

CHONGQING ECONOMY YEAR BOOK

重庆经济年鉴

袖珍本

2004

重庆市人民政府办公厅

7.719-54

007

04

重庆出版社



重庆经济年鉴

CHONGQING ECONOMY YEAR BOOK

2004

重庆经济年鉴2004

0000

图书在版编目(CIP)数据

2004年重庆经济年鉴 / 重庆市人民政府发展研究中心、
重庆社会科学院 主办. —重庆: 重庆出版社, 2004. 11
ISBN7-5366-6892-9

I. 2… II. ①重…②重… III. 地区经济—重庆市—2004—年鉴
IV. F127.719—54

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第116804号



2004年重庆经济年鉴(精装本)

CHONGQING JINGJI NIANJIAN

重庆市人民政府发展研究中心 主办
重庆社会科学院

责任编辑 周显军 杨亚平

苏晓览 王晓婷

封面设计 梁银雪

版式设计 重庆内陆商务广告有限责任公司

重庆出版社出版、发行

(重庆长江二路205号)

重庆曙光印务有限公司印刷

开本 889 × 1194 1/16 印张 9.625

字数 244 千

2004年11月第1版

2004年11月第1版第1次印刷

印数 1-3000

ISBN7-5366-6892-9/F·338

定价: 348.00 元(精装本、袖珍本)

《重庆经济年鉴》编委会

顾 问：黄镇东 刘志忠

编委会主任：王鸿举

常务副主任：童小平

副 主 任：周慕冰 张 鸣 陈 澍 于学信

吴 冰 刘景元 胡振业 秦文武

周朝东 王大用 李建春 蔡永生

洪 虹 陈夷苗 罗小卫

名 誉 主 编：滕久明 邢元敏 黄奇帆

主 编：童小平

常务副主编：陈 澍

副 主 编：王青山 肖长富 孟东方 王佳宁

编辑部主任：王佳宁（兼）

编辑部副主任：丁新正

编辑部成员：李进军 纪 龙 蔡立斯

徐 静 简 阳 万先觉



认真履行本届政府的职责 决不辜负全市干部群众的期望 (代序)

——2003年1月16日在市政府第一次常务会议上
的讲话摘录

重庆市人民政府市长 王鸿举

1

今天是新一届市人民政府第一次常务会议。全市836名人大代表,代表全市3100万各族人民的意志,选举产生了我们这个新班子,我们每一个人都感到使命崇高,责任重大。作为“班长”,我将竭忠尽智,带好这个头,与大家一起认真履行本届政府的职责,决不辜负全市干部群众对我们的期望。下面,我讲3点意见:

一、要把本届政府的六大目标实现好

本届政府的奋斗目标已由市二届人大一次会议审议通过批准,成为全市人民的共同意志和奋斗方向。这些目标能不能实现,就要看我们干得怎么样,称职不称职。

本届政府的工作目标,既有定性描述,更有定量指标,是一个目标体系。总体上,本届政府的目标任务是夯实基础、良性循环、再上台阶和协调发展,即夯实全面建设小康社会、建设长江上游经济中心基本框架的坚实基础;实现全市国民经济整体步入良性循环;总体经济实力、城市综合服务功能、人民生活水平再上新的台阶;物质文明、政治文明和精神文明建设协调发展。具体说,整个目标体系由经济总量、投资规模、区域经



济、改革开放、库区移民和人民生活 6 部分构成:

第一,保持国民经济持续快速健康发展。力争实现 GDP 年均增长 10%以上,人均 GDP 突破 1 万元,按现行汇率折算超过 1200 美元;经济总量在 2000 年基础上、地方财政收入在 2002 年基础上翻一番,到 2007 年分别达到 3200 亿元和突破 300 亿元。

第二,为了促进经济的快速发展,必须保持投资的强劲增长,年均完成 1400 亿元的投资量,5 年累计完成 7000 亿元,基本建成“枢纽重庆”、“数字重庆”框架。

第三,三大经济区整体发展水平得到较大提升,都市发达经济圈保持我国东部的平均发展水平,渝西经济走廊跟进中部的平均发展水平,三峡库区生态经济区赶上西部的平均发展水平。

2 第四,深化改革,建立健全适应社会主义市场经济要求的国有资产管理体制、企业经营机制和要素市场体系,增强产业整体竞争能力、区域综合创新能力和聚集辐射能力。定量指标就是工业的“一降一升”和对外开放的“两个力争”。“一降”,是降低企业亏损面,5 年时间把全市工业企业亏损面降低到 20%左右;“一升”,就是大力发展股份制经济,使其占规模以上工业增加值的比重达 90%以上。“两个力争”,一是力争利用外资占全市固定资产投资比重达到 10%左右,二是力争外贸出口占 GDP 的比重达到 8%左右。初步测算,今后 5 年累计利用外资 85 亿美元,年均 17 亿美元,外贸出口到 2007 年超过 30 亿美元。

第五,库区移民要搬得出,基本完成百万移民安置任务,更要高度重视移民的安稳致富,采取有效措施,确保移民整体生活质量比搬迁前明显提高。

第六,不断改善人民生活水平和生活质量。重点是 6 个方面:一是收入,城镇居民人均可支配收入突破 1



万元,农民人均纯收入达到 2600 元,力争赶上全国平均水平;二是就业,城镇登记失业率控制在 4.5%以内,也就是每年新增就业岗位不少于当年新增下岗失业人员;三是社保,基本形成比较健全的城镇社会保障体系;四是社会事业,得到进一步繁荣和发展;五是城镇化,年均提高 1.7%个百分点,达到 45%;六是生态环保,城市生态环境质量达到全国中等水平,基本建立绿色食品、安全食品生产流通体系。

我们为什么要提这些目标,为什么要提这样高的目标,是有这样几个因素:

一是在西部无论是区位、过去的基础和将来的发展潜力,我们是最理想的。虽然在某些子项上我们可能不如人家,但从综合因素分析,我们是最理想的。中央在西部大开发中实行的是以点串线、以点带面战略,西部大开发要取得突破性进展,不会表现在西部 12 个省区齐头并进上,而是择优予以扶持,在某些部位见效,见实效,见大效。我们重庆应该是这样一个地方,一旦我们表现出有能力成为这样一个地方,中央将给予重庆更多的帮助和扶持。在西部仍然是“效率优先,兼顾公平”。

二是发展本身就是有周期性的规律,重庆现在是处于扩张期。之所以这样说,除了 GDP 等指标以外,还有一些指标,比如股份制企业的占比、企业家的信心指数、劳动生产率、规模以上企业的个数、企业亏损面、盈利总额等等,都足以支撑我们的判断。当然,还有用电量、港口吞吐量、客货周转量、消费对 GDP 拉动力的逐年变化,也都支持我们作出这样的判断。我们只要抓住机遇,不贻误战机,今后走得快一点是可能的。

三是投入继续增长有现实的可能性。第一,我市 GDP 增长投资拉动作用还是第一位的,去年占了 58%。



从全国来说,中国已经取代美国成为世界上吸纳外资最多的国家。第二,中央继续实施刺激内需的政策,继续发行国债并向西部倾斜。第三,我市的大型企业大多有扩张的计划,有些已经开始实施,如长安、西南铝、重钢、烟草、宗申、隆鑫、重汽等。第四,区县的工业园区建设、小集镇建设、农业产业化方兴未艾,正在加快推进。第五,房地产业尤其是商品房住宅,去年竣工面积小于销售面积,和全国是相反的。我市房地产价格上涨,销售看好,而且新区如北部新区、江北城、化龙桥等都将有大规模的开发,都有100亿为单位的资金进入。第六,交通、能源将会出现新一轮的投资高潮。

四是人的进步。这是最根本的条件。和前6年相比,我们吸取了一些教训,积累了一些经验。比如说关于市场经济是讲秩序的。金融是现代经济的核心,没有金融的支撑,是发展不好的;但是盲目办金融肯定是办不下去的,没有一家能够赢利,是因为要讲秩序。再比如说班子团结问题。班子不团结,神仙打架,百姓遭殃。百姓不出力,肯定会影响发展。前些年的荣昌,两个一把手一齐换,情况就变了。比如我们总结的思路决定出路,思路就是财富,注意将各方面的工作加以梳理形成思路,路子已经走出来了。比如人气,我们人气比较旺,老百姓心是热的,只要我们埋头干,真正贴着民心办事,是能够得到群众的支持和积极参与的。

二、要把事关重庆大局的四项工作抓出特色抓出成效

第一,加快发展,能快则快尽量快,把重庆“蛋糕”做大

发展是根本。发展才是硬道理。当务之急是速度和总量都要上去。重庆小康建设程度比全国滞后两年,最



根本的原因是增速不够高,经济总量盘子太小,GDP总值不到 2000 亿元,地方财政收入只有 150 多亿元。因此,实现今后 5 年奋斗目标,第一要务是力争 GDP 年均增长 10% 以上。有了这个速度,GDP 和财政收入“两个翻番”就有保证,全面建设小康社会的基础就更加牢固,走在西部前列和赶上全国平均水平才有现实的可能。为此,我们必须在 4 个方面狠下功夫。

一是抓项目。如果我们不满足于“进步不大年年有”,而希望有一个快速持续的发展;如果我们不是采用“盆大刮稀饭”,而是重点突破的战略战术,那就必须进一步抓好项目,加强项目管理。中央已经决定坚持扩大内需的方针,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持国债的发行规模不减,而且对西部等 5 个方面实行倾斜,这对我们抓好项目开辟了很大的空间。我们要抓住这个投资扩大的高潮期,按照“项目带工作、项目促发展”的思路,在发挥竣工项目运行效用的同时,加紧推进一批在建项目,尽快启动一批新项目,策划准备一批前期项目,实行滚动发展。锦涛同志在听取我们关于争取中央资金情况汇报后说,每一笔资金,如果重庆争取到 20% 属正常,20% 都不到就是没有抓住机遇。在这方面,我们要进一步做好工作。政府抓项目,主要是抓好关系国计民生的全局性、战略性、基础性的重特大项目,策划、规划和推动项目的建设,尤其要抓好项目管理,包括抓好项目的宏观调控、宏观管理和审计监督。要坚持实行业主负责制,政府不越俎代庖。

二是以投融资体制改革为切入点,抓好基础设施建设。经过直辖 6 年的大规模建设,重庆的交通、通信等基础设施建设有了突破性进展,城乡面貌发生了巨大变化。但重庆相对闭塞的问题并没有根本解决,必须继续抓紧抓好基础设施建设。与交通通信设施建设相



比,我市大型公共设施建设滞后,今后在这方面还要下大力气。

三是抓协调发展。“大城市、大农村,大工业、大农业”是重庆的基本市情,我们务必保持清醒的认识,必须采取强有力的措施,促进产业之间、城乡之间、城市之间和三大经济区之间协调发展。解决“大工业、大农业”问题,两头都要抓,都不能放松。

四是抓财政收入。虽然近几年全市财政收入增长较快,总量盘子也在增大,但吃饭财政的局面没有改变。要千方百计发展经济,经济总量大,财源就大,这是实现财政收入高增长的根本;要广泛培植财源,“放水养鱼”,不要“竭泽而渔”;要针对我市财政支出增长过快、收支缺口较大的突出问题,切实抓好增收节支工作,强化税收征管,严厉打击偷税、骗税和抗税行为,做到应收尽收。同时,要严格支出管理,精打细算,厉行节约,提高财政资金使用效率。

第二,加快政府职能转变,进一步创造良好发展环境

发展是执政兴国的第一要务,而环境是促进发展的第一要素,政府工作是改善发展环境这一要素中的核心内容。虽然我们实施的“一加六”、“十个一批”都有力度,都见到了成效,但远远不够,发展环境问题并未得到根本改善,仍然是影响重庆经济社会发展的深层次矛盾之一。在刚刚结束的人大、政协会上,代表们和委员们议论最多是环境建设,环境建设最核心的问题是政府职能定位、公务员的素质、效率和态度。

因此,创造良好的发展环境,是本届政府要着力解决的重要任务。从现在开始,要从5个方面大力推进这项工作:



一是进一步减少行政许可和行政审批。这是政府管理体制改革的重要内容,直接涉及到政府管理权限问题。近两年我们在这方面做了大量工作,取得了一定成效,但总体上还做得不够,还需要加大力度,把工作做得更深更细一些。这次《政府工作报告》,根据十六大的要求,确定了建设服务型政府和廉洁高效行政管理体制的目标。我再次强调,本届政府必须弱化政府管理权力,强化政府服务职能,真正把服务放在政府工作的第一位。首先,我们要明确政府的管理权限,政府应该管什么,管到什么程度,怎样做到管而不死、活而不乱,该管的也要尽可能下放权力让区县去管,不要大包大揽。其次,切实做到应减必减、说减真减,把减少行政许可和行政审批真正落实,减出影响、减出成效。最后,要建立行政许可和行政审批新机制,也就是要完善有关法规、政策,按规矩办事,把一些审批事项改为备案事项,把大量前置审批改为事后监督。

二是切实抓好行政综合执法的试点工作。现在差不多每个行政部门都有执法权,出现了严重的多头执法、“八方伸手”问题,企业和老百姓反映非常强烈。中央批准在重庆和广州两个城市进行综合执法试点,这是我们的光荣,更是我们的责任。从法律意义上讲,这也是授权。没有授权,就有法律障碍。行政综合执法试点的主要任务,是要解决政出多头、法出多门的问题。我们一定要做好方案,搞好试点,借这个东风,搞好重庆的发展环境特别是政务环境;同时,拿出具有普遍指导意义的经验来,不辜负中央对我们的信任和期望。

三是改善垄断性行业的服务。这要从机制上想办法。这是历来反映最强烈、没有得到很好解决的突出问题,这个问题的根本原因就是它的垄断性,惟我独大。比如电,历来反映大,特别是限电拉闸期间,意见非常

多,非常尖锐,在这次人代会上反映很强烈,批评很集中;与之相对应的、受表扬的是电信。电信加了一个“信”字就好得多。为什么?原因是电信引入了竞争,组建了电信、移动、铁通、网通、吉通等几家大公司,形成了强烈的竞争态势,服务水平和服务质量也就上去了。电则不然,资源垄断,服务质量好不好,非找他不可。下一步,要从体制上、机制上采取措施,打破电、气、水等行业的垄断局面,创造一个经营者公平竞争、消费者自由选择的市场环境,使企业和老百姓都能够得到更优质的服务。

四是创造一个良好的舆论环境。舆论环境,既是有形有声的,又是无形无声的。良好的舆论环境,可提高城市品位,强化城市形象,可增强市民的自豪感,激发市民的积极性和创造性,有利于招商引资,有利于重庆加快发展。最近我在一些重要场合发言中都讲到,要创造这样一种风气,让我们有条件的人率先致富,让有一技之长的人脱颖而出,人尽其才、才尽其用。那些凭本事率先致富的人,应该得到全社会的尊重;对他们不是妒忌、打压、封杀,而是佩服、赞扬、支持。

五是着力打造“诚信重庆”。这个问题要提上重要议事日程。光是正面引导、泛泛而谈是不行的,应该作为一个工程来考虑。最近我在人民银行一个报告上批示了,请奇帆同志主抓,工商行政管理、税务、公安、质监等部门协同作战、逐步推进,将诚信记录记入档案并上网公示。市场经济是诚信经济、信誉经济。在市场经济秩序规范的前提下,如果谁敢于拿信誉作赌注,谁就必须付出惨重代价。因此,必须把“诚信重庆”在工作层面落实,建立起诚信机制,不能成为一句空话。

第三,要把科技、教育、文化放在更加重要的地位



全面建设小康社会,推进富民兴渝、加快建设长江上游经济中心,今后5年必须大力发展科技、教育、文化,为经济社会发展提供强有力的智力支持、人才支撑和精神动力。

一是科技、教育、文化本身就是生产力。其中,科学技术不仅是生产力,而且是第一生产力。科技、教育、文化既有事业部分的内容,也有产业部分的内容,可以推动消费,而且所占的比例比较大。包括大专院校、科研院所在内的教育,既是知识创新、科技创新、人才培育的摇篮,也是先进生产力的载体,是世界经济的支柱产业之一和新的经济增长点。通过教育,也可以改善投资环境,拉动消费(如北大方正、清华紫光、东大阿尔派都是年产几十亿上百亿的高新技术企业集团)。文化知识、文化产品、文化服务作为商品进入经济领域,形成普遍的文化消费、文化市场、文化产业,带动了一个个企业、一个个行业的经济发展,甚至成为一个地区、一个国家的新兴支柱产业。但是,我市的状况却不容乐观。我们过去在思想上对此重视不够,在文化、科技、教育等方面的投入产出总量都很小,文化、科技、教育的发展成为一个薄弱环节,比较滞后。特别是当前广大人民群众在基本的物质需要得到满足的基础上,表现出日益高涨的文化、教育、科技需求。我们再也不能坐失良机,要按照十六大的要求,加大科教兴国、科教兴渝力度,加大文化体制改革力度,加快发展文化产业。

二是科技、教育、文化发展水平直接关系人的素质提高、可持续发展和投资环境的改善。同时,科技、教育、文化及其产业的发展,还能进一步调整经济结构,促进产业优化升级,减少和清除环境污染,使生态环境得到更好的保护和改善。

三是全面建设小康社会需要适当超前发展科技、



教育、文化。党的十六大确定全面建设小康社会的目标,是经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。现在重庆的小康建设程度比全国滞后两年,而且水平低、不全面、发展很不平衡。不全面是什么意思?很重要的就是科技、教育、文化与经济社会发展不协调、不适应。因此,今后5年,我们要把发展科技、教育、文化产业作为市场经济条件下繁荣社会主义文化、满足人民群众精神文化需求的重要途径,作为拉动内需、刺激消费、促进国民经济发展的新增长点,摆到更加重要的位置加以发展。

第四、增加群众收入、让老百姓得到更多实惠

提高全市人民的收入水平是新一届政府的重要任务。直辖6年来,我市城乡居民收入增长速度加快,2002年的增幅分别达到了13%和5.5%,但老百姓人均收入仍然很低。今年1月7日《经济日报》刊载的一份包括重庆在内的19个城市居民收入统计,在排序上重庆居第15位,绝对数只有深圳的1/4、上海的1/2,比成都还少1800元。

对人民群众收入的提高,以前都是说低保,说弱势群体。这方面肯定要强化,中央很关心,我们也很关心,这部分人如果没有得到切实的关心,就是我们的失职。但今后讲提高人民的生活水平,应该说3句话。第一句,让高收入的人有用武之地。只要是诚实劳动,合法经营,就不感到理亏,不感到见不得人,敢于冒富,让他们能够发财,有更多的赚钱机会。第二句话,不断扩大中等收入者队伍。要进行量化,要和全国同步,什么叫中等收入、多少以上算,分几个档次,年年算账。这支队伍是当期消费的主力军,不仅队伍要扩大,而且收入水



平要逐年提高。第三句话,低收入者要得到政府的关怀、社会的关爱和帮助。我们有一套办法,也是得到中央认可的。三句话简单来说,就是“促高”、“扩中”和“保低”。

“促高”,就是创造有利环境,鼓励先富、已富的更富。总的原则是,只要诚实劳动,依法经营、照章纳税,就鼓励先富,鼓励冒尖。要创造一个良好环境和舆论氛围,促使更多的能干人脱颖而出。对已富起来的人,不是忌妒而是佩服,不是封杀而是支持。已经富起来的人要再鼓一把劲,再上新台阶,不仅在重庆冒尖,而且要在全国冒尖,为经济建设做出更大贡献。有条件的,比如目前在医疗器械、农业开发、市场中介、轻纺工业、农副产品加工营销等领域看好的几十家民营企业,以及一批高新企业,要帮一把,让他们尽快成长壮大。同时,对那些靠侵吞公有财产、偷税漏税、权钱交易、违法经营等非法手段“致富”的,必须坚决依法惩处。

“扩中”,就是扩大中等收入者队伍。中等收入者是拉动社会消费的主导力量,也是实现共同富裕的主体。扩大中等收入者队伍,有助于根本改善小康社会的收入结构,促进经济发展和社会稳定。只有中等收入者队伍扩大了,才有全社会综合实力的增强,才会有全社会生活水平的提高。我们要看到,中等收入者概念比较笼统,包容性比较大,其中差点的,只是不吃低保而已;好点的,衣食无忧,还有一定积蓄或产业。政府要创造条件,加大支持力度,使他们尽快致富。

“保低”,就是努力保障困难群体基本生活,增加低收入者收入。对贫困人口、城镇“低保”人口及其他弱势群体,要通过建立规范化、制度化的社会保障体系,解决他们的基本生活问题。就业是民生之本,增加低收入者的收入,首先的也是最根本的是帮助他们就业。其



次,要切实解决贫困家庭的住房、就医特别是子女入学等实际困难。最后,“低保”决不能养懒汉,要推行义务劳动制度。

切实抓好八大民心工程。要坚持贴着民心办事,始终把改善人民生活放在政府工作的突出位置,解决好老百姓关心的热点、难点问题。从前年开始,市委、市政府每年实施改善人民群众生产生活条件的“八大民心工程”,取得了明显成效。这次政府工作报告一个特点,就是把过去每年规划一次的“八大民心工程”改为一定5年不变,每年对工程进度进行检查和考核。这样做的好处,一是这些工程块头大,任务重,对经济的拉动作用大;二是能够保证工作的计划性和连续性,便于检查监督;三是老百姓印象深,影响大,得的实惠多。

三、约法三章,大家共勉

作为“班长”,我与大家“约法三章”,与大家共勉,也请大家监督:

第一、维护团结,维护大局

一是市政府领导班子在政治上要始终与党中央、国务院保持高度一致,中央的决策我们要不折不扣、坚决迅速地贯彻执行好;要自觉服从市委的领导,认真贯彻市委确定的决策决定;要依法向市人大及其常务委员会负责并报告工作,自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督。

二是加强团结。在重庆发展的历史上,我们曾经有过因领导班子,特别是主要领导人之间的不团结而挫伤民心士气、错过一些发展机遇的教训;也有上下一心、团结拼搏,发展得以提速、人民得到实惠的经验。我



们要吸取这些经验教训,进一步加强班子团结。我作为“班长”,首先要做团结的模范,民主决策,平等待人,公正处事。各位成员之间也要加强团结,和衷共济,坦诚相待,相互理解、相互支持,人人心情舒畅,后顾之忧地全身心投入工作。

三是在市政府工作“一盘棋”中,每位成员都要找准自己的位置,明确自己责任。一方面要恪尽职责,切实做好分工的各项工作;另一方面,分工不是分家,要积极支持其他同志的工作,服从大局,相互支持,相互补台,形成整体合力。在全球和局部有矛盾的时候,要舍弃局部服从全局,一个领导不能成为一个方面一个部门的代言人。我们9个人是九根绳子,九根绳子拧在一起就是一根很粗的绳子,共同拖一条大船,最终是分不出谁是你谁是我,都向同一个方向发挥着作用。

第二、崇尚实干,崇尚创新

一是讲求实效,不尚空谈。这是过去几年发展较快,取得成效非常重要的一个方面。实干,不回避矛盾,包括“三金”、“三乱”这样非常头疼的问题都敢于去碰,敢于去解决,维护人民的利益,在中央的帮助下,终于得到了基本的解决。领导要做求真务实的表率,凡是拿上手的事情,都要认真地抓,“一竿子插到底”,抓到底,抓出成效。过程是次要的,关键是结果,最终是实效说话。

二是强化创新意识。要把中央的精神与重庆的具体实践紧密结合起来,与时俱进,开拓创新,做到发展有新思路、改革有新突破、发展有新局面,各项工作都有,新举措。特别要强化创新意识,超常规的工作需要创新特别是观念上的创新。重庆的行政管理体制全国没有先例。北部新区的体制全国也找不到先例:一个开