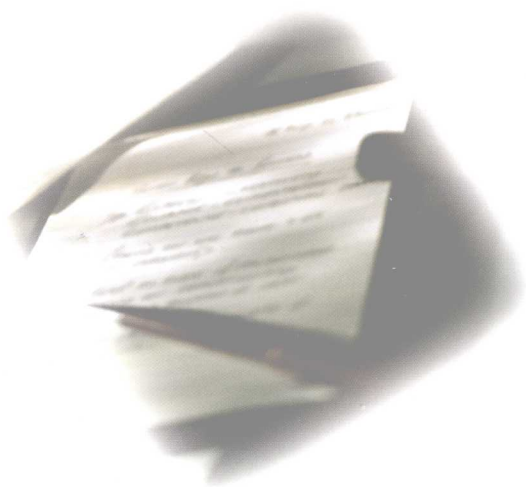


深化审批制度改革 推进服务政府建设

国务院行政审批制度改革
工作领导小组办公室



中国方正出版社

深化审批制度改革 推进服务政府建设

国务院行政审批制度改革
工作领导小组办公室

中国方正出版社

图书在版编目(CIP)数据

深化审批制度改革 推进服务政府建设 / 国务院行政审批制度改革工作领导小组办公室编. —北京:中国方正出版社, 2008.6

ISBN 978-7-80216-356-0

I. 深… II. 国… III. 行政管理—政治体制改革—中国
IV. D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 081131 号

深化审批制度改革 推进服务政府建设

国务院行政审批制度改革工作领导小组办公室

责任编辑:康 弘 刘彦彩

出版发行:中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编:100813)

发行部:(010)66560938 读者服务部:(010)66562755

编辑部:(010)59596602 出版部:(010)66510958

网址:www.fzpress.com.cn

责编E-mail:fangzheng1313@126.com

经 销:新华书店

印 刷:北京春华腾飞印刷有限公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张:18.625

字 数:324 千字

版 次:2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-80216-356-0

定价:35.00 元

(本书如有印装质量问题,请与本社出版部联系退换)

目 录

领 导 讲 话

华建敏同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组第一次全体会议上的讲话 (2003 年 8 月 28 日)	3
华建敏同志在国务院行政审批制度改革工作电视电话会议上的讲话 (2005 年 4 月 29 日)	14
华建敏同志在运用网络技术强化行政监管交流会上的讲话 (2005 年 9 月 17 日)	24
李至伦同志在国务院行政审批制度改革专家咨询工作座谈会上的讲话 (2004 年 9 月 14 日)	37
李至伦同志在运用网络技术强化行政监管交流会上的讲话 (2005 年 9 月 17 日)	43
李玉赋同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组第一次全体会议上作的《关于行政审批制度改革进展情况及下一步工作设想的汇报》 (2003 年 8 月 28 日)	51
李玉赋同志在国务院部门行政审批制度改革工作领导小组办公室主任会议上的讲话 (2003 年 9 月 24 日)	61
李玉赋同志在国务院部门行政审批制度改革工作汇报会上的讲话	

(2003 年 12 月 24 日)	74
李玉赋同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组 第二次全体会议上作的《关于国务院部门行政 审批制度改革进展情况和对拟第三批取消和 调整审批项目的说明》 (2004 年 4 月 20 日)	82
李玉赋同志在国务院第 49 次常务会议上作的 《关于国务院部门审批项目审核处理 情况及下一步工作安排的汇报》 (2004 年 4 月 28 日)	95
李玉赋同志在国务院部门行政审批制度改革新闻通报会 上的讲话 (2004 年 5 月 24 日)	102
李玉赋同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组 第三次全体会议上作的《关于对国务院部门拟保 留行政审批项目进行清理和审核的说明》 (2004 年 5 月 27 日)	116
李玉赋同志在国务院第 54 次常务会议上作的《关于 行政审批制度改革工作和对国务院部门拟保留 审批项目处理意见的汇报》 (2004 年 6 月 16 日)	121
深入推进行政审批制度改革 促进依法行政和法治 政府建设 ——李玉赋在全国行政审批制度改革工作电视电话 会议上的工作报告 (2005 年 4 月 29 日)	127
李玉赋同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组 第五次全体会议上作的《关于前一段行政审批 制度改革工作情况及下一步设想的汇报》 (2006 年 7 月 4 日)	139

李玉赋同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组第六次全体会议上作的《关于前一段行政审批制度改革进展情况及下一步工作设想的汇报》 (2007 年 4 月 3 日)	149
李玉赋同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组第七次全体会议上作的《关于国务院部门第四批清理取消和调整行政审批项目工作情况的汇报》 (2007 年 8 月 21 日)	158
李玉赋同志在国务院第 193 次常务会议上作的《关于行政审批制度改革工作和国务院部门第四批拟取消调整审批项目处理意见的汇报》 (2007 年 9 月 26 日)	165

政策规定

一、国务院文件

国务院关于第三批取消和调整行政审批项目的决定 (国发〔2004〕16 号)	175
国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定 (2004 年 6 月 29 日国务院令 第 412 号公布 自 2004 年 7 月 1 日起施行)	177
国务院关于第四批取消和调整行政审批项目的决定 (国发〔2007〕33 号)	178
国务院办公厅关于调整国务院行政审批制度改革工作领导小组组成人员的通知 (国办发〔2003〕25 号)	180
国务院办公厅转发国务院行政审批制度改革工作领导小组办公室《关于进一步推进省级政府行政审批制度改革意见的通知》	

(国办发〔2003〕84号)	182
国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知	
(国办发〔2004〕62号)	189
国务院办公厅关于进一步清理取消和调整行政审批项目的通知	
(国办发〔2007〕22号)	190
国务院行政审批制度改革工作领导小组第一次全体会议纪要	
(国阅〔2003〕72号)	197
国务院行政审批制度改革工作领导小组第二次全体会议纪要	
(国阅〔2004〕63号)	200
国务院行政审批制度改革工作领导小组第三次全体会议纪要	
(国阅〔2004〕73号)	202
国务院行政审批制度改革工作领导小组第四次全体会议纪要	
(国阅〔2005〕30号)	205
国务院行政审批制度改革工作领导小组第六次全体会议纪要	
(国阅〔2007〕34号)	207
国务院行政审批制度改革工作领导小组第七次全体会议纪要	
(国阅〔2007〕77号)	210

二、国务院领导小组文件

国务院行政审批制度改革工作领导小组 人事部关于表彰国务院行政审批制度改革工作先进个人的决定	
(国人部发〔2005〕33号)	213

关于印发《关于进一步深化行政审批制度改革的意见》 的通知

(国审改发〔2007〕1号) 219

三、国务院领导小组办公室文件

关于切实做好行政审批制度改革工作的通知

(国审改办发〔2003〕1号) 226

关于认真贯彻《行政许可法》 进一步做好行政审批 项目清理和处理工作的通知

(国审改办发〔2003〕3号) 230

关于报送行政审批制度改革有关材料的通知

(国审改办发〔2004〕1号) 242

关于评选行政审批制度改革工作先进个人的通知

(国人部发〔2005〕3号) 250

关于印发《2005 年行政审批制度改革工作要点》的通知

(国审改办发〔2005〕2号) 258

关于报送行政审批制度改革工作有关材料的通知

(国审改办发〔2007〕1号) 262

新 闻 报 道

行政审批制度改革继续向深入推进 年内着重抓好

五项工作 267

国务院审改办要求最大限度取消、调整不合法的

审批项目 270

国务院决定第三批取消和调整行政审批项目 271

全面推进依法行政的重要步骤和成果 273

国务院决定第三批取消和调整行政审批项目

——取消四百零九项、调整八十六项·····	276
政府“自我革命”	
——访国务院行政审批制度改革工作领导小组办公室 主任李玉赋·····	278
适应完善社会主义市场经济体制的要求 进一步推进 行政审批制度改革	
——国务院审改办主任李玉赋接受 《中国行政管理》采访·····	285
推进依法行政 建设法治政府	
——访国务院审改办主任、 监察部副部长李玉赋·····	297
行政审批项目去留“流程图”·····	305
我国行政审批制度改革取得重要阶段性成果·····	307
走进国务院行政审批制度改革工作领导小组办公室·····	309
中国政府部门行政审批项目得到全面清理·····	312
国务院今天发布决定对确需保留的行政审批事项设定 行政许可·····	314
审批改革 考验政府·····	315
行政审批制度改革不可能一蹴而就 违法设定实施行 政许可要严肃查处	
——国务院审改办主任、监察部副部长李玉赋 答本报记者问·····	323
建设法治政府的一场“自我革命”·····	330
深化行政审批制度改革	
——国务院审改办主任、监察部副部长李玉赋答 《学习时报》记者问·····	340
华建敏在运用网络技术强化行政监管交流会上强调： 重视运用网络技术 提高行政监察效能·····	347
推进政府管理创新的新探索	
——部分省市运用网络技术强化行政监管	

工作情况综述	349
巩固成果 加大力度 进一步推进行政 审批制度改革	356
国办发出通知, 进一步清理行政审批项目 “该取消的一律取消”	359
如铁雄关从头越 ——全国行政审批制度改革取得重要进展 和明显成效	361
李玉赋就近期再取消和调整一批行政审批项 目答记者问	369
行政审批制度改革: 政府的一场“自我革命” ——访国务院审改办主任、监察部 副部长李玉赋	375
国务院作出决定取消和调整 186 项行政审批项目	384
一项影响广泛的政府改革	386

工 作 简 报

第 48 期—第 70 期	391
---------------------	-----

附录一

国务院部门行政审批制度改革工作大事记 (2003 年 4 月至 2007 年 11 月)	434
---	-----

附录二

国务院决定取消和调整的第三批行政审批项目目录	443
1. 国务院决定取消的行政审批项目目录 (385 项) ...	443
2. 国务院决定改变管理方式、不再作为行政审批、 实行自律管理的行政审批项目目录 (39 项)	491

3. 国务院决定下放管理层级的行政审批项目	
目录（46 项）	496

附录三

国务院决定对确需保留的行政审批项目设定行政	
许可的目录（500 项）	506

附录四

国务院决定取消和调整的第四批行政审批项目目录	541
1. 国务院决定取消的行政审批项目目录（128 项）	541
2. 国务院决定调整的行政审批项目目录（58 项）	555

附录五

国务院公布保留的非行政许可审批项目目录	
（211 项）	564
后 记	579

领导讲话



华建敏同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组第一次全体会议上的讲话

(2003年8月28日)

同志们：

我们这次会议是在全国兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，非典防治工作取得阶段性重大胜利，国民经济保持较快增长的形势下召开的，也是国务院领导小组成员调整后召开的第一次会议。刚才李玉赋同志就行政审批制度改革的近期情况和下一步工作的设想作了汇报，我完全同意。会议讨论了领导小组办公室提交的《关于进一步推进省级政府行政审批制度改革的意见》，大家所提的修改意见都很好。下面，我讲几点意见。

一、推进行政审批制度改革是贯彻落实“三个代表”重要思想的实际行动，具有重要意义

“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论是一脉相承而又与时俱进的科学体系，是马克思主义在中国发展的最新成果，是新世纪新阶段全党全国人民继往开来、与时俱进，实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针。当前，摆在全党全国人民面前的一项重大政治任务，就是把“三个代表”重要思想学习好、贯彻好、落实好，务必在武装思想和指导实践两方面都取得新的成效。学习贯彻“三

个代表”重要思想，必须坚持立党为公、执政为民这个本质，把握与时俱进、开拓创新这个关键，密切联系改革开放和现代化建设的实际，密切联系本地区本部门的工作实际，坚持用“三个代表”重要思想指导实践、解决问题、推动工作。推进行政审批制度改革，消除其束缚经济和社会发展的体制性障碍，有利于促进经济的发展，有利于推动政治文明建设，有利于创造先进文化，是贯彻“三个代表”重要思想的具体行动，意义重大。

第一，推进行政审批制度改革是解放和发展生产力的必然要求。发展是硬道理，是我们党执政兴国的第一要务。我们必须聚精会神搞建设，一心一意谋发展。改革是社会主义的自我完善和发展，是经济和社会发展的强大动力。促进先进生产力的发展，就要使生产关系和上层建筑的各个方面不断体现先进生产力的发展要求。江泽民同志指出，无论在什么岗位上，都要对自己所从事的工作经常加以检查和总结，看看是不是符合先进生产力的发展要求，符合的就毫不动摇地坚持，不符合的就实事求是地纠正。我们要敏锐把握我国社会生产力的发展趋势，坚持以经济建设为中心，制定和实施正确的路线方针政策，不断完善社会主义的生产关系和上层建筑，不断为生产力的解放和发展打开更广阔的通途，不断促进先进生产力的发展。行政审批作为政府实施行政管理的一个重要手段，属于上层建筑，对社会生产力的发展具有直接的影响。现行的行政审批制度在我国经济和社会管理中曾发挥过重要作用，但随着社会主义市场经济体制的建立，其弊端日益显现。审批事项过多过滥、审批程序和环节繁杂以及审批行为不规范，妨碍了市场在国家宏观调控下对资源配置发挥基础性作用，阻碍了社会生产力的发展。行政审批制度必须进行改革，以适应建立完全意义上的社会主义市场经济体制的需要。

第二，推进行政审批制度改革是深化行政管理体制改革的重要突破口。通过改革，形成行为规范、运转协调、公正透

明、廉洁高效的行政管理体制，是政治体制改革和社会主义政治文明建设的基本任务，是推动我国上层建筑更好地适应经济基础的一项重要的制度建设和创新，也是建立和完善社会主义市场经济体制的客观需要。行政管理体制改革的核心是政府职能转变。改革行政审批制度，把不该由政府机关审批的事项坚决减下来，把企业的生产经营权和投资决策权真正交给企业，把可以通过市场机制由社会自我调节和管理的职能交给社会中介组织，把群众自治范围内的事情交给群众自己依法办理，同时对确需保留的审批事项建立制约和监督机制，有利于促进政府转变职能，提高政府工作人员依法行政的整体水平。这对于推进社会主义政治文明建设，广泛动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，把广大人民群众的积极性和主动性充分调动起来必然会起到积极的作用。

第三，推进行政审批制度改革是进一步扩大对外开放和提高我国国际竞争力的客观需要。当今世界正处在经济全球化和政治多极化时代，各国之间的经济、科学技术和政治竞争日趋激烈。这种竞争，既是企业竞争力、国家科技实力的较量，也是经济体制和政府行政能力与效率的较量。为了在这场竞争中赢得有利地位，各国政府实行行政改革、推动行政发展已经成为一股世界性潮流。为适应这一新形势和应对加入世界贸易组织的挑战，我国必须继续深化行政改革，建立适应社会主义市场经济体制要求的现代公共行政体制。改革行政审批制度，加快管理方式的变革，促进政府职能转变和依法行政，使政府行为符合国际通行规则，对于提高我国政府通过谈判、协商等方式处理行政内外关系的能力，全面提高行政效率和竞争能力，进而为积极参与国际竞争与合作将创造更加有利的条件。

第四，推进行政审批制度改革是加强反腐败斗争的一项根本性措施。坚决反对和防止腐败，是全党一项重大的政治任务。不坚决惩治腐败，党同人民群众的血肉联系就会受到严重损害，党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。

灭。胡锦涛同志在中央纪委第二次全会的重要讲话中强调：“开展党风廉政建设和反腐败工作既要治标，更要治本。”实践证明，解决滋生腐败的深层次问题，根本出路在于改革。一些政府部门对有利可谋的权就千方百计地争，而对有责无利的事就想方设法往外推。极少数机关工作人员更是借审批把关之名，行谋取私利之实，吃、拿、卡、要，徇私舞弊，甚至搞权钱交易，违纪违法，在政治和经济上给国家和人民的利益造成了严重损害。近年来查处的一批领导干部腐败案件，许多都与滥用行政审批权直接相关，从中引发的教训是非常深刻的。所以审批权过多过滥，再加上“暗箱操作”，缺少必要的制约监督，是产生腐败的土壤和条件。改革行政审批制度，规范行政审批行为，有利于建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，是从源头上预防和解决腐败问题的一项重要举措。

二、行政审批制度改革取得了重要的阶段性成果，为深入推进这项工作打下了很好的基础

近年来，各地区和国务院各部门按照党中央、国务院的部署和要求，都相继开展了行政审批制度改革。2001年以来，国务院加大了推进行政审批制度改革的力度，成立了领导小组，并在监察部设立了办公室。领导小组及其办公室在岚清和忠禹、何勇等同志的领导下，做了大量富有成效的工作，为我们进一步搞好这项改革奠定了很好的基础。总的讲，行政审批制度改革稳步推进，健康发展，取得了重要的阶段性成果。

（一）取消和调整了一批审批项目，使审批项目过多过滥的状况有所改变。国务院各部门按照统一部署对审批项目进行了全面清理，弄清了项目的底数。65个有行政审批职能的部门和单位共上报审批项目4147项。领导小组办公室通过反复校核甄别，最后确认国务院部门共有审批项目3948项。对这些项目，经过严格审核和反复论证，作出了科学合理的处理。2002年10月和2003年2月，国务院分两批共决定取消和调整