



宁波—贵州（1996~2008）对口帮扶工作成果掠影

宁波市扶贫办 编



宁波出版社

共 創 輝 煌 手 相 握

宁波—贵州（1996~2008）对口帮扶工作成果掠影



宁波出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

甬黔携手 共创辉煌：宁波—贵州（1996~2008）对口帮扶工作
成果掠影/宁波市扶贫办编. —宁波：宁波出版社，2008.12

ISBN 978-7-80743-329-3

I.甬... II.宁... III.①经济援助—宁波市—1996~2008—画册
②不发达地区—经济发展—贵州—1996~2008—画册
IV.F127.553-64 127.73-64

中国版本图书馆CIP数据核字（2008）第203817号

甬黔携手 共创辉煌

宁波—贵州（1996~2008）对口帮扶工作成果掠影

宁波市扶贫办 编

出版发行 宁波出版社（宁波市苍水街79号 315000）

责任编辑 吴波

装帧设计 吉祥文化

电 话 0574-87286804（发行部） 0574-87341015（编辑部）

印 刷 宁波报业印刷发展有限公司

开 本 889×1194毫米 1/16

印 张 9.25

字 数 200千

版次印次 2008年12月第1版 2008年12月第1次印刷

标准书号 ISBN 978-7-80743-329-3

定 价 98.00元

编委会

总顾问

郭正伟 陈炳水

顾问

张祖安 周鹏飞 任钜正

编委会主任

范文英

编委会副主任

陈育峰 姜广存 常巨萍 王梁慧

编委会成员

王祥辉 王林君 王 军 王才平 王曙光 孙国园 许方元
李新国 严旭平 应日高 陈志红 陈国富 陈忠良 陈国伟
杜礼构 张建苗 张 幽 周才登 杨明杰 杨海勇 郑德祥
郭 明 俞惠芬 顾产安 黄雪娟 黎万权

策划统筹

王梁慧 陈国伟 周立峰

图片提供

黔东南州扶贫办 黔西南州扶贫办
慈溪市 余姚市 奉化市 宁海县 象山县 海曙区
江东区 江北区 镇海区 北仑区 鄞州区 市委宣传部
市农办 市发改委 市经委 市教育局 市财政局
市建委 市交通局 市贸易局 市外经贸局 市工商局
宁波港集团公司 市银行同业协会等对口办

勇毅推手
共創輝煌

丙戌秋月己亥彭希白



山海携手 共建和谐

——写在宁波对口帮扶贵州十周年之际

2006年是中央决定开展东西扶贫协作十周年，也是宁波市对口帮扶贵州十周年。十年来，宁波市各级党委政府高度重视帮扶贵州省黔东南苗族侗族自治州、黔西南布依族苗族自治州工作，动感情，动真格，努力做好帮扶工作，有效促进了对口地区经济社会发展和人民生活改善。在对口帮扶十周年、扶贫开发进入新阶段之际，进行认真回顾、总结和思考，对做好今后的对口帮扶工作很有意义。

(一)

东西扶贫协作——东部沿海经济较发达地区与西部经济欠发达地区开展扶贫协作，是共产党人为消除贫困而进行的伟大创造。甬黔十年对口帮扶协作的实践证明，东西扶贫协作是解决西部贫困问题，促进区域协调、民族和谐发展的有效手段，中央作出东西扶贫协作的决策是完全正确的。

1994年，中央决定实施《八七扶贫攻坚计划》，并要求东部沿海较发达省、市对西部贫困省、区进行对口帮助。1996年，中央进一步组织开展东西扶贫协作，并将宁波、深圳、青岛、大连四个计划单列市从各自所在的省中抽出来，共同对口帮扶贵州省。中央明确宁波市对口帮扶贵州后，宁波市迅速与贵州省黔东南苗族侗族自治州、黔西南布依族苗族自治州建立了对口帮扶关系，从此坚持十年如一，扎实开展帮扶工作。截至2005年底，已累计在对口地区完成帮扶项目1356个，提供无偿帮扶资金21960万元，捐赠物资7846万元，有效加快了对口地区扶贫开发进程。宁波市的对口帮扶工作得到党中央、国务院和贵州人民的充分肯定。2002年，市对口扶贫办主任张祖安同志作为“扶贫帮困模范干部”受到省委、省政府表彰，2004年张祖安同志被评为全国“人民满意的公务员”，同年宁波市作为唯一的副省级以上地区，被国务院授予“全国东西扶贫协作先进集体”称号。

通过对口帮扶，促进了对口地区经济发展和农民增收。针对对口地区生产力相对落后，经济欠发达，农民温饱难解决现状，宁波积极促进双方经济交流合作。鼓励企业赴对口地区投资兴业，帮助对口地区利用宁波平台招商促贸，带动对口地区经济发展。目前，宁波已有200多家企业在贵州投资，不少企业在贵州建立了生产、贸易和原材料基地。充分利用宁波巨大的用工市场，帮助对口地区转移农村劳动力。通过开展劳务洽谈、劳务招募等活动，带动一批又一批贵州劳动力来甬就业。目前在宁波的贵州籍务工人员约30万人，居边远省（区）之首。帮助对口地区提升农业发展水平，增加农民务农收入。对传统特产丹寨硒米、普安天麻等进行发掘、改良，逐步形成品牌效应。引进黄花梨、肉牛、长毛兔等农业新项目，培育产业化规模。如扶持的晴隆县波尔山羊项目，已达12万头存栏规模，全县14个乡（镇）、68个行政村、9600多农户4万余人从中受益。通过中央政府的支持、当地干部群众的奋斗和宁波市的对口帮扶，对口地区的经济快速发展，农民收入大幅提高，贫困人口大量减少。

通过对口帮扶，促进了对口地区基础建设和社会发展。黔东南州、黔西南州多为深山区、石山区，基础设施建设滞后，生产生活环境相对较差。为此，宁波市帮助对口地区建设了500多所中小学校，并救助了2万多名失学辍学贫困学生就学。帮扶建设了90多所医院（卫生院），缓解了200多万农村人口看病难。建设农村广播电视通讯网，基本实现广播电视村村通。建成38个示范村，修建400多公里村道，解决了35万人、2万头大牲畜的饮水问题。帮助300多户极贫困户进行了旧房改造，对5000多户农户进行了“一池三改”（沼气池、改厕、改厨、改圈），救济了2万

多贫困家庭和多批受灾群众，并每年广泛发动群众向对口地区农民捐献衣被。通过这些措施的实施，改善了对口地区群众的生产生活条件，推动了对口地区经济社会发展和新农村建设。

通过对口帮扶，促进了对口地区干部群众观念转变和素质提高。要消除贫困，必须提高干部群众的素质。为此，宁波以培训交流为主要途径积极开展智力帮扶。十年间，共帮助对口地区培训各级党政干部、教师、医生和各类技术人员1.2万多人次，进行农业科技和非农就业技能培训2.6万多人次。配合对口地区多次举办县级干部研讨班、乡镇干部培训班、农村致富带头人培训班。接受300多名干部、医生、教师来宁波挂职或进修。同时，宁波也派出多批干部、教师、医疗队等赴对口地区进行挂职、支教、支医、支农等。通过广泛开展培训交流，帮助对口地区干部群众开阔了眼界、更新了观念、拓展了思路、提高了能力，推动了对口地区发展。如黔东南州南花村支部书记，1999年到宁波接受培训后，极大改变了对乡村发展的认识，回去后办起了苗家村寨民族风情游。现在南花村已成为贵州省著名的旅游村寨，家家户户都靠旅游业致了富。

对口帮扶的过程，也是我们学习提高的过程。十年来，我们深切感到，帮扶工作对宁波市提高干部群众思想素质和加快经济社会发展都产生了明显的促进作用。一是对我国西部欠发达地区的真实情况有了更全面更深入的了解，从而加深了对党和国家大政方针的理解和认识，增强了大局观念和发展意识；二是从贵州人民身上学到了艰苦奋斗、自强不息的创业精神，激发了宁波市干部的责任意识和工作热情；三是对口地区艰苦的环境，磨砺了挂职干部的意志和品格，增强了是非观和荣辱观，促进了宁波市整个干部队伍的健康成长；四是培育了市民爱心，升华了宁波精神，促进了宁波市精神文明建设；五是通过经济合作和劳务合作，推动了宁波市的经济发展。

（二）

经过十年的实践探索，宁波走出了一条“政府主导、社会参与、开发扶贫、注重实效”的对口帮扶道路，积累和创造了许多行之有效的经验和做法。认真总结这些经验，能够为今后继续推进对口帮扶工作提供宝贵的启示。

站在全局发展的高度，切实加强帮扶工作的组织领导。在中央对宁波提出对口帮扶贵州的明确要求后，市委、市政府高度重视，迅速召开常委扩大会议、市长办公会议、全市领导干部会议和对口帮扶动员大会，传达贯彻中央精神，站在政治和全局的高度统一全市上下的思想认识，把对口地区的发展当成宁波自身的发展，把对口帮扶工作当作宁波自身的工作，切实加强组织领导，不断健全推进机制，促进帮扶工作持续扎实地开展。从1996年开始，主要坚持落实了三项组织领导措施。一是坚持甬黔双方领导互访制度。除2003年受非典影响外，宁波市每年派出几十人规模的党政代表团，由市委、市人大、市政府、市政协领导担任正副团长对贵州省和黔东南州、黔西南州进行访问，商讨帮扶相关工作。二是建立对口帮扶工作机构。宁波市从一开始就建立了由市长任组长的对口扶贫协作工作领导小组，抽调得力干部组建领导小组办公室，专门负责对口帮扶日常工作。三是建立县级结对帮扶关系。确定由全市12个县（市）区（经济技术开发区）、市级12个部门，与对口两州的12个国家级贫困县实施“二对一”结对帮扶。这三项措施共同形成甬黔对口帮扶的强大推动力量。

坚持开发扶贫的方针，科学确定帮扶工作的目标思路。救济式扶贫只能缓解贫困人口一时的生活困难，不能使他们真正摆脱贫困。要从根本上改变贫困地区的落后面貌，必须坚持开发式扶贫方针。在对口帮扶中，宁波始终坚持开发式扶贫，以智力帮扶为核心，物质帮扶为辅助，物质帮扶服务于增强贫困人口自我积累、自我发展能力，实现长效解决温饱脱贫致富。把主要的精力和财力放在开展开发式扶贫上，积极寻求开发式扶贫的有效手段，不断拓展开发式扶贫的实施领域。根据对口地区自然生态条件，发挥宁波农业优势，帮助引进适生名特优新品种，发展高效生态农业品种培育基地和规模生产基地，提高贫困农户收入水平；修建通村道路、水利设施，开展示范村建设，改善贫困地区生产生活条件；修建农村学校、卫生院、文化信息通讯设施，开展支教支医和业务培训交流，提高贫困人口的身体素质和智力水平；帮助对口地区组织各级干部进行

考察、培训和交流，开展农民种养技术和非农就业技能培训，促进农民就业转移，提高干部领导发展能力和农民就业增收能力。

弘扬求真务实的作风，注重提高帮扶工作的实际效果。对口帮扶不能给钱了事，重要的是要把沿海地区积累的发展观念、先进技术、管理方法带到对口地区，与对口地区的艰苦创业精神结合起来，让有限的资金发挥最大的效益。应该说宁波给予对口地区的资金支持并不多。宁波帮扶工作取得成功的“秘密武器”就是求真务实，注重效果，力求每一元资金都用在刀口上，每一个项目都发挥好的效果。宁波坚持开发式帮扶、长期帮扶、长效帮扶的指导思想，立足长远、立足根本，对帮扶工作进行长远谋划和统筹安排，避免急功近利和形式主义。坚持“让千家万户得益、让千家万户致富”的帮扶工作宗旨，以困难群众脱贫致富为根本目的和最高要求，力求帮到村、帮到户。坚持“典型示范、项目带动”的帮扶工作思路，整合帮扶资源，突出帮扶重点，抓好典型项目，做到帮扶项目搞一批成一批，见效一批带动一批，切实提高帮扶效率。坚持“动感情、动真格”、“把好事办实、把实事办好”的帮扶工作作风，找准好项目，引入好机制，加强项目监督，确保项目见成效。坚持“互相学习、交流合作”的帮扶工作方式，加强与对口地区的沟通协调，统一思想，密切配合，促进帮扶工作有序运行。

发挥社会各方的作用，努力形成帮扶工作的良好氛围。对口帮扶任务艰巨，单靠政府的力量难以完成。宁波人民历来具有扶贫济困的优良传统，社会当中蕴藏着丰厚的帮扶资源。我们坚持把动员全社会扶贫作为对口帮扶的一项重要措施，县级政府和市级有关部门长期与对口贫困县开展结对帮扶。经济部门和工商联、各行业协会积极发动企业与对口地区开展经济合作。教育、卫生、农业等部门组织开展支教、支医、支农和业务培训交流。企业和海外宁波帮人士捐资建设学校、医院。广大市民积极为对口地区捐献衣被，参与大规模的助学活动。自2001年开始，赵安中、陈廷骅、朱英龙等祖籍宁波的海外人士和本地企业家纷纷加入宁波帮扶贵州的行列，至今已向贵州捐资9000多万元，用于近400个学校建设，救济了18000多户贫困户。其中朱英龙先生已捐资8000万元。今年5月14日，北仑区开展“千人结对助学”活动，1000多名贵州贫困学生的名单，在90分钟内被一抢而光。社会各界的广泛参与，形成了全社会扶贫济困的生动局面。

(三)

今后五年是推进扶贫开发的关键时期，要按照科学发展、和谐发展的要求，进一步提高认识、创新思路、突出重点、务求实效，努力推动对口帮扶工作取得新突破。

要在深化帮扶认识上下功夫。主要深化三方面的思想认识。一要充分认识新时期东西扶贫协作的战略意义。开展东西扶贫协作，促进西部地区、民族地区、偏远山区经济社会发展，是贯彻“三个代表”重要思想、按照邓小平同志“两个大局”伟大构想实现共同富裕的战略举措，是全面落实科学发展观、统筹区域协调发展的具体体现，是构建社会主义和谐社会、促进民族团结、维护社会稳定的有效措施，也是全面建设小康社会、加快西部大开发和新农村建设的有力抓手。二要进一步强化帮扶责任意识。对口帮扶是党中央、国务院和省委、省政府交给我们的政治任务，也是宁波市履行社会责任、提升城市形象、拓展发展空间的现实要求。宁波的发展得益于党的改革开放政策和全市上下的共同努力，同时也离不开中西部地区的资源、环境、人力、市场等的支持。作为东部先发展地区，要进一步发扬地区之间、民族之间、人民之间的兄弟手足情谊，承担起帮助西部地区、少数民族地区加快发展的责任。三要做好长期作战的思想准备。对口帮扶是一项长期、艰巨的任务，要克服临时观点和急躁、厌烦情绪，脚踏实地、持之以恒地做好工作。当前，宁波对口地区进入到解决温饱、巩固温饱、建设小康社会并重的发展阶段，但是剩下的贫困人口脱贫难度大，提高发展能力的任务则更加繁重。只要对口地区的落后面貌没有根本改变，地区差距没有根本缩小，对口帮扶的任务就没有完成，对此必须有清醒的认识。

要在突破帮扶重点上下功夫。紧紧围绕中央确定的“整村推进，劳动力培训转移，产业化扶贫”三大扶贫开发工作重点，坚持“两个千家万户”方针，积极探索对口帮扶有效途径，着力帮

助对口地区贫困群众改善基本生存条件、提高基本谋生能力、拓宽基本增收门路。从对口地区实际需要和宁波市优势出发，重点组织实施好六大工程。一是整村推进示范工程。把整村推进扶贫开发作为促进对口地区社会主义新农村建设重要抓手，结合对口地区工作部署，整合宁波市帮扶力量，争取五年内建成100个对口帮扶示范村。二是高效生态农业示范工程。加强宁波市与对口地区农业优势的对接，争取五年内建成10个高效生态农业示范基地。三是支教百校助学万人工程。继续帮助对口地区改善农村教育、医疗和文化设施条件，加强教师、医生双向交流，广泛发动社会助学，争取五年内扶持100所学校（卫生院），资助1万名贫困学生。四是素质培训工程。继续做好干部双向挂职交流，重点帮助对口地区建设培训基地，培训致富带头人、农技人员和转移就业人员，争取五年内培训1万人。五是就业对接工程。按照“政府引导、市场运作、企业参与、自愿合法”的原则，建立宁波市企业与对口地区劳动力对接机制，引导对口地区劳动力向宁波市转移就业，实现互利双赢。六是经济合作工程。健全经济合作平台与机制，促进宁波市产业资本与对口地区资源、市场的结合，力争经济合作取得突破。

要在健全帮扶机制上下功夫。形成稳定有效的对口帮扶工作机制，促进对口帮扶正常化、规范化、长效化。要健全结对机制。坚持“二对一”结对帮扶办法，逐步扩大部门参与结对帮扶范围，积极引导有能力、有愿望的企业和社会名流参与到结对帮扶中来。要健全沟通衔接机制。甬黔两地相距远、差异大，加强沟通协调十分重要。加强双方对口帮扶工作部门和结对帮扶单位的交流与合作，探讨帮扶思路、协商帮扶项目、通报工作进展，增强帮扶工作的针对性和有效性。要健全项目管理机制。帮扶工作最终通过具体项目来体现。加强对口双方配合，规范项目确定和资金落实程序，优先选择群众迫切需要、受益面广、条件成熟的项目进行实施，确保搞一个成一个。要健全绩效评估机制。绩效评估是促进项目落实见效，把握帮扶正确方向的有效手段。对口帮扶部门要在加强自身工作的同时，依靠挂职干部和对口地区的力量，加强帮扶项目的考察检查和效果评估，以项目绩效评估把握下步工作方向和资金投向。

要在增强帮扶合力上下功夫。对口帮扶是政府的责任，也是社会的责任，要动员全社会力量，共同做好帮扶工作。要进一步加强领导。各级各部门主要领导经常过问，分管领导具体抓落实，重大问题党政一把手亲自协调解决。坚持领导互访，加强各级磋商。健全市、县两级帮扶工作机构，配强工作力量，切实承担起组织、指导、协调、服务、督促对口帮扶工作的责任。建立帮扶工作责任制，加强对帮扶工作部门和结对单位的工作考核。要制定落实新一轮的对口帮扶五年规划，突出重点，积极有为，形成特色，重在实效，为对口帮扶工作提供指导和规范。要广泛发动社会力量参与。在增加政府帮扶资金的同时，从社会筹集更多的财力、物力、智力，帮助对口地区尽快改变面貌。以对口帮扶贵州十周年为契机，结合社会主义荣辱观教育，宣传帮扶工作先进典型、先进事迹，特别是社会力量参与扶贫帮困的感人事迹，培养公民社会责任意识，激发全社会关心、支持、参与对口帮扶工作的热情，形成扶贫济困光荣的社会氛围，引导更多的人、更多的单位参与到扶贫帮困工作中来。建立健全社会帮扶服务网络，方便群众了解情况、提供资金、参与活动。

甬黔两地虽分处东部沿海和西南山区，相隔千山万水，但长期来的对口帮扶协作缩短了两地之间的距离，加深了两地人民的感情。高山呼唤大海，大海依恋高山。在科学发展、和谐发展的今天，山海协作的前景十分广阔。我们相信，在党中央、国务院的正确领导和两地人民的共同努力下，山海携手，共建和谐，甬黔发展的未来必将更加美好，共同富裕的构想必将变成现实。

中共宁波市委副书记 郭正伟
二〇〇六年八月

序

共同富裕，共建和谐，是中国特色社会主义的本质要求，是全国人民的共同愿望。

东西扶贫协作，是党中央、国务院的英明决策，是改革开放三十年的伟大实践。

宁波对口帮扶贵州省黔东南苗族侗族自治州、黔西南布依族苗族自治州始于1996年。由于工作的关系，我多次考察访问贵州和黔东南州、黔西南州，在与当地党委政府和人民群众的交往中，我深切地感受到两州党委政府消除贫困、谋求发展的决心和信心，也感受到人民群众强烈的脱贫致富愿望。通过多年的不懈努力，我欣喜地看到，两州正在发生着翻天覆地的变化。

回首甬黔两地对口扶贫协作走过的道路，是一段携手共进、和谐共创、感情互融的历程。十余年来，宁波各级党委政府坚持组织领导和宣传发动全市力量和海外“宁波帮”积极参与对口帮扶，努力营造在政府指导下全社会帮扶的浓厚氛围，成功地走出了一条“政府主导、社会参与、开发扶贫、注重实效”的对口帮扶道路；坚持从对口地区的实际情况出发，把帮扶目标对准贫困地区和贫困农民，围绕农业做文章，立足农村搞建设，着眼农民促增收，积极援建教育卫生事业，改善公共基础设施，发展特色农业产业，培训各级各类人才，开展支医支教支农，帮助农民转移就业，推动经济交流合作，实现了“让千家万户得益、让千家万户致富”的帮扶宗旨，有力地促进了对口地区的经济发展和农民增收，促进了基础建设和社会发展，促进了干部群众观念转变和素质提高。

翻开这本画册，我仿佛听到了绣山教学楼里学子琅琅的书声，千户苗寨西江村风雨桥上游客欢快的笑声，闻到了农业示范园杨梅树上果子诱人的芳香，看到了夕阳下新农村路旁端坐的老人脸上慈祥的笑容……这一派欣欣向荣的景象，昭示着黔东南州、黔西南州发展的勃勃生机。

我们相信，有党和国家的富民政策，有勤劳的贵州人民，贵州一定能够抢抓当前政策向“三农”、向西部倾斜的大好时机，贵州的明天将会更美好，人民的生活将会更幸福。

我们相信，有甬黔两地十余年的对口协作基础，有两地人民结下的深厚友情，甬黔两地的对口扶贫协作关系将更为紧密，两地的经济社会发展将更上一层楼。

宁波市人民政府副市长





▲ 苗寨风雨桥



▲ 侗寨鼓楼

目 录

党政交流 共商帮扶大计 3

多方着力 改善基础设施 19

倾情教育 福泽千秋后代 37

改善医疗 惠及广大百姓 55

兴高效农业 助农民增收 69

智力帮扶 激发创业动力 87

全社会参与 掀帮扶热潮 99

附录 121

编后记 134

CONTENTS





党政交流 共商帮扶大计

「DANG-ZHENG JIAOLIU
GONGSHANG BANGFU DAJI」

甬黔两地党委政府一直是甬黔对口扶贫协作的坚定领导力量和强大推动力量。宁波市委、市政府始终从讲政治的高度来统一全市上下的思想认识，真正把对口地区的发展当成宁波自身的发展，把对口帮扶工作当作宁波自身的工作。先后成立了帮扶工作专职机构，建立起县级结对帮扶关系，坚持了两地领导互访制度。除2003年受非典影响外，宁波每年派出由市领导担任正副团长，市级各部门和各县（市）区领导参加的党政代表团对贵州省和黔东南州、黔西南州进行访问。贵州省和黔东南州、黔西南州党政领导也每年率团访问宁波。在互访中，两地共商帮扶大计，探讨合作交流，密切甬黔感情，推动两地发展。截至2008年，实施帮扶项目2400多项，宁波累计提供帮扶资金5.6亿元（含捐物折款）。甬黔两地经济合作有了长足发展，万余名宁波籍人士在贵州投资经商，总投资额超过百亿元，在甬务工创业的贵州籍人士也已达30多万人。

“宁波万人游贵州”活动实施一年多以来，9000多名宁波市民已畅游贵州。

**甬黔携手
共创辉煌**

党 / 政 / 交 / 流 共 / 商 / 帮 / 扶 / 大 / 计