



执·政·党·建·设·研·究·丛·书

ZHIZHENG DANG JIANSHE YANJIU CONGSHU

王炳林 主 编

王炳林 等著

市场经济条件下 党的基层组织建设研究

SHICHANG JINGJI TIAOJIAN XIA
DANG DE JICENG ZUZH JIANSHE YANJIU

人民出版社



执·政·党·建·设·研·究·丛·书

市场经济条件下 党的基层组织建设研究

SHICHANG JINGJI TIAUKIAO XIA
DANG DE JICENG ZHIZHIGOU ZHIANJIAN YANJIU

王炳林等著



人民出版社

责任编辑:徐庆群 田 园

封面设计:周文辉

版式设计:陈 岩

图书在版编目(CIP)数据

市场经济条件下党的基层组织建设研究/王炳林等著.

-北京:人民出版社,2008.12

(执政党建设研究丛书)

ISBN 978-7-01-007511-2

I. 市… II. 王… III. 中国共产党-基层组织-党的建设-成就-1978~2008

IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 179416 号

市场经济条件下党的基层组织建设研究

SHICHANG JINGJI TIAOJIAN XIA DANG DE JICENG ZUZHI JIANSHE YANJIU

王炳林 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:20.25

字数:280 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-007511-2 定价:39.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

执政党建设研究丛书

主 编 王炳林

编 委 阚和庆 于 昆 王春玺 张润枝 董一冰

马慧吉 徐 伟 王 立 杨永利 刘 强

丛书总序

办好中国的事情,关键在党;把科学发展观真正落到实处,关键也在党。当今世界正处在大变化大调整之中,当代中国正在发生广泛而深刻的变革。“世情、国情、党情的发展变化,决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。”^①党的十七大提出要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,并提出了体现改革创新精神的总要求和创新举措。这充分体现了我们党准确把握时代潮流和世界大势的远见卓识,体现了我们党与时俱进的战略气魄。科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。深入贯彻落实科学发展观,要求我们切实加强和改进党的建设,把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,体现到领导科学发展、促进社会和谐上来,使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求,为科学发展提供可靠的政治保障和组织保障。

在新的时代条件下,中国共产党如何以改革创新的精神进一步巩固社会基础、如何进一步密切党群关系、如何进一步加强基层组织建设,都是推进党的建设新的伟大工程的重大课题,都是关系到我国经济社会能否实现科学发展、和谐发展的突出任务。

当今国际形势充满变数。和平与发展仍然是时代主题,世界多极化不可逆转,经济全球化深入发展,科技革命加速推进,综合国力竞争日趋激烈,国际交往日益频繁,国与国之间联系和互动越来越密切,同时,世界仍然很不安宁,世界和平与发展面临诸多难题和挑战。在这样既联系紧密又复杂

^① 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》,人民出版社2007年版,第49页。

多变的时代里,当代中国同世界的关系也发生了历史性变化,中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。同样,执政党的建设也不能孤立地进行,也必须放到变化了的大背景中审视,在经济全球化的大视野中考察。

当今世界,绝大多数国家实行政党政治。中国共产党领导中国人民进行社会主义现代化建设也属于世界政党政治范畴的一部分。党的建设一方面要紧密联系中国的实际和国情,具有“中国特色”;另一方面,在当今开放的世界中,党的建设也需要借鉴其他各国政党建设的经验和教训,体现世界政党政治的一般规律。因为,中国的发展离不开世界,党的建设同样需要世界视野的参照。把党的建设放到世界政党政治和全球化视野下考察,有利于不断巩固党的执政基础。

我们过去在把共产党和其他类型的政党比较的时候,往往因为过于强调共产党与其他政党在性质上的不同,进而否认共产党与其他政党之间具有可比性,否认存在政党一般运行规律。实践证明,这样做是不明智的。实际上,西方一些政党在如何提高政党政治的效率、如何保持政党的民主性和反对腐败现象的蔓延等方面都作出了有益的探索,这些东西对我们探索执政党的建设规律都有重要的借鉴意义。在全球化和世界政党政治视野下考察中国共产党的社会基础,就是要在借鉴世界一些主要政党建设经验的基础上,着重探讨巩固和扩大党执政的社会基础问题。先进的政党必然以先进的阶级为阶级基础。中国共产党是马克思列宁主义同中国工人运动相结合的产物,党以工人阶级为自身的阶级基础,集中体现了中国工人阶级的特性和先进品格,是工人阶级的先锋队。在当代中国,工人阶级的先进性并没有丧失,仍然是最先进的阶级,党必须以工人阶级作为自身的阶级基础,才能保持自身的先进性,巩固自身的执政地位。农民阶级一直属于党的群众基础的重要部分。改革开放以来,中国的农民阶级发生很大的变化,如何巩固党组织在农村的阵地,不断提高党在农民中的凝聚力和影响力是当前党的建设的严峻课题。伴随着改革开放的历程,中国还出现了一些社会新阶层,他们的职业特征、生活方式和价值观念有许多独特之处,随着利益主体意识的增强,社会新阶层希望获得更多的政治参与机会来保障自身的权益。为

使社会新阶层更好地为现代化建设服务,自觉地接受党的领导,党也需要不断扩大群众基础,增强自身的凝聚力和影响力。总之,在时代变化的条件下,如何继续保持党的工人阶级先锋队性质,保持党的先进性?如何抓好党员队伍建设这一基础工程,使广大党员真正成为牢记宗旨、心系群众的先进分子?如何促进社会利益的整合与社会力量的聚合,保持社会的全面、协调、可持续发展?这些都是需要以改革创新精神进行努力探索和认真解决的问题。

无论是在民主革命时期还是在社会主义建设时期,中国共产党都有着深厚的群众基础,党群关系比较密切。这是因为我们党始终把人民群众的根本利益作为自己工作的出发点和落脚点。改革开放以来,我们党在领导人民进行中国特色社会主义建设中取得了举世瞩目的成就。但是,随着社会结构的急剧变迁,特别是社会利益关系的调整 and 变化,我们也面临着一些影响党的群众基础巩固和扩大的现实问题。长期的执政地位也使一些党员、干部产生惰性和脱离群众的倾向,少数党员干部作风不正,形式主义、官僚主义问题比较突出,奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重。对这些问题的分析,要以科学发展观为指导,着重从体制因素、贫富差距扩大因素、民主发展滞后因素、权力违规运作因素以及国际环境因素等几个方面来进行,以期找出这些问题背后的深层次原因。

政党是代表民意参与政治的组织。执政党则代表人民执掌公共权力。因此,在政党的所有特性里面,首先就是政党的代表性。几乎所有的政党都声称代表人民的利益,都力求得到人民最广泛的支持。人民的支持是政党执政的合法性基础。西方多党制下的政党比较注重与其基本群众保持制度化的联系,经常通过各种民意调查来关注自己受到民众支持的比例,因为民众对政党的支持比例最终都会反映到下一次选举上来,直接决定该党是否能够获得执政地位或者能否继续执政。相比较而言,在中国共产党长期执政的条件下,党群联系的有效机制则需要进一步完善。因此,在构建社会主义和谐社会的大视野中考察党群关系,探讨我们党如何避免干部脱离群众,保证我们的政策真实反映人民的利益和要求,切实做到“以人为本”和“执政为民”,就显得格外重要。

党的基层组织是党执政的组织基础。党的十七大报告指出,要落实党建工作责任制,全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党的建设。在改革开放和社会主义市场经济条件下,如何优化组织设置、扩大组织覆盖、创新活动方式,如何发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,是推进党的建设自身科学发展需要研究的课题。特别是以下几方面的问题尤其需要深入探讨,并提出创新性的举措:一是关于建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制问题。这是党的十七大提出的新要求,也是贯彻落实科学发展观、推进社会主义新农村建设对基层党的建设提出的新任务。这就需要认真总结近年来各地创造和积累的成功经验,研究对口帮扶、结对共建等多种形式,探索实现城乡党的基层组织资源共享、优势互补、互帮互助的新机制。二是关于建立健全党内激励、关怀、帮扶机制问题。实践证明,激励出活力,关怀出动力,帮扶提高凝聚力。如何健全激励机制、完善考评体系、使帮扶工作制度化,也应是研究的重点。三是关于加强和改进流动党员管理,建立健全城乡一体党员动态管理机制问题。目前,我国已有2亿多进城务工人员 and 近50万个新社会组织,这些领域中党的组织和党的工作,还是一个薄弱环节,迫切需要对进城务工人员中党的工作问题进行研究,提出政策建议,促进党自身的科学发展。

以改革创新精神加强党的建设,深入贯彻落实科学发展观,要求我们以宽广的视野深入探讨一些关系党执政地位巩固的深层次问题。正是基于这样的考虑,我们将党的建设放在全球化、和谐社会建设和市场经济的大背景、大视野下,着重研究中国共产党的社会基础、党群关系和组织建设等问题,试图以新的视角、新的体例研究执政党建设问题。《全球化视野下党的社会基础研究》、《和谐社会视野下的党群关系研究》和《市场经济条件下党的基层组织建设研究》三本书,就是我们在这方面进行多年研究的初步成果。

这套丛书力图突出以下几个特点:一是具有理论前沿性。如何看待工人阶级的新变化、如何密切党群关系、如何改变一些党组织软弱涣散的状况,都是一些重大而敏感的话题。该丛书根据世情、国情和党情的深刻变

化,以科学发展观为指导,借鉴了政治学、社会学、历史学等跨学科的理论和方法,着力探讨这些事关执政党的建设前途命运的前沿问题,在执政党的建设规律的认识上形成了一些新的思考,包括对农村、企业和城市社区等党的基层组织建设的成就进行了认真总结,对目前基层组织建设中存在的问题及其原因进行了深入分析。在此基础上,我们提出了自己的一些思考和建议,体现了贯彻和落实科学发展观、以改革创新精神加强党的建设的战略方针。二是具有国际视野和开放意识。贯彻科学发展观要求统筹国内国际两个大局、树立世界眼光,加强战略思维,善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战。研究党的建设也是如此,只有放在大的国际背景下才能更好地把握发展趋势,只有认真汲取其他政党的经验教训才能健康发展。与其他政党相比较,中国共产党具有性质、任务、历史等方面的独特性,这是在中国共产党执政规律时必须把握的特点。同时,也应该看到,中国共产党和其他政党一样首先是一个政党,然后是一个执政党,它的运作同样要遵循政党和执政党的一般运行规律。鉴于我国长期忽视对政党一般规律研究的实际,在进行政党执政规律的研究过程中,把对中国共产党的研究和对政党一般规律的研究结合起来,就显得尤为重要。立足于构建社会主义和谐社会的实际,放眼世界政党建设经验,集中探讨改革开放和社会主义市场经济条件下党的建设问题,体现了开放性和战略思维。三是具有实证性和可读性。对于党建问题,本课题组进行了较长时间的研究,并跟踪研究了一些企业、学校和农村的党组织建设情况,积累了大量第一手的鲜活资料,我们的研究是建立在实证性调查研究的基础之上的。书中还选取了若干关于国内外党建问题的典型案例与资料,或鲜活事例,或调研资料,或权威论述,以增强生动性和可读性。相信这些典型的案例与资料能为我们这套丛书增光添彩。我们追求的先进性、开放性、实证性和可读性,或许因为水平所限还有差距,虽不能至,心向往之。

CONTENTS
目 录

第一章 筑牢根基	(1)
——加强农村党的建设	
一、加强农村基层党组织建设的必要性	(1)
1. 建设社会主义新农村的迫切要求	(2)
2. 构建和谐社会的政治保证	(9)
3. 落实科学发展观和巩固党的执政基础的现实需要	(15)
二、农村基层党组织建设面临的严峻挑战	(19)
1. 党的领导核心地位有弱化趋势	(19)
2. 农村基层党组织的自身建设不足	(23)
3. 党员干部的领导水平亟待提高	(26)
4. 党政群关系不协调	(30)
三、加强农村基层党组织建设的主要措施	(32)
1. 加强农村基层党组织干部队伍建设	(33)
2. 理顺村党支部和村委会的关系	(38)
3. 促进村级经济发展	(42)
4. 创新党建工作机制	(48)
5. 提高农村基层党组织的领导水平	(53)
第二章 固本之策	(59)
——加强企业党的建设	
一、企业党建的地位和作用	(59)
1. 推动企业经济健康发展的重要保障	(63)
2. 巩固党的政权基础和执政地位的必然要求	(67)

二、企业党建面临的严峻挑战	(71)
1. 经济结构的重大变革导致党组织边缘化	(72)
2. 对企业党建的认识仍然滞后	(76)
三、加强企业党的建设的对策思考	(79)
1. 科学定位企业党组织的作用	(79)
2. 加强和改进企业党的思想政治工作	(88)
3. 加强企业领导班子建设	(93)
4. 加强企业党员队伍建设	(98)
5. 加强企业文化建设	(105)
第三章 创新载体	(111)
——加强城市社区党的建设	
一、加强城市社区党建的重要性与紧迫性	(112)
1. 社会管理体制转变的客观需要	(112)
2. 社会主义市场经济发展的迫切要求	(116)
3. 推进城市基层民主进程的必要条件	(120)
4. 巩固党的执政地位的战略选择	(122)
二、城市社区党建的实践模式和基本经验	(125)
1. 城市社区党建的基本定位	(126)
2. 城市社区党建的基本做法和实践模式	(128)
3. 城市社区党建的基本经验	(132)
三、当前城市社区党建面临的主要问题及其成因	(137)
1. 城市社区党组织与驻区单位党组织未能形成合力	(137)
2. 城市社区党员的管理和教育工作难度较大	(140)
3. 城市社区党务工作者队伍力量薄弱	(143)
4. 城市社区党建工作经费和活动场所缺乏	(146)
5. 思想认识的滞后影响着社区党建的发展	(149)
四、加强社区党建的对策思考	(151)
1. 坚持服务群众,创新社区党建内容和形式	(151)
2. 形成共建合力,建立社区党组织和单位党组织的协调机制	(155)

3. 激发党员活力,健全党员分类管理机制	(158)
4. 加强自身建设,巩固社区党组织的领导核心地位	(163)
第四章 表率作用	(166)
——加强机关党的建设	
一、机关党建应走在前头	(166)
1. 机关党的基层组织设置	(166)
2. 机关党的基层组织的职责与职能	(168)
3. 机关党建是执政党建设的重要内容	(170)
4. 机关党的基层组织处于特殊的地位	(172)
二、新时期对机关党建的新要求	(173)
1. 社会主义市场经济体制对机关党建提出了新挑战	(173)
2. 机关党建在党的执政能力建设中的重要责任	(174)
3. 构建和谐社会对机关党建提出新要求	(176)
三、机关党建的基本经验	(179)
1. 队伍建设得到加强	(179)
2. 影响力进一步扩大	(180)
3. 服务中心工作的保障作用不断强化	(180)
4. 制度建设向纵深推进	(182)
四、目前机关党建存在的问题及其原因分析	(184)
1. 机关党建工作的地位不够突出	(184)
2. 思想政治工作实效性有待加强	(185)
3. 多重组织关系未理顺	(187)
4. 党务干部队伍建设亟待加强	(188)
5. 党员活动阵地保障不力	(189)
6. 党内监督难以落到实处	(190)
五、加强机关党建工作的主要措施	(191)
1. 改进理论学习的方式方法	(191)
2. 创新机关党建工作机制	(193)
3. 培养高素质的机关党务干部队伍	(196)

4. 推动机关党建的协调发展	(197)
5. 强化机关的党内监督	(199)
6. 加强机关文化建设	(201)
第五章 校园先锋	(204)
——加强学校党的建设	
一、加强学校党建工作的重要性和紧迫性	(204)
1. 加强学校党建工作的重大意义	(204)
2. 新形势下必须进一步加强学校党建工作	(206)
二、当前高校党建存在的主要问题	(209)
1. 领导体制有待完善	(210)
2. 党的执政能力有待提高	(212)
3. 基层组织建设亟待加强	(214)
4. 思想政治教育实效性有待加强	(216)
三、大力加强高校党的建设	(220)
1. 完善党委领导下的校长负责制	(221)
2. 提高执政能力和治校水平	(223)
3. 创新基层党建工作	(227)
4. 提高思想政治教育的实效性	(236)
5. 开辟网上党建新平台	(247)
四、加强中小学及民办学校党建工作	(250)
1. 加强中小学的党建工作	(250)
2. 民办学校党建的主要问题和基本对策	(254)
第六章 任重道远	(260)
——加强新社会组织党的建设	
一、新社会组织的形成及其特征	(260)
1. 新社会组织概念解析	(261)
2. 我国新社会组织的基本特征	(265)
二、新社会组织党建工作的经验总结	(269)
1. 新社会组织党建工作的主要成效	(269)

2. 新社会组织党建工作的主要经验	(277)
三、新社会组织党建工作存在的主要问题	(280)
1. 对新社会组织党建工作存在认识上的误区	(280)
2. 组织工作还比较薄弱	(281)
3. 传统的党建模式和工作方式亟待改进	(284)
4. 党员教育管理难度大	(285)
5. 工作机制不健全	(286)
四、加强新社会组织党建工作的对策思考	(289)
1. 营造新社会组织党建工作的良好氛围	(290)
2. 加大新社会组织党组织的组建和管理力度	(292)
3. 探索和创新新社会组织党组织活动的内容和方式	(296)
4. 加强和改进新社会组织党员的教育和管理工作	(299)
5. 建立党建工作的新机制	(302)
后记	(309)



第一章 筑牢根基

——加强农村党的建设

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,是党的建设的最终执行者和落脚点,其中,农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,是村级各种组织和各项事业的领导核心。改革开放以来,伴随农村各项改革的不断进行,农村的经济、政治和文化、生态环境在不断发生变化,切实加强农村基层党组织建设,既是巩固党的执政基础的现实需要,也是推进社会主义新农村建设的迫切要求。

一、加强农村基层党组织建设的必要性

中国革命和建设的经验告诉我们,事业能否成功的关键在于农业、农村和农民问题的解决,在于我们党制定的政策能否被农村基层党组织正确地理解并有效地执行,在于能否通过农村基层党组织树立党的威信、争取广大农民群众的支持。在建设中国特色社会主义的伟大进程中,农村基层党组织处于党的农村工作的最前沿,承载着政策落实、团结群众、绩效反馈的重任,担当着落实科学发展观、构建和谐社会、建设新农村等重大战略决策的具体实施,肩负着履行党的宗旨、树立党的形象、推进党的建设新的伟大工程的历史使命。因此,切实加强农村基层党组织建设,对于我国“三农”问题的解决,对于全面建设小康社会和党的执政基础的巩固均具有重要意义。

1. 建设社会主义新农村的迫切要求

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,党的十七大再次重申,要统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设。这是在新的历史背景下,在提出科学发展观与建设和谐社会两大战略思想之后,经过对解决“三农”问题多年的探索与思考所作出的重大决策,有着鲜明的时代特征,也有着中国特色社会主义的标记。目前,全国农村有乡镇党委 3.75 万个,村党组织 64.5 万个,乡镇、村党组织数约占全国基层党组织总数的 19.7%,有农村党员 3029 万名,约占全国党员总数的 43%,^①农村党支部的影响力是党的影响力的重要组成部分。作为具体领导几亿农民走中国特色农业道路的广大农村基层党组织来说,既不能为农民包办代替一切,又要组织好建设好生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村,摆在他们面前的,既是大有作为的机遇,也有需要慎重对待的挑战。

中国的农民阶级经历了几千年的苦难,新中国的建立使他们翻身做了主人,改革开放的春风又让他们走向富裕。经过 30 年的改革发展,农村发生了翻天覆地的变化,农业经济快速发展,农民生活水平稳步提高,农村精神文明建设不断加强,农村经济社会发展已经站在了一个新起点上。这些为带领农民群众致富奔小康的农村基层党组织的发展提供了前所未有的机遇。

一是中央高度重视“三农”工作和农村基层党组织建设。党中央将“三农”工作作为全党工作的重中之重,明确提出要对农业、农村、农民实行“多予少取放活”的方针,并出台了一系列强有力的政策措施,加大对“三农”的政策、科技和资金扶持力度,实施农村税费减免及补贴等一系列战略举措,取得了良好的实效。中共中央《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》强调,要完成这一光荣而艰巨的任务,就必须加强农村基层党组织建设,并使之成为带领农民群众建设社会主义新农村的坚强领导核心。党的

^① 贺国强:《在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班上的讲话》,《人民日报》2006 年 2 月 18 日。

十七大强调要全面巩固和发展先进性教育活动成果,着力加强基层党的建设,要落实党建工作责任制,全面推进农村的基层党组织建设,要注重解决基层组织经费保障和活动场所等问题。这些方针政策的实施使农村基层党组织建设赢得了广阔的发展空间和重要的政策保障。

二是改革开放和市场经济建设的深入进行,不断为农村基层党组织建设创造了新的活力与动力。多年来,农村基层党组织建设伴随着家庭联产承包经营、适度规模经营、土地转让经营,伴随着农村经济商品化、市场化、信息化、城镇化的发展,伴随着“两推一选”、村民自治、村务公开民主进程,不断积极探索、扎实工作、努力创新,从而积累了丰富的经验,取得了丰硕的成果,全国涌现出了一大批的小康村、先进党支部和优秀村支书,为今后继续深入工作奠定了扎实基础,亦使农村基层党组织建设建立在了一个崭新的平台上。

三是农业经济的发展为农村基层党组织建设提供了一定的物质保障。农村基层党组织长期以来苦于活动经费和活动场所的限制,好多工作都无法正常地开展,但经过改革开放30年的发展,我国的农业经济获得了巨大的增长,农民人均收入水平得到大幅度的提高,基层党组织建设所需的物质基础开始得到较大的改善。近几年,国家实施的通电、通路、通电话的“村村通工程”,使许多的基层党组织能够及时了解到中央的政策方针和各类信息,既提高了党员干部掌握政策的能力,又推动了农村经济发展;还有国家实施的送书报、送电影、送网络等文化下乡活动,划拨专门经费添置办公设备和修建办公场所等措施,这些都很大程度地改善了基层党组织建设和办公的条件,从而为基层党组织更好地开展工作,保障各项政策的落实提供了基本的物质基础。

四是民主政治建设不断推进,为基层党组织建设提供了坚实的群众基础。随着农村教育的不断普及,基层党员和农民群众的文化素质逐渐提高,城市里素质较高的复员军人和大中专学生也愈来愈多地回到农村,并进入到基层党组织中来,这样一些文化素质较高的人对推进农村民主政治建设和农民民主意识的提升起到了巨大的作用。近年来,在国家民主政治建设大潮的驱动下,中央进一步疏通和拓宽了党内民主渠道,积极推行农村基层