



XINMINSHI
SUSONGFA
LUIEYUSHIYONG
CONGSHU

新民事诉讼法理解与适用丛书
XIN MINSHI SUSONGFA LUIE YU SHIYONG CONGSHU

新民事诉讼法

司法适用指南^[上]

- 以新民事诉讼法和配套司法解释为主线，结合相关法律法规的具体条文规定，每章均以导读开篇，全新、完整、科学地表述了我国现行民事诉讼制度，系现行有效、全面系统、有机结合和极为方便适用的民事诉讼指南性工具书。
- 最高人民法院和有关院校、司法机关参加立法讨论的法律专家共同编写。

[ZhuBian] TangDeHua
[主编] 唐德华

人民法院出版社
THE PEOPLE'S COURT PRESS

MSF

新民事诉讼法

司法适用指南^[上]

- 以新民事诉讼法和配套司法解释为主线，结合相关法律法规的具体条文规定，每章均以导读开篇，全新、完整、科学地表述了我国现行民事诉讼制度，系现行有效、全面系统、有机结合和极为方便适用的民事诉讼指南性工具书。
- 最高人民法院和有关院校、司法机关参加立法讨论的法律专家共同编写。

[主 编] 唐德华

[副主编] 任文东 李俊生 余根宏

图书在版编目 (CIP) 数据

新民事诉讼法司法适用指南/唐德华主编. -北京:
人民法院出版社,2008. 1

(新民事诉讼法理解与适用丛书)

ISBN 978-7-80217-598-3

I. 新… II. 唐… III. 民事诉讼法-法律适用-中国-指南
IV. D925. 105-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 184818 号

新民事诉讼法司法适用指南

主编 唐德华

责任编辑 辛言 建中 琼枝 文严
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号(100745)
电 话 (010)85250579(责任编辑) 85250516(出版部)
85250558 85250559(发行部)
网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>
E - mail courtpress@sohu.com
印 刷 北京人卫印刷厂
经 销 新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5
字 数 1617 千字
印 张 43.625
版 次 2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-80217-598-3
定 价 98.00 元(上下)

版权所有 侵权必究

出版前言

2007年10月28日,第十届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议28日以150票赞成、1票反对、3票弃权,表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国民事诉讼法〉的决定》,这意味着立法机关对施行了16年的民事诉讼法首次出台修改决定,一系列重大修改直击“申诉难”、“执行难”两大司法顽疾。

民事诉讼法是审理民事案件的基本法律。现行民事诉讼法是1991年由第七届全国人民代表大会第四次会议通过的,该法的施行对于保护当事人行使诉讼权利,保证人民法院查明事实,分清是非,正确适用法律,及时审理民事案件,确认民事权利义务关系,制裁民事违法行为,保护当事人的合法权益,教育公民自觉遵守法律,维护社会秩序、经济秩序,保障社会主义建设事业顺利进行都起到了重要的作用。但随着改革开放和经济社会的发展,经济成分、组织形式、利益关系日趋多样化,新情况、新问题不断出现,民事纠纷日益增多,公民、法人向人民法院提起民事诉讼维护自身合法权益的民事案件大量增加,人民法院在审理和执行过程中遇到了许多新的矛盾和难题,民事诉讼法的现有规定已经不能完全适应司法实践的需要,有必要总结民事审判实践经验,修改完善民事诉讼法。

民事诉讼法修改早已列入十届全国人大常委会立法规划和今年的立法计划。十届全国人大五次会议期间,湖南团江必新等30名代表提出《关于修改民事诉讼法以解决“执行难”“申诉难”的议案》,并提出了民事诉讼法修正案草案的建议稿。全国人大常委会法制工作委员会以该议案为基础,吸收其他代表有关议案的意见,并考虑专家的建议,会同全国人大内务司法委员会和最高人民法院、最高人民检察院多次研究修改形成草案。2007年6月以来,十届全国人大常委会第二十八、二十九、三十次会议对民事诉讼法修正案草案进行了3次审议。本次修改民事诉讼法集中对民事诉讼法中的审判监督程序和执行程序作出修改。

为解决当事人“申诉难”问题，修改决定进一步将再审事由具体化，把民事诉讼法规定的再审事由从5项情形具体化为13项情形，增强可操作性，减少随意性，避免应当再审的不予再审，切实保障当事人申请再审的权利；为了避免由原审人民法院自己纠错较为困难，当事人不信任原审人民法院会公正处理再审申请的问题，修改决定明确规定当事人可以向上一级人民法院申请再审，同时明确人民法院应当自收到再审申请书之日起3个月内审查，及时裁定再审或裁定驳回申请。此次修改还完善了检察机关法律监督的规定，将抗诉事由从现行法律规定的4项情形进一步具体化为5项情形，并明确规定接受抗诉的人民法院应当在30日内作出再审的裁定。修改决定针对特殊情形适当延长了当事人申请再审的期间，规定当事人申请再审，应当在判决、裁定发生法律效力后2年内提出，而2年后据以作出原判决、裁定的法律文书被撤销或者变更，以及发现审判人员在审理该案件时有贪污受贿，徇私舞弊，枉法裁判行为的，自知道或者应当知道之日起3个月内提出。这样更利于保护当事人的权利。

为解决“执行难”问题，修改决定对被执行人未履行法律义务的处罚增加了部分条款，明确规定：被执行人不履行法律文书确定的义务的，人民法院可以对其采取或者通知有关单位协助采取限制出境，在征信系统记录、通过媒体公布不履行义务信息以及法律规定的其他措施。被执行人转移、隐匿财产以逃避债务，是造成“执行难”的原因之一。修改决定规定，被执行人不履行法律文书确定的义务，并有可能隐匿、转移财产的，执行员可以立即采取强制执行措施。修改决定还规定，被执行人未按执行通知履行法律文书确定的义务，应当报告当前以及收到执行通知之日前一年的财产情况。被执行人拒绝报告或者虚假报告的，人民法院可以根据情节轻重对被执行人或者其法定代表人、有关单位的主要负责人或者直接责任人员予以罚款、拘留。根据现行民事诉讼法，基层人民法院和中级人民法院根据需要可设立执行机构。从实际工作考虑，最高人民法院和高级人民法院也需要设立执行机构，对执行工作予以指导和管理。据此，修改决定规定，人民法院根据需要可以设立执行机构。针对实际工作中异地执行面临的困难，修改决定还规定：“发生法律效力的民事判决、裁定，以及刑事判决、裁定中的财产部分，由第一审人民法院或者与第一审人民法院同级的被执行的财产所在地人民法院执行。法律规定由人民法院执行的其他法律文书，由被执行人住所地或者被执行的财产所在地人民法院执行。”

为了帮助广大读者了解新民事诉讼法的基本内容，我社约请最高人民法院及有关院校、司法机关、行政机关的专家、学者共同编写了这套《新民事诉

讼法理解与适用丛书》。

本套丛书以新民事诉讼法和现行有效的其他法律及其配套行政法规、司法解释等为基础,依法律条文的顺序,全面反映新民事诉讼法的主要内容及其在司法实践的适用情况,尤其关注配套司法解释的相关内容。本套丛书以准确反映新民事诉讼法的立法宗旨和司法实践为基本要求,力求做到准确、全面、权威。

《新民事诉讼法司法适用指南》是本套丛书中的一种。本书以新民事诉讼法为主线,结合现行有效的相关法律、行政法规、司法解释等对新民事诉讼法进行了全面梳理。全书分任务、适用范围和基本原则,管辖,审判组织,回避,诉讼参加人,证据,期间、送达,调解,财产保全和先予执行,对妨害民事诉讼的强制措施,诉讼费用,第一审普通程序,简易程序,第二审程序,特别程序,审判监督程序,督促程序,公示催告程序,执行程序,涉外民事案件的管辖、审理和执行,司法协助,国际司法协助的双边协定、条约,海事请求保全,海事强制令,海事证据保全,海事担保,送达,审判程序,设立海事赔偿责任限制基金程序,债权登记与受偿程序,船舶优先权催告程序,生效日期与海事诉讼收费标准,相关国际公约共计 28 章,165 类。

我们相信,本套丛书的出版,对于广大读者学习和适用新民事诉讼法,将会提供有益的帮助。

人民法院出版社

二〇〇八年一月

总 目 录

第一编 总 则	(1)
第一章 任务、适用范围和基本原则	(1)
一、民事诉讼法的立法宗旨和依据	(7)
二、民事诉讼法的任务	(8)
三、民事诉讼法的适用范围	(9)
四、外国人的诉讼地位	(10)
五、审判独立原则	(11)
六、以事实为依据以法律为准绳原则	(12)
七、诉讼权利平等原则	(12)
八、调解原则	(13)
九、合议、回避、公开审判和两审终审制度	(16)
十、适用民族语言文字进行诉讼的原则	(21)
十一、辩论原则	(23)
十二、处分原则	(23)
十三、检察监督原则和人民监督原则	(24)
十四、支持起诉原则	(29)
十五、人民调解原则	(31)
十六、民族自治地方的变通或者补充规定	(51)
第二章 管 辖	(52)
第一节 级别管辖	(57)
一、基层人民法院的级别管辖	(57)
二、中级人民法院的级别管辖	(61)
三、高级人民法院的级别管辖	(77)
四、最高人民法院的级别管辖	(80)
第二节 地域管辖	(81)

一、一般地域管辖	(81)
二、一般地域管辖的例外	(82)
三、合同纠纷的地域管辖	(84)
四、保险合同纠纷的地域管辖	(98)
五、票据纠纷的地域管辖	(100)
六、运输纠纷的地域管辖	(104)
七、侵权纠纷的地域管辖	(107)
八、专属管辖	(112)
九、选择管辖	(113)
第三节 移送管辖和指定管辖	(115)
一、移送管辖	(115)
二、指定管辖	(116)
三、管辖权异议及其处理	(118)
四、管辖权的转移	(122)
第三章 审判组织	(125)
一、独任庭与合议庭	(128)
二、审判委员会	(145)
三、人民陪审员、法官和书记员	(148)
四、法官的工作纪律、职业道德和刑事责任	(186)
第四章 回 避	(211)
一、回避的对象、条件和方式	(213)
二、回避申请	(218)
三、回避的决定及其效力	(219)
第五章 诉讼参加人	(221)
第一节 当事人	(229)
一、法 人	(229)
二、其他组织	(236)
三、自然人	(239)
四、原告、被告的确定	(247)
五、当事人的诉讼权利和义务	(259)
六、共同诉讼和代表人诉讼	(260)
七、第三人	(267)
第二节 诉讼代理人	(272)

一、法定诉讼代理人·····	(272)
二、委托诉讼代理人·····	(275)
三、诉讼代理人在民事诉讼中的权利·····	(281)
第六章 证 据 ·····	(284)
一、证据的种类·····	(289)
二、当事人举证·····	(307)
三、人民法院调查收集证据·····	(313)
四、举证时限与证据交换·····	(318)
五、质 证·····	(321)
六、证据的审核认定·····	(324)
七、证据保全与诉前停止侵权行为·····	(330)
第七章 期间、送达 ·····	(337)
第一节 期 间 ·····	(341)
第二节 送 达 ·····	(344)
一、送达回证与直接送达·····	(344)
二、留置送达·····	(346)
三、委托送达和邮寄送达·····	(347)
四、转交送达·····	(349)
五、公告送达·····	(350)
第八章 调 解 ·····	(353)
一、法院调解的基本原则·····	(356)
二、法院调解的程序·····	(358)
三、有关单位和个人对法院调解的协助·····	(363)
四、调解与判决的关系·····	(364)
第九章 财产保全和先予执行 ·····	(366)
一、财产保全·····	(370)
二、先予执行·····	(395)
第十章 对妨害民事诉讼的强制措施 ·····	(399)
一、拘 传·····	(402)
二、拘 留·····	(403)
三、罚 款·····	(412)
四、法庭规则·····	(417)
五、违法采取强制措施的国家赔偿·····	(422)

第十一章 诉讼费用	(436)
一、诉讼收费的收费范围	(436)
二、诉讼费用的收费标准	(440)
三、诉讼费用的交纳和退还	(444)
四、诉讼费用的负担	(447)
五、诉讼费用的缓、减、免与司法救助	(449)
六、诉讼收费的管理和监督	(455)
第二编 审判程序	(468)
第十二章 第一审普通程序	(468)
第一节 起诉和受理	(479)
一、起 诉	(479)
二、受理与不受理	(486)
三、立 案	(530)
第二节 审理前的准备	(540)
一、审理前的准备	(540)
二、委托调查	(546)
第三节 开庭审理	(548)
一、开庭审理的方式	(548)
二、巡回审理、就地办案	(550)
三、法庭调查	(551)
四、法庭辩论	(554)
五、撤 诉	(557)
六、延期审理	(558)
七、评议与宣判	(559)
八、一审审限	(560)
第四节 诉讼中止和终结	(562)
一、诉讼中止	(562)
二、诉讼终结	(565)
第五节 判决和裁定	(566)
一、判决与先行判决	(566)
二、裁 定	(567)
三、一审生效裁判	(568)
第十三章 简易程序	(569)

一、简易程序的适用范围·····	(571)
二、简易程序的起诉方式和受理程序·····	(573)
三、简易程序的审理·····	(577)
第十四章 第二审程序 ·····	(584)
一、上诉的提起·····	(590)
二、上诉的受理·····	(592)
三、上诉案件的审理·····	(595)
四、二审程序的审限·····	(601)
第十五章 特别程序 ·····	(606)
一、适用范围与审理·····	(610)
二、选民资格案件·····	(613)
三、宣告失踪、宣告死亡案件·····	(619)
四、认定公民无民事行为能力、限制民事行为能力案件·····	(625)
五、认定财产无主案件·····	(634)
第十六章 审判监督程序 ·····	(637)
一、人民法院决定再审·····	(642)
二、当事人申请再审·····	(663)
三、人民检察院提起抗诉·····	(669)
四、再审案件的立案与审理·····	(684)
第十七章 督促程序 ·····	(695)
一、支付令的申请·····	(697)
二、支付令申请的受理·····	(699)
三、审 理·····	(701)
四、支付令的异议和督促程序的终结·····	(703)
第十八章 公示催告程序 ·····	(706)
一、公示催告程序的提起·····	(708)
二、受理、止付通知与公告·····	(713)
三、利害关系人申报权利·····	(714)
四、除权判决·····	(715)
五、除权判决的撤销·····	(716)
第三编 执行程序 ·····	(718)
第十九章 执行程序的一般规定 ·····	(718)
一、执行根据·····	(723)

二、执行管辖	(725)
三、执行异议	(727)
四、执行机构的变更	(732)
五、执行机构	(733)
六、委托执行	(739)
七、执行和解	(748)
八、执行担保与暂缓执行	(751)
九、被执行主体的变更和追加	(755)
十、执行回转	(778)
第二十章 执行的申请和移送	(782)
一、申请执行	(784)
二、移送执行	(786)
三、仲裁机构的仲裁裁决的执行	(787)
四、公证机关依法赋予强制执行效力的债权文书的执行	(793)
五、申请执行的期间	(807)
六、执行前的准备	(809)
第二十一章 执行措施	(812)
一、财产报告制度	(815)
二、对被执行人存款的执行	(815)
三、对被执行人收入的执行	(839)
四、对被执行人股息、股份的执行	(846)
五、查封、扣押、冻结、拍卖、变卖被执行人财产	(851)
六、搜查	(867)
七、交付财产和完成行为的执行	(867)
八、被执行人到期债权的执行	(870)
九、参与分配	(875)
十、迟延履行履行的责任	(877)
十一、继续执行	(879)
十二、对妨害执行行为的强制措施	(880)
第二十二章 执行中止和终结	(900)
一、执行中止	(901)
二、执行终结	(902)
第四编 涉外民事诉讼程序的特别规定	(906)

第二十三章 涉外民事案件的一般规定	(906)
一、涉外民事案件的范围	(908)
二、涉外民事案件的法律适用	(908)
三、享有外交特权与豁免的外国人、国外组织或者国际组织提 起的诉讼	(915)
四、审理涉外民事案件的语言、文字及诉讼代理问题	(921)
五、涉外民事案件的调解、缺席判决	(924)
第二十四章 涉外民事案件的管辖	(926)
第二十五章 涉外民事案件的送达、期间	(932)
一、涉外民事案件的送达	(933)
二、涉外民事案件的期间	(948)
第二十六章 涉外民事案件的财产保全	(950)
第二十七章 涉外仲裁裁决的受理与执行	(954)
第二十八章 司法协助	(976)
一、依《海牙公约》或双边协定代为送达文书	(976)
二、通过外交途径代为送达文书	(1154)
三、代为调查取证	(1160)
四、外国判决、仲裁裁决的承认和执行	(1171)
五、台湾地区民事判决、调解的认可	(1188)
六、当事人向外国法院请求承认和执行我国判决、仲裁裁决	(1195)
常用民事诉讼法律规范	(1198)
后 记	(1299)

目 录 (上)

第一编 总 则

第一章 任务、适用范围和基本原则

【本章导读】	(1)
--------------	-----

一、民事诉讼法的立法宗旨和依据

【相关法律】

中华人民共和国宪法 (节录)	(7)
中华人民共和国民事诉讼法 (节录)	(8)

二、民事诉讼法的任务

【相关法律】

中华人民共和国民事诉讼法 (节录)	(8)
-------------------------	-----

三、民事诉讼法的适用范围

【相关法律】

中华人民共和国民事诉讼法 (节录)	(9)
中华人民共和国领海及毗连区法 (节录)	(9)

四、外国人的诉讼地位

【相关法律】

中华人民共和国民事诉讼法 (节录)	(10)
-------------------------	------

五、审判独立原则

【相关法律】

- 中华人民共和国宪法（节录） (11)
- 中华人民共和国民事诉讼法（节录） (11)
- 中华人民共和国人民法院组织法（节录） (11)

六、以事实为依据以法律为准绳原则

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录） (12)

七、诉讼权利平等原则

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录） (12)
- 中华人民共和国人民法院组织法（节录） (12)

八、调解原则

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录） (13)

【相关司法解释及文件】

- 最高人民法院关于人民法院民事调解工作若干问题的规定 (13)

九、合议、回避、公开审判 和两审终审制度

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录） (16)

【相关司法解释及文件】

- 最高人民法院关于严格执行公开审判制度的若干规定 (16)
- 最高人民法院关于加强人民法院审判公开工作的若干意见 (18)

十、适用民族语言文字进行诉讼的原则

【相关法律】

- 中华人民共和国宪法（节录） (21)
- 中华人民共和国民事诉讼法（节录） (22)

中华人民共和国人民法院组织法 (节录) (22)
中华人民共和国民族区域自治法 (节录) (22)

十一、 辩论原则

【相关法律】

中华人民共和国民事诉讼法 (节录) (23)

十二、 处分原则

【相关法律】

中华人民共和国民事诉讼法 (节录) (23)

十三、 检察监督原则和人民监督原则

【相关法律】

中华人民共和国民事诉讼法 (节录) (24)

【相关司法解释及文件】

最高人民法院印发最高人民法院关于加强与人大代表联络工作的决定和《最高人民法院关于人民法院办理全国人大代表来信暂行规定》的通知 (24)

十四、 支持起诉原则

【相关法律】

中华人民共和国民事诉讼法 (节录) (29)
中华人民共和国消费者权益保护法 (节录) (29)
中华人民共和国工会法 (节录) (30)
中华人民共和国妇女权益保障法 (节录) (31)

十五、 人民调解原则

【相关法律】

中华人民共和国民事诉讼法 (节录) (31)
中华人民共和国村民委员会组织法 (节录) (32)

【相关行政法规及文件】

人民调解委员会组织条例 (32)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发《最高人民法院、司法部关于进一步加强新时期人民调解工作的意见》的通知 (34)

【相关司法解释及文件】

- 最高人民法院关于如何处理经乡（镇）人民政府调处的民间纠纷的
通知 (38)
- 最高人民法院关于人民法庭若干问题的规定（节录） (39)
- 最高人民法院关于审理涉及人民调解协议的民事案件的若干规定... (39)

【相关行政规章及文件】

- 民间纠纷处理办法（略） (41)
- 人民调解工作若干规定 (41)
- 司法部关于人民调解组织接待来祖国大陆探亲的台湾同胞涉及家
庭、婚姻、财产纠纷的处理意见的通知 (47)
- 司法部关于人民调解委员会调解民间纠纷不收费等问题的批复 (48)
- 司法部关于进一步加强人民调解工作促进农村改革与发展维护农村
稳定的通知 (49)

十六、民族自治地方的变通或者补充规定

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录） (51)

第二章 管 辖

- 【本章导读】** (52)

第一节 级别管辖

一、基层人民法院的级别管辖

【相关法律】

- 中华人民共和国民事诉讼法（节录） (57)

【相关司法解释及文件】

- 最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的
意见（节录） (58)
- 最高人民法院关于人民法庭若干问题的规定（节录） (58)
- 最高人民法院关于涉外民事案件诉讼管辖若干问题的规定（节录）
..... (60)