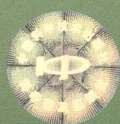




# 中国新农村建设

## 创业能力研究报告

中国科学技术协会 主编



中国科学技术出版社



# 中国新农村建设 创业能力研究报告

中国科学技术协会 主编

中国科学技术出版社

· 北 京 ·

## 图书在版编目(CIP)数据

中国新农村建设创业能力研究报告/中国科学技术协会主编. —北京:  
中国科学技术出版社, 2007. 3

ISBN 978 - 7 - 5046 - 4535 - 7

I. 中... II. 中... III. 农村—社会主义建设—研究报告—中国  
IV. F320. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 024560 号

自 2006 年 4 月起本社图书封面均贴有防伪标志, 未贴防伪标志的为盗版图书。

中国科学技术出版社出版

北京市海淀区中关村南大街 16 号 邮政编码: 100081

电话: 010 - 62103208 传真: 010 - 62183872

<http://www.kjpbooks.com.cn>

科学普及出版社发行部发行

北京凯鑫彩色印刷有限公司印刷

\*

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16 印张: 12 字数: 250 千字

2007 年 3 月第 1 版 2007 年 12 月第 2 次印刷

印数: 3001 - 4600 册 定价: 40.00 元

ISBN 978 - 7 - 5046 - 4535 - 7/F · 482

---

(凡购买本社的图书, 如有缺页、倒页、  
脱页者, 本社发行部负责调换)

## 《中国新农村建设创业能力研究》课题组

首席科学家 卢良恕

专 家 组 吴传钧 蒋有绪 沈爱民 毛其智  
郭焕成 胡南强 秦 富

### 综合课题组

组 长 许越先

副组长 许世卫 杨文志 田桂山

成 员 李志强 李哲敏 杨敬华 刘兴平 黄 珏  
韩忠超 毕海滨 王启现 刘自杰 邓 榕  
王 川 李干琼 李辉尚 郑凤田 宋维平  
王登举 詹慧龙 王五一 王志本 黄德林  
张洪志

### 专题课题组

#### 中国新农村建设创业主体研究

组 长 宋维平

副组长 黄德林 王金洛 郭学军

成 员 李水源 陈 刚 王新武 鲁 艺 张爱萍  
孙天明 王卫华 李长庚 曹虎贤 陆启宇

#### 中国新农村建设创业动力机制研究

组 长 盛炜彤

副组长 王登举 尹发权

成 员 何友均 校建民 高发全 张 锐 赵 芳  
江田华 黄小葵 王志新 于吉祥

## 中国新农村建设产业创业能力研究

组 长 朱 明

副组长 詹慧龙 秦京光 洪仁彪

成 员 唐 冲 王 娜 耿 洁 向会娟 管小冬 武 耘

## 中国新农村建设创业条件研究

组 长 王五一

副组长 吴敬学 杨林生 张国友

成 员 刘 慧 刘盛和 黄德林 毛世平 李海蓉

李永华 张 磊 乔志莉 刘丽萍

# 序

农业、农村和农民问题始终是关乎国家长治久安的根本问题。党的十六届四中全会提出了“两个趋势”的重要论断,提出要调整国民经济分配结构,实施“工业反哺农业,城市支持农村”的农村发展战略。党的十六届五中全会又进一步提出“建设社会主义新农村”的重大决策,确立“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的建设目标,为我国农村发展规划了新的蓝图。

解决“三农”问题,首要的就是发展农村产业,解决农村富余劳动力的就业问题。鼓励农民创业,鼓励农民创办各种类型的中、小企业,不仅有助于促进农村生产的发展,也可以开辟农村劳动力就业的新渠道。国际上解决就业问题的普遍规律是:一个发展中国家,要正常地实现就业结构转型与容量扩增,企业的数量需要(绝大部分是中、小企业)伴随着经济的增长而不断上升。2005年,我国每千人口仅有2.5个企业,远低于发达国家40~55个的水平,农村地区的指标则更低。这一状况不利于实现我国就业结构和经济总量的有效提升。

从全球情况来看,创业活动受到了人们的高度关注,并已经为发达国家带来了巨大的效益。世界各国,尤其是发达国家普遍将创业活动看做经济增长和社会进步的推动力量,将其作为一个国家或地区保持持续发展活力的基础。在我国,这方面的研究和实践还刚刚起步,人们对创业活动的认识还不够深入。

由于没有具体的理论支撑,缺乏明确有力的指导,我国新农村建设工作尽管取得了很大的成效,但仍然存在不少问题。调研和实践都表明,在各地新农村建设的实践中,农民的创业意识还没有充分调动起来,农民的创业能力还没有充分形成,政府对农民和农村创业活动的指导还不到位。

可喜的是,这种情况正在发生改变。2006年,中国科学技术协会从战略的高度,以超前的眼光,组织开展了《中国新农村建设创业能力研究》课题的研究。这是一项具有重大战略意义的举措:第一,充分发挥了中国科协组织的学科优势、人才资源优势和组织网络优势,体现了集中优势力量打硬仗的特点;第二,创造性地将创业的理论引入农村发展问题的研究,将创业的概念和创业活动的视野扩展到了农村,以创业的视角来研究新形势下农村的产业升级和经济发展问题,对农村的发展提出了更高的要求,也为农村的发展提供了新的更为广阔的视野;

第三,在参考国外关于创业理论成果的同时,创造性地提出新农村建设创业的主要内容包括:能人开创产业,各级组织开创事业,普通农民开创家业;第四,丰富了创业研究的内容:将一个个农村生产活动的细胞——农户以及农村合作经济组织和农村区域内的各类企业作为创业活动的主要研究对象,不仅关注现有创业主体的发展,更关注潜在创业主体的培育。既包括各级各类农村企业,也包括各类农村合作组织,更包括千千万万的农户自身。同时,将农村发展的各类支持条件也纳入了研究的范围。因此,新农村创业活动的主体更为宽泛,创业的形式更为多样,创业的内容更为丰富;第五,在研究的基础上,提出:社会主义新农村建设和发展现代农业,就是要培育创业型新农民,建立创业型新农村的观点,并提出了一系列有价值的政策建议,体现了决策咨询研究的特色和目的。研究得出的许多重要结论及提出的措施建议,将对新农村建设的健康发展起到重要的参考作用。

现在,这项凝聚着百余名专家学者智慧的成果已经呈现在广大读者的面前,实在是一件可喜可贺的事。由于创业活动是一个不断发展的过程,因此,我希望中国科协能继续发挥党和政府联系广大科技工作者的桥梁与纽带的作用,充分发挥各全国学会和各级科协的优势,抓住这一重要课题做进一步深入细致的研究,为国家和政府部门提出更多更好的决策建议;呼吁社会各界都要关注农村创业、支持农民创业,为农村和农民的创业活动营造一个宽松的环境,为现代农业的发展,为新农村建设事业提供不竭的支持和动力。

中国工程院 院士  
中国农业专家咨询团主任

卢良恕

2007年2月15日

# 前言

20 世纪 80 年代以来,创业在全球范围内逐渐形成潮流,越来越多的国家开始关注建立“创业型经济”,采取有效的政策鼓励创业,并制定出台了各种促进创业的政策支持体系。理论研究与实践活动表明,创业在经济发展中有着独特的作用,它不仅能够促进经济的增长,扩大就业,更重要的是,它能够通过一系列有效的经济和政策手段,促进现有资源的高效利用,促进财富价值的创造。纵观现有关于创业的研究与实践,其着眼点都集中在城市区域,并以创办企业为主要内容和标志,对于如何面向农村地区、针对农村的资源现状开展创业活动,目前还没有引起足够的关注,也还没有系统化的理论观点和整体性的政策措施。

我国是一个传统的农业国家,有着广袤的农村和庞大的农村人口。党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的战略决策,在中国大地掀起了建设社会主义新农村的热潮。在这样的时代背景下,开展新农村建设创业研究,既是实现党中央重大战略决策的需要,也是激发农村的创业潜能,推动农业和农村经济社会全面发展的有效手段。同时,还是创业国际潮流在中国发展、创业理论与实践向农村扩散的内在要求。

为了全面了解我国农村和农民创业的现状与存在的问题,为国家制定支持农村创业的政策提供依据,促进新农村建设迅速走上创业发展的轨道,2006 年,中国科学技术协会设立了《中国新农村建设创业能力研究》重大咨询项目,由中国农学会牵头,会同中国农业工程学会、中国林学会、中国地理学会、中国可再生能源学会等学会,组织全国 12 个科研、教学单位近百名专家学者,历时近一年,开展了深入的课题研究工作。课题组按等距离抽样法,通过中国科协系统对全国除港、澳、台外的 31 个省(区、市)的 203 个县、609 个行政村、3654 个农户进行了问卷调查;对 16 个省(区、市)的 30 个县、90 个村、540 个农户进行了实地考察与访问。课题组特邀卢良恕、吴传钧、蒋有绪 3 位院士,以及国务院参事盛炜彤研究员、中央党校周天勇教授等知名专家参与研究,并请卢良恕院士担任首席科学家。通过大量艰苦细致的工作,最终形成了《中国新农村建设创业能力研究报告》。本报告由一个综合报告和“中国新农村建设创业主体研究”、“中国新农村

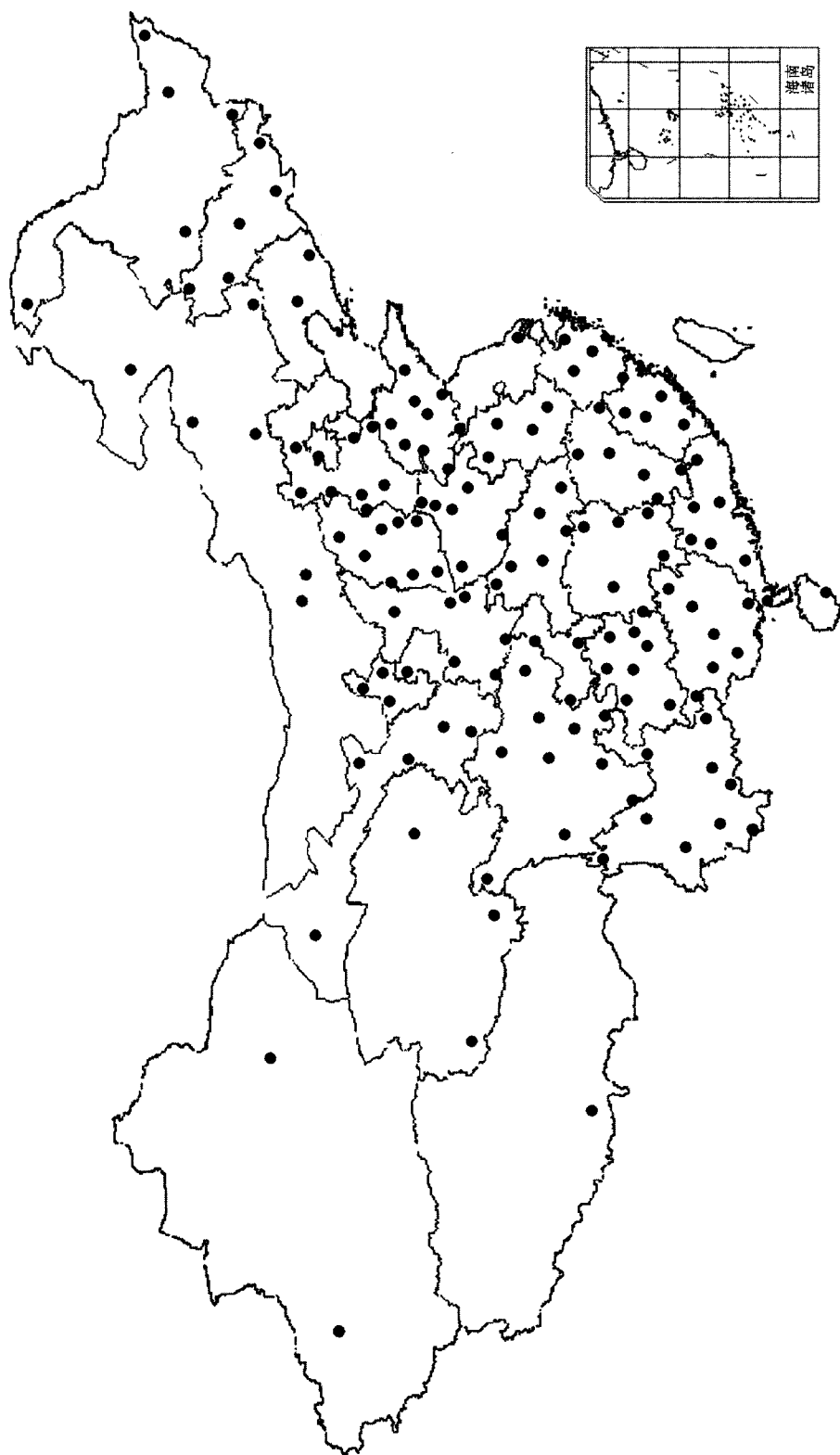
建设创业动力机制研究”、“中国新农村建设产业创业能力研究”和“中国新农村建设创业条件研究”四个专题报告组成。

在课题研究的整个过程中,中国农学会作为项目实施牵头单位,在中国科协领导下,做了大量细致的组织协调工作。许越先、韩忠超、杨敬华、毕海滨既是课题的创意者,也是课题的总体设计、组织协调、撰写修改者,不仅参与综合课题组研究工作,而且是课题上报建议重要起草者之一。韩忠超、毕海滨、张洪志不仅参与调查问卷的设计,而且是课题问卷调查的实施者。参与课题研究的学会、科研、教学单位以及专家学者,都付出了艰苦的劳动。课题问卷调查与实地调研,得到了各省(区、市)科协及相关同志的大力帮助,在此一并向他们表示衷心的感谢!

创业是一个动态、发展的过程,对其研究也是动态和发展的。报告中许多数据、结果,也希望读者用发展的观点来看待。限于水平和获取资料的局限,本报告中的少量数据可能存在偏差,个别研究结论也可能存在疏漏,欢迎大家批评指正。报告中一些基于问卷调查所做的有关省(市、区)创业综合指数的排序与相关省(市、区)在农村创业能力培育方面的工作程度无关,更不是农村创业能力培育工作的评价与判断。这些指数是一个相对指数,显示的是当前我国农村创业活动与创业能力的多样性,希望读者能正确理解这些指数。

中国科协新农村建设创业能力研究课题组

2007年2月



调查问卷回收样本县分布示意图

## 综合报告



### 中国新农村建设创业能力发展研究/3

#### 一、提升新农村建设创业能力的重要性/4

- (一) 农民创业是国家创业的重要推动力量/4
- (二) 创业能力是新农村建设的动力源泉/4
- (三) 提升创业能力是新农村建设的主导方向/5
- (四) 提升新农村建设创业能力是构建和谐社会的内在需求/5
- (五) 提升新农村创业能力是开拓就业新渠道的有效途径/5

#### 二、全国新农村建设创业能力现状分析/6

- (一) 创业主体能力现状分析/6
- (二) 资金投入能力分析/8
- (三) 社会公共事业创业支撑能力分析/10
- (四) 产业拓展能力现状分析/11

#### 三、不同地区新农村建设创业能力比较/13

- (一) 不同地区创业能力比较/13
- (二) 不同地区创业主体能力比较/15
- (三) 不同地区资金投入能力比较/19
- (四) 不同地区公共事业支撑能力比较/21
- (五) 不同地区产业拓展能力比较/22

#### 四、新农村建设创业能力存在的突出问题/24

- (一) 创业愿望高,创业实现率低/24
- (二) 创业主体素质较差,缺乏创业知识与技能/24
- (三) 创业层次偏低,产业拓展能力不强/24
- (四) 公共事业基础薄弱,创业支撑能力不足/25
- (五) 缺乏面向农户的创业融资渠道,创业动机难以激活/25
- (六) 农业保险刚刚起步,农民创业风险无保障/25
- (七) 制度体系不完善,创业环境有待改善/25

## 五、提升新农村建设创业能力的方向与重点/26

(一)提升创业能力的总体思路/26

(二)提升创业能力的重点方向/27

## 六、新农村创业能力提升行动方案/30

(一)指导思想/31

(二)主要内容/31

(三)保障措施/33

## 七、政策建议/35

(一)尽快实施“新农村建设创业能力提升行动”/35

(二)将创业能力建设纳入国家农村政策与部门产业规划/36

# 专题报告



## 中国新农村建设创业主体研究/39

### 一、创业主体研究背景/39

(一)创业型农民与农村创业活动/39

(二)农村企业促进着农民创业能力成长/41

(三)合作组织支持了创业能力形成/42

### 二、创业主体存在的问题/43

(一)农村创业主体现状及特征/43

(二)创业主体存在的问题/45

### 三、主体创业能力判断/47

(一)农民创业能力基本判断/48

(二)农民创业能力总体判断/50

(三)农民综合创业能力来源判断/51

(四)小结/54

### 四、创业主体能力评价/54

(一)农民创业能力构成要素/54

(二)创业能力实证分析/54

(三)农民创业能力评价/66

### 五、创业主体能力培植/70

(一)创业主体的培育方向与重点/70

(二)实施“新农村建设创业主体培植工程”/71

(三)主要措施/74

## 六、创业能力培植建议/74

(一)实施“农民创业能力培训国家十年计划”/74

(二)建立“农民创业培植国家平台”/75



## 中国新农村建设创业动力机制研究/78

### 一、创业动力的形成机制/78

### 二、创业动力的影响因素/79

(一)创业基本需求/79

(二)内在影响因素/81

(三)外在影响因素/82

### 三、调查结果与分析/83

(一)需求层次分析/84

(二)潜在创业动力分析/88

(三)现实创业动力分析/91

(四)基本结论/94

### 四、创业动力机制方面存在的主要问题/95

(一)缺乏固定的融资渠道/95

(二)缺乏稳定的风险保障/96

(三)缺乏长期的技能培训/96

(四)缺乏配套的支持政策/96

(五)缺乏良好的行政服务/96

(六)缺乏有力的组织保障/97

(七)缺乏畅通的信息渠道/97

(八)缺乏浓厚的文化氛围/97

### 五、新农村建设创业动力激活机制/97

(一)加强创业教育培训/97

(二)加大资金支持力度/98

(三)健全信息服务体系/98

(四)建立风险保障机制/98

(五)改善农民创业环境/98

(六)加快合作组织建设/98

(七)增强示范带动能力/99

(八)加强创业文化建设/99



## 中国新农村建设产业创业能力研究/100

### 一、新农村建设产业创业现状分析/100

- (一)我国农村产业演变和经济发展的一般规律/100
- (二)新农村建设产业创业类型划分及其特征/102
- (三)农村地区产业拓展的现时优势区划分/103
- 二、新农村建设产业创业影响要素分析/105**
  - (一)影响各产业创业因素的相关性分析/105
  - (二)各产业创业能力评价指标体系的建立/108
- 三、不同区域各产业创业能力评价/110**
  - (一)各区域农民创业对产业的选择分析/110
  - (二)不同区域各产业创业能力评价/113
  - (三)各产业创业潜力优势区的划分/116
- 四、新农村建设产业创业存在的主要问题/119**
  - (一)区域发展不平衡,产业格局有待优化/119
  - (二)产业创业支撑条件亟待完善/119
- 五、新农村建设产业创业能力提升的方向与重点/121**
  - (一)第一产业创业潜力优势区的方向和重点/121
  - (二)第二产业创业潜力优势区的方向和重点/122
  - (三)第三产业创业潜力优势区的方向和重点/122
- 六、发展新农村产业创业能力的政策建议/123**
  - (一)制定合理的经济政策/123
  - (二)推动农村实用技术的推广应用/123
  - (三)实施农民产业创业计划/124
  - (四)实施产业政策创新/124



## **中国新农村建设创业条件研究/125**

### **一、新农村建设创业条件现状分析/125**

- (一)区域资源基础条件分析/125
- (二)区域经济条件分析 /128
- (三)区域人力条件分析/130
- (四)区域宏观金融条件分析/134
- (五)市场条件分析/140
- (六)农村社会事业与基础设施条件/142

### **二、新农村建设创业条件评价/146**

- (一)创业条件评价体系的构成/146
- (二)指标标准化/148
- (三)各省区市创业条件总体排序/149
- (四)各省区市创业条件按分项指标排序/149

(五)我国新农村建设创业条件的地区比较/151

### 三、新农村建设创业条件保障对策与建议/153

(一)新农村建设创业条件存在的突出问题及对策/153

(二)创业条件区域发展的建议/153

(三)提升我国农村社会公用事业支撑能力的建议 /156



## 附录一：中国新农村创业能力评价指标体系设计与评价方法/158

### 一、评价指标体系的功能与设置原则/158

(一)评价指标体系的功能/158

(二)评价的目的/158

(三)指标体系的设置原则/159

### 二、评价指标体系的构成/160

(一)总体层/160

(二)指数层/161

(三)指标层/161

### 三、主要评价指标的含义与计算/162

(一)资源基础能力指数/162

(二)创业主体能力指数/163

(三)资金投入能力指数/163

(四)公共事业支撑能力指数/164

(五)产业拓展能力指数/164

### 四、评价方法与计算/165

(一)评价方法的选择/165

(二)综合评判法的步骤/166

(三)指标权重的确定/166

(四)指标权重的计算/166

### 五、权重值/169



## 附录二：问卷调查方案、调查问卷/170

### 一、调研目的/170

### 二、调研范围/170

### 三、调研内容/170

# 综合报告

---



