

EXPLORATION & ACROSS

探索与跨越

宁波农村改革发展三十年 主编 郭正伟



新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

探索与跨越—宁波农村改革发展30年/郭正伟主编—北京：新华出版社，
2008.10 ISBN 978-7-5011-8563-4

I. 探 · II. 郭 III. 农村经济—经济体制改革—概况—宁波 IV. F327.553

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第165073号

探索与跨越——宁波农村改革发展30年

责任编辑：齐 鹏

封面设计：王海明

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路8号

网 址：<http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

邮 编：100040

经 销：新华书店

印 刷：宁波精英制版彩印有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 数：5000册

版 次：2008年11月第一版

印 次：2008年11月第一次印刷

书 号：ISBN978-7-5011-8563-4

定 价：38.00元

本社购书热线：(010) 63077122 中国新闻书店电话：(010) 63072012

图书如有印装问题，请联系调换。

电话：(0574) 87182658

序

30年前，党的十一届三中全会吹响了我国改革开放的号角。30年来，我国改革首先在农村取得突破，并以磅礴之势推向全国。农村改革发展的伟大实践，不仅让中国农村发生了翻天覆地的变化，更为我国全面改革开放和现代化建设积累了宝贵经验，奠定了坚实基础，从而迎来了建设中国特色社会主义的辉煌时期。

30年来，宁波人民以不甘落后的进取意识、敢于创新的开拓精神和开放包容的博大胸怀，勇敢地站在时代前列，紧紧抓住改革开放的历史机遇，围绕解放和发展生产力、提高人民生活水平这个根本，把贯彻中央精神和立足自身实际紧密结合起来，在思想理念、发展方式、体制机制等方面大胆探索、深刻变革，创造了许多具有宁波特色的经验做法，走出了一条符合宁波实际的农村改革发展道路。全市农村经济总收入从1978年的16.33亿元增长到2007年的8400亿元，农民人均纯收入从1978年的129元提高到2007年的10051元。

30年宁波农村改革发展，走过了一条不断解放思想，抓住机遇加快发展的道路。思想是行动的先导，实践的进步源于思想的解放。30年来，无论是家庭联产承包责任制的推行、乡镇企业产权制度改革的深化、还是统筹城乡发展理念的确立，宁波始终坚持解放思想、实事求是，敢于打破思想桎梏，突破思维定势，纠正认识误区；善于吸收新思想，探索新路子，寻求新突破。牢牢把握解放和发展农村生产力这个重点，紧紧抓住改革发展的历史机遇，不等不靠不争论，一心一意谋发展，敢试敢闯，勇于创新，经济社会发展水平走在了全省全国的前列。

30年宁波农村改革发展，走过了一条尊重客观规律，符合自身发展实际的道路。经济发展只有客观规律，没有固定模式。改革开放以来，宁波坚持以中国特色社会主义理论为指导，从镇村集体经济和个

私经济发展较快的特点出发，按照市场经济发展规律，有序引导、逐步规范农村多种经济成分共生共荣、协调发展，逐步形成了被称为“混合经济”的发展模式，走出了一条独具特色的发展道路。顺应工业化、城市化、市场化三个趋势，大力推进农村产业集聚、人口集聚，走出了一条“三农”与“三化”互促并进的发展新路。

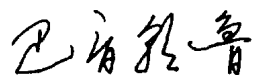
30年宁波农村改革发展，走过了一条尊重农民意愿，激发农村发展活力的道路。农民是农村的主人、主角和主体，农村发展的关键在于顺应民意，激活民力。改革开放以来，宁波顺应广大农民群众强烈的求富意识和发展意识，紧紧围绕服务农民创业、服务经济发展的目标，积极推进体制机制改革，加快转变政府职能，适度有为，放导结合，在简政、放权、富民上下功夫，激发广大农民群众的创业致富热情，激励农村发展的内在活力，使宁波成为广大农民创业致富的乐土。

30年宁波农村改革发展，走过了一条统筹城乡发展，促进城乡共建共享的道路。统筹城乡发展既是经济社会发展必然趋势，也是农村改革发展的体制归宿。30年来，宁波在积极推进农村改革的过程中，深刻认识“两个趋向”的发展规律和自身发展的阶段性特点，跳出单纯以农促农的传统思维，较早制定了《宁波市统筹城乡发展规划纲要》，以建立城乡规划统筹机制为龙头，稳步推进城乡二元体制改革，逐步建立“以工哺农、以城带乡”的发展机制和城乡共建共享的公共服务体系，城乡经济相互促进，公共服务日趋均衡，城乡差距逐步缩小，全市城乡统筹发展水平综合评价连续四年位列浙江省第一，城乡一体化发展新格局正在加速形成。

刚刚结束的党的十七届三中全会研究了新形势下推进农村改革发展的若干重大问题，提出了要把社会主义新农村建设作为战略任务，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向，把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求，这是新时期党中央对农业、农村、农民问题的基本认识和重要判断，也是宁波今后抓好农业、农村、农民工作的根本指针。经过 30年的发展，宁波农村发展已经从以提高农业劳动生产率、保障农民基本生活为主转变到以提升现代农业竞争力、提高农村居民生活品质为主的新阶段，宁波经济社会已经从工业

化、城市化初期转变到推进加速、发展转型、质量提升的新阶段。在这个新的阶段，我们要树立世界眼光，站在时代高度，以十七届三中全会提出的农村改革发展基本目标任务为导向，确立宁波农村发展的近期任务和长远目标；在这个新的阶段，我们要清醒地认识深化改革的复杂性、保持又好又快发展的艰巨性，确立起勇于改革、勇于突破的精神；在这个新的阶段，我们要深入学习贯彻党的十七届三中全会精神，认真回顾总结 30 年农村改革发展的经验和教训，不断提升和拓展发展理念，努力推进宁波农村经济社会发展实现新跨越。这应该是出版此书的意义所在。

是为序

A handwritten signature in black ink, reading '巴家龙' (Ba Jialong) in a cursive style.

（中共浙江省委常委、宁波市委书记）

2008 年 10 月 13 日

目 录

第一章 发展历程与跨越转型 (1)

 第一节 农村改革发展的基本历程(1)

 第二节 农村改革发展的重大跨越(18)

 第三节 农村改革发展的特色之路(29)

第二章 产权改革与发展提升 (37)

 第一节 土地制度改革 (37)

 第二节 农业组织创新与现代农业发展(48)

 第三节 乡镇企业改革与民营经济发展(71)

 第四节 村级集体经济发展与股份合作制改造(83)

 第五节 农村服务业与新型产业发展(97)

第三章 城镇化与新农村 (111)

 第一节 农村城镇化发展历程与推动力量(111)

 第二节 小城镇综合改革与中心镇培育(121)

 第三节 城镇化进程中的农村基础设施建设(130)

 第四节 社会主义新农村建设(141)

 第五节 宁波特色的城镇化道路(155)

第四章 生态建设与可持续发展 (163)

 第一节 农村生态建设的动因(163)

 第二节 农村环境治理与保护(168)

 第三节 农村生态绿化建设(188)

 第四节 循环经济发展(197)

第五章 公共服务与民生保障	(209)
第一节 农村人口管理与就业服务	(209)
第二节 农村教育事业发展	(223)
第三节 农村卫生事业发展	(235)
第四节 农村社会保障事业发展	(247)
第五节 欠发达地区帮扶	(260)
第六章 农村文化与乡风文明	(276)
第一节 农村文化发展	(276)
第二节 农村体育发展	(281)
第三节 文明新风塑造	(286)
第四节 农民素质培训	(296)
第五节 历史文化保护	(302)
第七章 固本强基与乡村治理	(317)
第一节 村级民主政治建设	(317)
第二节 基层行政管理体制改革	(333)
第三节 平安乡村创建	(349)
第四节 基层党组织建设	(367)
第八章 市域一体与乡村新形态	(386)
第一节 市域城乡一体的发展趋势与挑战	(386)
第二节 未来宁波乡村新形态	(397)
第三节 构建市域一体乡村新形态的重点任务及保障措施	(408)
附 1: 宁波农村改革发展 30 年大事记	(417)
附 2: 宁波农村改革发展 30 年指标对照表	(432)

第一章

发展历程与跨越转型

30年来，我国改革首先从农村突破，并以磅礴之势推向全国。农村改革为建立社会主义市场经济体制探索了经验，为国民经济持续快速健康发展奠定了基础，对建设中国特色社会主义起到了先导性的作用。

宁波农村与全国一样，在党的领导下，改革步步深入。从土地家庭承包，废除人民公社旧体制，到多种经营全面发展和乡镇企业异军突起；从农产品流通体制改革，到乡镇企业机制转换、民营经济大发展和农业产业化全面推进；从农村综合配套改革，全面取消农业税，到统筹城乡经济社会发展、扎实推进社会主义新农村建设，改革开放推动宁波农业农村发生了历史性巨变。

第一节 农村改革发展的基本历程

30年来，宁波农村紧紧围绕体制机制改革创新，解放和发展农村生产力，完善生产关系，保障农民的民主权利，维护农民的物质利益，从而激发了广大农民群众的积极性、主动性和创造精神，全面推动了农村经济社会的快速发展。

回顾宁波农村改革发展，大致经历了三个阶段。

第一阶段：1978-1992年。以实行土地家庭承包经营，废除人民公社三级所有、队为基础旧体制为标志，实行农业经营体制和社会管理体制的第一次深刻变革，极大地调动了农民群众的积极性，农业连年丰收，多种经营全面发展，乡镇企业异军突起。

宁波的农村改革，发端于农业经营体制改革。广大农民群众经过探索、实践和筛选，逐步形成了以土地家庭承包为基础、统分结合的双层经营这一新的基本经营体制，取代了人民公社三级所有、队为基础的旧体制。这是第一阶段农村改革的核心，也是农业、农村经济全面振兴的原动力。

党的十一届三中全会之后，全国范围的解放思想热潮波及到宁波农村，激发了在旧的农业经营体制中思想、观念被长期禁锢的广大农民群众求变革、求发展的热情。从 1980年末个别山区农村自发行动，到 1983年春完成在全宁波普遍推开，土地家庭承包制的实行，冲破了人民公社三级所有、队为基础，“集中劳动、评工记分、统一分配”的旧体制，使广大农民成了相对独立的经营主体，极大地调动了农民群众的生产积极性，由此产生了深远的经济社会影响。

一是粮食生产连年丰收，很快解决了温饱问题。1984年，全地区粮食总产达到 213.7万吨，比 1978年增长 18.3%，创了历史最高纪录，农民人均年纯收入达到 430元，比 1978年增加了 2.3倍。

二是多种经营全面发展，农村经济走向繁荣。温饱问题的解决为农业产业结构调整创造了条件。家庭承包制实施后，宁波农村很快出现了“两户一体”（多种经营专业户、重点户和农民自行组成的多种经营联合体）新趋势。市委、市政府积极响应中央号召，因势利导，表彰典型，政策扶持，大张旗鼓地推进多种经营全面发展。到 1983年，全市“两户一体”发展到 97456户、5148个。突出的是水产、水果“两水”生产有了跨越式的发展，简易大棚等设施农业开始起步。1985年初，中央及时改革农产品流通体制，改农副产品派购为市场收购，改粮食统购、征购为合同订购，合同以外市场收购。这一措施得到宁波广大农民积极响应，促进了农产品市场的发育。

三是乡镇企业异军突起。农业连年增产增收，广大农民群众和村集体再生产能力增强，为乡镇企业的发展积累了资金。同时农业劳动生产率的提高，为乡镇企业发展提供了人力保障。1984年春，中央及时把发展乡镇企业提高到振兴农业、繁荣农村经济的战略地位。宁波

抢抓机遇，健全市、县、乡镇三级管理机构，实施“多轮驱动、集体为主、外引内联、双向发展、城乡结合、农工一体”的发展战略，制定土地、税收、用电等一系列扶持政策，为乡镇企业大发展营造了良好的发展环境。之后，又通过“两改三上一提高”、培植骨干企业、加大技改投入等措施，促进了乡镇企业进一步崛起和提升，形成了以乡村集体企业为主，村户联办、户户联办和个体私营联动发展的新趋势。到1991年，全市乡镇工业企业达到4万余家，产值超过160亿元，从业人员超过80万，乡镇工业产值和从业人员位列全国同类城市之首。

第二阶段：1992-2003年。以乡镇企业产权制度改革和撤区扩镇并乡为标志，实行了农村经济体制和社会管理体制的第二次深刻变革，进一步激发了体制活力，带来了民营经济的快速发展、农业产业化经营的兴起和农村小城镇的繁荣。

乡镇企业产权制度改革，是适应市场经济发展的客观要求，也是宁波乡镇企业实现“二次创业”的重大转折点。随着企业的发展和市场环境的变化，乡镇集体企业产权主体不明、政企不分、权责不清的弊病日益显现。1992年初，邓小平视察南方讲话后，宁波积极开展乡镇企业体制改革试点和面上推行，并逐步进行规范完善。到2007年，乡村集体企业转制面达到92.75%。乡镇企业产权制度的改革，有效地增强了企业“二次创业”和社会资本投资兴业的内在动力，促进了企业投资、兼并与融合，激发了企业对人才、技术的投入，迎来了民营经济的大发展、大繁荣。

乡镇企业和民营经济的发展，深化了分工分业和市场竞争，带动了农业产业化经营。农民开展多种经营后，不断出现卖难问题，这实质上是分散的家庭经营与社会化的大市场之间的矛盾表现。面对农业经营困境，宁波积极进行农业经营机制创新和发展方式转变，鼓励和引导企业资本和能人发展农业龙头企业、专业合作组织、农产品市场和营销大户等，推动贸工农一体化、产加销一条龙的产业化经营机制逐步形成，把农业引向专业化、规模化、集约化、市场化的轨道，并带动宁波农业战略性调整，逐步形成具有鲜明地域特色的农业产业带

和主导产品。

与经济发展相适应，1992年，宁波及时开展了撤区、扩镇、并乡工作，全市撤销了县属区，减少乡镇数量，扩大乡镇管辖区域，实行县直辖乡镇的体制。以此为契机，各地加强小城镇规划建设，引导产业人口向小城镇聚集，鼓励小城镇发展服务业，小城镇对农村经济社会发展的辐射作用得到明显提升。

第三阶段：2003年后。以构建统筹城乡发展的体制机制、建设社会主义新农村为标志，农村经济社会体制迎来了第三次深刻变革，带来了城乡关系的调整，加快了农村基础设施建设，实行公共服务向农村覆盖，逐步形成城乡经济社会一体化发展格局。

党的十六大后，中央作出全面贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，统筹城乡经济社会发展，建设社会主义新农村等一系列重大战略决策。宁波市委、市政府在深入学习领会中央精神的基础上认为，宁波作为沿海经济先发展地区，总体上处于工业化中后期，必须率先冲破城乡二元结构，实行“以工哺农、以城带乡”，走城乡一体化的发展道路。按照走在前列的要求，2005年宁波制定了《统筹城乡发展规划》，提出了统筹城乡发展的六项任务和六大工程。2006年，又制定了《关于统筹城乡发展推进社会主义新农村建设的实施意见》，按照中央提出的新农村建设“20字”目标，构建“政府主导、农民主体、全社会参与”建设机制，深入实施统筹城乡“六大工程”和市委领导联镇带村、村企结对等具有宁波特色的重大举措，加快推进基础设施向农村延伸，公共服务向农村拓展，社会保障向农村覆盖，现代文明向农村辐射，逐步形成以城带乡、以乡促城、城乡一体、联动发展的新格局。

30年来，在宁波农村发展的历史进程中，主要推进了五大改革。

一、家庭承包责任制的实施与土地经营制度的完善

30年来，宁波农村土地经营制度经历了变革与完善的过程，最为根本的环节是实行家庭联产承包责任制，以此为基础，建立了统分结合的双层经营体制，逐步推进土地流转和规模经营。

1、家庭承包责任制的全面推行

人民公社时期,实行政社合一、“一大二公”的农业生产经营体制,农业经营过于单一,劳动组织高度集中,分配实行平均主义。这种体制严重脱离了农业生产力发展要求和农业生产固有的特点,严重挫伤了劳动者的积极性和主动性,束缚了农村经济发展,导致许多农民生活长期处于温饱线以下。十一届三中全会后,中央鼓励探索多种形式的农业责任制,宁波积极推行定额记分、包工到组、包工到劳、超产奖励等责任制,一定程度上调动了农民的生产积极性。但是,这些责任制形式没有从根本上解决农民“权、责、利”一致的问题,探索与农户家庭利益更加密切的责任制形式势在必行。

1980年5月,邓小平同志发表关于农村政策问题的谈话,热情赞扬安徽肥西县和凤阳县包产到户、大包干,取得农业丰收的经验。但是许多干部依然心存疑虑。1980年秋后,宁海县的桑洲、岔路等7个公社的18个生产大队,率先实行了春粮生产包干或包产到户,社员象自留地一样精心呵护承包地。到第二年春,人们发现,春粮一季的收成就超过了往年全年的粮食产量,温饱问题当即得到解决。他们的做法引起了宁波农村极大的反响,农民群众纷纷跃跃欲试。但是“中央放,下面望,中间是个顶门杠”,部分干部认为包产到户是“辛辛苦苦几十年,一夜回到53年”,思想不通,行动抵制。1982年1月,中央1号文件肯定包产到户、包干到户都是社会主义集体经济的生产责任制。1982年春,宁波地委召开县委书记会议,学习领会小平同志《谈话》和中央1号文件精神,总结各地推行农业责任制的实践经验,剖析各种形式责任制的利弊得失。地委主要领导认为,实行哪一种形式的责任制,最根本的要看哪一种形式最能调动农民的生产积极性;是否“回到53年”,最终要由农业生产力发展来检验。这次会议,催生了土地家庭联产承包责任制的全面推行。到1983年春耕前,全宁波地区98.56%的生产队先后实行了家庭承包责任制,113万农户承包了350万亩集体土地,实现了劳动者与集体所有土地使用权的直接结合。

家庭联产承包责任制，在生产管理上实行家庭分户经营与集体统一服务相结合，在产权制度上实行集体所有权与农户承包经营权分离，在收益分配上，“上缴国家的（统派购任务和税费）、留好集体的（大队和生产队的公积金、公益金和公社统筹款）、剩下都是自己的”。这种制度安排既坚持了土地集体所有，又使农民有了劳动自由支配权和生产经营自主权，获得了商品生产的相对独立地位，满足了农民自主安排劳动、物资和管理，分配上“直来直去不拐弯”的愿望，从而极大地调动了广大农民的积极性。

大田家庭承包责任制的成功实施，为集体山林、水面等其他农业经营提供了示范，全市很快推行了山林家庭承包和经济特产、水产养殖、畜禽养殖等专业承包，规范了承包合同，建立了新的集体积累机制。

2、土地经营机制的完善

吃饭问题解决以后，多种经营和乡镇企业快速发展，种粮比较效益下降，部分地方出现了季节性抛荒，不少群众认为家庭承包是一种“权宜之计”，“兔子尾巴长不了”，实行掠夺式经营，导致地力下降。为了稳定农民预期，促进农业投入，中央决定将土地承包期延长15年以上。宁波贯彻精神，重点做了两方面工作：一是延长承包期。按照“大稳定、小调整”的原则，把土地家庭承包期再延长15年，并由县政府向农户颁发土地家庭承包证书，给农民吃了“定心丸”。二是在稳定承包权的基础上，搞活土地使用权。在农民非农就业充分的地方，按照“依法、自愿、有偿”的原则，引导农民实行土地使用权流转，推进土地适度规模经营，以优化土地资源配置，提高土地产出率、劳动生产率和产品商品率。据对1987年19个乡镇、村91个家庭农场的调查，这些家庭农场共经营1.5万余亩粮田，全年复种指数225%，比全市平均高出20个百分点，粮食亩产比周边村高出90多公斤，劳均年生产粮食1.8万多公斤，粮食商品率达85%以上，各家庭农场劳均年经营性纯收入都在万元以上。2000年前后，按照中央安排，宁波实施了第二轮土地承包，贯彻“大稳定、小调整”的原则，把土地家庭承包期再延长30年。此后在稳定土地承包关系的基础上，

通过加强中介服务、推进基地建设、实行流转补贴等措施，进一步引导土地流转和规模经营。2007年，接近一半的土地实现流转，规模经营已经成为商品农业的主体。

实践证明，实行土地使用权流转，土地适度规模经营，是推进农业专业生产、规模化经营，实现农业“二次飞跃”的有效途径；实践还证明，以土地家庭承包为基础、统分结合的双层经营体制，既适应传统农业的生产力水平，也适合现代农业发展的基本要求。因此，中央早就指出：“家庭承包、双层经营是在党领导下中国农民的伟大创造，是马克思主义合作理论在我国实践中的新发展”。

二、农产品流通体制改革与农业产业结构调整

宁波农业经由自然经济—产品经济—商品经济—市场经济的发展过程，贯穿着农村流通体制的改革深化过程。国家对农产品流通体制的改革，激发了农民以市场配置资源，求高产、求品质、求效益，推进农业结构调整的积极性，促进了农产品向市场的“惊险跳跃”，带来了农村经济的繁荣兴旺。

1、推动多种经营全面发展

我国农村改革基本经验之一是上下联动，即中央号召，农民创造。政府的意志与广大农民的意愿相统一，迸发出巨大的发展能量，使农村改革一波一波走向深入，农村经济一步一步走向繁荣。宁波农业从单一的粮食生产走向多种经营全面发展，就是这种上下联动的丰硕成果。

1981年，中央《关于积极发展多种农村经营的通知》指出，搞好多种经营是发展商品经济的关键环节，要尊重客观规律，信任和依靠亿万农民，合理利用和开发各种资源，大力发展商品经济。宁波农村人多地少，但农业资源具有多宜性的特殊优势，宁波地委总结鄞县天童公社勤勇大队发展多种经营典型，对全地区公社分管领导以及150个大队支部书记进行分批培训动员，由此形成广大农民“八仙过海、各显神通”，大力开展多种经营、发展商品经济的迅猛势头。在这轮农业结构巨大变革中，一批有文化、善经营、会管理的青壮年农

民领头发展，“两户一体”，成了农业先进生产力的代表，实现勤劳致富。1983年，经济联合体5148个，年收入5000元的有2785户，万元以上的359户。全市农村在“两户一体”的带动下，呈现出“农、林、牧、副、渔、工、商、运、建、服多种经营全面发展”的新格局。32.8万亩粮田、棉地、旱地，改种立足外贸和经济价值较高的经济特产；农产品的商品率由1978年的40%上升到1984年的66%；农村经济总收入由1978年的16.5亿元，增加到1985年的72亿元，其中粮棉以外的多种经营占60%以上。在粮食总产基本稳定的情况下，农村经济总收入增加了3.36倍，宁波农民真正尝到了从实际出发，按农业内在规律办事的甜头。

2、 实行农产品流通体制改革

调动农民积极性，以市场为取向大力发展商品经济，这是十一届三中全会以后党中央指导、推动农村改革的基本工作路线。土地家庭承包确立了农户作为农村经济的微观经营主体地位，为农村市场经济发展提供了制度基础。随之出现了粮食等农产品的大幅增加，有效地改变了长期以来农产品供求失衡的被动局面，但也出现了新的矛盾，突出的是农产品“卖难”问题，挫伤了农民积极性。党中央审时度势，不失时机地推进农产品流通体制改革，为农业、农村经济发展注入新的活力。1985年1月，中央、国务院发出第四个一号文件，出台进一步活跃农村经济的十项政策，中心内容是进一步调整农村产业结构，取消沿袭30年的农产品统派购制度。对粮、棉等少数重要农产品采取国家合同订购，大幅提价，合同外放开价格的新政策，还将按粮田收缴的农业税由实物税改为现金税。这是具有划时代意义的重大改革。这一改革的鲜明特点是城乡联动，市场放开，流通放活。它把宁波农业进一步引向市场，把宁波农民带入了闯市场的大潮。

农产品市场放开，农民直接进入市场，农业社会化服务就成了农民迫切愿望。宁波许多村集体的统一经营逐步向社会化服务发展。经过几年的实践探索，到1988年，全市除国营商业和供销社渠道外，已有乡、村集体经济组织兴办和农民自办、联户办等不同层次的产前、

产中、产后服务组织57872个。其中农资供应服务组织3498个，生产环节服务组织4171个，农产品加工和储藏、保鲜服务组织17222个，运输服务组织14702个，产品销售服务组织10735个，产、供、销综合服务组织2072个。还出现了472个专业协会，参加农户有22600余人，其中不少成了别具一格、富有生命力的农民自我服务组织。慈溪市棉花生产放开以后，不少原来的植棉户，面对产业结构调整，“晚上想想千条路，早上起来走老路”，有了专业协会，胆子大了，头脑也活了。以新浦镇为主的出口丝瓜络专业协会，就是由能人牵头组成的产、供、销一体的农民自我服务组织，经过多年运作，组织越来越严密，经营层次越来越高，会员得益也越来越多，先后被农业部评为农民专业示范协会、示范性专业合作社。

3、深化农业产业化经营

农业产业化经营是在市场经济体制不断发展、农业生产力水平不断提高条件下，农业生产经营组织方式的又一次重大变革。一方面，农业小生产与大市场的矛盾越来越突出，需要把农民组织起来，顺利闯市场；另一方面，市场对农业及其加工产品的品种、质量要求越来越高，需要以现代技术装备提升农业和农产品加工业，提高竞争力。正是在这种大背景下，农业产业化经营方式应运而生。

宁波农业产业化经营发端于“两户一体”和农业社会化服务，随着农业龙头企业、农业专业合作组织和农产品市场的发展，以及农业基地建设的推进而持续深化。宁波较早地实行“跳出农业抓农业”、“以工业的理念建设和发展农业”，大力发展农产品加工业和外向型农业发展。20世纪90年代中期后，各级政府政策扶持力度持续加大。特别是2003年后，宁波实行农业龙头企业技改贴息、农业专业合作社规范化建设、全面推进新一轮农业基地建设等有力措施，促进了农业产业化经营的发展和提升。农业产业化经营的发展，有效地带动了农业产业结构战略性调整、农业现代物质技术装备配置、农业标准化生产以及农产品品牌的培育，提高了农产品质量安全水平和农业集约化程度，增强了农业抵御自然和市场“两个风险”的能力，促进了农业

增效、农民增收。

三、乡镇企业经营机制转换与所有制结构完善

宁波是我国乡镇企业的重要发源地之一。宁波乡镇企业长期处于全国领先地位，其根本原因是地方党委政府放手发展，率先改革，为乡镇企业发展营造了良好的环境，不断增强乡镇企业发展的内在动力。

1、乡镇集体企业经营机制转换

为增强对经营者和职工激励，提高企业经营效益，从1984年起，宁波由点到面地推广了镇村集体企业“一包五改”承包经营责任制。“一包”就是厂长（经理）承包，承包期一般为3-5年。“五改”就是改厂长（经理）行政委任制为聘任制；改职工调配制为招考合同制，择优录用，能进能出；改职工固定工资制为计件、浮动工资制，多劳多得，拉开差距；改封闭半封闭式经营为开放式经营，外引内联，多形式发展；改行政包办为放手“民办”，给企业自主经营权。这在当时取得了“立竿见影”的成效。但是随着市场经济的发展，乡镇集体企业的一些深层次问题进一步暴露，主要表现在：产权主体缺位、政企不分、权责不明，又缺乏有效的约束机制，“包盈不包亏”，造成集体资产流失，使企业失去了自我积累的能力和再发展的动力。产权问题成为乡镇集体企业的核心问题。

1992年，邓小平发表“南巡”讲话，冲破了“姓资姓社”的争论，为乡镇企业体制机制改革营造了良好的政治氛围。宁波积极开展以股份合作制为重点的镇村集体企业转换经营试点，并在1993年全面推行。在全国来说，宁波实行镇村集体企业转换经营机制改革起步较早、推开快，产权转换彻底，为后续发展赢得了先机。

宁波镇村集体企业产权制度改革的目标要求是：适应社会主义市场经济的要求，从实际出发，寻求能极大促进生产力发展的集体所有经济的多种有效实现形式，建立起产权明晰、主体明确、权责分明、政企分开、管理科学，具有自我约束力的企业产权制度，以最大限度地调动经营者和职工的积极性，实现生产要素的合理流动和有效组