

广州 改革开放历程

GUANG ZHOU GAI GE KAI FANG
LI CHENG

廖惠霞 欧阳湘 著

廣東省出版集團
廣東人民出版社

广州 改革开放 历程

廖惠霞 欧阳湘 著

廣東省出版集團
廣州經濟出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广州改革开放历程 / 廖惠霞, 欧阳湘著. —广州: 广东经济出版社, 2008. 12

ISBN 978-7-5454-0037-3

I. 广… II. ①廖…②欧… III. 改革开放—成就—广州市
IV. D619.651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 182325 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	广东新华发行集团
印刷	深圳市建融印刷包装有限公司 (深圳市罗湖区梨园路 104 号 3 楼东)
开本	730 毫米×1020 毫米 1/16
印张	27 2 插页
字数	344 000 字
版次	2008 年 12 月第 1 版
印次	2008 年 12 月第 1 次
印数	1~2 000 册
书号	ISBN 978-7-5454-0037-3
定价	58.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

发行部地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话: [020] 38306055 38306107 邮政编码: 510075

邮购地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 37601950 邮政编码: 510075

营销网址: <http://www.gebook.com>

广东经济出版社常年法律顾问: 屠朝锋律师、刘红丽律师

· 版权所有 翻印必究 ·

前 言

1978年，中国共产党召开具有重大历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放的历史新时期。从此，在历届省委、市委的正确领导下，广州人民对建设中国特色社会主义这一历史课题进行了艰辛的探索，以一往无前的进取精神和披荆斩棘的创新实践，谱写了一曲曲自强不息、顽强奋进的壮丽诗篇。广州，这一英雄城市，重新焕发出勃勃生机，广州的面貌发生了历史性变化。

改革开放是新条件下进行的伟大革命。广东是中国改革开放的前沿地和“试验田”。作为广东的省会城市，广州是广东改革开放的中心。从1978年起，广州在改革开放中先行一步，在各个方面为中国改革开放探路，经历了从农村到城市，从经济体制到社会、政治和文化体制，从对内搞活到对外开放的波澜壮阔的历史进程。在此后的30年间，广州实现了发达国家用了200年走过的从工业化初级阶段到中级阶段的巨大飞跃，成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满

活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。事实雄辩地证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是广州实现跨越式发展的必由之路。

上个世纪 80 年代以来，广州改革开放攻坚克难，许多方面走在全国、全省前列。一是价格体系过关斩将。1978 年底，广州率先进行价格“闯关”，此后，市场取向一路领先，使广州在全国脱颖而出，经济体制改革走在全国前列。二是解放思想。在改革开放中，广州人破除产品经济思想，倡导商品经济理念；实行“排污不排外”原则，大胆学习和吸收国外的先进科技成果和管理经验；提倡竞争、进取、效益和平等，消除平均主义；崇尚开拓进取、务实高效、少说空话、多做实事。三是开展对外经济技术合作与交流，积极发展外向型经济，外向型经济发展居全国前列。新世纪以来，广州注重改革城市规划和管理体制，发挥中心城市功能，建造“山、水、城、田、海”的大广州；找准位置，发挥优势，走适度重型工业化的路子；加强基础设施建设，加大投入打造机场、港口、地铁、路网、大学城和高科技园区，进一步巩固了在珠江三角洲中的中心城市地位。

在改革开放过程中，广州人民以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，勇敢地肩负起“试验田”、“窗口”和“排头兵”的历史使命，锐意进取，务实创新，奋力拼搏，创造了一个又一个的奇迹。

经济发展取得新成就，综合经济实力大幅提升。

改革开放 30 年来，广州经济建设硕果累累，1978 年广州的 GDP 是 43 亿元，2007 年超过了 7000 亿元，经济总量增长 45 倍，连续 18 年居全国大城市第三位。以提高城市综合竞争力为核心，广州全力推进工业化、信息化、国际化，形成了汽车、石化、电子信息、钢铁、制药、轻纺、新材料等七大重点发展产业，提高自主创新能力，加快高新技术产业发展，综合经济实力大大增强。

城乡面貌发生新变化，城市基础设施建设大大加强。建设交通网络，畅通都市血脉，着力建设一个现代化的空港和海港，现代化大都市的基础设施体系基本形成。大学城和国际会展中心相继建成，广州作为中心城市地位明显增强，日益成为在国际上有较大影响的现代化大都市。

体制机制建设取得新突破，成为国内最具活力的地区之一。1978 年底，广州在价格改革中取得突破，此后以市场为导向，进行建立社会主义市场经济体制的试验，实现了由计划经济体制向社会主义市场经济体制的跨越。上个世纪 90 年代后，广州进行了建立现代企业制度的实践，开展股份制改革，推进国有资产重组，使企业改革向纵深方向发展，同时建立起社会主义市场经济体制的基本框架，成为市场化程度最高的地区之一，形成一整套适应发展社会主义市场经济要求的比较完善的体制和机制，市场在资源配置中起着决定性作用。

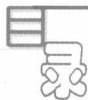
发展方式实现新转变，发展质量显著提高。过去广州承接了港澳劳动密集型产业的转移，经济发展依

靠大规模的投资拉动和廉价的土地、劳动力等生产要素的投入。在新时期新形势下，这种粗放型增长模式已经难以为继了。市委、市政府适时转变发展方式，把加快产业结构调整、推动产业转型升级作为关键环节，促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、提高劳动者素质、创新管理形式转变，实现从资源消耗城市向节能降耗减排城市的跨越，经济结构明显改善，产业布局和结构日趋合理，现代产业体系已具雏形，产业高级化和适度重型化趋势明显。转变发展方式降低了能耗，广州空气环境质量稳定保持在二级水平，获得了“联合国改善人居环境最佳范例奖”、国家环保模范城市、国家卫生城市、国家园林城市等荣誉称号。

人民生活水平有了新提高，总体上达到小康水平。不断完善社会保障机制，“五道防线”筑起困难群众的安全网；最早提出消灭“零就业家庭”口号，实施“零就业家庭”援助计划，2007年基本消灭“零就业家庭”；提前两年取消农业税，让改革成果惠及农民兄弟；坚持“富民优先，民生为重”政策，先后出台“惠民66条”和“补充惠民17条”，让解决人民群众切身利益问题落到实处。2007年，全市职工年平均工资达40187元，居全国大城市前列；农村居民年均纯收入8613元，高于全国和全省的平均水平，实现从生存型社会到发展型社会的跨越。

广州的发展成就，是改革开放以来我国实现历史性变革和取得伟大成就的一个精彩缩影，是社会主义中国蓬勃生机和光明前景的一个生动写照，是我们党

勇于站在时代前头，带领人民不断开创新事业发展新局面
的一个有力印证。实践充分证明，改革开放是时代的魂。
广州靠改革开放起步，也靠改革开放腾飞；靠改革开放赢得
今天，也只能靠改革开放开创未来。



第一篇 改革开放第一步

第一章 转折年代 / 2

- 一、经济学界的前哨战 / 2
- 二、真理标准讨论引发思想大解放 / 5
- 三、改革开放——历史的必然选择 / 14

第二章 唤醒的城市 / 20

- 一、价格“闯关”先行，流通领域突破 / 20
- 二、为企业“解绳”、“松绑” / 30
- 三、个体大军活跃城乡 / 37

第三章 先行的优势 / 47

- 一、打开大门，对外开放 / 47
- 二、最早引进的外资 / 53
- 三、观念变革与现代化浪潮 / 61

第四章 农村包产到户的兴起 / 66

- 一、改革从“包”字做起 / 66
- 二、多种经营，全面发展 / 73
- 三、农村专业户的出现和社队企业的发展 / 78

第二篇 全面改革迈开新步伐

第一章 新的目标，新的举措 / 88

- 一、全面改革纲领的提出 / 88
- 二、思想解放高扬改革旗帜 / 93
- 三、“摸石头”之后——目标的选择 / 99

第二章 全面开展城市体制改革 / 104

- 一、企业改革：中心是扩权搞活 / 104
- 二、改革财政金融体制，发挥经济杠杆作用 / 111
- 三、推动横向联合，发展企业集团 / 116
- 四、进行“合股经营，共负盈亏”的股份试点 / 122
- 五、发展多种经济，重塑市场主体 / 124
- 六、稳步推进政治体制改革 / 127

第三章 以开放促进改革，以改革推动开放 / 130

- 一、以外经外贸为导向 / 130
- 二、建设广州经济技术开发区 / 138
- 三、对外开放格局的形成 / 141

第四章 培育市场要素，建立市场体系 / 145

- 一、推进价格改革，扩大市场调节 / 145
- 二、疏通流通渠道，改革商业体制 / 150
- 三、培育社会主义市场体系 / 153

第五章 发展第三产业，建设中心城市 / 160

- 一、发展第三产业，增强城市功能 / 160
- 二、加强基础建设，突破发展“瓶颈” / 162
- 三、发挥中心城市效应，形成最佳经济效益 / 167

第六章 农村改革的深化与乡镇企业的发展 / 171

- 一、农业经济，产业经营 / 171
- 二、建设“菜篮子”工程 / 175
- 三、乡镇企业异军突起 / 179

第七章 科教体制改革和社会主义精神文明建设 / 183

- 一、改革科技体制，服务经济建设 / 183
- 二、改革教育体制，发展全民教育 / 190
- 三、建设精神文明，培养良好风尚 / 196

第三篇 深化改革开放，发展社会主义市场经济

第一章 深化改革开放的基本思路与目标 / 204

- 一、新一轮改革开放的筹划与准备 / 204
- 二、制定广州十五年基本实现现代化总体发展方案 / 209

第二章 深化改革，加快经济发展 / 215

- 一、推进农业经济发展 / 215
- 二、深化企业体制改革 / 218
- 三、依靠科技进步推动经济发展 / 220
- 四、加快第三产业的发展 / 222
- 五、促进个体经济和私营经济发展 / 224
- 六、促进区县经济发展 / 226

第三章 扩大开放，建设国际大都市 / 232

- 一、建设国际化大都市的决策 / 233
- 二、发展大都市的外向型经济 / 234

三、推进大都市的各项建设 / 238

第四章 发展社会主义市场经济 / 245

一、率先建立社会主义市场经济体制 / 245

二、所有制结构与企业改革 / 248

三、农村经济股份合作制改革 / 250

四、商业流通领域改革 / 255

五、加强市场建设与管理 / 259

六、推进社会配套改革 / 264

第四篇 增创发展新优势，建设现代化中心城市

第一章 跨世纪的改革开放新思路 / 270

一、广州改革开放面临的机遇与挑战 / 270

二、“增创广州发展新优势，建设现代化中心城市”的总体思路 / 275

第二章 增创广州发展新优势 / 283

一、实施三大发展战略 / 283

二、推进经济增长方式的根本转变 / 290

三、推进经济体制的根本性转变 / 299

四、国企改革与发展走出成功路 / 305

第三章 建设现代化中心城市 / 308

一、增创中心城市新优势 / 308

二、深化城市管理体制改革 / 314

三、城市面貌“三年一中变” / 317

第四章 探索加强精神文明建设、民主法制建设，推进党的建设新的伟大工程 / 322

一、加强社会主义精神文明建设 / 322

二、加强社会主义民主法制建设 / 330

三、大力推进党的建设新的伟大工程 / 337

第五篇 改革开放成就辉煌，“首善”建设任重道远

第一章 广州新使命——科学发展排头兵 / 352

一、众志成城，抗击非典 / 352

二、践行科学发展观，建设生态文明都市 / 360

第二章 又好又快建设现代化大都市 / 367

一、大手笔建设大都市 / 367

二、做大做强广州经济 / 374

三、区域调整拉开广州布局 / 379

四、大珠三角、泛珠三角建设广州大有作为 / 383

第三章 改革成果人民共享，和谐社会你我同建 / 387

一、人民生活，富裕安康 / 387

二、关注民生，健全保障 / 389

三、危难面前，请让我来帮助你 / 393

第四章 改革未有穷期，创新赢得未来 / 403

一、改革开放成就显著 / 403

二、建设首善之区任重道远 / 408

主要参考书目 / 413

后 记 / 417

第一篇

改革开放第一步

第一章

转折的年代

粉碎“四人帮”后，澄清经济理论上的种种误区，成为挽救濒于崩溃的国民经济的首要任务。于是，经济学界最早打响了拨乱反正、解放思想的前哨战。真理标准的讨论，形成了强大的思想解放洪流，成为改革开放和社会主义现代化建设新时期开始的标志。在不断冲破思想藩篱、不断解放思想的过程中，广州创造性地执行党的政策，推动了改革开放的进程，推动了社会的进步。

一、经济学界的前哨战

1978年是不寻常的一年。它承担着太多的责任，肩负了太多的使命。

“文化大革命”刚刚过去，对历史的反思和对未来的期待交织在一起。

“四人帮”的罪行得到了广泛的批判，其帮派体系被进一步清算；恢复高考制度，科教领域呈现出勃勃生机；恢复和发展生产，曾经面临崩溃边缘的国民经济开始复苏。然而，“两个凡是”^①的禁锢，对“文化大革命”的评价，“按既定方针办”的困扰，经济建设的高指标，继续“批邓”的指示，凡此种种，无不让人们心头疑虑重重。

^① 两个凡是：凡是毛主席作出的决策，我们都坚决维护；凡是毛主席的指示，我们都始终不渝地遵循。

到底什么是真正的马克思主义，什么是中国的社会主义道路，什么是社会主义的经济……澄清理论上的种种误区，成为挽救濒于崩溃的国民经济的首要任务。于是，还在真理标准问题的讨论开展之前，经济理论界的有识之士，已经打响了理论界拨乱反正的“前哨战”。

1978年以前，在怎样进行经济建设的问题上，人们曾受到各种错误观念的干扰，如有认为商品生产是产生资本主义的经济基础，从而否定商品生产；有认为按劳分配体现了资产阶级法权，是滋生新的资产阶级的重要基础；有认为发展生产力是“惟生产力论”，在突出政治的幌子下反对按经济规律办事，把必要的规章制度视为“管、卡、压”。更早之前，广州市委书记吴有恒和市委宣传部理论处处长卓炯，就因为提出社会主义的价值规律学说以及计划商品经济理论，受到严厉的批判。在经历了十年“文革”，国民经济受到严重破坏，濒临崩溃边缘的时候，人们痛定思痛，深刻反思，对过去奉之为“真理”的东西产生了怀疑，而过去弃之为“垃圾”的价值规律和商品经济理论，则逐渐得到人们的理解和接受。

1977年12月5日，国务院发出了《关于召开全国城乡商业学大庆学大寨会议的通知》，《通知》指出：

“社会主义的商品生产和商品流通，同资本主义的商品流通，有本质的差别。我国现在的商品生产不是多了，而是少了。在全民所有制和集体所有制同时存在的条件下，社会主义商品生产要大发展。只有这样，才能壮大社会主义的经济力量，才能排除城乡资本主义的活动，才能加强无产阶级的物质基础。我们要理直气壮地促进社会主义生产，发展社会主义商品流通。”

1978年7月7日，全国城乡学大庆学大寨会议召开，华国锋在会上作了发言，强调发展经济与保障供给的关系，实际上就是生产、交换、分配、消费四个环节的相互关系，这些环节缺一不可。生产是生产总过程的决定因素，但是交换、分配、消费对生产起着重大作用。

国务院的《通知》和华国锋的讲话，尽管带着那个时代的局限性，

但它提出了要发展社会主义商品经济，这对于在经济学界解放思想、拨乱反正是很有意义的。

在广州，卓炯公开论证关于商品生产和商品经济的理论。1978年1月24日，《广州日报》发表了卓炯题为《坚持社会主义的商品制度》的文章，文中提出：以公有制为基础的社会主义商品制度和以私有制为基础的资本主义商品制度有着本质的差别；商品经济比自然经济优越，只有大力发展社会主义的商品经济，才能把国民经济搞上去；社会主义必须尊重价值规律。此后，卓炯陆续在《广州日报》上发表了《要重视价值规律的作用》（1978年12月5日）、《怎样认识价值规律的调节作用》（1979年2月16日）、《价值规律是商品生产的基本规律》（1979年3月30日）等文章，为商品经济正名，批判长期以来在经济学界的错误观点。

广东省、广州市经济理论界对卓炯的商品经济理论作了积极的回应。从1978年1月起，《广州日报》等报刊发表了一系列文章，如《“吨位奴隶论”的批判》（1978年1月17日）、《坚持各尽所能、按劳分配的社会主义原则》（1978年4月5日）、《自觉地掌握和利用价值规律》（1978年5月8日）、《大肆渲染“资产阶级权利”用心何在》（1978年6月7日）、《社会主义商品生产是资本主义“温床”吗》（1978年9月27日）、《论社会主义经济工作中的物质利益原则》（1978年11月7日）等等，对社会主义的经济理论进行了深入的讨论，这次讨论取得了如下共识：

第一，认为社会主义制度下仍然存在着商品生产和货币交换。在中国，发展商品生产是经济建设的重要组成部分。第二，认为价值规律是商品生产的基本规律。凡是有商品存在的地方，价值规律都会对生产和流通发生作用。价值规律和计划调节的关系可概括为：价值规律是基础，计划调节是主导。第三，认为按劳分配是社会主义的原则，它在本质上是反剥削的，它能够促进社会生产力的发展，它体现了国家、集体和个人三方面利益的结合。在社会主义社会，肯定生产力的决定作用，强调按劳分配，强调以经济建设为中心，是马克思主义的重要观点。

1978年发生在广州经济学界的讨论，以及以卓炯为先驱的计划商品