

国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司【编】

推进墙体材料革新

【上册】

TUJIN QIANGTI CAILIAO GEXIN

中国科学技术出版社



推进墙体材料革新

国家发展和改革委员会
资源节约和环境保护司

编

上册

中国科学技术出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

推进墙体材料革新/国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司编. —北京:中国科学技术出版社,2008.5

ISBN 978-7-5046-5188-4

I. 推… II. ①国…②资… III. 墙体材料-技术革新 IV. TU522

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 070377 号

自 2006 年 4 月起本社图书封面均贴有防伪标志,未贴防伪标志的为盗版图书。

中国科学技术出版社出版

北京市海淀区中关村南大街 16 号 邮政编码:100081

电话:010-62103210 传真:010-62183872

<http://www.kjpbooks.com.cn>

科学普及出版社发行部发行

北京正道印刷厂印刷

*

开本:889 毫米×1194 毫米 1/16 印张:43.5 字数:1300 千字

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

印数:1—3000 册 (上、下册)定价:120.00 元

ISBN 978-7-5046-5188-4/TU·65

(凡购买本社的图书,如有缺页、倒页、
脱页者,本社发行部负责调换)

《推进墙体材料革新》

编 委 会

主 编 赵家荣

副 主 编 李 静

编 委 冯 良 滕军力 金关标 谢 曦 童桂香 曾树培

编辑人员 (按姓氏笔画为序)

于献青	王 侠	王世昌	王世明	王树林	王俊清
龙云良	刘卫东	刘少国	汤苏萍	孙宜宾	李 晨
李殿民	杨 勇	杨贵芳	吴 涛	吴锡冯	余天寅
邹锦华	沈 明	张绍先	张德明	陈宇腾	林兆雄
周子华	周银芬	赵建设	赵荣国	钱志山	高桥芳
黄 孟	黄鸿翔	黎 滨	薛家瑞		

锦屏山林补源救荒 会 委 员

理事长 郭 主

副理事长 郭 主

郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主

郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主

郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主

郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主

郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主

郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主

郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主

郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主 郭 主

责任编辑 吕 鸣
 责任校对 林 华
 责任印制 李春利
 封面设计 部落艺族设计工作室

大力发展新型墙体材料 加快建设资源节约型环境友好型社会

(代序)

国家发展和改革委员会副主任 解振华

随着我国经济的快速发展和人口的不断增加,资源和环境约束日益突出,缓解资源不足,改善生态环境,实现可持续发展,是摆在我们面前一项十分紧迫的任务。

党中央、国务院高度重视资源环境问题。党的十七大报告把经济发展的资源环境代价过大问题作为前进中的首要问题;把建设生态文明,形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式,循环经济形成较大规模,作为全面建设小康社会奋斗目标的新要求;把转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,加强能源资源节约和生态环境保护,增强可持续发展能力,作为促进国民经济又好又快发展的战略任务之一。提出必须加强能源资源节约、保护环境的基本国策,把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置;特别是首次将应对全球气候变化写到党的报告中。这一切都充分表明了党中央对资源问题的高度重视,对解决资源问题的决心和信心,对子孙后代和保护人类共有家园高度负责任的精神。

墙体材料革新工作有利于节约能源资源,也是建材行业发展循环经济,走新型工业化道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现可持续发展的具体实践。

一、墙体材料革新是节约土地资源的重要途径

目前我国人均耕地只有1.39亩,其中有6个省的人均耕地面积在联合国确定的人均0.8亩的警戒线以下,耕地保护形势十分严峻。我国现有砖瓦企业8.5万多家,占地超过500万亩,每年生产黏土砖耗用黏土资源10多亿立方米,相当于毁田50万亩。尤其是一些耕地本来就十分紧缺的地区和粮食主产区,由于大量生产黏土砖,与种粮争地的矛盾十分突出,毁田烧砖现象依然严重。温家宝总理在2007年政府工作报告中明确指出:“一定要守住全国耕地不少于18亿亩这条红线。”并在全国建设节约型社会电视电话会议上要求,要严格限制毁田烧砖,大力推进墙体材料革新,鼓励发展节能省地型建筑。为满足市场对墙体材料需求的刚性增长,必须下大气力,加快淘汰实心黏土砖,发展替代黏土资源的新型墙体材料,以节

约有限的土地资源。

二、墙体材料革新是实现节能减排目标的重要措施

节能减排是转变经济发展方式、实现经济又好又快发展的重要抓手。2007 年以来，各地区、各部门认真贯彻党中央、国务院的部署，节能减排工作取得积极进展。前三季度，全国单位 GDP 能耗继续下降，同比降幅 3% 左右；二氧化硫和化学需氧量首次出现双下降，分别降低 1.81% 和 0.28%。但是，节能减排面临的形势依然十分严峻，主要是经济增长速度偏快，产业结构重型化的格局没有改变，经济发展付出的资源和环境代价过大。按目前进度看，“十一五”后三年单位 GDP 能耗年均降幅必须在 5.0% 以上，才能实现五年节能 20% 左右的约束性指标。形势逼人，不能有任何松懈。中央经济工作会议提出，必须把节能减排作为促进科学发展的重要抓手，加大力度，迎难而上，打好节能减排攻坚战、持久战。墙体材料占房屋建筑材料的 70%，但墙体材料以黏土砖为主的格局还没有从根本上得到扭转，黏土砖生产和建筑物使用过程中都耗用大量的能源，排放大量的二氧化硫和二氧化碳。禁止和限制生产使用高耗能、高排放的实心黏土砖，大力发展新型墙体材料，不仅在生产环节节能，同时建造使用新型墙体材料节能建筑，实施建筑节能，将有效促进节能减排目标的实现。

三、墙体材料革新是发展循环经济的客观要求

循环经济是以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征的可持续发展的经济发展模式。传统的黏土砖生产，取土烧砖，破坏植被，甚至毁坏耕地，生产过程消耗大量能源，排放大量有害物质，污染环境。以粉煤灰、煤矸石、冶金和化工废渣等固体废弃物为原料，大力发展节能、节地、利废、环保的新型墙体材料，能够变废为宝，化害为利，保护环境，以尽可能少的能源资源消耗、最小的环境代价，满足建材业和建筑业的需求，是转变经济发展方式，走新型工业化道路的客观要求。

党的十七大指明了进一步做好墙体材料革新工作的方向。我们要认真学习贯彻党的十七大精神，以科学发展观为指导，立足当前，着眼长远，开拓创新，真抓实干，努力开创符合我国国情的新型墙体材料发展道路，为建设资源节约型、环境友好型社会而努力奋斗。

（本文是作者在全国推进新型墙体材料现场经验交流会上的讲话摘录）

前 言

墙体材料革新是采用节能环保的新型墙体材料，替代传统的实心黏土砖，以达到节约土地和能源资源，改善建筑功能，保护生态环境的目的。党中央、国务院高度重视墙体材料革新工作，自20世纪90年代以来，国家相继制定和颁发了一系列政策措施，推动禁止使用实心黏土砖，发展节能环保的新型墙体材料。随着国家政策的深入实际，各级政府和相关部门也陆续出台了与当地发展相适应的法律法规，建立健全了墙体材料革新管理机构，推动各地新型墙体材料快速发展。截止到2007年，全国新型墙体材料产量占墙体材料总量的比例，已由1992年的不足5%提高到46%，新产品、新技术层出不穷，初步形成了砖、板、块三大系列多品种的新型墙体材料产品体系；综合利用固体废弃物11亿吨，节能9600多万吨标准煤，相当于节地180多万亩。实施墙体材料革新，不仅节约了能源，保护和减少了对耕地的破坏，而且大量利用了固体废弃物，对发展循环经济、实施节能减排和可持续发展作出了积极的贡献。

但是，随着我国经济的快速发展，各项建设取得巨大成就的同时，也付出了资源和环境的巨大代价，经济发展与资源环境的矛盾日趋突出，人民群众对环境污染问题反映强烈。同时，我国墙体材料总量中黏土砖仍占据主导地位，毁田烧砖现象屡禁不止；优质、保温、节能的新型墙体材料所占比重不高；乡镇农户建房还大量使用实心黏土砖。这种状况如果不能妥善解决，资源将难以支撑，环境将难以容纳，社会将难以承受，发展将难以持续。

当前，我国正处在全面建设小康社会的重要时期，党的十七大首次提出了“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”的理念，生态文明建设得到了国家的高度重视。发展新型墙体材料是建设生态文明建设的重要组成部分，正处在一个前所未有的发展时期。机遇与挑战并存，我们必须认清形势，严格执行国家有关墙体材料革新方针，落实发展新型墙体材料优惠政策，加快高精尖产品的技术研发和推广应用，提升墙体材料技术装备水平，加大禁止使用实心黏土砖工作力度，促进墙体材料工业又好又快发展。

墙材革新，功在当代、利在千秋，让我们共同努力，加快推进墙体材料革新工作，为实现“十一五”节能减排目标，为建设资源节约型、环境友好型社会作出应有的贡献。

国家发展改革委环资司

2008年4月

目 录

第一部分 党和国家领导人讲话

胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告(摘录)	(2)
胡锦涛总书记在中共中央十六届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话(摘录)	(5)
胡锦涛总书记在2005年中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(摘录)	(6)
温家宝总理在全国节能减排工作电视电话会议上的讲话	(7)
温家宝总理在中共中央十六届五中全会上关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建议的说明(摘录)	(10)
温家宝总理在全国做好建设节约型社会近期重点工作电视电话会议上的讲话	(12)
曾培炎副总理在国务院全社会深入开展资源节约活动电视电话会议上的讲话(摘录)	(16)

第二部分 相关法律、法规和规章

中华人民共和国环境保护法	(18)
中华人民共和国清洁生产促进法	(22)
中华人民共和国土地管理法(摘录)	(26)
中华人民共和国固体废物污染环境防治法(2005修订)(摘录)	(32)
中华人民共和国节约能源法(修订)	(35)
财政违法行为处罚处分条例	(42)
违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定	(47)
外商投资产业指导目录(2007年修订)(摘录)	(49)
产业结构调整指导目录(2005年本)(摘录)	(51)
当前优先发展的高技术产业化重点领域指南(2007年度)(摘录)	(54)
民用建筑节能管理规定	(56)
建设部关于发布建设事业“十一五”推广应用和限制禁止使用技术(第一批)的公告	(59)

第三部分 中央、国务院和部委文件

中共中央 国务院关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知(摘录)	(72)
国务院关于印发节能减排综合性工作方案的通知	(73)
国务院关于加强节能工作的决定	(82)
国务院关于发布实施促进产业结构调整暂行规定的决定	(87)
国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定	(92)
国务院关于加快发展循环经济的若干意见	(98)
国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知	(102)

国务院批转国家经贸委等部门关于进一步开展资源综合利用意见的通知	(107)
国务院办公厅关于进一步推进墙体材料革新和推广节能建筑的通知	(110)
国务院办公厅关于开展资源节约活动的通知	(113)
国务院办公厅转发建设部等部门关于推进住宅产业现代化提高住宅质量若干意见的通知	(116)
国家发展和改革委员会 中国人民银行 中国银行业监督管理委员会关于进一步加强产业政策和信贷政策协调配合控制信贷风险有关问题的通知	(119)
国家发展和改革委员会 财政部 国家税务总局关于印发国家鼓励的资源综合利用认定管理办法的通知	(123)
国家发展和改革委员会 财政部 国家税务总局关于印发资源综合利用目录(2003 年修订)的通知	(127)
国家经贸委办公厅关于规范资源综合利用和新型墙体材料产品认定工作的通知	(131)
国家经济贸易委员会 科学技术部关于印发煤矸石综合利用技术政策要点的通知	(132)
国家发展和改革委员会 国土资源部 建设部 农业部关于公布第二批限时禁止使用实心黏土砖城市名单的通知	(136)
国家发展和改革委员会 国土资源部 建设部 农业部关于印发进一步做好禁止使用实心黏土砖工作的通知	(139)
国家经贸委办公厅关于调整限时禁用实心黏土砖城市的通知	(142)
国家经济贸易委员会关于将 10 个省会城市列入限时禁止使用实心黏土砖城市名单的通知	(143)
国家建材局 建设部 农业部 国土资源部墙体材料革新建筑节能办公室关于公布“在住宅建设中逐步限时禁止使用实心黏土砖”大中城市名单的通知	(144)
财政部 国家税务总局关于部分资源综合利用及其他产品增值税政策问题的通知	(146)
财政部 国家税务总局关于部分资源综合利用产品增值税政策的补充通知	(148)
财政部 国家发展和改革委员会关于印发新型墙体材料专项基金征收使用管理办法的通知	(149)
财政部关于延续农网还贷资金等 17 项政府性基金政策问题的通知	(153)
财政部关于加强政府性基金管理问题的通知	(154)
财政部关于印发行行政事业性收费和政府性基金票据管理规定的通知	(155)
财政部关于将部分行政事业性收费和政府性基金纳入预算管理的通知	(158)
国家税务总局关于明确资源综合利用建材产品和废渣范围的通知	(162)
国土资源部 国家发展和改革委员会关于发布实施限制用地项目目录(2006 年本)和禁止用地项目目录(2006 年本)的通知	(163)
建设部关于新建居住建筑严格执行节能设计标准的通知	(165)

第四部分 地方法规、规章和文件

北京市建筑节能管理规定	(170)
天津市墙体材料革新和建筑节能管理规定	(172)
河北省墙体材料革新与建筑节能管理规定	(175)
河北省限制生产黏土实心砖管理办法	(177)
山西省限制生产使用实心黏土砖鼓励发展新型墙体材料规定	(178)
山西省人民政府关于清理规范实心黏土砖企业的实施意见	(181)
山西省人民政府关于加快发展新型墙体材料的实施意见	(185)
内蒙古自治区人民政府办公厅转发国务院办公厅关于进一步推进墙体材料革新和推广节能建筑的通知	(189)

辽宁省新型墙体材料开发应用管理规定	(190)
辽宁省人民政府办公厅转发省经委关于进一步推进墙体材料革新工作意见的通知	(192)
吉林省发展应用新型墙体材料管理规定	(195)
吉林省人民政府办公厅转发省建设厅关于进一步推进墙体材料革新和推广 节能建筑意见的通知	(197)
黑龙江省新型墙体材料开发利用管理规定	(200)
黑龙江省人民政府办公厅关于进一步做好墙体材料革新和推广节能建筑工作的通知	(203)
上海市建筑节能管理办法	(205)
上海市禁止和限制使用黏土砖管理暂行办法	(208)
江苏省发展新型墙体材料与推广节能建筑管理规定	(211)
江苏省人民政府办公厅关于转发省经贸委等部门关于进一步推进墙体材料革新和实施 建筑节能意见的通知	(215)
浙江省发展新型墙体材料条例	(218)
安徽省发展新型墙体材料条例	(221)
福建省发展应用新型墙体材料管理办法	(224)
江西省促进发展新型墙体材料条例	(228)
山东省新型墙体材料发展应用与建筑节能管理规定	(232)
山东省人民政府办公厅关于在全省逐步禁止生产实心黏土砖(瓦)的通知	(235)
河南省人民政府办公厅关于扶持发展新型墙体材料的通知	(237)
湖北省推广应用新型墙体材料管理规定	(240)
湖南省新型墙体材料推广应用条例	(242)
广东省发展应用新型墙体材料管理规定	(245)
广西壮族自治区新型墙体材料促进条例	(247)
海南省人民政府关于印发海南省发展应用新型墙体材料管理规定的通知	(250)
四川省民用建筑节能管理办法	(253)
四川省人民政府办公厅关于贯彻国务院办公厅关于进一步推动墙体材料革新和推广节能 建筑的通知的通知	(256)
云南省发展应用新型墙体材料管理规定	(258)
云南省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于进一步推进墙体材料革新和推广节能 建筑文件的通知	(260)
陕西省墙体材料革新与节能建筑管理办法	(262)
陕西省人民政府办公厅关于进一步推进墙体材料革新和推广节能建筑的实施意见	(265)
甘肃省新型墙体材料推广应用管理规定	(268)
甘肃省人民政府办公厅关于进一步推进墙体材料革新和推广节能建筑的通知	(270)
宁夏回族自治区推广应用新型墙体材料管理规定	(272)
宁夏回族自治区人民政府办公厅关于进一步推进墙体材料革新和推广节能建筑的通知	(275)
新疆维吾尔自治区促进新型墙体材料发展应用条例	(277)

第五部分 全国会议材料

全国推进新型墙体材料发展现场经验交流会有关材料	(282)
大力发展新型墙体材料 加快建设资源节约型、环境友好型社会	(282)
保护耕地 节约资源 积极推进“禁实”“墙改”工作	(287)

推进建筑节能 促进墙材革新发展	(289)
加快乡镇新型墙材革新 全面推进建设节约型社会	(291)
发挥财政政策引导作用 促进新型墙体材料运用和推广	(293)
全国墙体材料革新成就展览会暨全国墙体材料革新政策论坛有关材料	(296)
国家发展和改革委员会副主任解振华在开幕式上的致词	(296)
完善政策措施 大力推进墙体材料革新工作	(297)
积极推进“禁实”“墙改”工作 切实保护耕地	(300)
当前建筑节能的五项工作	(303)
加快乡镇墙材革新 全面推进建设节约型社会	(304)
全国推进墙体材料革新和推广节能建筑电视电话会议有关材料	(306)
国家发展和改革委员会副主任姜伟新讲话	(306)
国土资源部副部长鹿心社讲话	(308)
建设部副部长仇保兴讲话	(310)
农业部副部长张宝文讲话	(312)
北京市典型发言	(314)
浙江省典型发言	(316)
江西省典型发言	(318)

第一部分

党和国家领导人讲话

胡锦涛总书记在中国共产党第十七次 全国代表大会上的报告 (摘录)

2007年10月15日

.....

四、实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求

我们已经朝着十六大确立的全面建设小康社会的目标迈出了坚实步伐,今后要继续努力奋斗,确保到二〇二〇年实现全面建成小康社会的奋斗目标。

我们必须适应国内外形势的新变化,顺应各族人民过上更好生活的新期待,把握经济社会发展趋势和规律,坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基本目标和基本政策构成的基本纲领,在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对我国发展提出新的更高要求。

——增强发展协调性,努力实现经济又好又快发展。转变发展方式取得重大进展,在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,实现人均国内生产总值到二〇二〇年比二〇〇〇年翻两番。社会主义市场经济体制更加完善。自主创新能力显著提高,科技进步对经济增长的贡献率大幅上升,进入创新型国家行列。居民消费率稳步提高,形成消费、投资、出口协调拉动的增长格局。城乡、区域协调互动发展机制和主体功能区布局基本形成。社会主义新农村建设取得重大进展。城镇人口比重明显增加。

——扩大社会主义民主,更好保障人民权益和社会公平正义。公民政治参与有序扩大。依法治国基本方略深入落实,全社会法制观念进一步增强,法治政府建设取得新成效。基层民主制度更加完善。政府提供基本公共服务能力显著增强。

——加强文化建设,明显提高全民族文明素质。社会主义核心价值体系深入人心,良好思想道德风尚进一步弘扬。覆盖全社会的公共文化服务体系基本建立,文化产业占国民经济比重明显提高、国际竞争力显著增强,适应人民需要的文化产品更加丰富。

——加快发展社会事业,全面改善人民生活。现代国民教育体系更加完善,终身教育体系基本形成,全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高。社会就业更加充分。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人人享有基本生活保障。合理有序的收入分配格局基本形成,中等收入者占多数,绝对贫困现象基本消除。人人享有基本医疗卫生服务。社会管理体系更加健全。

——建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。到二〇二〇年全面建设小康社会目标实现之时,我们这个历史悠久的文明古国和发展中社会主义大国,将成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家,成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家,成为人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家,成为各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家,成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明作出更大贡献的国家。

今后五年是全面建设小康社会的关键时期。我们要坚定信心,埋头苦干,为全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会打下更加牢固的基础。

五、促进国民经济又好又快发展

实现未来经济发展目标，关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。要大力推进经济结构战略性调整，更加注重提高自主创新能力、提高节能环保水平、提高经济整体素质和国际竞争力。要深化对社会主义市场经济规律的认识，从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用，形成有利于科学发展的宏观调控体系。

（一）提高自主创新能力，建设创新型国家。这是国家发展战略的核心，是提高综合国力的关键。要坚持走中国特色自主创新道路，把增强自主创新能力贯彻到现代化建设各个方面。认真落实国家中长期科学和技术发展规划纲要，加大对自主创新投入，着力突破制约经济社会发展的关键技术。加快建设国家创新体系，支持基础研究、前沿技术研究、社会公益性技术研究。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，引导和支持创新要素向企业集聚，促进科技成果向现实生产力转化。深化科技管理体制改革，优化科技资源配置，完善鼓励技术创新和科技成果产业化的法制保障、政策体系、激励机制、市场环境。实施知识产权战略。充分利用国际科技资源。进一步营造鼓励创新的环境，努力造就世界一流科学家和科技领军人才，注重培养一线的创新人才，使全社会创新智慧竞相迸发、各方面创新人才大量涌现。

（二）加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级。这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。要坚持走中国特色新型工业化道路，坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。发展现代产业体系，大力推进信息化与工业化融合，促进工业由大变强，振兴装备制造业，淘汰落后生产能力；提升高新技术产业，发展信息、生物、新材料、航空航天、海洋等产业；发展现代服务业，提高服务业比重和水平；加强基础产业基础设施建设，加快发展现代能源产业和综合运输体系。确保产品质量和安全。鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。

（三）统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设。解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加强农村基础设施建设，健全农村市场和农业服务体系。加大支农惠农政策力度，严格保护耕地，增加农业投入，促进农业科技进步，增强农业综合生产能力，确保国家粮食安全。加强动植物疫病防控，提高农产品质量安全水平。以促进农民增收为核心，发展乡镇企业，壮大县域经济，多渠道转移农民就业。提高扶贫开发水平。深化农村综合改革，推进农村金融体制改革和创新，改革集体林权制度。坚持农村基本经营制度，稳定和完善土地承包关系，按照依法自愿有偿原则，健全土地承包经营权流转市场，有条件的地方可以发展多种形式的适度规模经营。探索集体经济有效实现形式，发展农民专业合作社组织，支持农业产业化经营和龙头企业发展。培育有文化、懂技术、会经营的新型农民，发挥亿万农民建设新农村的主体作用。

（四）加强能源资源节约和生态环境保护，增强可持续发展能力。坚持节约资源和保护环境的基本国策，关系人民群众切身利益和中华民族生存发展。必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，落实到每个单位、每个家庭。要完善有利于节约能源资源和保护生态环境的法律和政策，加快形成可持续发展体制机制。落实节能减排工作责任制。开发和推广节约、替代、循环利用和治理污染的先进适用技术，发展清洁能源和可再生能源，保护土地和水资源，建设科学合理的能源资源利用体系，提高能源资源利用效率。发展环保产业。加大节能环保投入，重点加强水、大气、土壤等污染防治，改善城乡人居环境。加强水利、林业、草原建设，加强荒漠化石漠化治理，促进生态修复。加强应对气候变化能力建设，为保护全球气候作出新贡献。

（五）推动区域协调发展，优化国土开发格局。缩小区域发展差距，必须注重实现基本公共服务均等

化,引导生产要素跨区域合理流动。要继续实施区域发展总体战略,深入推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展。加强国土规划,按照形成主体功能区的要求,完善区域政策,调整经济布局。遵循市场经济规律,突破行政区划界限,形成若干带动力强、联系紧密的经济圈和经济带。重大项目布局要充分考虑支持中西部发展,鼓励东部地区带动和帮助下部地区发展。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度。帮助资源枯竭地区实现经济转型。更好发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放和自主创新中的重要作用。走中国特色城镇化道路,按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则,促进大中小城市和小城镇协调发展。以增强综合承载能力为重点,以特大城市为依托,形成辐射作用大的城市群,培育新的经济增长极。

(六)完善基本经济制度,健全现代市场体系。坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,坚持平等保护物权,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局。深化国有企业公司制股份制改革,健全现代企业制度,优化国有经济布局 and 结构,增强国有经济活力、控制力、影响力。深化垄断行业改革,引入竞争机制,加强政府监管和社会监督。加快建设国有资本经营预算制度。完善各类国有资产管理体制和制度。推进集体企业改革,发展多种形式的集体经济、合作经济。推进公平准入,改善融资条件,破除体制障碍,促进个体、私营经济和中小企业发展。以现代产权制度为基础,发展混合所有制经济。加快形成统一开放竞争有序的现代市场体系,发展各类生产要素市场,完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制,规范发展行业协会和市场中介组织,健全社会信用体系。

(七)深化财税、金融等体制改革,完善宏观调控体系。围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设,完善公共财政体系。深化预算制度改革,强化预算管理和监督,健全中央和地方财力与事权相匹配的体制,加快形成统一规范透明的财政转移支付制度,提高一般性转移支付规模和比例,加大公共服务领域投入。完善省以下财政体制,增强基层政府提供公共服务能力。实行有利于科学发展的财税制度,建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制。推进金融体制改革,发展各类金融市场,形成多种所有制和多种经营形式、结构合理、功能完善、高效安全的现代金融体系。提高银行业、证券业、保险业竞争力。优化资本市场结构,多渠道提高直接融资比重。加强和改进金融监管,防范和化解金融风险。完善人民币汇率形成机制,逐步实现资本项目可兑换。深化投资体制改革,健全和严格市场准入制度。完善国家规划体系。发挥国家发展规划、计划、产业政策在宏观调控中的导向作用,综合运用财政、货币政策,提高宏观调控水平。

(八)拓展对外开放广度和深度,提高开放型经济水平。坚持对外开放的基本国策,把“引进来”和“走出去”更好结合起来,扩大开放领域,优化开放结构,提高开放质量,完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系,形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势。深化沿海开放,加快内地开放,提升沿边开放,实现对内对外开放相互促进。加快转变外贸增长方式,立足以质取胜,调整进出口结构,促进加工贸易转型升级,大力发展服务贸易。创新利用外资方式,优化利用外资结构,发挥利用外资在推动自主创新、产业升级、区域协调发展等方面的积极作用。创新对外投资和合作方式,支持企业在研发、生产、销售等方面开展国际化经营,加快培育我国的跨国公司和国际知名品牌。积极开展国际能源资源互利合作。实施自由贸易区战略,加强双边多边经贸合作。采取综合措施促进国际收支基本平衡。注重防范国际经济风险。

实现国民经济又好又快发展,必将进一步增强我国经济实力,彰显社会主义市场经济的强大生机活力。

.....

胡锦涛总书记在中共中央十六届中央政治局 第二十三次集体学习时的讲话 (摘录)

2005年6月27日

能源资源问题是关系我国经济社会发展全局的一个重大战略问题。我们要从推动我国经济社会持续发展和人民生活水平不断提高的全局出发，全面分析能源资源形势，深入研究能源资源问题，全面做好能源资源工作，促进形成可持续的生产方式和消费模式，建立资源节约型国民经济体系和资源节约型社会，为实现全面建设小康社会的宏伟目标和我国的长远发展提供可靠的能源资源保证。

既积极做好开源工作，又优先做好节约工作，应该成为解决我国能源资源问题的基本思路。我们要继续坚持立足国内的基本方针，加大国内资源勘探力度，加强煤炭、石油、天然气的开发利用，积极开发水能资源，加快发展核电，鼓励发展新能源和可再生能源，优化能源结构。同时，要积极开展国际能源资源合作，充分利用国际国内两个市场、两种资源。

节约能源资源，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的路子，是坚持和落实科学发展观的必然要求，也是关系我国经济社会可持续发展全局的重大问题。我们必须立足当前、着眼长远，下更大的气力抓好节约能源资源的工作。一是要大力调整经济结构和转变经济增长方式，积极采用先进适用技术改造传统产业，加快发展高新技术产业，大力发展服务业，切实改变高投入、高消耗、高污染、低效率的增长方式。二是要加快建立能源资源技术支持体系，加大国家对能源资源技术开发资金的投入，加紧研究开发影响未来能源资源发展方向的重大技术，集中力量研究开发提高能源资源利用效率的技术，依靠科技进步增强节约能力。三是要注重优化消费结构，在消费领域全面推广和普及节约技术，合理引导消费方式，鼓励消费能源资源节约型产品，逐步形成节约型的消费方式。四是要推动发展循环经济，促进资源循环式利用，鼓励企业循环式生产，推动产业循环式组合，倡导社会循环式消费，大力推行清洁生产，努力实现废弃物的资源化、减量化、无害化。五是要建设促进能源资源节约的体制机制，实行能源资源效率和最低技术水平准入标准，实施高消耗落后技术、工艺和产品的强制性淘汰制度，促进建立市场化的能源资源节约体制机制，完善政府调控手段，形成有利于节约能源资源的市场环境和长效机制。六是要加强规划和政策引导，明确能源资源需求总量和能源资源效率的控制目标，研究制定有利于节约能源资源的财税、投资、价格和外贸政策，促进能源资源的节约和有效利用。七是要建立健全节约能源资源的法律法规和标准体系，认真实施有关法律，加大执法和监督检查力度，制定和实施强制性标准，推动生产、建筑、交通等方面的节约能源资源工作。八是要加强节约能源资源的宣传教育，开展形式多样的节约能源资源活动，提高人民群众特别是广大青少年的能源资源意识和节约意识，努力使节约能源资源成为全体公民的自觉行动。

各级党委和政府要从树立和落实科学发展观、实现全面建设小康社会宏伟目标和中华民族伟大复兴的战略高度，充分认识做好能源资源工作的重要性和紧迫性，加强组织领导，加大工作力度，明确目标，制订规划，落实政策，完善制度，力求不断取得新的成效。各级党委和政府要在节约能源资源方面率先垂范、先行一步，带动全社会广泛开展节约能源资源活动。