

P



经典教材教参系列

政治学概要

朱光磊 编著

*Compendium of
Political Science*

天津人民出版社

政治学概要

朱光磊 编著

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

政治学概要 / 朱光磊编著. —2 版. —天津:天津人民出版社,2008.8

(经典教材教参系列)

ISBN 978-7-201-03970-1

I. 政… II. 朱… III. 政治学-教材 IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 128442 号

天津人民出版社出版

出版人:刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码:300051)

邮购部电话:(022)23332469

网址:<http://www.tjrmcbs.com.cn>

电子信箱:tjrmcbs@126.com

高等教育出版社印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 8 月第 2 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

880 × 1230 毫米 32 开本 15 印张

字数:380 千字 印数:1-6,000

定 价:32.00 元

目 录

绪论 政治的概念与政治学概述	(1)
第一节 政治的概念	(1)
一、“政治”的传统含义	(1)
二、对“政治”概念的理论分析	(3)
三、政治概念在中国的特殊性:广义政治概念与狭义政治概念	(9)
第二节 政治学概略	(11)
一、政治学的研究对象	(11)
二、政治学的学科构成	(12)
三、政治学的“科学性”和学科特点	(14)
四、宏观政治学和微观政治学	(16)
五、政治学与思想政治教育理论的关系	(17)
六、马克思主义政治学的研究方法	(19)
第三节 政治学的发展沿革	(23)
一、政治学的发展沿革	(23)
二、现代西方政治学的主要特点	(27)
三、中国政治学的停顿、重建和展望	(30)
第一章 政治现象的起源	(39)
第一节 原始社会的社会组织	(39)
一、氏族是原始社会组织的基本单位	(39)

二、氏族组织和制度的政治化是一个历史过程	(41)
第二节 阶级的产生	(42)
一、阶级产生的两个基本条件	(42)
二、历史上最早的两大对立阶级——奴隶主和奴隶	(43)
第三节 国家的产生	(44)
一、政治性的社会管理机构的出现是历史发展的必然	(45)
二、国家是阶级矛盾不可调和的产物	(45)
三、国家和氏族组织的三个原则区别	(46)
四、西方国家产生的三种主要形式	(47)
五、关于东方国家产生的特殊性问题	(48)
第四节 法律的产生	(49)
一、强制性共同规则的产生是一个历史过程	(49)
二、法律是在私有制的基础上产生的	(50)
三、法律与国家、国家机构和官员相伴而生	(50)
第二章 阶级、阶层和社会关系	(53)
第一节 阶级和阶级斗争的基本概念	(54)
一、阶级的概念	(54)
二、阶级的政治属性问题	(56)
三、阶级关系与阶层等“非阶级关系问题”	(58)
四、阶级斗争及其在社会发展中的作用	(61)
第二节 资本主义社会的阶级阶层和社会关系	(63)
一、传统资本主义国家的一般阶级结构	(63)
二、现代资本主义国家的阶级阶层和社会关系的新变化	(64)
三、关于白领工人阶层的若干理论分析	(65)
四、资本主义国家社会成员构成的显著流动性	(68)
五、资本主义社会现阶段阶级阶层关系的一般状况	(69)
六、现代社会阶级斗争的三种基本形式	(71)

第三节 中国社会主义初级阶段的阶级、阶层和社会关系	(72)
一、当代中国社会成员构成和社会关系发展变化的三个阶段	(73)
二、当代中国社会的基本阶级和主要阶层	(75)
三、中国现阶段特殊形式的阶级斗争的主要特点	(78)
四、当代中国阶层分化的基本情况	(79)
五、当代中国现存的主要社会矛盾	(82)
六、关于正确处理当代中国社会矛盾的方法	(84)
第三章 国家(一):国家的本质和基本职能	(90)
第一节 国家的本质	(91)
一、国家是阶级统治的机关	(91)
二、国家权力的三个主要特征	(94)
第二节 国家的基本职能	(95)
一、国家的基本职能	(95)
二、关于国家的社会性和国家的社会职能问题	(97)
第三节 社会主义国家和资本主义国家是两大并存而又对立的 政治体系	(102)
一、社会主义国家和资本主义国家在本质上的对立	(102)
二、中国的人民民主专政	(104)
三、社会主义国家和资本主义国家在职能上的显著区别	(106)
四、社会主义国家和资本主义国家在具体职能、管理形式 方面的某些共性方面	(107)
第四章 国家(二):国家的内容和形式	(113)
第一节 国家的分类和划分标准	(113)
一、国家分类问题的提出和传统的分类方法	(114)
二、唯物史观指导下的国家分类方法	(116)

第二节 国家的历史类型	(117)
一、国家历史类型的概念	(117)
二、国家历史类型的演进	(118)
第三节 国体	(119)
一、国体的概念	(119)
二、当代几种主要的政治制度	(121)
第四节 政体	(126)
一、政体的概念	(126)
二、政体的特点	(128)
第五节 国家结构形式	(129)
一、单一制国家	(129)
二、联邦制国家	(130)
三、邦联	(131)
第六节 “一国两制”	(132)
一、“一国两制”的概念和政治特点	(132)
二、“一国两制”构想的提出和发展过程	(134)
三、“一国两制”构想的认识基础和伟大意义	(135)
第五章 国家(三):国家与民族	(139)
第一节 民族问题的概念	(139)
一、民族的定义和特征	(140)
二、民族问题的含义	(145)
三、民族问题、宗教问题与政治	(151)
第二节 当代世界的国家与民族问题	(157)
一、资本主义国家的民族问题	(157)
二、民族运动与民族国家	(161)
三、当代民族主义运动	(163)
第三节 当代中国的国家与民族问题	(165)
一、当代中国的民族、宗教问题	(166)

二、当代中国民族问题的实质	(168)
三、当代中国处理民族问题的基本原则	(169)
四、民族区域自治制度	(171)
第六章 国家(四):关于国际政治的若干问题	(177)
第一节 国际政治的基本概念	(177)
一、国际政治的含义	(177)
二、国际政治理论研究的重要性	(178)
三、国际政治和国际政治研究的特殊性	(179)
第二节 关于当代国际政治的若干问题	(180)
一、关于当代世界的基本政治格局	(180)
二、关于战争与和平的理论问题	(183)
三、国际组织的新发展和新特点	(186)
四、国际政治环境为中国的现代化建设提供了有利的条件	(187)
第七章 国家机构(一):西方社会国家机构的构成	(191)
第一节 国家机构的概念	(191)
一、“国家机构”与“政府”的关系	(191)
二、国家机构的主要特点	(192)
第二节 西方国家的国家元首	(194)
一、国家元首概说	(194)
二、立宪君主制国家的国家元首	(195)
三、共和制国家的国家元首	(195)
第三节 西方国家的立法机关	(196)
一、立法机关的由来和不同类型	(196)
二、立法机关的组成	(198)
三、立法机关的职权	(200)
四、议会的性质和作用	(202)
第四节 资本主义国家的行政机关和政府首脑	(203)

一、行政机关的概念	(203)
二、行政机关的组成	(203)
三、西方国家的政府首脑	(204)
四、行政机关的主要职权	(206)
第五节 西方国家的司法机关	(206)
一、司法机关和“司法独立原则”	(206)
二、审判机关的组成和法官	(207)
三、审判机关行使职权的特点	(208)
第六节 西方国家的军队	(209)
一、作为国家机构一部分的军队	(209)
二、军队的主要任务	(209)
第七节 西方国家的地方政权机关	(210)
一、地方政权机关和中央政权机关的关系	(210)
二、地方政权机关的职权	(211)
第八章 国家机构(二):西方国家机构体制	(214)
第一节 三权分立:西方国家机构体制的组织原则	(214)
一、“三权分立”的概念	(215)
二、“三权分立”原则的历史渊源和发展过程	(216)
三、“三权分立”原则的性质	(219)
第二节 西方国家机构的主要体制	(220)
一、总统制	(221)
二、内阁制	(222)
三、总统一内阁混合制	(223)
四、委员制	(224)
五、核心问题:总统制和内阁制比较	(225)
第三节 分权制度和分权论的历史地位	(227)
一、从反封建专制斗争的武器到巩固资产阶级统治的工具	(227)

二、从阶级分权到技术分权	(228)
三、从三权并重到行政权地位的显著增强	(228)
第九章 国家机构(三):社会主义国家机构体制	(230)
第一节 议行合一:社会主义国家机构体制的组织原则	(230)
一、“民主共和国”是无产阶级专政的特殊形式	(230)
二、巴黎公社的政权组织形式的特点和经验	(231)
三、“议行合一”:社会主义国家机构体制的组织原则 ..	(234)
第二节 社会主义国家机构的构成	(237)
一、最高国家权力机关	(237)
二、行政机关	(239)
三、司法机关	(239)
第三节 苏维埃制和代表团制	(241)
一、苏维埃制	(241)
二、代表团制	(242)
第四节 人民代表大会制度	(244)
一、人民代表大会制度的基本内容	(244)
二、人民代表大会与“一府两院”的关系	(246)
三、人代会制度:党的领导、人民当家作主与依法治国的 统一	(248)
四、“两会”机制与统一战线	(252)
五、人民代表大会制度的发展和完善	(255)
第十章 政治行为	(261)
第一节 政治统治	(261)
一、政治统治的概念	(261)
二、政治统治的基础	(263)
三、政治统治的基本类型	(265)
四、政治统治的方式和作用	(267)

第二节 政治管理	(268)
一、政治管理的概念	(268)
二、政治管理的基本类型	(270)
三、政治管理的方式和作用	(273)
第三节 政治参与	(277)
一、政治参与的概念	(277)
二、政治参与的方式和条件	(280)
三、政治参与的作用和发展方向	(284)
第十一章 官员制度和官员理论	(289)
第一节 现代官员	(289)
一、官员的基本概念	(289)
二、官员的基本要素	(290)
第二节 现代官员制度	(295)
一、西方国家的官员制度	(295)
二、改革中的中国官员制度	(299)
第三节 现代官员理论	(303)
一、现代官员理论的要点	(303)
二、现代官员制度的特点分析	(306)
三、现代官员制度的性质分析	(310)
第十二章 选举理论和选举制度	(313)
第一节 现代选举理论的要点和西方国家的选举制度	(313)
一、现代选举理论的要点	(313)
二、资本主义国家选举制度的主要内容	(318)
三、西方国家选举制度的性质分析	(319)
第二节 当代中国的选举制度	(321)
一、我国选举制度的地位与历史发展	(321)
二、我国选举制度的基本原则	(323)
三、我国选举制度的主要内容和组织程序	(324)

四、我国选举制度的改革与完善	(327)
第十三章 政党和政党制度	(329)
第一节 政党概述	(329)
一、政党的概念和特征	(329)
二、政党的分类	(333)
三、跨国政党	(335)
四、绿色和平运动与绿党的发展	(337)
五、政党的功能	(339)
第二节 西方国家的政党	(344)
一、资产阶级政党的产生和特点	(344)
二、现代资产阶级政党的主要特点	(345)
三、资产阶级政党对政治生活施加影响的途径	(347)
第三节 西方国家的政党制度	(348)
一、多党制度与“合法反对原则”	(348)
二、两党制	(351)
三、多党制	(352)
四、一党制	(354)
五、西方国家政党制度的地位和作用	(356)
第四节 无产阶级政党及其对国家政权的领导	(357)
一、无产阶级政党的产生和发展	(357)
二、无产阶级政党的特征	(359)
三、无产阶级政党在国家政权中的领导地位和领导作用	(360)
四、无产阶级政党领导国家政权的方式	(362)
第十四章 政治团体	(369)
第一节 政治团体概述	(369)
一、政治团体的概念	(369)
二、政治团体的特征	(372)

三、政治团体的地位和作用	(374)
第二节 西方国家的压力集团	(376)
一、集团政治产生的原因和背景	(377)
二、压力集团的院外活动	(381)
三、集团政治与现代西方政治的发展	(386)
第三节 社会主义国家的政治团体	(390)
一、社会主义国家政治团体的性质和特征	(390)
二、社会主义国家政治团体的地位与作用	(392)
三、社会主义国家政治团体和“第三部门”的发展	(394)
第十五章 政治民主	(397)
第一节 民主的概念和民主观念的历史发展	(398)
一、民主的概念	(398)
二、现代西方民主的要点	(400)
三、现代社会主义民主的要点	(403)
四、资本主义民主和社会主义民主的区别	(405)
第二节 中国的社会主义民主政治建设	(408)
一、中国的民主进程与中国的现代化	(408)
二、中国民主化的实质	(414)
三、民主建设与法制建设的关系	(418)
四、中国的民主化是一个历史过程	(420)
第十六章 政治发展与政治现象的消亡	(431)
第一节 政治发展	(431)
一、政治发展概述	(431)
二、西方的政治发展观	(433)
三、政治发展的动力和形式	(436)
第二节 政治革命	(438)
一、政治革命与广义的革命	(438)
二、革命的根源、历史作用和历史条件	(439)

三、资产阶级革命	(441)
四、社会主义革命	(446)
第三节 政治改革	(449)
一、革命与改革(改良)的关系	(449)
二、政治改革的特征和意义	(450)
第四节 政治现象的消亡	(453)
一、阶级的消亡	(453)
二、政治国家的消亡	(454)
二版后记	(459)
三版后记	(462)

绪论 政治的概念与政治学概述

第一节 政治的概念

“政治”是政治学最基本的概念,在政治学理论逻辑体系中居于起始范畴的地位,同时,这一概念在整个社会和人类文化活动中的使用频率也相当高。进入文明时代以来,“政治”就成为人类生存所无法回避的一个基本现实。“政治”概念的这一理论地位及其所涉及的各种社会问题的复杂性,都使得对政治的含义和内容的阐发与概括,成为任何时代政治学理论都不能不首先加以讨论和解决的问题。

一、“政治”的传统含义

中文的“政治”一词早在约三千年前就出现了。“道洽政治,泽润生民”^①，“掌其政治禁令”^②等,都包含着中国人最早的对政治的理解。这里所说的“政治”这个词,与我们现在所讲的“政治”概念,

① 《尚书·毕命》。

② 《周礼·地官·遂人》。

固然在含义上接近,但并不完全是一回事。在西方,“政治”一词,是从古希腊城邦政治学说中 polis 这一古希腊语词汇演化而来。后来这个词陆续被翻译为其他语言,得以辗转、延续。在近代的东方,通过学者的翻译工作,与如上提到的汉语中的“政治”一词相汇合,从而成为我们今天在汉语中所使用的严格意义上的现代“政治”概念。“政治”在英文中的对应词汇是 politics 或 political affairs。

古今中外的许多思想家、政治家,从不同的角度给“政治”下了很多定义。

比如,孔子曾经说过:“政者,正也;治者,理也。”^①他还说过“不在其位,不谋其政”。^②很明显,在孔子看来,“政”与“治”,就是指统治国家、管理社会,也即常说的“治国平天下”,而且这些活动与做官有关。

古希腊思想家柏拉图(公元前 427—公元前 347 年)和亚里士多德(公元前 384—公元前 322 年)的观点,是把伦理学中的“善”与政治的概念结合起来。亚里士多德的看法是,政治就是实现正义,为民谋利,以达到“善”的行为。相应地,政治学则是研究人和城邦“至善”的科学。^③

中国先秦政治思想家韩非(公元前 280—公元前 233 年)和意大利政治思想家马基雅维里(1469—1527 年)分析政治问题的切入点是“权力”。他们认为,所谓政治,不过是官场上的权术;为了达到一定的统治目的,政治家有理由采用各种各样的手段,“善”或“恶”并不重要。^{④⑤}

我国民主革命的伟大先行者孙中山,也提出了自己对于政治概

① 《论语·颜渊》。

② 《论语·伯泰》。

③ 参见《亚里士多德全集》(第三卷),中国人民大学出版社,1990年,第3、89页。

④ 关于马基雅维里的有关思想,可参见(英)罗素《西方哲学史》(下卷)的相关章节(马元德译,商务印书馆,1981年,第17~27页)。

⑤ 关于韩非的有关思想,可参见刘泽华主编《中国古代政治思想史》的相关章节(南开大学出版社,1992年,第136~154页)。

念的看法：“浅而言之，政就是众人之事，治就是管理，管理众人之事就是政治。”^①

也有一些其他领域的研究者，从他们各自的研究方向和研究需要出发，也从特定的角度提出了他们对政治概念问题的某些看法。比如，比较典型的是，德国著名军事理论家克劳塞维茨（1780—1831年）就曾鲜明地指出，政治是整个社会的一切利益的代表^②；战争无非是政治关系通过另一种手段干预的继续。

关于政治概念的上述界说，早已确立了它们在政治思想史上的地位，值得后人认真思索和借鉴。作为一种学说、一种观点，这些看法，都在特定的历史条件下，从不同的角度指出了政治的某些特征，概括性地说明了政治生活中的一些重要问题或重要现象，促进了各个时代人们对政治问题的思考和探索，在不同程度上推进了政治学的理论研究。但是总的来说，由于时代条件的限制，这些看法没有能够超越对政治生活的具体现象和具体特征的认识，进而达到对人类社会政治生活的客观规律和政治本质的把握，从而总是存在着这样或那样的片面性。在从理论上科学地概括和反映出经济基础与政治上层建筑之间的相互作用，政治问题与阶级、阶级斗争的客观联系之前，任何对政治概念的界说，都无法避免在理论上的片面性。

二、对“政治”概念的理论分析

人类社会进入资本主义时代以后，随着阶级关系的日趋“简单化”，揭示政治现象同阶级、阶级斗争的本质联系的客观条件开始具备。历史唯物主义的诞生，为正确认识经济基础与政治上层建筑之间的辩证关系，进而科学地认识政治现象发生、发展的规律提供了理论条件。此后一百多年来，马克思主义经典作家和许多学者、专

^① 《孙中山选集》（下卷），人民出版社，1981年，第661页。

^② 参见（德）克劳塞维茨著：《战争论》，中国人民解放军军事科学院译，商务印书馆，1978年，第896～897页。