

社会主义 改革概论

● 张维庆 主编



中共中央党校出版社

社会主义改革概论

张 维 庆 主编

中共中央党校出版社

责任编辑：王 杰

封面设计：翟永莲

社 会 主 义 改 革 概 论

*

中共中央党校出版社出版发行

山 西 省 七 二 五 厂 印 刷

*

850×1168毫米 32开 12.25印张 312千字

1988年3月第1版 1988年3月第2次印刷

印数：192001—270000册

*

ISBN 7-5035-0059-X/D·31

定价：2.80元

主编 张维庆

副主编 周学曾 申存良 吴天林

参加编写的有：（以姓氏笔划为序）

马原生	马柯勤	卫芝平	王克效	王建武	王建玲	刘光辉
申存良	许国生	李兴才	李树恩	李金锬	杜志义	张玉焕
周学曾	吴敏	吴天林	杨云飞	杨企玉	杨维廉	侯学林
高正献	晋兴湖	徐超	智士才	甄作武	潘云	

参加书稿修改工作的有：

张维庆 周学曾 申存良 智士才 王建武 吴敏 晋兴湖

目 录

绪 论 深刻理解党的基本路线 认真掌握改革

开放理论…………… (1)

第一节 党在社会主义初级阶段的基本路线…………… (1)

第二节 改革开放在党的基本路线中的地位…………… (8)

第三节 学习社会主义改革理论的意义和方法…………… (12)

第一章 社会主义是在改革中前进的社会…………… (15)

第一节 改革是社会主义制度的自我完善…………… (15)

第二节 改革是当代社会主义国家的潮流…………… (23)

第三节 改革是建设有中国特色的社会主义的必由之路…………… (27)

第二章 社会主义初级阶段是改革的客观依据

和出发点…………… (33)

第一节 我国目前处于社会主义初级阶段…………… (33)

第二节 认识改革、推进改革都要从社会主义初级阶段出发…………… (41)

第三章 建立有计划的商品经济新体制是经济体制

改革的总目标…………… (48)

一、经济是有计划的商品经济…………… (49)

二、有计划的商品经济的新体制是经济体制

改革的方向…………… (58)

第四章 农村改革是经济体制改革的基础·····	(70)
第一节 农村改革在经济体制改革中的地位·····	(70)
第二节 联产承包责任制是我国八亿农民的伟大创举·····	(77)
第三节 以发展商品经济为中心,深化农村改革·····	(83)
第五章 增强企业活力是经济体制改革的中心环节·····	(94)
第一节 企业改革的地位和目标·····	(94)
第二节 按照所有权与经营权分离的原则实行多种 经营方式·····	(99)
第三节 完善企业内部的各种经济责任制·····	(106)
第四节 企业领导体制的改革·····	(110)
第五节 发展企业之间的横向经济联合·····	(114)
第六章 建立和培育社会主义市场体系·····	(121)
第一节 市场体系是微观搞活和宏观管理的枢纽·····	(121)
第二节 培育社会主义市场体系·····	(127)
第三节 价格改革是建立和完善市场体系的关键·····	(139)
第七章 建立新的社会主义宏观经济管理制度·····	(147)
第一节 由直接管理为主转为间接管理为主·····	
第二节 建立健全以间接管理为主的宏观经济调节体系·····	
第八章 在公有制为主体的前提下继续发展多种所有制 经济·····	(
第一节 所有制改革的理论准备·····	(
第二节 建立社会主义初级阶段所有制结构的新格局	
第三节 探索具有中国特色的公有制形式··	
第九章 实行以按劳分配为主体的多种分	

正确的分配政策	(185)
第一节 分配体制改革的客观必然性和目标模式	(185)
第二节 正确的分配原则和政策是分配体制改革的 基本保证	(197)
第十章 政治体制改革的战略地位	(203)
第一节 现行政治体制的形成与弊端	(203)
第二节 政治体制改革是经济体制改革的必然要求	(208)
第三节 政治体制改革是建设社会主义民主政治的 重要途径	(212)
第十一章 政治体制改革的目标、方针与原则	(218)
第一节 政治体制改革的目标	(218)
第二节 政治体制改革的方针	(222)
第三节 政治体制改革的基本原则	(228)
第十二章 政治体制改革的关键是党政分开	(230)
第一节 党政不分形成的历史原因及其弊端	(230)
第二节 党政分开是政治体制改革的关键	(235)
第三节 党政分开的基本内容和要求	(239)
第十三章 政治体制改革的其它重要任务	(245)
第一节 进一步实行权力下放	(245)
第二节 改革政府工作机构	(249)
第三节 干部人事制度的改革	(256)
第四节 建立社会协商对话制度	(263)
第五节 完善社会主义民主政治的若干制度	(266)
第六节 健全社会主义法制	(269)
第十四章 科技、教育体制改革是全面改革的重要组成	

部分.....	(275)
第一节 科技、教育体制改革的战略地位.....	(275)
第二节 科技体制改革.....	(279)
第三节 教育体制改革.....	(286)
第十五章 全面改革必须实行对外开放	(296)
第一节 对外开放是一项基本国策.....	(296)
第二节 改革需要开放.....	(301)
第三节 对外开放的内容与形式.....	(304)
第四节 对外开放的基本原则与方针.....	(311)
第十六章 加强社会主义精神文明建设促进全面改革	(317)
第一节 加强马克思主义理论建设为改革提供科学的 理论指导.....	(317)
第二节 加强思想道德建设为改革提供精神动力.....	(326)
第十七章 坚持四项基本原则是改革的根本保证.....	(328)
第一节 改革必须坚持社会主义道路.....	(328)
第二节 坚持人民民主专政是改革的必要条件.....	(331)
第三节 改革必须在共产党的领导下进行.....	(333)
第四节 改革必须以马克思主义为指导.....	(336)
结束语.....	(340)
第一节 九年改革取得了巨大进展改革的前景无限光明.....	(340)
第二节 当前正处于新旧体制交替时期改革的任务十分 艰巨.....	(344)
第三节 继续发扬勇于探索、开拓创新的精神,在实践中 发展和完善社会主义改革理论.....	(347)
附录: 苏联东欧社会主义国家改革情况简介.....	(357)

绪 论

深刻理解党的基本路线 认真掌握改革开放理论

呈献给读者的这本《社会主义改革概论》，旨在阐明全面改革的基本理论和一般规律，使广大读者更深刻地认识改革，更自觉地投身改革。改革不是孤立存在的，它构成党在社会主义初级阶段的基本路线的重要内容，也受到这条基本路线的规定和制约。因此，在学习这本《社会主义改革概论》的时候，必须首先了解党的基本路线，必须首先明确改革在党的基本路线中的地位和作用。

第一节 党在社会主义初级 阶段的基本路线

一、党在社会主义初级阶段的基本路线的提出

党的基本路线也叫党的总路线或政治路线。它不是短时期的路线，也不是指导个别具体工作的路线。它是党在一定历史阶段制定的全局性的奋斗目标以及实现奋斗目标的最基本的行动路线和行动准则，是制定具体路线和具体政策的依据。我党曾提出过新民主主义革命的总路线和过渡时期的总路线。这两条基本路线分别规定了党在民主革命时期和三大改造时期党的奋斗目标和行动纲领，指引全党取得了新民主主义革命的胜利和三大改造的胜利。党的十三大提出的党的基本路线则是党在社会主义初级阶段

奋斗目标和行动纲领的高度概括，是全党全国人民在社会主义初级阶段的最高行动准则。

党在社会主义初级阶段的基本路线的提出，曾经付出了沉重的代价，经过了曲折的历程。

1956年召开的党的第八次全国代表大会，正确地分析了三大改造以后我国的阶级状况，指明了当时的主要矛盾，提出了全党面临的主要任务，“我国的无产阶级同资产阶级之间的矛盾已经基本上解决，几千年来的阶级剥削制度的历史已经基本上结束，社会主义的社会制度在我国已经基本上建立起来了”，“我国国内的主要矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要状况之间的矛盾”，“党和全国人民的当前的主要任务，就是要集中力量来解决这个矛盾，把我国尽快地从落后的农业国变为先进的工业国”。这表明我党在当时已经开始在探求社会主义建设时期奋斗目标和总的行动路线。尽管全党当时对社会主义建设的客观规律的认识还处于起步阶段，尽管八大的精神没有能够贯彻到底，但是这次会议为制定党在新的历史阶段的正确路线奠定了基础，为后来提出党在社会主义初级阶段的基本路线作了重要的思想理论准备。

1957年以后至党的十一届三中全会之前，由于党的主要领导人在许多问题上误解了马克思主义，由于“左”的错误逐步居于支配地位，也由于对国情、阶级状况和主要矛盾作出了不符合实际的估量，党的八大在提出新时期总路线方面所作的努力，没有得到贯彻和发展。1957年，毛泽东同志把国内的主要矛盾表述为“无产阶级和资产阶级的矛盾，社会主义道路和资本主义道路的矛盾”。1962年进而提出“在整个社会主义社会都始终存在阶级、阶级矛盾和阶级斗争，存在资本主义复辟的危险性”，“阶级斗争要年年讲，月月讲，天天讲”。后来在“文化大革命”中，这种“左”的错误发展到了极端。这种理论和路线从根本上违背

了马克思主义过渡时期的理论和社会主义发展阶段的理论，对国内主要矛盾和全党的根本任务作出了错误的判断，因而给党和人民造成了严重的挫折和灾难。这是党的基本路线形成和发展历程上的一次倒退。党的十一届三中全会，做出了把全党工作重心转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，党的十二大进一步发展了十一届三中全会确定的路线，并把新时期的总任务概括为：“团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。”这表明党在新时期的总路线已经基本形成。

从十二大到十三大，党进一步总结了社会主义建设和改革开放的新经验，更加科学、更加准确地为全党明确提出了一条党在社会主义初级阶段的基本路线。即“领导和团结全国人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”这条基本路线是十一届三中全会路线的继续和发展，是对党在社会主义初级阶段的奋斗目标、行动路线的完整概括，是全党全国人民探索建设有中国特色的社会主义道路的丰硕成果。

我们从上述历程中可以清楚地看出，党的十三大提出的社会主义初级阶段的基本路线，是在深刻总结正反两方面历史经验的基础上提出的，是在不断清除“左”的影响和对马克思主义教条化理解的过程中制定的，是在正确认识我国的基本国情和主要矛盾的前提下产生的，是在党的十一届三中全会十年来拨乱反正、全面改革和社会主义现代化建设的实践中完善的。

二、党在社会主义初级阶段基本路线的主要内容及其特点

党在社会主义初级阶段的基本路线包含着丰富的内容，主要可归纳为以下三个方面：

（一）建设有中国特色的社会主义的领导和社会力量。基本路线的第一句“领导和团结全国各族人民”，简明地回答了社会主义现代化建设事业由谁来领导，由谁来进行的问题。告诉人们领导力量就是中国共产党，社会力量就是全国各族人民。基本路线这样来表述建设有中国特色的社会主义的主体，既反映了共产党在社会主义事业中的领导地位，也反映了从事社会主义事业的社会力量的广泛性。全国各族人民包括了一切赞成和拥护社会主义的劳动者和爱国者。团结各族人民就是要求全党真正克服长期造成严重危害的“以阶级斗争为纲”的狭隘观点，团结一切可能团结的力量，使共产党员和非共产党员，马克思主义者和非马克思主义者，无神论者和宗教信仰者，国内同胞和国外侨胞，都紧密地团结起来，积极地行动起来，为实现共同理想而奋斗。

（二）建设有中国特色的社会主义的基本道路和基本原则。这就是一个中心两个基本点。它回答了通过什么途径、坚持什么方向去实现党的奋斗目标这个根本性的问题。以经济建设为中心，集中力量发展生产力，是建设中国特色的社会主义的根本道路，是党在整个社会主义历史时期的中心任务。坚持四项基本原则和改革开放，则又是发展生产力的根本保证和重要动力。四项基本原则为发展生产力指明正确方向，确定指导思想，提供组织保证，创造社会环境；改革开放则破除阻碍生产力发展的旧体制和旧作法，为生产的发展开拓广阔的道路。

（三）建设有中国特色的社会主义的奋斗目标。这就是把我国建成富强、民主、文明的社会主义现代化强国。其中富强规定了我党在经济上所要达到的目标，民主规定了我党在政治上的目标，文明则规定了在精神文明建设方面的目标。这样就从社会主义建设的总体上指明了我们的努力方向。

党在社会主义初级阶段的基本路线是对十一届三中全会路线的继续和发展。

第一，明确指出党的基本路线是社会主义初级阶段的基本路线。正确认识我国目前所处的社会历史阶段是建设有中国特色的社会主义的首要问题，是制定正确的路线和政策的根本依据。十三大把党的基本路线表述为党在社会主义初级阶段的基本路线，一是表明这条基本路线适用于整个初级阶段，二是表明这条基本路线是在科学地认识初级阶段的基本国情的基础上提出来的。正是初级阶段的基本特征和主要矛盾决定了我们必须以经济建设为中心，必须坚持两个基本点；正是初级阶段的各种现实条件决定我们必须实事求是地确定我们的奋斗目标。这样，就使这条基本路线具有坚实的科学依据，使这条路线的科学性、长期性和稳定性有了可靠的保证。

第二，明确规定党在社会主义初级阶段的基本路线也就是建设有中国特色的社会主义的基本路线。十三大把党的基本路线表述为建设有中国特色的社会主义的基本路线，充分说明中国特色的社会主义理论是提出这条基本路线的理论依据和指导思想。历史已经反复向人们表明，照搬外国的社会主义，照搬书本上的社会主义，根本不可能制定出正确的路线。只有马克思主义的基本原理和中国的具体实践相结合的社会主义理论才能为制定正确的路线提供科学的理论指导。中国特色的社会主义理论正是这种结合的产物。因此，建设有中国特色的社会主义的理论和路线既是以马克思主义基本原理为依据的，又与当代中国的实际相符合，是具有开创性和科学性的马克思主义的理论和路线，是深深扎根于当代中国土壤中的科学社会主义。

第三，把一个中心、两个基本点规定为党的基本路线的主要内容。党的十二大在提出党在新时期的总任务时，还没有明确地概括出一个中心和两个基本点。当时，尽管全党已经明确了要以经济建设为中心，要坚持四项基本原则和改革开放，但当时并没有把这一内容写入新时期的总任务中。五年多来新的实践，不仅

从一般意义上证明了一个中心、两个基本点的正确性，而且使全党认识到：一个中心、两个基本点是实现党的奋斗目标的根本道路。把这一内容写入党的基本路线，标志着党对社会主义建设客观规律的认识大大深化了。

第四，科学地确定了党在社会主义初级阶段的奋斗目标。在过去相当长的时间里，由于我们对现时所处的历史阶段估计过高，提出过不切实际的奋斗目标。党的十二大把新时期的总任务概括为实现四个现代化和高度文明、高度民主的社会主义强国，大体上反映了党在新时期奋斗目标的基本构想。十三大提出的奋斗目标不仅继续坚持了这一构想，而且从社会主义初级阶段的实际出发，在“民主”和“文明”之前增写了“富强”，这就更确切地反映了中国人民要求摆脱贫困走向富裕的迫切愿望。与此同时，实事求是地删去了民主和文明目标上的“高度”二字，从而使这一奋斗目标更加切实可行。

三、党在社会主义初级阶段基本路线提出的意义

党在社会主义初级阶段基本路线的提出，是我党社会主义现代化建设历程中的一件大事，具有深远的意义。

（一）基本路线为我党确定了一条具有长远指导意义的相对稳定的路线。党的历史经验表明，确定一条正确的长期稳定的基本路线，对于夺取革命和建设事业的胜利至关重要。民主革命所以能在极其困难的条件下取得胜利，正是由于遵义会议以后党的路线是相对稳定的。建国以来我们的社会主义建设事业所以不断出现曲折和失误，正是由于缺乏一条长期稳定的正确路线。党的十一届三中全会以来，我们逐步找到了建设有中国特色的社会主义的正确道路，实现了马克思主义与中国实际相结合的第二次飞跃。党的十三大把十一届三中全会以来的路线概括为党在社会主义初级阶段基本路线，就保证了这条路线的稳定性和长期性。

(二)党的基本路线的提出，为制定和执行各项具体路线和具体政策提供了依据，指明了方向。党的基本路线，从空间上讲，是对一切领域一切工作都具有指导意义的路线。毛泽东同志曾深刻地论述过党的总路线、总政策和党的具体路线具体政策的关系，指出：我党规定了中国革命的总路线和总政策，又规定了各项具体的工作路线和各项具体的政策。但是许多同志往往记住了我党的具体的个别的工作路线和政策，忘记了我党的总路线和总政策。而如果忘记了我党的总路线和总政策，我们就将是一个盲目的不完全的不清醒的革命者，在我们执行具体工作路线和具体政策的时候，就会迷失方向，就会左右摇摆，就会贻误我们的工作。”党的十三大制定了党在社会主义初级阶段的基本路线，这就为制定和执行各项具体路线和政策提供了总的依据，保证了我们制定执行具体路线和政策的时候不致迷失方向，不致左右摇摆。

(三)党的基本路线的提出，为在社会主义初级阶段防止和克服“左”右两种错误倾向提供了锐利的思想武器。正如十三大报告指出的，党内产生“左”、右两种错误倾向的重要认识根源，就在于不能正确认识我国目前处于社会主义初级阶段，不能正确认识坚持四项基本原则和坚持改革开放的关系。那种认为可以离开社会主义，可以不要四项基本原则的认识，是资产阶级自由化的表现，是产生右倾思想的重要认识根源；那种认为可以超越社会主义初级阶段，可以不要集中力量发展生产力和商品经济，不要改革开放，是思想僵化的表现，是产生“左”倾思想的重要认识根源。党的基本路线，明确了我国目前处于社会主义初级阶段，明确了两个基本点相互贯通，相互依存，统一于建设有中国特色的社会主义的实践，明确了反对自由化和僵化将贯穿于社会主义初级阶段的全过程。这不仅从长远意义上提高了全党对两种错误倾向的警觉性，而且从理论上指明了防止和克服两种错误倾向的途径和方法。只要全党全面理解社会主义初级阶段的科

学含义，只要全面执行两个基本点，就可以防止出现“左”的或右的重大失误。

第二节 改革开放在党的 基本路线中的地位

党在社会主义初级阶段的基本路线是具有长远指导意义的路线，是建设有中国特色的社会主义的行动纲领。十三大把改革开放写入党的基本路线，这本身就说明了改革开放的重要意义，说明了改革开放在党的基本路线中居于十分重要的地位。

一、改革开放是发展社会生产力的主要途径，是推动经济建设的重要动力

改革开放在基本路线中的重要地位，首先表现在它和党在社会主义初级阶段的根本任务，即发展生产力，以经济建设为中心的关系上。建国以来特别是十一届三中全会以来的历史经验说明，要发展生产力就必须改革开放，改革开放是推动经济发展的重要动力。

改革开放所以成为推动生产力发展的重要动力，首先在于只有改革开放才能提高劳动者的生产积极性和生产技能。生产力的首要因素是劳动者，要发挥劳动者在生产中的能动作用，主要靠两条，一是生产积极性的提高，二是生产技能和劳动者素质的提高。社会主义制度的建立，标志着劳动人民成了国家和生产资料的主人，这本来为充分发挥他们的生产积极性创造了条件。但是1956年以来形成的经济体制、政治体制、科学技术体制和教育体制中的许多方面，并没有使这种生产积极性充分发挥出来。在所有制上，过早地取消个体经济，抑制集体经济，在管理体制上的高度集权，指令性计划，在分配制度上的平均主义，大锅饭，在

政治体制上的忽视社会主义民主政治建设，党政不分，权力过分集中、官僚主义等弊病，都不同程度地束缚了劳动者的生产积极性，影响了生产技能的提高。如果不对这些旧体制进行改革，就会继续阻碍生产力的发展。十一届三中全会九年来，我们的改革只是刚刚迈出了步伐，劳动者的积极性就调动起来，充分说明改革是使劳动者进一步获得解放的重要条件。因此，改革是推动劳动者向生产的广度和深度进军的重要推动力量。

改革开放所以成为推动生产力发展的重要动力，其次在于改革开放可以推动技术的进步，不断提高生产工具的先进程度。生产力的另一重要因素是生产工具。生产工具的不断改进对促进生产力的发展有不可估量的作用。社会主义制度的建立应该说为技术的进步和生产工具的日益现代化开辟了广阔的道路。但是实践表明，没有科学合理的体制也会影响生产工具的改进。过分集中的管理体制，僵化单一的科技教育体制，几十年来形成的产品经济模式以及自我封闭的格局，在很大程度上阻碍了科学技术的进步，延缓了生产工具的现代化。目前我们和世界发达国家在科学技术方面的差距，有的领域落后了二三十年，有的领域甚至落后了四五十年，劳动生产率仍然排在世界的后列。如果不进行改革开放，加快生产工具的技术进步，劳动者再多、劳动积极性再高，也不会创造出较高的劳动生产率。我们进行的经济体制改革，科技体制改革、教育体制改革以及实行的对外开放，就是促使生产工具现代化的一场深刻革命。

改革所以成为发展生产力的重要动力，还在于只有改革才能实现劳动者和生产资料的最优结合。生产力经济学指明，单有素质较高的劳动者和先进的生产工具还不能形成现实的生产力，必须实现劳动者和生产工具的最优结合，即不断改进和完善科学的管理才能创造出更多更好的物质财富。过去我们尽管建立了全民所有制和集体所有制，但是并没有真正解决好劳动者和生产资料