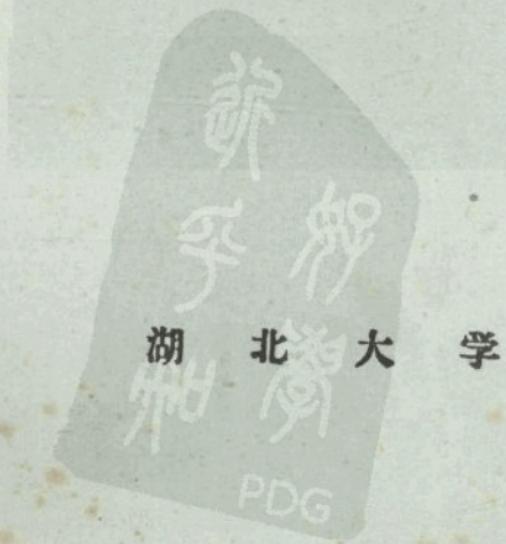


# 农业企业經營管理学 参考資料汇編

(第一集)



328·34  
37·14

## 編 者 的 話

为了解决学员在学习本課程时缺乏資料的困难，特将有关資料編印成冊，陸續出版。同學們在學習時可根據教師所列書目閱讀。

在編輯時，考慮到馬克思、恩格斯、列寧、斯大林和毛澤東同志的著作，一般讀者都有，因此沒有收集進來。

月

## 目 录

中国共产党第八屆中央委員會第十次全體會議的公報.....	( 1 )
中共中央關於加強農業生產合作社生產領導和組織建設 國務院 的指示.....	( 8 )
高級農業生產合作社示范章程.....	( 24 )
《人民日報》社論：農活質量水平決定於思想政治工作.....	( 44 )
張平化：一定要依靠貧農下中農.....	( 49 )
林一舟：加強生產隊的經營管理工作.....	( 56 )
《人民日報》社論：人民公社的組織原則是民主集中制.....	( 64 )
《人民日報》社論：用革命精神建設山區的好榜樣.....	( 68 )
丁履樞：關於國營農場合理經營問題的探討.....	( 72 )
高志學：我國農業機械站的成就.....	( 90 )
《人民日報》社論：一業為主 多種經營.....	( 98 )
《農村工作通訊》社論：高舉人民公社紅旗 全面發展 農業生產.....	( 101 )
王耕今：以糧為綱全面地發展農業生產.....	( 107 )
《人民日報》社論：大躍進的高速度和有計劃的按比例 是辯証的統一.....	( 113 )
《人民日報》社論：把壞地種成好地.....	( 119 )
《人民日報》社論：總結農業生產經驗 力爭穩產高產.....	( 122 )
《人民日報》社論：國營農場要積極為建設穩產高產	

农田而奋斗.....	(127)
《人民日报》社論：人民公社要建立和健全生产責任制.....	(132)
《人民日报》社論：农村人民公社要做好定額管理工作.....	(135)
《人民日报》社論：一項办法 多項好处.....	(140)
《人民日报》社論：按照农事季节安排农村劳动力.....	(144)
《人民日报》社論：干部坚持劳动才能坚持革命.....	(147)
《人民日报》社論：重視中型农具的維修和制造.....	(151)
《人民日报》社論：好好管理和好好使用农业机械.....	(154)
《人民日报》社論：农具改革运动要坚持自力更生的精神...	(157)
王任重：放手发动群众，正确地领导农业的技术改革.....	(161)
《人民日报》社論：人民公社的生产計劃要在群众中扎根...	(175)
《人民日报》社論：合理安排农作物布局.....	(178)
《人民日报》社論：发揚生产民主，落实生产計劃.....	(182)
《人民日报》社論：向大自然作斗争要力争主动.....	(186)
《人民日报》社論：猪为六畜之首.....	(189)
《人民日报》社論：努力繁殖大牲畜.....	(193)
《人民日报》社論：大力发展牧区的畜牧业生产.....	(196)
《人民日报》社論：猪多了还要多养猪.....	(200)
《人民日报》社論：坚持勤儉办社 加强財务管理.....	(203)
《人民日报》社論：管好財务是加强公社建設的重要环节...	(207)
《財政》評論：加强国营农場的財务管理.....	(211)
朱光福：做好人民公社的財务工作.....	(215)
《人民日报》社論：克勤克儉 儲粮备荒.....	(221)
《大公报》社論：建立生产队的集体粮食儲备.....	(225)
《湖北日报》社論：切实做好生产队的分配决算工作.....	(228)
楊培新：农业生产中积累、分配和生产費用的关系.....	(232)

# 中国共产党第八届中央委员会 第十次全体会议的公报

全会討論了国际形势和国内形势。国际形势朝着更加有利于各国人民的方向发展。我們应当繼續貫彻实行我国对外政策的总路綫，高举反对帝国主义、保卫世界和平的旗帜，高举革命的旗帜，高举无产阶级国际主义的旗帜，高举馬克思列宁主义的旗帜，坚决地同帝国主义、各国反动派和现代修正主义进行长期的斗争。——全党貫彻执行調整、巩固、充实、提高的方針，加强农业生产战綫，取得了輝煌的成就。国民經濟的情况，去年比前年好一些，今年比去年又要好一些。——一切斗争的考驗証明，我們的国家不愧为偉大的国家，我們的人民不愧为偉大的人民，我們的軍队不愧为偉大的軍队，我們的党不愧为偉大的党。我国人民坚决地粉碎了并将繼續粉碎帝国主义及其一切走狗的任何窜犯、挑衅、侵略和顛复活动等等阴谋。——在由資本主义过渡到共产主义的整个历史时期，存在着无产阶级和資产阶级之間的阶级斗争。这种阶级斗争是錯綜复杂的、曲折的、时起时伏的，有时甚至是很激烈的。无论現在和将来，我們党都必須提高警惕，正确地进行在两条战綫上的斗争，既反对修正主义，也反对教条主义。——我国人民当前的任务是：貫彻执行毛澤东同志提出的以农业为基础、以工业为主导的发展国民經濟的总方針，把发展农业放在首要地位，正确地处理工业和农业的关系，坚决地把工业部門的工作转移到以农业为基础的轨道上来。——我們还有一些工作沒有做得好，应当努力改变这种状况。我們生产的物資仍然不能滿足城乡人民的需要，必須努力发展生产，同时注意勤儉建国、勤儉持家。目前还存在的一些困难，是完全可以克服的。我們的前途是光明的。——全

会号召全国人民更加紧密地团结起来，在党中央和毛泽东同志的领导下，更高地举起总路线、大跃进、人民公社的光辉旗帜，鼓足干劲，努力增产节约，为争取明年农业的丰收、为争取国民经济的新发展、为争取我国社会主义事业的新胜利而奋斗。

新华社28日讯 中国共产党第八届中央委员会第十次全体会议的公报：

中国共产党第八届中央委员会第十次全体会议一九六二年九月二十四日至二十七日在北京举行。

八届十中全会是在毛泽东同志主持下进行的。参加会议的有中央委员会委员八十二人，中央委员会候补委员八十八人。中央有关部门和各省、市、自治区党委的其他工作同志三十三人也列席了会议。

八届十中全会讨论了关于进一步巩固人民公社集体经济、发展农业生产的問題，并且通过了决定；讨论了关于商业工作的問題，并且通过了决定。全会还通过了关于有计划地交流各级党政主要领导干部的决定。全会还决定加强党的各级监察委员会的工作，并且增选了中央监察委员会的成员。全会增选陆定一、康生、罗瑞卿三同志为中央书记处书记，同时决定撤销黄克诚、谭政两同志的书记处书记的职务。

八届十中全会讨论了国际形势和国内形势。

八届十中全会指出，国际形势正在朝着更加有利于各国人民的方向发展。全世界人民反对美帝国主义的侵略政策和战争政策、反对新老殖民主义的斗争正在继续高涨。古巴人民在取得革命胜利之后，走上了社会主义的道路，不断地击败了美帝国主义的侵略阴谋；阿尔及利亚人民通过长期武装斗争，赢得了独立；老挝实现了停战和成立了临时联合政府；越南南方人民的爱国武装斗争不断地取得了胜利；印度尼西亚人民为收复西伊里安进行了胜利的斗争；日本人民为反对美帝国主义的侵略和压迫进行了连续的英勇的斗争；这些都是亚洲、非洲、拉丁美洲各国人民民族民主运动蓬勃发展的重要标志。全世界各国被压迫民族和被压迫人民争取民族独立、民主和社会主义的斗争，

对于保障世界和平起着越来越巨大的作用。社会主义阵营各国力量的发展，以及它们在马克思列宁主义、国际主义基础上的团结，是保卫世界和平的决定因素，是对于各国人民的解放斗争的极其重要的鼓舞和支持。

美帝国主义者变本加厉地推行它的以称霸世界为目的的侵略和战争计划，各国反动派更加露骨地为帝国主义的利益服务，以铁托集团为代表的现代修正主义者更加卑鄙地背叛共产主义的事业和迎合帝国主义的需要，所有这些都反映了国际范围内的阶级斗争正在激烈地进行着。

帝国主义者、各国反动派、现代修正主义者，为了反对共产党、反对人民、反对全世界一切被压迫民族的群众斗争，反对中华人民共和国、反对亚洲、非洲、拉丁美洲及其他地方一切不愿意做奴隶的独立国家而进行的种种罪恶活动，其结果适得其反，只是进一步地暴露了他们的丑恶的面目，使他们更加陷于孤立。虽然与帝国主义、各国反动派和现代修正主义的这场斗争是长期的、曲折而复杂的，但是各国人民的革命事业仍然继续发展，国际共产主义运动正在日益壮大，我们的朋友越来越多。

八届十中全会认为，国际形势的发展更有力地证明，我国所奉行的对外政策的总路线是完全正确的。这条总路线就是：在无产阶级国际主义的原则下，发展同苏联和各社会主义兄弟国家的友好互助合作关系；在五项原则的基础上，争取和社会制度不同的国家和平共处，反对帝国主义的侵略政策和战争政策；支援各国被压迫人民和被压迫民族反对帝国主义和殖民主义的革命斗争。在今后的国际事务中，我们应当继续贯彻实行这条总路线。

我们应当继续高举反对帝国主义、保卫世界和平的旗帜，团结全世界一切爱好和平的国家和人民，结成最广泛的反对美帝国主义者、其他帝国主义者及其在各国的走狗的统一战线。

我们应当继续高举革命的旗帜，积极支持各国人民的解放斗争，特别是亚洲、非洲、拉丁美洲人民争取和维护民族独立的斗争。

我們應當繼續高舉無產階級國際主義的旗幟，為維護和加強社會主義陣營和國際共產主義運動的團結而鬥爭。

我們應當繼續高舉馬克思列寧主義的革命旗幟，堅持一九五七年莫斯科宣言和一九六〇年莫斯科聲明的革命原則，堅決而徹底地反對國際共產主義運動中主要危險的現代修正主義，這是目前及今后一個長時期內的主要任務，同時也要堅決而徹底地反對教條主義，反對宗派主義，反對大國沙文主義和狹隘民族主義，這也是長期的任務，總之，是為了保衛馬克思列寧主義的純潔性而鬥爭。

八屆十中全會滿意地指出，自从一九六一年九中全會以來，特別是今年以來，全黨貫徹執行對國民經濟的調整、鞏固、充實、提高的方針，加強農業生產戰線，已經取得了顯著的成效。儘管有過去幾年連續遭到的嚴重自然災害以及自己工作中的缺點、錯誤，國民經濟的情況，去年比前年好一些，今年比去年又要好一些。

在農業方面，今年夏季作物的實際收穫量比去年略有增加，秋季作物的收成預計也將比去年增產。這是貫徹執行黨關於農村人民公社的一系列政策，發揮人民公社集體經濟優越性的結果。

在工業方面，由於採取了有效的調整措施，已經產生積極的效果。支援農業的生產資料、以工業產品為原料的輕工業產品、不少的手工業產品以及某些當前最急需的重工業產品，今年一月至八月的產量，都比去年同期有較大的增長。許多企業的經營管理有了改進，產品的質量有所提高，品種有所增加，成本有所降低，勞動生產率有所提高。

在商業工作方面也有新的改進，市場供應的情況比以前好了一些。

這一切都說明了，無論在農村或者城市，我們的經濟情況正在一天一天地好起來。

應當指出，我們還有一些工作沒有做得好，例如還有一批生產隊、一批工廠、一批商店，由於領導人員不得力因而減產或者不受群眾歡迎。我們應當努力改變這種狀況，使它們迅速地好起來。

我国人民一直紧密地团结在党中央和毛泽东同志的周围。即使遇到来自国内外的严重困难，我国最广大的人民群众和干部总是坚定地相信总路线、大跃进、人民公社三面红旗是正确的。他们充分地发扬艰苦奋斗，勤俭建国的光荣传统和自力更生、奋发图强的战斗精神，在党和人民政府的领导下，积极地向困难作斗争，取得了辉煌的成就。

中国人民解放军和公安部队是一支坚强而可靠的人民军队。我国还有广大的英勇的民兵。它们很好地执行了保卫祖国、保卫人民劳动、保卫社会主义制度的光荣任务。它们随时都在警惕地保卫我们伟大祖国的边疆，保卫社会秩序，随时准备粉碎任何敌人的侵略和破坏活动。

一切斗争的考验都证明，我们的国家不愧为伟大的国家，我们的人民不愧为伟大的人民，我们的军队不愧为伟大的军队，我们的党不愧为伟大的党。

帝国主义者、各国反动派和现代修正主义者，对我国人民遭遇过的暂时困难幸灾乐祸，对我国社会主义建设总路线、大跃进、人民公社大肆攻击，演出了嚣张一时的反华大合唱。美帝国主义还策动窃据台湾的蒋匪帮，妄想进犯大陆沿海地区。国内的没有改造好的地主分子、富农分子、资产阶级右派分子以及残余的反革命分子，也同样幸灾乐祸，并且妄图乘机活动。但是，帝国主义者及其在国内外的一切走狗的如意算盘完全打错了。他们的一切罪恶活动，不仅进一步暴露了他们的狰狞的嘴脸，而且更加激发了我国人民的社会主义和爱国主义的奋发图强的精神。我国人民坚决地粉碎了并且将继续粉碎他们的任何窜犯、挑衅、侵略和在国内党内搞颠覆活动等等阴谋。

八届十中全会指出，在无产阶级革命和无产阶级专政的整个历史时期，在由资本主义过渡到共产主义的整个历史时期（这个时期需要几十年，甚至更多的时间）存在着无产阶级和资产阶级之间的阶级斗争，存在着社会主义和资本主义这两条道路的斗争。被推翻的反动统治阶级不甘心于灭亡，他们总是企图复辟。同时，社会上还存在着资

产阶级的影响和旧会社的习惯势力，存在着一部分小生产者的自发的资本主义倾向，因此，在人民中，还有一些没有受到社会主义改造的人，他们人数不多，只占人口的百分之几，但一有机会，就企图离开社会主义道路，走资本主义道路。在这些情况下，阶级斗争是不可避免的。这是马克思列宁主义早就阐明了的一条历史规律，我们千万不要忘记。这种阶级斗争是错综复杂的、曲折的、时起时伏的，有时甚至是很激烈的。这种阶级斗争，不可避免地要反映到党内来。国外帝国主义的压力和国内资产阶级影响的存在，是党内产生修正主义思想的社会根源。在对国内外阶级敌人进行斗争的同时，我们必须及时警惕和坚决反对党内各种机会主义的思想倾向。一九五九年八月在庐山召开的八届八中全会的重大历史意义，在于它胜利地粉碎了右倾机会主义即修正主义的进攻，维护了党的路线和党的团结。无论在现在和将来，我们党都必须提高警惕，正确地进行在两条战线上的斗争，既要反对修正主义，也要反对教条主义。只有这样，才能永远保持马克思列宁主义的纯洁性，不断地加强党的团结，不断地提高党的战斗力。

八届十中全会认为，我国人民当前的迫切任务是：贯彻执行毛泽东同志提出的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针，把发展农业放在首要地位，正确地处理工业和农业的关系，坚决地把工业部门的工作转移到以农业为基础的轨道上来。

在农业方面，要继续实行党中央关于农村人民公社的各项政策，进一步巩固集体经济，进一步调动农民的集体生产的积极性，在优先发展粮食生产的同时，努力发展棉花、油料等经济作物，发展畜牧业、水产业、林业和其他副业；同时，要动员和集中全党全国的力量，在物质方面、技术方面、财政方面，在组织领导方面、人才方面，积极地、尽可能地支援农业，支援人民公社集体经济，分批分期地、因地制宜地实现农业的技术改革。

在工业方面，首先必须适应农业技术改革的要求，按照目前的原料、材料和劳动力的可能性，进一步地进行合理的调整，加强薄弱部

門的生产能力，努力改进經營管理，增加品种，提高質量。

在商业方面，要根据“发展生产，保証供給”的原則，根据为农業生产和工业生产服务、为人民生活服务的方針，通过国营商业、合作社商业、集市貿易这三条渠道，大力組織农产品和工业品、农村和城市的交流，供应农村更多的生产資料，供应工业更多的原料、材料，供应城乡人民更多的生活必需品。

在科学文化教育方面，要加强科学、技术的研究，特別是要注意对农业科学技术的研究，大力培养这些方面的人才，同时要加强对知识分子的團結和教育工作，使他們充分发挥应有的作用。

虽然去年和今年我們生产的物資已經有所增长，人民的生活已經有所改善，但是，我們生产的物資仍然是不够的，仍然不能滿足城乡人民的需要。全党和全国人民必須努力发展生产、保証供給、逐步地改善人民生活而奋斗。同时，全国城乡人民必須注意勤儉建国，勤儉持家，注意节约，注意保留一定的儲备，以便逐步富裕起来，并且为天灾或者其他意外事故的需要而有所准备。

八屆十中全会深信，虽然目前还存在一些困难，但是这些困难是完全可以克服的。我們已經取得了偉大的成績。我們的前途是光明的。只要我們全党全民團結一致，同心同德，加强民主集中制，貫彻实行以农业为基础、以工业为主导的发展国民經濟的总方針，对国民經濟进一步地进行切实的調整、巩固、充实、提高的工作，經過一段时间的努力，就一定能够使我国的社会主义建設进入一个偉大的新高涨时期。

八屆十中全会号召全国各民族的工人、农民、知识分子、民主党派、一切爱国人士，更加紧密地團結起来，在党中央和毛澤东同志的領導下，更高地举起社会主义建設总路綫、大跃进、人民公社的光輝旗帜，鼓足干勁，努力增产节约，为争取明年农业的丰收、为争取国民經濟的新发展、为争取我国社会主义事业的新胜利而奋斗。

《人民日报》，1962年9月29日

# 中共中央 国务院

## 关于加强农业生产合作社的生产 领导和组织建設的指示

(一九五六年九月十二日)

由于多年来农业合作化日益显示着的优越性和社会主义工业化成就的推动，由于大多数群众走社会主义道路的积极性迅速提高，特别是由于党的七届六中全会的決議和毛泽东同志关于农业合作化問題的报告的鼓舞，当着我們糾正了一部分同志的右傾保守思想以后，农业合作化高潮就以空前廣闊的規模和极其深刻的程度在全国农村中开展起来了。运动的发展是迅速的，也是健康的。到今年春間我国大多数地区已經基本上实现了农业合作化。农业合作化的高潮引起了农业生产的高潮，党中央又适时地提出了十二年全国农业发展綱要(草案)，为农业发展指出了长期奋斗的目标，进一步提高了广大农民的合作化和生产的极积性，在农田水利、积肥造肥、改进耕作技术、改变耕作制度、推广先进經驗以及植树造林等等方面都做了空前巨大的工作。今年的小麦和早稻都是增产的，許多省份的秋季作物虽然遭受了严重的灾害，但是今年的粮食总产量仍然可能达到第一个五年計劃規定的1957年的水平。今年的受灾面积大体与1954年相等，而粮食产量，比丰收的1955年仍有增加，这就越加証明了社会主义合作經濟的优越性。在农业合作化方面取得的这样具有历史意义的偉大胜利，无疑地有利于加速实现我国的社会主义工业化和农业現代化。

农业实现了合作化，农村生产关系根本改变以后，在新的生产关系下面，又出現了一系列新的問題和新的矛盾。同时，由于經驗不足

和部分同志在革命高潮面前一度产生的某些急躁情緒，因而在某些工作中带来了若干缺点。这些問題和缺点是在新的形势下和运动迅速前进中产生的，有的是不可避免或者难于完全避免的。我們應該肯定成績，克服缺点，巩固胜利，繼續前进，有准备有計劃地爭取在1957年基本上实现全国的高級合作化（部分边疆地区在外）；同时必須繼續巩固和提高現有的合作社，調动一切积极因素，全面发展农业生产。为此目的，各級党委和人民委員会必須根据所屬地区的具体情况，采取有效措施，努力解决以下一些問題。

### （一）保証粮棉需要，增产其他經濟作物，发展畜牧业， 开展多种經營，全面发展生产

粮食生产是农业經濟发展的基础。棉花是第一位重要的經濟作物。增产粮食和棉花，对于保証人民生活的需要和国民經濟的发展，有头等重要的意义。因此，在农业生产上以增产粮棉为中心的方針，必須繼續貫彻执行，这是絲毫不能动摇的。几年来各地抓紧粮棉增产是完全对的。

但是，在保証粮棉增产的同时，还必須注意增产其他經濟作物，发展畜牧业、林业、漁业和其他各种副业生产，开展多种經營，全面地发展农、副业生产。各种經濟作物、畜牧业和各項副业生产占农村收入的比重很大，在許多省份甚至占农业总产值的百分之四、五十以上，如果忽視多种經營，势必影响到合作社和社員个人收入的增加，也同样会影响国民經濟的平衡发展和人民生活上的需要。同时，农、林、漁、牧和各項副业、运输业、手工业生产都是农村經濟不可分割的部分。各种生产之间有着相互支援的作用，只有实行多种經營，才能够更加有效地促进粮棉增产，才能够合理地利用土地，也才能够更好地調配全年的劳动時間，充分地提高劳动力的利用率和劳动生产率。因此，几年来由于多种原因所产生的某些經濟作物、畜牧业和副业生产的落后状态，必須迅速加以改变。为此：

第一，應該帮助合作社，根据本社的具体条件，根据需要（包括国家、合作社、社員）和可能，做出以粮、棉为主的（一般地区以粮食为主、棉花集中产区以棉花为主）全面发展生产的规划，并对耕地、劳力、畜力、資金、技术等方面作出全面的安排。在制定规划的时候，对于农民习惯种植的經濟作物和习惯經營的各项副业生产，都不要盲目改种和停止經營，已經停止經營的應該迅速恢复，有可能发展的还應該努力发展。

在工矿区和城市郊区，應該发展蔬菜、果类生产和家畜家禽饲养业，以适应城市的需要。

第二，畜力在一个相当长的时期內仍是农业生产的主要动力，必須切实帮助合作社建立和改建耕畜的管理使用制度，一般要采取专人負責、分散喂养的办法。合作社要統筹解决飼料問題，国家在粮食統购中，也應該按“三定”的办法留足飼料。要防止使用过多，特別注意保护种畜、母畜、孕畜和幼畜。做好牲畜的配种、保胎和醫疫防治工作。有些农业合作社片面強調降低生产費用，过分提高耕畜的劳动强度，把本来并不多余的耕畜也出卖了，宰杀了，这种現象如不迅速設法制止，将給今后的生产造成很大困难。为了調剂耕畜，国家商业部門應該負責解决牲畜的交流的問題。

在牧区，要有計劃地发展牲畜和畜产品，为了促进畜牧业的順利发展，也要在可能条件下适当地发展农业生产，以解决人民粮食和牲畜的飼料問題。

发展养猪，对于解决肥料，对于增加合作社和社員的收入，对于人民肉食供应和出口的需要，都是极其重要的，要求各地按照国务院今年7月1日发出的指示，切实貫彻执行。

第三，在山区一般應該制訂农、林、牧和其他副业相結合的全面的山区生产规划，并且應該根据宜林、宜农、宜牧等不同的具体情况，規定不同山区的不同生产重点。在荒山垦植时，必須按照水土保持条例，严格注意水土保持工作，不准变林为地。

第四，农业生产合作社應該积极发展副业生产，除了必须集体經

營的，可以由社統一經營外，一切利于分散經營的，應該尽可能鼓励和帮助社員家庭各自經營或提倡社有私營，做到合理分工，有利生产。在初办的头几年內，合作社應該集中力量办好农业、畜牧业、及主要的副业生产，其他利于分散經營的大量的副业，應該讓社員經營，不加区别地把副业生产一律集中到合作社或者不应有的限制社員搞副业生产的偏向，都必須糾正。当然，只顧社員家庭副业生产，妨碍社內集体生产的偏向也應該防止。

## （二）在国家計劃指导下，保持合作社生产經營的独立性

計劃生产是社会主义經濟的基本特点之一。我国国民經濟的发展是有計劃的。合作社的生产，也必須是有計劃的，必須在国家經濟計劃的指导下进行生产，这是應該肯定的。在农业計劃問題上，一方面，今年年初有些地方、有些合作社，一度把粮食生产計劃定得太高，脱离实际，反而失去了計劃的指导作用。这种偏向一般地已經糾正过来。另一方面，各种作物播种面积的分配計劃，上面又定得过死，往往不符合实际情况，机械地要下面执行，結果就助长了下面的强迫命令。这种毛病，必須糾正。

农业生产不同于工业生产，农业生产的很大一部分是自給性的生产，并且受自然条件的影响，地域性很大，农业合作社并不是国营企业，而是集体所有制或者部分集体所有制。因此，絕不能象对待工业一样来对待农业的生产計劃。制定农业生产計劃，必須采取从上而下和从下而上相結合的方法，并且要由中央和地方分級管理。中央要逐步做到由規定生产計劃，过渡到規定农产品的采购計劃和調撥計劃。中央的农业生产采购計劃只規定到省，省可以根据中央計劃和自己地区的情况具体安排自己的計劃。中央和上級規定的生产計劃指标，地方和下級可以作适当的机动調整。在計劃方法上，可以对不同的作物，采取不同的方法；对于粮食，国家可以只規定粮食总产量的指标和分品种的征购指标、調撥指标，对于商品性較大的經濟作物和畜产品，国家可以規定比較詳細的分項采购指标，对于零星分散的小什

粮、农副产品和土特产品，不便列入国家计划的，有的可以列入省县计划，有的可以由采购部门和商业部门直接同合作社订立合同，用合同和价格政策来推动合作社有计划地进行生产。

在完成国家的农业税和农产品的统购任务、履行同其他经济部门所订立的合同义务的前提下，农业合作社可以自由地按照自己的需要和可能制定全社的生产计划。中央和地方提出的计划，对于农业合作社都有参考和指导作用，但不能直接命令合作社样样按照上面的计划办事。只有这样，才能真正保持农业生产合作社在国家经济计划的指导下生产经营的独立性，从而提高合作社的生产积极性。

### （三）积极地、稳步地、因地制宜地实行技术改革，

#### 推广先进经验

在我国尚未实现农业机械化，尚不可能大规模垦荒的具体情况下（根据可能各地应努力争取小量开荒，尽可能扩大耕地面积），我们当前发展农业生产的主要途径，是在合作化基础上依靠农民的劳动积极性逐步进行技术改革（包括兴修水利，平整土地，改良土壤等农田基本建设，及改良农具、推广良种、积肥造肥、防治病虫害、改进耕作技术、改变耕作制度等），来提高单位面积产量。

几年以来，特别是去冬以来，各地都抓住了合作化所创造的有利条件，采取了积极的方针，进行了技术改革，推广了先进经验，例如兴修小型水利，变旱地为水田，变单季为双季，变稀植为密植以及推广新式农具、选用良种、开辟肥源等等，工作量之大是前所未有的，成绩也是巨大的。但是，由于在推广的过程中，有的计划过大，技术指导不足，有的步骤过急，有的对农业生产的地域性照顾不够，一般化地推广，因而在一些地方发生了强迫命令，造成损失，脱离群众。当前的任务是既要总结各地成功的经验，积极的加以推广，又要分析局部失败的原因，加以纠正。

中央认为：推行技术改革，推广先进的增产经验，方针必须是积

极的，不能保守。但做法必須是因地制宜的，步驟必須是稳妥慎重的，不能冒进。必須积极吸取一切外来的先进經驗，包括外国和外地的成功經驗，又必須严格注意地区的适应性，必須經過本地試驗成功之后才能推广。比較有把握的，可以分两步走，第一步重点試驗，第二步大面积推广；把握少的，應該分三步走，第一步重点試驗，第二步多点試驗，第三步大面积推广。推行这些工作的时候，还必須根据群众自愿的原则，凡是农业合作社干部和群众不愿意采取的，即令确实能够增产，也只能經過示范說服，而不能强迫推广。当然，对于技术改革采取自流放任态度也是不对的。因此，必須加强国营农牧場的示范作用，加强农业技术指导站的工作，加强农业科学的研究工作，使科学技术和农民的实际經驗正确地结合起来。既要把外来的先进經驗介紹到群众中去，又要用先进的农业科学，把农民群众，特別是老农老圃的增产經驗加以总结，在条件相同的地区推广。只有根据这些原則，来实行技术改革，来推广先进經驗，才能避免錯誤，达到增产的目的。

#### （四）加强劳动管理，提高劳动生产率

提高劳动生产率，是提高合作社生产最重要的条件，是保証社員增加收入的根本源泉。合理地組織社員的集体劳动，又是提高劳动生产率的一个中心环节。在这一方面各地創造了一些成功的經驗。但是由于經驗不足和劳动规划照顧不周、劳动管理上还存在着一些缺点，劳动效率不高、窝工浪费的現象，在不少地方仍是存在的。为要达到逐步提高劳动生产率，在劳动管理方面，目前要着重注意以下几个方面：

第一，必須經常重視按照生产的需要，不断保持劳动計劃的平衡。在制訂与修改劳动計劃的时候，不仅要保証全年一般的平衡，还要保証每个生产季节的平衡。要做到农忙季节劳力够用，农闲季节剩余劳力也有出路。做到农业与副业、当前生产与基本建設各方面的劳力需要都得到妥善安排。对各个生产队、生产組之間也要注意劳力平