫生-卫生法-中国-普及读物
IV. D922.16-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 069112 号

出版:中国林业出版社 (100009 北京西城区德内大街刘海胡同7号)

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: 66184477

发行:全国新华书店

印刷:北京地质印刷厂

版次:2005年6月第1版

印次:2005年6月第1次

开本:880mm×1230mm 1/32

印张:7.125

字数:160千字

定价:7.60元

《农民权益保护法律政策读本》编委会

主 编

姚敏扬 卢千奇

编 委

丁 巍 王亚东 王观芳 王洪宇 毛俊峰
田玉春 刘 彬 杨毅新 宋 森 张守祥
罗音宇 金维刚 周 敏 赵 鲲 胡平平
查海波 施 仁 贾 丽 柴海山 黄华波
龚怡生 廖加龙 缪富国

《农村医疗卫生》

编 著

宋 森 丁 巍 毛俊峰

有关法律、法规的常用网址

农业部 [http: //www. agri. gov. cn](http://www.agri.gov.cn)

教育部 [http: //www. moe. edu. cn](http://www.moe.edu.cn)

卫生部 [http: //www. moh. gov. cn](http://www.moh.gov.cn)

劳动和社会保障部 [http: //www. molss. gov. cn](http://www.molss.gov.cn)

民政部 [http: //www. mca. gov. cn](http://www.mca.gov.cn)

最高人民法院 [http: //www. court. gov. cn](http://www.court.gov.cn)

人民网 [http: //www. people. com. cn](http://www.people.com.cn)

新华网 [http: //www. xinhua. org](http://www.xinhua.org)

中国农业信息网 [http: //www. agri. gov. cn](http://www.agri.gov.cn)

中国普法网 [http: //www. legalinfo. gov. cn](http://www.legalinfo.gov.cn)

中国法律资源网 [http: //www. lawbase. com. cn](http://www.lawbase.com.cn)

中国法律资源库 [http: //www. lawyer. ln. cn](http://www.lawyer.ln.cn)

中国法制网 [http: //www. sinolaw. net. cn](http://www.sinolaw.net.cn)

法律之星 - 中国法律信息网 [http: //www. law - star. com](http://www.law-star.com)

中国法律法规资讯网 [http: //www. chinalaw114. com](http://www.chinalaw114.com)

中国法院网 [http: //www. chinacourt. org](http://www.chinacourt.org)

国信中国法律网 [http: //www. ceilaw. com. cn](http://www.ceilaw.com.cn)

新法规速递 [http: //www. law - lib. com](http://www.law-lib.com)

法制日报 [http: //www. legaldaily. com. cn](http://www.legaldaily.com.cn)

天涯法律网 [http: //www. hicourt. gov. cn](http://www.hicourt.gov.cn)

中国妇女网 [http: //www. women. org. cn](http://www.women.org.cn)

序

广大农民在生产、生活中常常会遇到一些涉及自身权益的法律政策问题。如：在土地承包、流转及征用征收中有哪些权利和义务；要交哪些税费，同时应享受国家哪些补贴优惠政策；购买种子、化肥等出现问题该如何办；国家对农村教育、医疗卫生有哪些政策；进城务工被拖欠工资该如何解决，等等。许多农民由于对法律政策不了解，不知道自己有哪些合法权益，遇到问题不知道该怎么办，受到侵害后也不知道通过何种途径解决。广大农民迫切需要了解掌握相关的法律政策，需要有贴近实际的通俗易懂的“明白书”。

我国是农业大国，13亿人口中的大多数在农村。农业、农村、农民问题是我国改革与发展最重要、最基本的问题。党的十六大指出：“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。”当前解决“三农”问题的重点和难点就是增加农民收入，维护农民的合法权益。长期以来，党和国家针对“三农”问题制定了一系列法律政策，这是维护农民合法权益的基本依据。把这些法律政策及时地落实到基层，送到农民手中，是当前一项重要而迫切的任务。

农村基层干部与农民贴得最近，是国家法律政策的重要执行者。广大农村基层干部掌握好法律政策，严格

依法行政，对于贯彻落实胡锦涛总书记“情为民所系，权为民所用，利为民所谋”的重要指示，维护好广大农民的合法权益具有重要意义。

鉴于此，我们组织编写了《农民权益保护法律政策读本》这套丛书。丛书按农村土地、农村税收、农业生产经营、农村教育、农村医疗卫生、农村婚姻家庭、农民进城务工等方面分成若干册，围绕农民身边的权益问题，介绍了相关的法律政策，并配有案例及问题解答帮助读者加深理解。书中还附有所涉法律政策名录，以及查阅这些文件原文的网站名录。参加编写的基本上都是从事法律起草、政策研究或行政工作的同志，对相关法律政策和“三农”情况比较了解。成稿后我们还请有关专家学者、农村基层干部、农村教师和农民提出了修改意见。但由于目前农民权益保护方面的法律政策还在不断完善，因而有些问题还不能够作出充分解答。同时随着改革发展，相关的法律政策也在不断修改完善，因而广大读者要关注新法律政策的颁布，并以新的法律政策为准。

本套丛书的出版得到中国林业出版社的大力支持，在编写过程中也得到许多同志的帮助，在此一并表示感谢。为农民写书是一次尝试，不足之处，恳请广大读者提出宝贵意见。

《农民权益保护法律政策读本》编委会

2004年8月

前言

农业、农村和农民问题始终是关系党和国家全局的根本性问题。农村卫生工作直接关系到广大农民的身体健康，关系到农村经济的发展和社会的稳定。搞好农村卫生工作，是解决农业、农村和农民问题的重要内容。党和政府一直高度重视农村卫生工作。20 世纪 60 年代，毛泽东同志就提出“把医疗卫生工作的重点放到农村去”。2002 年，党中央和国务院又作出了《关于进一步加强农村卫生工作的决定》，为新时期农村卫生工作进行了规划和部署。但是，由于城乡经济发展水平的不同和城乡二元体制的制约，目前多数农民群众获得的卫生保障和健康水平明显低于城市居民。因此，维护广大农民合法的健康权益，在当前具有重大的现实意义。

为了使农民群众了解自己在卫生领域的权益和义务，我们编写了这本小册子，大致介绍国家在卫生领域的法律、法规和有关文件的规定。目前我国已经颁布了九部卫生专门法律和一部《人口与计划生育法》，我们根据农民群众的实际需

要，挑选了一些与农民朋友健康权益关系比较紧密的法律和政策进行介绍，希望能对广大农民群众运用法律，维护自身的健康权益有所帮助。全书共分九讲，分别介绍我国农村的健康保障制度、农民看病、用药、职业病保护、计划生育等方面的内容。每一讲之后，列出了本讲所涉法律、法规和有关文件的目录，以方便农民朋友查阅。

编著者

2005年3月

目 录

前 言

第一讲 我国农村健康保障和初级卫生保健制度 (1)

第一节 我国农村的健康保障制度 (1)

一、具有中国特色的健康保障制度 (1)

二、建立新型农村合作医疗制度 (2)

三、新型农村合作医疗试点县的筹资和管理方式 (5)

四、新型合作医疗必须执行农民自愿参加的原则 (7)

五、农村卫生体制的改革 (8)

第二节 我国农村的初级卫生保健制度 (10)

一、初级卫生保健的概念 (10)

二、我国农村的初级卫生保健 (12)

三、我国初级卫生保健的新进展 (13)

四、初级卫生保健已列入立法日程 (16)

第三节 依法维护农村居民的健康权益 (18)

一、农村居民的健康合法权益逐步得到重视 (18)

二、健康权利如何通过法律来补救 (21)

第二讲 看病 (26)

第一节 到政府卫生部门正式审批的

医疗机构看病 (26)

一、《医疗机构管理条例》目的是保障公民健康 (26)

二、《医疗机构管理条例》的主要规定 (26)

第二节 医生要具备行医资格	(27)
一、国家实行医师资格考试制度	(28)
二、以师承方式学习传统医学的人员的行医资格	(28)
三、对个体行医的规定	(29)
四、关于急危患者的抢救	(30)
五、医师有义务向患者及其家属介绍病情	(31)
六、关于医师廉洁行医的规定	(32)
七、关于非法获取医师执业证书的法律责任	(32)
八、关于非法行医的法律责任	(33)
第三节 《乡村医生从业管理条例》	(34)
一、国家实行乡村医生执业注册制度	(34)
二、乡村医生取得执业证书后方可从事预防、保健和 一般医疗服务	(35)
三、省、自治区、直辖市人民政府卫生行政主管部门 制定乡村医生基本用药目录	(36)
四、对乡村医生考核应充分听取乡村医生执行的所在 村民委员会和村民的意见	(36)
五、未经注册从事医疗活动的应受到处罚	(37)
案例与问题解答	(38)
1. 非法行医致人死亡被判 10 年	(38)
2. 打着祖传名医的幌子行医致人死亡	(39)
第三讲 用药	(41)
第一节 《药品管理法》的主要内容	(41)
一、药品监督管理的执法部门	(41)
二、开办药厂必须具有《药品生产许可证》	(42)
三、开办药店必须具有《药品经营许可证》	(42)
四、城乡集市贸易市场一般只能出售中药材	(43)
五、实行特殊管理的药品	(44)

六、民间习用药材的管理	(45)
七、禁止生产销售假药	(45)
八、禁止药品销售过程中的价格欺诈行为	(46)
九、药品消费价格清单	(48)
十、依法发布药品广告	(49)
第二节 违法生产、经营药品的法律责任	(50)
一、无证生产、经营药品	(50)
二、生产、销售假药	(51)
三、损害赔偿	(51)
四、执法部门违法	(52)
第三节 维护自己的权益	(56)
一、药品供销渠道混乱	(56)
二、药品质量低劣	(56)
三、药品价格混乱	(57)
四、药品管理松弛	(57)
案例与问题解答	(58)
1. 贩卖假药,牟取暴利	(58)
2. 贩卖假药,剥夺销售资格	(59)
第四讲 医疗纠纷与医疗事故	(63)
第一节 医疗事故处理的法律适用	(63)
一、依据法律处理医疗事故争议	(63)
二、医疗事故的行政处理	(66)
三、依据《医疗事故处理条例》处理医疗争议	(67)
第二节 医疗事故的技术鉴定	(74)
一、申请医疗事故技术鉴定	(75)
二、医疗事故鉴定前患者方需要了解的事项	(77)
第三节 医疗事故的赔偿	(83)
一、医疗事故赔偿争议的解决途径	(84)

二、医疗事故的赔偿原则	(85)
三、医疗事故赔偿项目和计算标准	(87)
四、医疗事故赔偿费用的支付	(88)
第四节 医疗事故民事诉讼中举证责任倒置	(88)
一、举证责任倒置	(88)
二、患者及其家属在诉讼中的举证责任	(89)
案例与问题解答	(91)
1. 手术输液过量致患儿死亡的重大医疗事故	(91)
2. 误诊不属于医疗事故	(92)
3. 医疗事故的举证责任倒置	(96)
第五讲 食品卫生	(96)
第一节 《食品卫生法》的主要规定	(96)
一、食品卫生立法	(96)
二、食品卫生监督制度	(97)
三、监督食品卫生人人有责	(97)
四、食品生产经营过程的卫生要求	(98)
五、国家禁止生产经营的食品	(99)
六、接触食品的物质材料必须符合卫生要求	(100)
七、开办食品生产经营企业必须符合卫生要求	(101)
八、定型包装食品必须有明确的标识	(102)
九、保健食品不能夸大宣传	(104)
十、食品生产经营人员必须有健康证明	(105)
十一、开办食品生产经营企业必须持有卫生许可证	(106)
第二节 违法生产经营食品的法律 责任	(107)
一、生产经营不符合卫生标准的食品	(107)
二、无卫生许可证生产经营食品	(107)
三、食品生产经营过程不符合卫生要求	(108)
四、生产虚假保健食品	(109)

(85) 五、违法生产经营食品造成损害的民事赔偿	(110)
案例与问题解答	(112)
(85) 1. 无卫生许可证非法加工销售松子玉米	(112)
(08) 2. 非法加工染色五香花生米	(113)
(08) 3. 无证加工猪头肉造成食物中毒	(113)
第六讲 计划生育	(116)
(85) 第一节 计划生育是我国的基本国策	(116)
(48) 一、计划生育是我国的基本国策	(116)
二、人口与计划生育的法制建设	(117)
(48) 第二节 稳定现行的生育政策	(118)
(48) 一、《人口与计划生育法》对生育政策的规定	(118)
二、对城镇居民的生育政策	(119)
(28) 三、对农业户籍人员的生育政策	(119)
(08) 四、对再婚人员的生育政策	(120)
(88) 五、对少数民族的生育政策	(121)
六、收养与计划生育	(121)
(88) 七、病残儿鉴定	(121)
第三节 计划生育中公民的权利和义务	(122)
(88) 一、公民享有的计划生育、生殖健康权利	(123)
(08) 二、正确认识和行使自己的生育权利	(123)
(04) 三、正确行使自己的避孕节育措施知情选择权利	(124)
(04) 四、公民实行计划生育应承担的义务	(124)
(44) 五、公民生育应当遵守的条件	(125)
(44) 六、夫妻双方共同承担实行计划生育的义务	(125)
(28) 第四节 计划生育技术服务	(126)
(28) 一、育龄夫妻要接受计划生育技术服务	(127)
(04) 二、计划生育技术服务的内容	(127)
(04) 三、实行计划生育的育龄夫妻可以免费享受的	

(011) 计划生育技术服务	(128)
(51) 四、政府应该为公民提供计划生育、生殖保健	
(511) 技术服务的措施	(128)
(1) 第五节 奖励和社会保障	(130)
(211) 一、实行计划生育的夫妻可以得到奖励	(130)
(212) 二、有利于计划生育的社会保障制度	(131)
(213) 三、政府部门承担的保障公民合法权益行使的责任	(133)
(1) 第六节 流动人口计划生育管理	(134)
(111) 一、《流动人口计划生育工作管理办法》的法律效力和	
适用范围	(134)
(211) 二、流动人口计划生育工作的管理原则	(134)
(212) 三、流动人口流出地和流入地计划生育工作	
责任的划分	(135)
(213) 四、《流动人口婚育证明》的有关规定	(136)
(214) 五、流动人口在计划生育方面的权益	(138)
(215) 六、已婚育龄流动人口拟在现居住地生育子女	
必须办理生育证明	(138)
(216) 七、违反《流动人口计划生育管理办法》有关	
规定的法律责任	(139)
(1) 案例与问题解答	(140)
(111) 1. 计划外生育应缴纳社会抚养费	(140)
(112) 2. 非法从事计划生育技术服务致人死亡	(140)
第七讲 母婴保健	(144)
(111) 第一节 概述	(144)
(112) 第二节 婚前保健	(145)
(1121) 一、婚前保健服务	(145)
(1122) 二、婚前医学检查	(146)
第三节 孕产期保健	(149)

一、重视孕产期保健	(149)
二、孕产期保健服务内容	(149)
三、孕产期的医学检查、产前诊断和医学指导	(150)
四、严禁非医学需要进行胎儿性别鉴定	(151)
五、施行终止妊娠或者结扎手术的原则	(152)
第四节 母婴保健技术鉴定	(152)
一、技术鉴定的组织和人员	(152)
二、技术鉴定的程序	(153)
第五节 母婴保健机构	(154)
一、医疗保健机构	(154)
二、母婴保健工作人员	(155)
第六节 法律责任	(155)
一、行政责任	(155)
二、民事责任	(156)
三、刑事责任	(156)
案例与问题解答	(157)
非法进行非医学需要的胎儿性别鉴定	(157)
第八讲 职业危害	(159)
第一节 用人单位承担的责任和义务	(159)
一、用人单位对职业病危害承担责任	(159)
二、依法参加工伤社会保险	(162)
三、产生职业病危害的用人单位应具备的条件	(162)
四、建立、健全职业病防治管理措施	(164)
五、向劳动者提供职业病防护用品	(167)
六、设置职业病危害的公告栏及警示标识	(170)
七、劳动合同中应包含职业病危害的内容	(171)
八、用人单位应当组织劳动者进行职业健康检查	(174)
九、为劳动者建立职业健康监护档案	(178)

(04) 十、对特殊人群的职业健康保护	(179)
(05) 第二节 劳动者享有的职业健康权利	(181)
(120) 一、依法享有职业卫生保护的權利	(181)
(121) 二、劳动者可选择职业病诊断机构	(182)
(52) 三、职业病病人的待遇	(183)
(52) 四、职业病病人可获得民事赔偿	(184)
(52) 第三节 用人单位承担的法律責任	(185)
(82) 一、未履行有关法定义务的法律責任	(185)
(12) 二、对劳动者生命健康造成严重损害的法律責任	(186)
(42) 三、构成犯罪的刑事責任	(187)
(7) 案例与问题解答	(190)
(22) 1. 淘金农民工恶梦初醒	(190)
(22) 2. 青海省某乡农民尘肺病高发	(191)
(62) 3. 含苯化学物汽油急性中毒案	(192)
(66) 4. 30 名苯作业工人中有 12 名患“再生障碍性贫血”	(193)
第九讲 献血与用血	(196)
(1) 第一节 国家实行无偿献血制度	(196)
(22) 一、无偿献血是奉献爱心的行为	(196)
(22) 二、依法保障血液安全	(197)
(9) 第二节 保障献血和用血安全的法律法规	(198)
(52) 一、血站必须依法设立	(199)
(65) 二、血站必须具备的基本卫生条件	(200)
(43) 三、献血前必须进行健康检查	(201)
(70) 四、采集血液必须严格遵守操作规程	(201)
(0) 第三节 保障用血者安全的措施	(202)
(17) 一、医疗机构保障用血安全方面的义务	(202)
(47) 二、公民临床急救用血	(203)
(87) 三、国家在保障血液安全方面采取的措施	(204)