

2008

中国粮食发展报告

主编 聂振邦

CHINA GRAIN
DEVELOPMENT REPORT 2008



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



2008 中国粮食发展报告

CHINA GRAIN DEVELOPMENT REPORT 2008

主 编：聂振邦
副主编：任正晓

经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 中国粮食发展报告 / 聂振邦主编. —北京: 经济管理出版社, 2008.9

ISBN 978-7-5096-0379-6

I. 2 … II. 聂… III. 粮食 — 经济发展 — 研究报告 — 中国 — 2008 IV. F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 142677号

出版发行：经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝8号中雅大厦11层

电话：(010) 51915602 邮编：100038

印刷：精美彩色印刷有限公司

经销：新华书店

责任编辑：张 艳

技术编辑：晓 成

责任校对：超 凡

880mm × 1230mm/16

11印张

229千字

2008年9月第1版

2008年9月第1次印刷

印数：1-3000册

定价：150.00元

书号：ISBN 978-7-5096-0379-6/F · 369

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部

负责调换。联系地址：北京阜外月坛北小街2号

电话：(010) 68022974 邮编：100836

2008

中国粮食发展报告编辑委员会

主任（主编）：

聂振邦 国家粮食局局长、党组书记

副主任（副主编）：

任正晓 国家粮食局副局长、党组成员

委员
(按姓氏笔画为序)：

邓亦武 王宝伟 叶贞琴 田雨军 卢景波 孙鉴奇
刘小南 刘 韧 李晓超 何 毅 杜 政 赵建华
尚强民 胡承森 徐京华 曹长庆 颜 波

编写组
(按姓氏笔画为序):

丁 斌	万劲松	万富世	于 涛	于英威	亢 霞
孔伟娟	王 旭	王正友	王宝伟	王莉蓉	王耀鹏
邓 立	邓亦武	卢景波	田 临	田 野	田雨军
龙伶俐	刘 平	刘 韧	刘小南	刘冬竹	刘铁宏
匡广忠	安海东	曲贵强	朱之光	朱传碧	许 策
齐朝富	何 毅	何少平	佟远明	张 云	张 雪
张永刚	张永强	张立伟	张庆娥	张延华	张树森
张浩然	李 红	李 玥	李 洵	李小维	李云峰
李亚莉	李美琴	李寅铨	李喜贵	杜 政	杨卫辰
杨卫路	杨绪珍	肖 玲	肖春阳	陈 凯	陈 玲
陈玉中	陈军生	陈成云	陈家积	周 波	周 惠
周 辉	周冠华	周晓耘	罗文娟	罗守全	姚秀敏
段建丽	胡承森	荆 霞	贺 伟	赵文先	赵素丽
唐 茂	徐京华	秦 剑	秦玉云	袁 辉	郭 建
郭晓虹	陶 英	康 敏	麻国杰	智振华	曾令清
曾衍德	程传秀	韩继志	颜 波	魏 然	

编审组
(按姓氏笔画为序):

邓亦武 卢景波 刘小南 孙鉴奇 严 涛 何松森
颜 波

编辑部:

编辑部主任: 何松森
编辑部人员: 刘珊珊



目录

2007年中国粮食发展概述

1

第一部分 粮食生产

- 一、2007年粮食生产特点及启示 8
- 二、主要粮食品种生产成本分析 12
- 三、2007年国家扶持粮食发展政策 15
- 四、2008年粮食生产形势展望 16
- 五、2007年油料作物生产情况及2008年发展趋势 18

第二部分 粮食流通

- 一、2007年粮食流通情况分析 22
- 二、2008年粮油流通形势分析预测 24
- 三、2007年粮油进出口贸易情况分析 25
- 四、2007年粮食价格情况分析 & 2008年预测 30

第三部分 粮食供求形势

- 一、2007年粮食供求分析与2008年展望 40
- 二、主要粮食品种供求分析 40
- 三、食用油脂油料供求形势分析 47
- 四、杂粮供求形势分析 49

第四部分 粮食流通体制改革

- 一、粮食流通体制改革现状分析及对策 52
- 二、现代粮食流通产业发展评价 55
- 三、国有粮食企业改革现状分析及对策 57
- 四、国有粮食购销企业经营状况分析 59



目 录

第五部分 粮食宏观调控

一、2007年粮食最低收购价政策及执行情况	62
二、2007年临时存储粮食销售及跨省移库情况	64
三、粮食市场体系建设	65
四、粮食储备体系建设与管理	68
五、粮食产销合作现状与展望	68

第六部分 粮食依法行政

一、粮食行业依法行政现状分析	72
二、粮食流通统计制度作用及成效分析	75
三、粮食流通监督检查工作现状及对策	76
四、中央储备粮代储资格认定情况分析	81
五、粮食收购资格情况分析	86

第七部分 粮食质量与标准

一、粮油标准制修订工作	90
二、粮油标准化工作体系建设	92
三、粮食质量安全监管体系建设	93
四、粮食质量安全监管力度加大	97
五、粮食质量安全监管工作难点及对策分析	102

第八部分 粮食行业发展

一、粮食流通基础设施和物流体系建设	106
二、粮油加工业发展	110
三、粮油科技发展与创新	117



目 录

四、粮食行业高技能人才队伍建设现状分析	122
五、国际交流与合作	128
六、会展业发展	131
七、爱粮节粮宣传活动	132

专 栏

一、2007/2008年度国际粮油市场回顾	134
二、联合国粮农组织（FAO）全球粮食及油料形势预测	139

附 录

一、2007年大事记	144
二、粮食行业统计资料	150
1. 全国主要农作物播种面积（1978～2007年）	151
2. 全国主要农作物产量（1978～2007年）	152
3. 全国主要农作物单位面积产量（1978～2007年）	153
4. 各地区粮食播种面积（2006～2007年）	154
5. 各地区粮食总产量（2006～2007年）	155
6. 各地区粮食单位面积产量（2006～2007年）	156
7. 各地区油料作物总产量（2006～2007年）	157
8. 农产品生产价格指数（2002～2007年）	158
9. 居民消费价格指数（2001～2007年）	159
10. 主要农产品人均占有量和劳动力人均生产量（1980～2007年）	160
11. 粮食成本价格变化情况表（1991～2007年）	161
12. 全国主要粮食品种收购量（1978～2007年）	162
13. 全国主要粮食品种销售量（1978～2007年）	163
14. 全国粮油进口情况表（1980～2007年）	164
15. 全国粮油出口情况表（1980～2007年）	165



目 录

后 记

166

2007年中国粮食发展概述

国家粮食局局长、党组书记 聂振邦

2007年是我国经济和社会发展具有重要意义的一年。一年来，粮食部门深入学习贯彻党的十七大精神，以科学发展观为指导，认真落实中央经济工作会议、中央农村工作会议的部署，按照党中央、国务院关于粮食工作的方针政策，加强和改善粮食宏观调控，继续推进国有粮食企业改革，加强粮食市场监管，推动现代粮食流通产业发展，粮食流通工作取得显著成效，为稳定粮食市场，推进现代农业建设，加强“三农”基础，保障国家粮食安全，促进国民经济又好又快发展作出了积极贡献。

一、粮食产量实现连续四年增长，在全球粮食供求偏紧背景下国内粮食供求继续保持稳定

由于石油等能源价格不断攀升，生物燃料工业对粮食的需求量显著增加，以及全球气候变化异常，自然灾害多发导致主要粮食出口国减产，2007年全球粮食库存降低到30年来的最低值，粮食供求偏紧、国际市场粮价大幅上涨。面对复杂多变的国际粮食市场形势，党中央、国务院继续巩固、完善和加强支农惠农政策，在继续对重点地区重点粮食品种实行最低收购价政策的同时，加大对“三农”的投入力度。2007年中央财政用于“三农”支出4318亿元，同比增长22.8%。进一步加大对农民的直接补贴力度，粮食直接补贴资金增加到151亿元，比2006年增加9亿元；农资综合直补增加到276亿元，比上年增加156亿元，增长130%；良种补贴资金增加到66.6亿元，补贴品种扩大到高油大豆、优质水稻、小麦、玉米、油菜和棉花等六种；农机具购置补贴资金20亿元，比2006年增加14亿元。在一系列支农惠农强农政策的激励下，农民种粮积极性不断提高，粮食产量稳步增加。据国家统计局统计，2007年全国粮食总产量达到50160万吨，比上年增加356万吨，增产0.7%，首次实现自1985年以来连续四年增产。粮食消费量约为51250万吨，当年粮食产需缺口进一步缩小。由于国家粮食库存充裕，保障了国内粮食市场的稳定供应。

二、认真落实粮食最低收购价政策，切实保护种粮农民利益和生产积极性

在总结近几年粮食最低收购价政策经验的基础上，按照国务院批准的2007年小麦、稻谷最低收购价执行预案，进一步完善预案启动机制和补贴机制，细化操作措施，保证了预案的顺利实施。在粮食收购期间，各级粮食部门采取积极措施，加强对粮食收购工作的指导、协调、监督和服务，督促和引导国有

粮食企业发挥主渠道作用。为改善主产区粮食仓储条件,2007年中央财政安排专项资金2.1亿元,对9个小麦和稻谷主产区仓房进行维修,加上地方配套和企业自筹,维修库点9700多个,仓容2227万吨,有效地缓解了粮食收储压力。2007年,全国各类粮食企业累计收购粮食20133万吨,其中国有粮食企业收购10167万吨,其他多元主体收购9966万吨,分别占总收购量的50.5%和49.5%;在启动预案的7个省,按最低收购价收购小麦2893万吨,收购粳稻34万吨。粮食收购工作的顺利开展和粮食最低收购价政策的落实,保护了种粮农民利益和生产积极性,保障了粮食宏观调控目标的实现。

三、加强粮食宏观调控,维护粮食市场和价格基本稳定

根据宏观调控需要,积极采取有效措施稳定粮食市场。为保证国内粮食市场供应,抑制粮价过快上涨,按照国务院部署,常年常时安排最低收购价粮食在批发市场公开竞价销售,并适当降低销售底价,加大销售力度,抑制粮价过快上涨。2007年累计销售最低收购价小麦3171万吨、稻谷1008万吨,并销售国家临时存储进口小麦27.9万吨、中央储备玉米42.5万吨;在京津沪和东南沿海等主销区及时安排抛售中央储备食用植物油20万吨。为有效充实销区粮食库存,改善库存地区结构,缓解主产区收储压力,2007年会同有关部门下达三批最低收购价粮食跨省移库计划741.2万吨,其中小麦701.2万吨,稻谷40万吨。各地配合国家粮食宏观调控需要,合理把握储备粮油轮换时机,对区域粮油市场进行适时调节。在国际市场粮价涨幅较大的背景下,这些调控措施对稳定国内粮食市场价格,保证市场供应发挥了积极作用。

进一步完善中央、地方粮食储备调节体系和粮食应急体系。会同有关部门适时下达中央储备粮年度轮换计划并督促实施,及时研究和落实中央储备食用植物油增储计划,提出地方储备粮分省规模的指导性意见。各地进一步充实地方储备粮规模,规范地方储备粮管理。落实国家粮食应急预案要求,细化粮食应急动用方案,健全应急机制,增强应急保障能力,开展应急演练,进一步做好粮食应急各项工作。

认真做好粮食产销衔接和政策性粮食供应工作。加大粮食产销衔接工作指导力度,及时协调解决粮食运输和资金结算等问题。继续指导各地做好退耕还林、水库移民、救灾等政策性用粮的供应工作,按照有关规定销售处理库存陈化粮。加强军粮供应网点和信息化建设,顺利实施军用购粮卡改革,扩大服务范围,稳步提高军粮供应质量、保障能力和服务水平。

四、继续深化粮食流通体制改革,国有粮食企业改革取得新进展

继续贯彻落实国务院关于完善粮食流通体制改革政策措施的意见精神,粮食流通体制改革成果不断巩固和发展。各地以推广宁夏经验为契机,深入调查研究,明确改革重点,加强分类指导,认真组织实施。截至2007年底,吉林、黑龙江、上海、山东、江西、福建、四川、新疆等17个省(区、市)结合本地实际,出台了粮改实施意见,在规范政府调控与企业经营关系、充实地方粮食储备、完善粮食企业国

有资产管理制度、发展粮食产业化经营、加强粮食市场体系和物流设施建设、健全全社会粮食流通监管办法等方面，提出了新举措、取得了新突破。粮食购销市场化改革的顺利推进，迈出了农业市场化改革的关键一步。

国有粮食企业改革稳步推进，市场竞争力逐步增强。截至2007年底，各地已基本完成了政策性粮食财务挂账的清理、审计、认定和剥离工作，绝大部分政策性粮食财务挂账从企业剥离，上划到粮食行政管理部门集中管理；北京、广东、宁夏等省（区、市）已经消化政策性挂账104.1亿元。全国国有粮食企业职工总数77.4万人，其中购销企业54.7万人，分别比上年减少17.4万人和8.1万人。2007年全国共安置国有粮食企业下岗职工再就业10.5万人，其中粮食部门安置6.6万人。截至2007年底，全国国有粮食企业21439个，其中购销企业14778个，比上年末分别减少3735个和1168个；粮改以来国有粮食企业累计改制21838个，其中购销企业14314个。国有粮食企业布局 and 结构进一步优化，改革改制后的国有粮食企业竞争力明显增强，2007年，国有粮食购销企业统算盈利1.67亿元，这是自1961年以来首次实现盈利。

五、积极推进依法行政，粮食市场监管得到进一步加强

深入贯彻《粮食流通管理条例》（以下简称《条例》），提高粮食流通管理和服务水平。认真组织实施《条例》宣传，深入开展“依法经营粮食，保障消费安全”主题宣传活动，提高社会对依法管粮的认知度。健全粮食收购资格许可制度，建立全国粮食收购资格信息系统，加强对已经取得资格经营者的管理、指导和服务，目前全国具有粮食收购资格的经营者达到7.3万个。加大对粮食收购市场秩序的监管力度，会同有关部门和单位组成联合工作组，对河北、山东、江苏、河南、湖北等五省小麦最低收购价政策落实情况进行巡查，指导和督促企业严格执行粮食收购质价政策，切实保护种粮农民利益。加强对临时存储粮竞价销售出库和移库情况的监督检查。认真查办涉粮案件，进一步规范粮食经营行为。开展粮食依法行政示范创建活动，颁布实施《粮食行政复议工作规程(试行)》，积极推进粮食政务公开，努力提高粮食依法行政水平。

贯彻落实《中央储备粮管理条例》，认真开展中央储备粮代储资格认定工作。在总结经验和深入调研的基础上，完善中央储备粮代储资格认定工作，优化中央储备粮代储资格企业布局，依法开展第六批代储资格认定。截至2007年底，全国共有1772户企业取得粮食类代储资格，157户企业取得油脂类代储资格。加强对已取得资格企业的管理，先后取消了17户不符合中央储备粮代储要求企业的资格。代储资格认定制度的实施，为中央储备粮的库存安全提供了保障。

推进粮食监督检查队伍建设，加强粮食库存监管。截至2007年底，全国94%的省级粮食部门、78%的地（市）级粮食部门、61%的县（市）级粮食部门设立了监督检查机构。各级粮食部门加大监督检查队伍培训力度，全国取得粮食行政执法资格的人员达到24573人。建立国家粮食局粮食库存检查专家

库，开发全国粮食库存检查信息系统，提高了库存检查效率和数据准确率。认真组织开展2007年全国粮食库存检查，重点加大对各类政策性粮食库存的随机抽查和专项检查力度，并将检查结果报告国务院。

开展粮食质量安全专项整治行动，加强粮食质量卫生监管。按照国务院的统一部署，紧急召开全国粮食质量监管工作会议，制定《全国粮食质量安全整治行动方案》，全面部署和组织实施粮食质量安全专项整治行动，并对部分省区进行巡查督导。积极开展收购环节的原粮卫生监测，在全国共采集稻谷、小麦、玉米等主要粮食样品15901份，取得检验数据117438个，基本掌握了我国原粮卫生整体状况。以中央储备粮为重点，兼顾地方储备粮、最低收购价粮和商品粮，加大储存环节的粮食质量与卫生安全的抽查检验力度，促进储存环节粮食质量安全水平的提高。在全国建立144个国家粮食质量监测中心（站），初步形成了粮食质量安全检验监测网络。

六、加强规划指导，积极推进现代粮食流通产业发展

认真落实2007年全国粮食局长会议部署，按照构建粮食宏观调控体系、现代粮食市场体系、粮食产业化体系和粮食流通行政执法监督保障体系的要求，深入调查研究，积极制定规划，出台相关扶持措施，认真组织实施，现代粮食流通产业发展迈出重要步伐。全国粮食局长会议提出发展现代粮食流通产业的任务后，国家粮食局积极组织实施，结合地方粮食局发展现代粮食流通产业实践，开展现代粮食流通产业发展战略研究，进一步厘清现代粮食流通产业发展思路，明确现代粮食流通产业的内涵、指导思想、基本原则、战略目标、主要任务、发展重点以及保障与扶持措施建议。湖北省粮食局召开12个省（区、市）粮食局负责同志参加的座谈会，专题研究发展现代粮食流通产业思路。河北、安徽、河南、湖北、甘肃等省召开粮食产业化工作现场会，其他省（区、市）也加强调查研究和组织协调，积极推动现代粮食流通产业发展。湖北、江苏、安徽等省以省政府文件印发了大力推进现代粮食流通产业发展的实施意见，出台扶持现代粮食流通产业发展的政策措施，现代粮食流通产业发展取得新突破。

制定粮食市场体系建设规划，推动现代粮食市场体系发展和粮食物流体系建设。在认真调研的基础上，印发《全国粮食市场体系建设“十一五”规划》，加强对粮食市场建设的规划和指导。继续完善重点联系批发市场制度，联系粮食批发市场达到18家，大中城市成品粮批发市场达到24家。根据粮食流通需要，批准组建10个国家粮食交易中心，加快全国粮食竞价交易系统建设。积极发挥粮食批发市场功能，推动最低收购价粮食和其他政策性粮油的联网交易，为合理配置粮食资源和粮食宏观调控服务。配合有关部门制定《粮食现代物流发展规划》，支持和指导粮食现代物流体系建设。积极推进上海外高桥、江苏靖江、辽宁锦州港、中粮集团（江阴物流）等重点粮食物流项目建设。落实“十一五”全国食品工业发展纲要，抓好示范工程建设，建设了湖南长沙、湖北武汉、安徽六安、河北秦皇岛等一批粮油加工园区和产业集群，推进粮油加工向深度和广度发展。会同农业发展银行确定第二批重点支持的粮食产业化龙头企业，在粮食收购资金、技术改造、基地建设等方面优先提供贷款支持。截至2007年底，全

国国有粮食产业化龙头企业共有1631个，其中购销企业987个。

推动农村粮食产后安全保障工程，指导农户科学储粮。落实国务院领导批示精神，启动国家“十一五”科技支撑计划“粮食科技丰产工程”产后减损项目，与12个粮食主产省签订建立农户储粮示范点合同，推广适合不同区域、不同品种的农户储粮技术和装具，深受广大农户的欢迎。制定农村粮食产后安全保障工程工作方案，利用国家预算内专项资金，在四川、山东、辽宁等3省启动农户储粮试点，配置标准化储粮装具，试点农户和试点区取得明显的经济效益和社会效益。积极推动“放心粮油”进农村、进社区，提升城乡居民生活质量。

七、加强粮食行业基础工作，提高粮食行业服务水平

加强社会粮食统计调查和市场监测、预测，为粮食宏观调控服务。广泛宣传并认真落实国家粮食流通统计制度，进一步扩大粮食统计的社会覆盖面，不断提高统计数据质量。完成2006年度社会粮食供需平衡调查工作，对粮食消费、农户存粮及分布、粮食商品率、跨省粮食流通量等情况进行专题分析。积极做好粮油市场信息工作，调整和充实粮食市场监测点，不断完善和提升市场信息监测系统功能，提高监测信息的准确性和时效性。

加强标准制修订工作，促进粮油标准水平提高。加强粮食科技、理论研究、新闻宣传和行业教育培训、技能鉴定工作，促进行业技术水平和职工整体素质不断提高。充分利用国际科技创新资源，加强粮食行业国际交流。





第一部分

粮食生产

一

2007年粮食生产特点及启示

2007年,党中央、国务院对“三农”工作继续给予高度重视,制定出台了一系列更直接、更有力的强农惠农政策。各地各部门按照中央的统一部署和要求,加大工作力度,强化各项政策措施的落实,扎实推进粮食综合生产能力建设,粮食生产实现连续四年稳定发展,为国民经济平稳运行作出了重大贡献,标志着我国粮食生产从恢复发展跨入稳定发展的新阶段。

(一)2007年粮食生产特点

1. 粮食播种面积稳定增加

2007年粮食播种面积10563.8万公顷,比上年增加68万公顷,增幅0.6%,粮食面积增加对粮食增产的贡献率为68.4%。

2. 粮食单产再创历史新高

2007年粮食平均单产每公顷4748.3公斤,比上年提高3.1公斤,增幅0.1%,再创历史新高,单产提升对粮食增产的贡献率为31.6%。

3. 粮食总产连续第四年增产

2007年粮食总产50160.3万吨,比上年增产356.1万吨,增幅0.7%,实现了自1985年以来首次连续四年稳定增产。

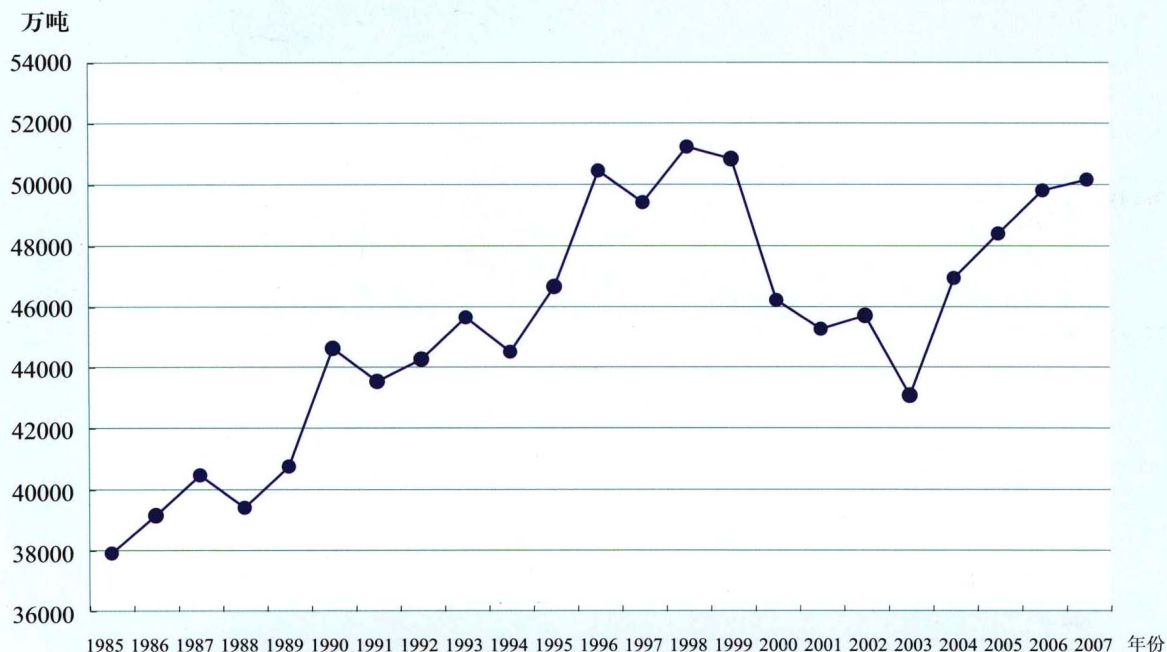


图1-1 1985~2007年粮食产量变化图