

奔向 2020

国家发展计划委员会政策法规司 编



中国物价出版社

2 453

奔向 2020

国家发展计划委员会政策法规司 编

中国物价出版社

图书在版编目(CIP)数据

奔向 2020/国家发展计划委员会政策法规司编. - 北京:中国物价出版社, 1998. 11

ISBN 7 - 80070 - 950 - 7

I . 奔… II . 国… III . ①经济发展 - 研究 - 中国 - 文集
②经济发展战略 - 研究 - 中国 - 文集 IV . F120.3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 35523 号

出版发行/中国物价出版社

经销/新华书店

印刷/沈阳新华印刷厂

开本/850 × 1168 毫米 大 32 开 印张/15.875 字数/398 千字

版本/1998 年 11 月第 1 版 印次/1998 年 11 月第 1 次印刷

印数/1—3000 册

书号/ISBN 7 - 80070 - 950 - 7/F·711

定价/30.00 元

主 编 郑新立

副主编 曹玉书

编辑小组成员(按姓氏笔画排列)

王 非 卢嘉祥

安树贤 李云林

吴 强 辛仁周

郑新立 施子海

袁炳玉 曹玉书

前 言

本书受亚洲开发银行资助,由国内外专家的研究成果汇集而成。

为了研究 21 世纪前 20 年中国经济和社会发展的有关问题,1997 年我们启动了“迈向 2020 年的中国”课题研究,举办了“迈向 2020 年的中国”首次国际研讨会,并将参与研究的中外著名专家的研究成果编辑成《迈向 2020 年的中国》一书出版,受到读者的欢迎。

为了推动“迈向 2020 年的中国”研究的继续深入,并为制定国民经济与社会发展第十个五年计划进行前期准备,我们又组织和邀请了一批中外著名专家,对涉及中长期发展的一些重大问题,进行了专题深入探讨,并于 1998 年 5 月举办了“迈向 2020 年的中国”第二次国际研讨会。《奔向 2020》是“迈向 2020 年的中国”课题研究的第二阶段成果,也是《迈向 2020 年的中国》一书的续集。

改革开放 20 年来,中国经济进入了一个快速成长时期,取得了伟大的历史性成就。但是,由于中国历史上耽误的时间过多,同发达国家拉下的距离太大,所以,要赶上世界先进水平,还要走很长的路程。20 年的改革开放,

揭开了中国现代化的序幕。我们已经和即将完成中国国民经济发展的第一、第二步战略目标,然后再用 50 年左右的时间,到 21 世纪中叶,使中国人均国民生产总值达到中等发达国家水平,基本实现现代化。《奔向 2020》的论文,提出了未来 20 年经济发展可能遇到的矛盾和困难,提出了解决这些问题的对策建议,介绍了国外的有关情况,集中了中外专家的智慧,对于制定中长期规划和各项发展政策定会有所启发,有所帮助。

我们坚信,有了前 20 年的经验,特别是已经初步建立起社会主义市场经济体制,对外开放不断扩大,中国在未来 20 年的发展中,步子一定会迈得更稳,取得不亚于前 20 年的光辉成就。

值此《奔向 2020》出版之际,我们对给予本课题以大力支持的亚洲开发银行,对给予本课题以热情指导帮助的世界银行的朋友,对积极参与本课题的中外专家,表示深深的谢意。

特别值得提出的是,著名的未来学家阿尔文·托夫勒先生,在参加本次研讨会期间,先后作了三次热情的演讲。我们将他的三次演讲合并为《第三次浪潮给人类社会带来的变化及中国的对策》一文,收入书中。

限于篇幅,我们对有些专家的论文作了删节。

郑新立

1998 年 10 月 28 日

目 录

中国经济发展的回顾与展望	曾培炎	2
2020 年中国发展战略研究	房维中	14
社会主义市场经济法律体系建设展望	桂世鏞	32
中国的国有企业与所有制结构调整	高尚全	52
正确处理中央和地方的关系	魏礼群	74
完善中国金融体制的目标和思路	黄 达	94
中国证券市场的发展及其问题	董辅初	118
走向 2020 年的中国财政	刘溶沧	138
完善投资体制的目标和步骤	林森木	158
产业结构优化升级的目标和对策	吕 政	180
深化中国农业体制改革 加速农业现代化		
进程	陈吉元	202
中国高技术产业的发展	江春泽	222
中国房地产业的发展与住房改革	王德培	236
中国的劳动力就业与流动	袁守启	254
人才工程与教育改革	王永治	272
世界科技进步对中国的影响	史清琪	288
2020 年中国环境和生态保护瞻望		
..... 张泽鲁 吴 优 汪阳红		304
中国区域经济发展与反贫困问题研究	王 建	320

4 奔向 2020

2020 年中国与周边国家和地区的经贸关系

.....	黄范章	338
迈向 2020 年的中国对外经贸关系战略	张蕴岭	354
国际资本的流动和经济全球化对中国未来 发展的影响	王慧炯	372
第三次浪潮给人类社会带来的变化及 中国的对策	阿尔文·托夫勒[美国]	390
中国的改革进程及前景	拉姆戈帕尔·阿嘎瓦拉[美国]	400
改善产业结构并实行贸易自由化: 东亚展望	山泽逸平[日本]	426
亚洲金融风暴对香港证券市场与内地在港 上市公司股价的影响	张家敏[香港]	436
韩国产业升级及政府作用	车白仁[韩国]	452
二氧化碳排放量与经济增长的关系	孟斯布鲁格哈[欧盟]	464
把科教兴国和科技与经济相结合的战略方针 落到实处——在“迈向 2020 年的中国” 第二次国际研讨会闭幕式上的发言	房维中	495

曾培炎先生

国家发展计划委员会主任

学习和工作经历

- 1962 年 毕业于清华大学无线电系
历任第一机械工业部上海电器科学研究所课题
组组长,第一机械部西安整流器研究所室主任、
副总工程师,驻美国大使馆商务参赞处二等秘
书、一等秘书,电子工业部办公厅主任、计划司
司长、高级工程师,机械电子部副部长等职务。
- 1993 年 中华人民共和国国家计划委员会常务副主任
(正部级、高级工程师)、中央财经领导小组副秘
书长兼办公室主任
- 1998 年 3 月 国家发展计划委员会主任

中国经济发展的回顾与展望

曾培炎

改革开放 20 年来,中国经济的年均增长速度达到了 9.8%,国民经济和社会发展取得了举世瞩目的成就。展望未来,中国经济发展有着不可多得的机遇,但也面临着严峻的挑战。下面,我就 1980—2020 年这 40 年中国经济的发展作一回顾和展望。

一、改革开放 20 年中国经济发展的历史性成就

中国自 1978 年底开始的改革开放,至今已整整 20 个年头。这极不平凡的 20 年大体上可以分为四个阶段。第一阶段是 1979—1984 年的农业大发展时期,在世界上人口最多的国家基本解决了人民的吃饭问题;第二阶段是 1984—1988 年的轻纺工业快速发展时期,结束了日用工业品的凭票供应时代;第三阶段是 1989—1991 年的治理整顿时期,为 90 年代的快速发展创造了良好的环境和条件;第四阶段是国民经济持续快速增长时期,经济运行呈现出“高增长、低通胀”的良好势头,成为建国以来经济增长速度最快、波动幅度最小的时期。

经过这 20 年的发展,中国经济社会发生了历史性的变化。综合国力显著增强。1997 年国内生产总值达到 74772 亿元,按不变价格计算,是 1978 年的 5.9 倍。1997 年底外汇储备达到 1399 亿

美元,居世界第二位。据世界银行公布的资料,1997 年中国国民生产总值在世界排名第七,居发展中国家首位。谷物、棉花、油菜籽、肉类、煤炭、化学纤维、纱、布、水泥、电视机、钢等主要工农业产品产量均居世界首位,发电量、农用化肥产量居第二位。基础工业和基础设施建设持续快速发展。1978—1997 年,能源生产总量由 6.3 亿吨标准煤增加到 13.4 亿吨标准煤。到 1997 年,已连续 10 年每年投产大中型发电机组 1000 万千瓦以上,年发电量由 2566 亿千瓦小时增加到 11320 亿千瓦小时。铁路营运里程由 4.86 万公里增加到 6.49 万公里。公路里程由 89 万公里增加到 121 万公里,高速公路从无到有,达到 4735 公里。邮电通信业突飞猛进。公用电话交换机总容量由 405 万门增加到 11097 万门。全国县级以上城市全部实现电话交换程控化,电话网规模居世界第二位。移动通讯成为世界上覆盖范围最广的移动电话网之一,用户达到 1323 万。居民收入和生活质量显著提高。1996 年,全国城镇家庭人均生活费收入达到 4377 元,比 1978 年实际增长近 2 倍,1997 年人均可支配收入达到 5160 元。1997 年农民人均纯收入达到 2090 元,比 1978 年实际增长 4.8 倍,年均增长 9.7%。反映居民生活质量的恩格尔系数,1997 年城镇为 48.6%,比 1980 年下降 8.1 个百分点;农村为 56.3%,比 1978 年降低 11.4 个百分点。城乡居民的健康水平普遍提高,平均期望寿命由 1981 年的 67.8 岁提高到 1997 年 70.8 岁。中国的社会发展水平高于同等经济发展程度国家的水平。

经济体制和运行机制发生了根本性变化。20 年来,市场取向改革不断深化,摒弃了传统计划经济体制下的资源配置方式,市场机制在生产、流通等各个领域所起的作用越来越明显。市场形成价格的机制基本确立,绝大部分消费品和生产资料的价格已经由市场决定。投融资体制改革不断深化,投资风险约束逐步形成,企业融资渠道不断拓宽。新的宏观调控体系框架初步建立,以指导

性计划为主的计划调控方式不断完善,新的财税体制已经建立并且运行正常,中央银行的调控和监管职能开始增强。国有企业改革积累了可贵的经验,在市场竞争中涌现出一批有实力的大型企业和企业集团。制定了以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针,逐步消除了所有制不合理对生产力的羁绊,出现了公有制实现形式多样化和多种经济成分共同发展的局面。深化改革为国民经济和社会发展不断注入新的活力。

开放型经济基本形成,对外经贸合作取得重大进展。外贸进出口总额由 1978 年的 206 亿美元增加到 1997 年的 3251 亿美元,年均增长 15.6%,比同期世界贸易年均增长率高出近一倍。中国在世界贸易中的位次,由第 32 位提高到第 10 位。中国出口额占世界贸易出口额的比重由 1978 年的 0.75%,上升到 1997 年的 3%。吸收外商投资取得突破性进展。20 年来累计实际利用外资 3700 亿美元,其中吸收外商直接投资总额近 2300 亿美元。累计批准外商投资项目 30 多万个。1993 年以来,中国已连续五年成为世界上吸引外资最多的发展中国家。世界 500 家最大的跨国公司已有 300 多家来中国投资设厂。实行对外开放,为更好地利用国际国内两个市场、两种资源,优化经济结构和提高国际竞争力,促进国民经济持续快速健康发展,创造了条件。

我们清醒地看到,在中国经济发展中还存在着不少矛盾和问题。主要是:相当多的国有企业生产经营困难,下岗和失业人员增多,就业压力加大;农业基础仍然薄弱,经济建设中盲目投资、重复建设现象比较普遍,国民经济整体素质和效益不高;金融监管不够健全,金融秩序在某些方面比较混乱;地区发展差距仍然明显存在,收入分配关系还没有理顺,城乡都有部分群众生活比较困难;人口增长、经济发展给资源和环境带来巨大压力,部分地区生态环境继续恶化。认真解决以上这些矛盾和问题,是实现经济持续快速增长的重要任务。

二、未来 23 年中国经济保持快速增长的必要性和可能性

尽管中国的改革开放和经济建设取得了巨大的历史性成就,但人均国内生产总值只有 700 多美元,属于低收入国家,在世界 200 多个国家和地区中排在 150 名之后,远没有摆脱不发达状态。经过 40 多年特别是近 20 年的实践证明,发展是硬道理。中国解决所有问题的关键是要靠自己的发展。对中国这样一个生产力不发达的国家来说,在较长的时期内,保持经济的持续快速增长是至关重要的。要从根本上摆脱经济落后状况,缩小与发达国家的差距,跻身于世界现代化强国之林,关键在于实现经济的持续快速增长。提高人民生活水平,保持稳定局面,增强综合国力,巩固和完善社会主义制度,展示社会主义制度的优越性,维护国家主权和民族独立,为世界和平与发展作出更大的贡献,也都离不开国民经济的持续快速发展。

实现经济持续快速增长,是保持社会稳定和深化改革的重要保障。中国是世界上人口最多的国家,到 2010 年中国人口将近 14 亿,到 2020 年人口还将进一步增加,解决就业问题是一项长期的战略任务。据统计,目前中国国内生产总值每增长一个百分点,可为非农产业提供 125 万个新的就业岗位。城镇每年新增劳动力 700 多万,随着人口的不断增加和各项改革、结构调整的推进,需要就业的劳动力总量会继续增加。保持经济增长有一个较快的速度,有利于扩大就业规模,缓解就业矛盾。税收是国家财政收入的主要来源,税收增加与经济增长密切相关。保持经济快速增长,才能够有效地增加财政收入,为改革和发展提供更多的财力支持。深化经济体制等各项改革,形成比较完备的社会主义市场经济体制,客观上要求保持经济的快速增长,为各项改革提供宽松的环境。

6 奔向 2020

从现在到 2020 年这 23 年间,中国经济发展的战略目标是:到 2000 年,实现人均国民生产总值比 1980 年翻两番,整个“九五”期间经济增长速度在 8% 以上,基本消除贫困,人民生活达到小康水平;到 2010 年,实现国民生产总值比 2000 年翻一番,经济年均增长速度将超过 7.2%,人民将过上更加宽裕的生活,形成比较完备的社会主义市场经济体制;到 2020 年,经济更加发展,各项制度更加完善。现在,我们完全可以有把握地说,“九五”计划确定的各项任务能够如期实现。这将为下个世纪中国经济发展打下新的基础,为经济持续快速增长创造新的起点。

展望下世纪,中国经济实现持续快速增长面临着前所未有的有利条件和大好机遇。和平与发展已成为当今时代的主题,世界格局正在走向多极化,有利于世界的和平、稳定和繁荣,争取较长时期的国际和平环境是可以实现的,仍有可能集中力量进行经济建设。世界科技革命和产业结构调整进程加快,高新技术的发展和知识经济的兴起,为我们加快发展提供了新的机遇。到本世纪末,中国将会形成更为可观的综合国力,经济体制和运行机制的新变化,将会对经济快速增长长期发生作用,基础设施建设取得的成就增强了经济快速增长的后劲,更好地利用国内外两个市场、两种资源,开辟广阔的市场需求和资金来源,亿万人民新的创造活力进一步发挥出来。更为重要的是,中国共产党确立起已被实践证明是正确的建设有中国特色社会主义的理论和基本路线,以江泽民为核心的第三代中央领导集体具有驾驭宏观经济的能力和艺术,能够及时果断处理各种新的问题和矛盾。这些都是过去不曾拥有或不完全拥有的条件,完全能够保证实现经济的持续快速增长。正如邓小平所说:“现在,我们国内条件具备,国际环境有利,再加上发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势,在今后的现代化建设过程中,出现若干个发展速度比较快、效益比较好的阶段,是必要的,也是能够办到的。我们就是要有这个雄心壮志!”

从国内增长潜力和条件看,中国完全能够在较长时期内保持经济持续快速增长。今后一个时期,中国城镇居民住、行和农村市场的需求潜力都很大,启动城镇居民住、行需求和开拓农村市场,完全能够实现经济在长时期内的快速增长。中国钢铁、水泥、煤炭等主要生产资料供给充裕,而且节能、节材、降耗的潜力很大,能够支撑经济的持续快速增长。中国劳动力资源丰富,科技力量比较雄厚。改革开放为经济建设创造了良好的体制条件。所有这些,都是中国经济能够保持持续快速增长的物质保障。从国外经验看,日本经济高速增长持续了近 20 年,韩国近 30 年。与他们相比,中国国家大,各地发展不平衡,市场需求量大,增长空间和潜力更大,因而高速增长持续的时间将会更长。

中国经济持续快速增长,对促进世界经济增长具有极为重要的作用。未来 23 年中国保持经济持续快速增长,需要不断扩大利用外资,进口大量的消费品、原材料和技术装备。初步预计,仅下世纪前五年中国的进口总额就将近 10000 亿美元左右。中国将继续积极有效地利用外资,改善投资环境,深化对外贸易体制改革,完善和实施涉外经济贸易的法律法规,发展开放型经济。中国是一个潜力巨大的市场,中国的发展必将对带动世界经济增长发挥越来越大的作用。中国发展经济的根本目的是提高城乡居民的物质文化生活水平,不会对任何国家构成威胁,只会作为维护世界和平和地区稳定的坚定力量,为世界和平与发展作出更大的贡献。

三、未来 23 年中国经济发展需要解决的几个问题

从长期看,中国经济发展存在着诸多制约因素。主要是:经济结构不合理的矛盾仍然比较突出,投融资体制和金融体制不健全,人口增长、经济发展给资源和环境带来巨大的压力等等。下大力气认真解决这些问题,是中国经济实现长期稳定增长的重要任务。

(一)调整和优化经济结构

根据中国经济发展现状,需要充分考虑世界科学技术加快发展和国际经济结构加速重组的趋势,着眼于全面提高国民经济整体素质和效益,增强综合国力和国际竞争力,对经济结构进行战略性调整。我们要下大力气解决产业技术水平低,地区经济结构雷同,“大而全、小而全”和生产经营规模不经济的问题;进一步稳定和加强农业,继续加强基础设施和基础工业,加大调整、改造加工工业的力度,振兴支柱产业,发展新兴产业和高技术产业,积极开发和培育新的经济增长点;加快发展第三产业。按照社会化大生产与合理经济规模的要求,形成合理的企业组织结构;以资本为纽带,通过市场形成具有较强竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团;以大企业集团为依托,发展壮大支柱产业,提高国际竞争能力;积极创造条件,支持中小企业的发展,引导中小企业围绕大型骨干企业和名优产品,向专业化、高技术方向发展,逐步成为“小而专、小而精、小而特”的“小巨人”;发挥地区优势,鼓励和引导各地发展优势经济和特色经济,推动区域经济协调发展。

(二)深化投融资体制改革

优化投资结构和提高投资效益,是促进国民经济持续快速健康发展的必然要求。多年来的盲目重复建设,不仅造成了资源的巨大浪费,也是造成目前国有企业困难的重要原因。解决问题的关键是,通过深化改革,建立和完善符合社会主义市场经济体制的投融资体制。投融资体制改革的目标是,企业自主决策,银行独立审贷,政府宏观调控,发展资本市场,健全服务体系,强化监督反馈。按照谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险的原则,把投资决策权交给投资者,把贷款的决定权交给银行。对确需政府审批的重大建设项目,也尽可能简化审批程序。主要是看项目在宏观上是否合理,决不是代替企业承担项目的决策责任。对政府财政性投

投资项目尽可能采取招标的形式确定项目承担者;中标企业与政府签订合同契约,规定双方的权利和义务。政府投资可通过授权投资机构进行,由授权投资机构对项目进行参股、控股的方式进行。政府主要采取经济和法律手段对投资总量和结构进行调控和引导。中央和地方政府对投资活动实行分级管理和监督,不干预企业的投资决策和银行的贷款行为。投资市场中介服务机构与政府部门脱钩,平等竞争。

(三)建立和完善现代金融体系与金融制度

金融是现代经济的核心。目前中国金融业总体状况是好的,但金融机构不良资产比重高,多年来积聚起来的风险因素加大。中国政府已经提出,力争用三年左右时间大体建立与社会主义市场经济发展相适应的金融机构体系、金融市场体系和金融调控体系,显著提高金融业经营和管理水平,基本实现全国金融秩序明显好转,增强防范和抵御金融风险能力,为进一步全面推进改革开放和现代化建设创造良好的条件。1997年下半年发生的东南亚及东亚金融危机,严重影响了这些国家和地区经济发展,对世界金融市场也产生了较大影响。事实说明,金融风险突发性强、涉及面广、危害极大,必须始终保持高度警觉。中国将坚持改革开放的政策,有步骤、有计划地开放金融服务业领域,健全完善现代金融体系,加强中央银行监管,加强金融法治,依法规范和维护金融秩序,防范和化解金融风险,保证金融安全高效稳健运行,引导金融业健康发展。

(四)实施可持续发展战略

中国人口众多,资源相对不足,经济规模越来越大,经济发展与资源、环境的矛盾日益突出,粗放的经济增长方式难以为继。在现代化建设中,必须把实现可持续发展作为一个重大战略。坚定不移地执行计划生育的基本国策,严格控制人口数量增长,大力提高人口素质。坚持经济建设与环境建设同步规划、同步实施、同步