

Nongcun Jingji Fazhan Yu
Nongmin Zengshou

农村经济发展 农民增收

矫 江 等著

在对“三农发展”和“新农村建设”等调查研究基础上，借鉴国内外农业生产发展经验，提出了商品粮主产区实现农民增收、企业增效、政府增税和容纳劳动力的良性循环经济，以及农业生产可持续发展的对策和建议。



中国农业出版社

农村经济发展与农民增收

矫 江 等 著

中国 农业 出版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村经济发展与农民增收 / 矫江等著. —北京: 中国农业出版社, 2008. 10

ISBN 978-7-109-12975-7

I. 农… II. 矫… III. ①农村经济—经济发展—研究—中国②农民—收入—研究—中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 145792 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 6.75

字数: 165 千字 印数: 1~3 500 册

定价: 20.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

参 编 人 员

庄爱科	研究员	黑龙江省农业科学院作物营养研究所
滕险峰	副研究员	黑龙江省农业科学院科研管理推广处
倪宏涛	副教授	黑龙江大学农学院
许显斌	研究员	黑龙江省农业科学院耕作栽培所
任秀峰	主任	黑龙江省农业开发评审中心
霍立君	高级农艺师	黑龙江省农垦总局农业局
卞景阳	助理研究员	黑龙江省农业科学院耕作栽培所
李禹尧	硕士研究生	东北农业大学农学院
中本和夫	主任研究官	日本国际农林水产业研究中心
钱文佳	主任研究官	日本国际农林水产业研究中心

前 言

农业是国民经济的基础，但从事农业生产的农民收入却不高，2007年我国城乡人均收入比例为3.33:1.00。我国是人口大国，粮食安全问题备受关注，但粮食主产区农民收入却较低，还经常出现“卖粮难”的怪现象。以黑龙江省为例，全省每年为国家提供约28%的商品粮，为确保我国粮食安全做出了巨大贡献，但农村居民人均纯收入却低于全国人均水平。很多地方政府财政收入也较少，有很多县财政收入还低于沿海经济发达地区一个乡镇，甚至低于一个村。地方政府只能靠国家财政转移支付维持公务员有限的基本工资。很多乡镇背负大量的债务不能化解，更谈不上再拿出钱来反哺农业和搞经济建设。结合笔者承担的科研项目，我们对如何加快商品粮主产区农村经济发展和增加农民收入问题展开调查研究，目的是为实现粮食主产区农民增收、企业增效、政府增税和农业生产可持续发展的目标提供科学参考。本书提出的观点和建议若能为农业生产者、农业技术人员和各级政府在生产和决策中起到一点有益的参考作用，那将是笔者最大的快乐。

本书课题来源有中日国际合作项目《粮食安全供应与减灾》、哈尔滨市政府专家咨询顾问委员会重大攻关项目《粮食主产区农民增收问题研究》、黑龙江省人事厅博士后工作站科

技创新团队《农村经济发展问题研究》、黑龙江省科技厅《现代农业发展战略研究》和黑龙江省农科院《主要农作物重大灾害监测》等。

黑龙江省科技厅农业处、省农委科技处和省农业科学院科研管理推广处对本书出版提供资助，省农业科学院刘峰博士和国务院发展研究中心农村部郭建军主任对本书提出了指导意见，在此一并表示感谢。

矫 江

2008年8月25日

目 录

前言

第一章 农村经济基本特点	1
一、农产品多贡献大	1
二、人均收入比较低	12
三、县域财政收入少	15
四、持续发展存隐患	18
第二章 人均收入较低和财政收入少的原因	31
一、农村经济结构分析	31
二、存在差距的原因	33
第三章 农业生产特点与发展趋势	41
一、农业生产的基本特征	41
二、现代农业发展趋势	50
三、农业生产理念的变化	58
四、农业生产经营基本类型	62
第四章 黑龙江省农业的特殊性	65
一、生产规模大	68
二、生态环境好	71
三、热量资源少	81
四、粮食是基础	84

五、运输距离远	85
第五章 商品粮主产区经济循环问题	90
一、商品粮生产投入产出分析	90
二、商品粮生产与区域经济发展	93
三、畜牧养殖与区域经济发展	95
四、农产品加工与区域经济发展	97
五、农业劳动力转移与区域经济发展	99
六、农业是国民经济的基础	101
七、商品粮生产与农业经济良性循环	104
第六章 农业高效益生产对策	106
一、农业生产发展新思路	106
二、完善创新生产模式和运行机制	128
第七章 农村经济发展问题	140
一、农村经济良性循环机制	140
二、稳步持续发展农村经济	142
第八章 农民增收对策	148
一、扩大规模增收	148
二、争取支持增收	150
三、科学技术增收	155
四、兼营打工增收	164
五、协作节本增收	166
第九章 加快农村工业发展对策	169
一、选择创办农村工业	169
二、加快发展农村工业	184

第十章 结论	196
一、经济效益为目标，争取国家支持粮食生产	196
二、农业生产规模化，走社会化服务发展道路	197
三、重视资源深加工，突出特色打造品牌增值	198
四、农村工业为核心，完善农村经济循环机制	198
五、建议国家出政策，确保农民实现稳定增收	199
六、科学做发展规划，依法保证经济稳步发展	201
参考文献	202

第一章 农村经济基本特点

我国农村正处于迅速发展变化新时期，各地农业呈现出不同的生产特色，农村经济结构也发生较大变化。黑龙江省农业生产和农村经济呈如下特征。

一、农产品多贡献大

我国是人多地少的国家，粮食安全是国民经济发展的根本保障。自农村改革以来，黑龙江省以粮食为核心的农业生产发展，在国家粮食安全保障体系中所发挥的作用越来越大。

(一) 黑龙江省是全国最大的商品粮生产基地

自农村改革以来，黑龙江省粮食生产连上新台阶（图 1-1）。

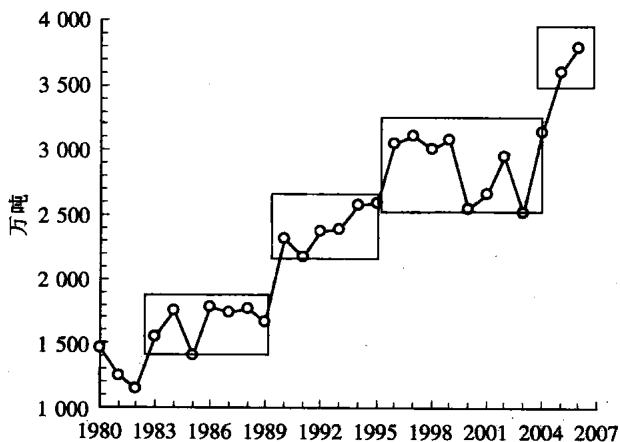


图 1-1 黑龙江省粮食总产量

特别是从 2005 年开始, 黑龙江省粮食生产又进入一个新的快速发展时期, 到 2006 年, 粮食总产量已经达到 3 780 万吨, 虽然排在河南省和山东省之后位于全国各省区的第三位, 但由于人口数量较少, 人均产量却排在全国的第二位, 仅低于吉林省。再从商品量上比较, 黑龙江省商品率达到 61.7%, 占全国商品粮总量的 28.7%, 已经排在全国第一位。是全国最大的商品粮生产基地 (表 1-1)。这说明黑龙江省粮食生产不同于其他一般地区, 粮食生产具有典型的商品生产特征, 由此也看出黑龙江省粮食生产在保障我国粮食安全中有突出的重要性。再从粮食品种上看, 黑龙江省粮食生产对保障全国粮食安全也有特殊意义。

表 1-1 2006 年各省区粮食商品量

单位: 千克, 万吨

排位	总产量	省区	人均产量	省区	商品量	省区
1	5 010.0	河南	998.9	吉林	2 333.1	黑龙江
2	4 048.8	山东	875.3	黑龙江	1 689.5	吉林
3	3 780.0	黑龙江	712.6	内蒙古	1 455.5	河南
4	3 041.4	江苏	533.4	河南	799.5	内蒙古
5	2 893.4	四川	515.0	宁夏	525.7	山东
6	2 860.7	安徽	440.1	新疆	365.3	安徽
7	2 720.0	吉林	434.9	山东	212.3	江西
8	2 706.2	湖南	433.9	安徽	184.2	江苏

资料来源: 中国农业统计资料和黑龙江统计年鉴。

1. 黑龙江省是全国最大的商品稻米产地。近 20 年黑龙江省水稻种植面积高速发展, 稻谷不仅成为本省最主要的粮食作物之一, 更重要的是巨大的商品量对我国的稻米市场产销平衡产生深刻影响。我国 2/3 以上人口以稻米为主食, 我国的粮食安全主要是食物安全, 食物安全最根本的还是确保稻米供应安全。2006 年, 黑龙江省稻谷总产量虽然居全国第五位, 排在湖南、江苏、江西和湖北省之后, 但人均稻谷产量却排在第二位, 仅次于江西

省。再从商品量上看，稻谷商品量占全国稻谷商品总量的25.0%左右，成为商品稻谷最多的生产大省，已经排在全国第一位（表1-2）。由此可见黑龙江省水稻生产对全国粮食安全的特殊重要性。黑龙江省不仅是全国商品大米的最大供应基地，作为数量较少，人们更喜食的优质粳稻，其商品量已经占到全国商品粳稻的60%左右。特别是黑龙江省还是世界最大的商品粳稻生产基地，这说明黑龙江省水稻开拓世界粳稻米市场和获得更高的经济效益有更广阔的发展前景。2007年，黑龙江省稻谷总产量又增加到1 599.0万吨，随着水稻种植面积的进一步扩大和产量水平的提高，商品稻谷数量还有继续大幅度增加的潜力。为此，黑龙江省水稻生产在保障全国粮食安全中发挥的作用会进一步增强，即使在世界稻米市场上，也可能产生重要影响。

表1-2 2006年各省区稻谷商品量

单位：千克，万吨

排位	总产量	省区	人均产量	省区	商品量	省区
1	2 319.7	湖南	407.2	江西	1 074.8	黑龙江
2	1 792.7	江苏	355.7	黑龙江	956.0	湖南
3	1 766.9	江西	342.7	湖南	892.6	江西
4	1 524.9	湖北	252.0	湖北	305.9	湖北
5	1 360.0	黑龙江	237.5	江苏	289.9	吉林
6	1 335.9	四川	234.3	广西	271.6	江苏
7	1 307.0	安徽	198.2	安徽	163.0	广西
8	1 162.6	广西	181.1	吉林	109.0	辽宁

资料来源：中国农业统计资料和黑龙江统计年鉴。

2. 黑龙江省是全国最大的大豆产地。我国大豆种植面积比较稳定，年总产量约1 600万吨。随着我国经济的快速发展，国产大豆已经不能满足消费需要，成为世界上最大的大豆进口国。我国从1995年开始大量进口大豆，2003年进口量超过本国生产量，2006年进口总量已经达到2 827万吨，是当年本国大豆生产量的177.1%（图1-2）。由此可以看出，我国大豆消费对世界

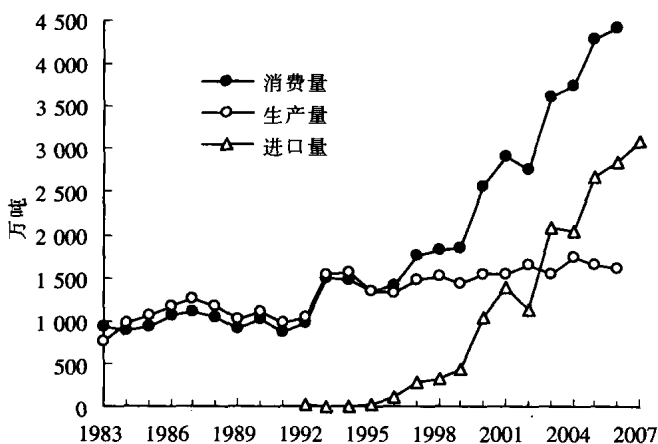


图 1-2 我国大豆产销和进口情况

大豆生产的高度依赖性。由于大豆单产水平较低，与其他作物相比，效益低，国内大部分地区大豆种植面积迅速减少。相反，黑龙江省大豆种植面积迅速增加，我国大豆生产重心向黑龙江省转移。2006 年黑龙江省大豆种植面积为 393.7 万公顷，占全省农作物总播面积的 33.9%，是黑龙江省种植面积最多的农作物。2006 年黑龙江省大豆种植面积占全国大豆面积的 40.3%；总产量 652.5 万吨，占全国大豆总产量的 39.5%（实际播种面积和总产量更多）。黑龙江省已经成为全国最大的大豆生产和商品供应基地。除黑龙江省外种植面积较多的是安徽省、内蒙古自治区、河南省和吉林省，但其种植面积一般都在 100 万公顷以下，还不到黑龙江省 1/5，总产量也在 130 万吨以下（图 1-3）。其他省区种植面积均较少，有的只属于零星种植。

我国只有黑龙江省、吉林省和内蒙古自治区有大豆商品量，商品总量约为 580.4 万吨，其中黑龙江省为 525.1 万吨，约占全国大豆商品总量的 90.5%。其他 28 个省市自治区均为不能满足消费需求的地区，部分西部地区几乎不生产大豆。我国进口的大豆几乎全部用作榨油，而食用大豆主要靠本国生产。由此看出，我国

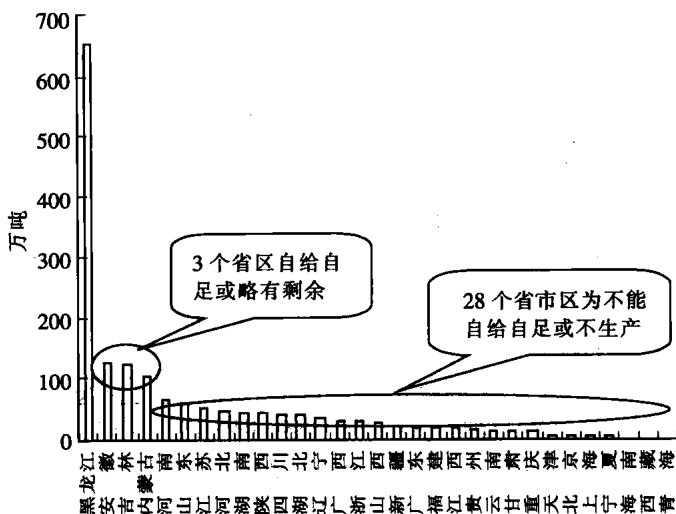


图 1-3 我国各地区大豆产量

食用大豆市场几乎完全依靠黑龙江省商品大豆。同时也说明在我国商品大豆依赖进口的情况下，黑龙江省大豆对全国大豆市场起着不可代替的调节作用。如果没有黑龙江省的大豆生产，我国商品大豆几乎要完全依赖进口。

3. 黑龙江省是全国重要的商品玉米产地。玉米是我国最重要的饲料和加工业的原料。以往我国玉米总产量呈过剩生产趋势, 每年均有一定数量出口, 2000 年出口量最多时达到 1 639.1 万吨, 占当年总产量的 14.2% (图 1-4)。自 2001 年开始, 我国玉米总产量呈稳定增加趋势, 2004 年开始出口量又迅速减少, 这说明我国玉米消费量增加, 主要是畜牧业和加工业对玉米需求量增长。从我国经济高速发展的趋势看, 预计我国今后对玉米的需求量还将进一步大幅度增长。

2006 年黑龙江省播种面积 245.7 万公顷, 占全国玉米总面积的 9.1%, 次于吉林、山东、河北和河南省居第五位, 但商品量仅次于吉林省排在第二位。黑龙江省玉米种植面积自 2004 年

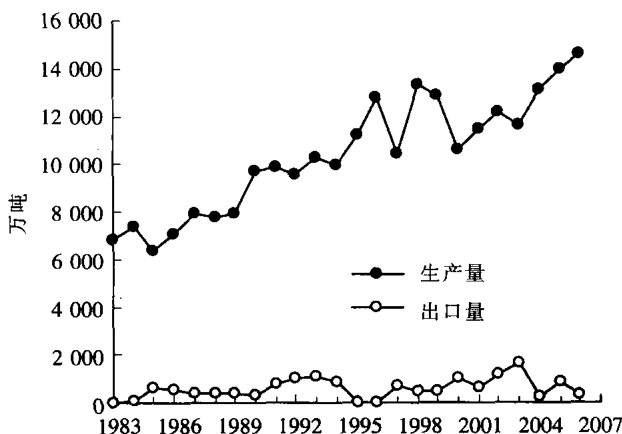


图 1-4 我国玉米总产量和出口数量

开始迅速增加，其增加速度远大于全国平均水平，并有再增加的潜力（图 1-5）。预计总产量和商品量都将进一步增加。

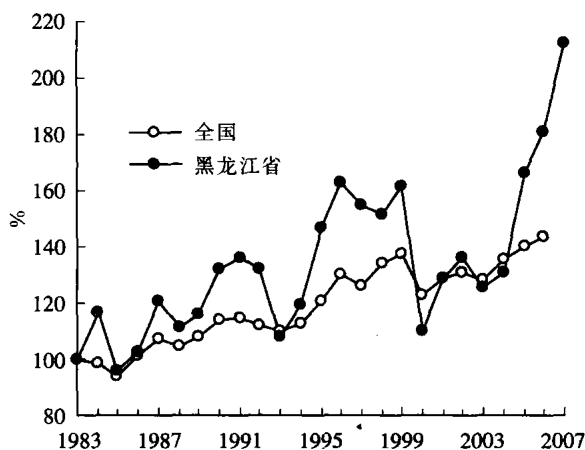


图 1-5 玉米面积增长率

（二）黑龙江省已成为畜牧产品生产大省

黑龙江省在粮食生产大发展的基础上，畜牧业生产也取得较快发展，畜牧业产值持续稳步增长，占农业总产值的比重不断提

高，种植和养殖结构趋向平衡（图 1-6）。2005 年，黑龙江省牧业总产值已占农业总产值的 35.6%，比同期全国平均值高 1.9 个百分点。2006 年，黑龙江省牧业总产值在全国 31 个省市自治区中排在第 13 位，人均牧业产值排在全国的 12 位，比全国人均值高 19.1%，由此可见，黑龙江省也属于全国的牧业生产大省，突出表现在以下几方面：

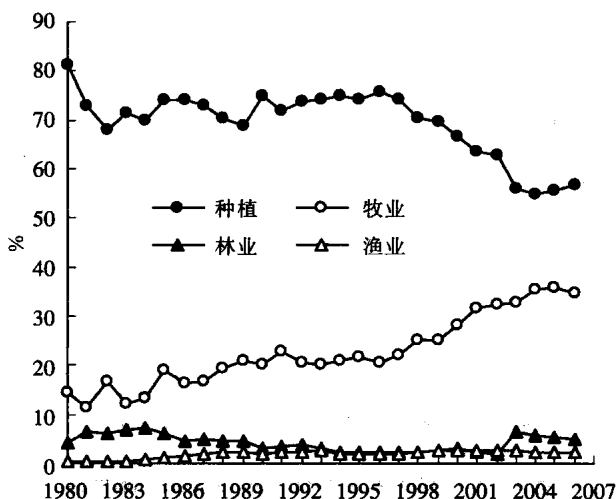


图 1-6 黑龙江省农业产值构成

1. 主要畜牧产品人均生产数量较多。其中最突出的是鲜奶和奶制品，其总产量和人均产量仅次于内蒙古自治区，位于全国各省市区的第一位。总产量 464.5 万吨，占全国总产量的 14.1%；人均产量 121.5 千克，是全国人均产量的 4.8 倍。这说明黑龙江省是全国最主要的奶类生产基地之一（表 1-3）。其次是禽蛋，2006 年黑龙江省禽蛋产量 107.6 万吨，占全国总产量的 3.65%，在各省市区中虽然排在第九位。但人均产量却达到 28.2 千克，比全国人均产量 22.4 千克高 25.9%，排在各省市区的第一位。这也说明了黑龙江省是禽蛋商品生产省份之一（表 1-4）。

表 1-3 2006 年我国各地畜牧产品产量

单位：万吨

地区	肉 类		禽 蛋		奶 类	
1	山东	766.1	河北	465.1	内蒙古	877.5
2	河南	736.5	山东	430.5	黑龙江	464.6
3	四川	690.8	河南	400.8	河北	417.0
4	河北	95.5	辽宁	237.4	山东	238.6
5	湖南	539.7	江苏	185.5	新疆	187.8
6	广东	392.8	四川	171.7	陕西	157.4
7	辽宁	359.8	湖北	124.8	河南	154.1
8	安徽	353.8	安徽	123.6	辽宁	97.4
9	江苏	351.4	黑龙江	107.6	山西	83.4
10	湖北	326.9	吉林	101.0	天津	68.3
11	云南	322.1	湖南	95.3	宁夏	64.7
12	黑龙江	319.6	山西	52.4	四川	62.5
13	吉林	268.3	内蒙古	50.3	北京	62.0
14	广西	266.4	陕西	49.9	江苏	59.8
15	内蒙古	255.1	福建	44.9	云南	38.7

资料来源：中国农业发展报告；黑龙江统计年鉴，2006 年。

表 1-4 2006 年我国各地人均畜牧产品产量

单位：千克/人

地区	肉 类		禽 蛋		奶 类	
1	内蒙古	106.6	河北	67.4	内蒙古	366.8
2	吉林	98.5	辽宁	55.6	黑龙江	121.5
3	河北	86.3	山东	46.2	宁夏	107.2
4	四川	84.6	河南	42.7	西藏	98.3
5	辽宁	84.2	吉林	37.1	新疆	91.6
6	黑龙江	83.6	黑龙江	28.2	天津	63.5
7	山东	82.3	江苏	24.6	河北	60.5
8	西藏	80.8	全国	22.4	青海	46.7
9	湖南	79.7	天津	21.5	陕西	42.1
10	河南	78.4	四川	21.0	北京	39.2