

ZHONGGUO BIANMAO YANJIU

中国边贸研究

杨清震 • 主编



广西民族出版社

内 容 提 要

本书是一部研究探讨中国边贸的专著。它系统地阐述了中国边贸发展的必然性、理论依据和历史渊源；在理论与实践的结合上探讨了沿边国别边贸，并区别不同特点，设计了相应的边贸发展新构想；在总结国内外经验的基础上，提出了提高边贸效益的自乘发展战略和加强边贸管理的对策，预测了中国边贸发展的趋势。本书观点新颖，内容丰富，材料翔实，逻辑严密，具有较高的学术水平和实用价值，可供边贸理论工作者、实际工作者和有关决策部门参考，也可供高校国际贸易、国际金融、世界经济、国际经济合作、贸易经济、民族贸易、中国少数民族经济等专业作为专业阅读参考书。

前 言

“八五”期间，我国的改革开放取得了重大进展，对外开放由沿海扩展到沿边、沿江、沿主要铁路线和内陆省会城市，一个全方位、多层次、多形式的对外开放的总体格局基本形成。在全国 2.2 万公里的内陆边境线上，边贸大潮涌动，昔日封闭落后的谷底变成了今日开放发展的前沿。边贸市场和管理逐步完善，边贸进出口总额不断扩大，边境地区对外经济技术合作和边境国际旅游蓬勃发展，边境地区经济实力增强，边民的生活水平得到了较大提高，加速了边境地区的经济和社会的发展。但是，与沿海地区比较起来，仍然存在着很大差距。

《“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》提出了促进区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距的跨世纪战略任务。在新的形势下，沿边地区如何进一步发挥自身的地缘优势，加快开放步伐，发展边境贸易和边境对外经济技术合作，促进中西部地区的经济开发和振兴，逐步缩小地区发展差距，最终实现各民族共同发展和

共同繁荣，是摆在广大理论工作者和实际工作者面前的一项重大课题。

为了实现我国跨世纪发展的战略任务，我们在对沿边地区进行深入调查研究的基础上，开展了对边境贸易的系列专题研究，其中包括一项国家级重点教材《中国少数民族地区边境贸易》，该书侧重于对边贸理论和实务的阐述；而本书则是对如何更好地开展与不同国家边贸的探讨。

本书共分14章，第一章简述了中国边贸的概貌，说明了中国边贸发展的必然性、理论依据及历史渊源；第二章至第十一章分别对中俄、中朝、中蒙、中哈、中巴、中尼、中印、中缅、中老、中越边贸进行了透视、分析，并针对其各自的不同特点，提出了相应的发展构想和对策；第十二章至十四章，在总结国内外经验的基础上，提出了提高边贸效益的自乘发展战略和加强边贸管理的对策，并分析了边贸发展趋势。该书可作为高校国际贸易、国际金融、贸易经济、国际经济合作、世界经济及少数民族经济等专业的阅读参考书，也可供边贸理论工作者、实际工作者和有关决策部门参考。

本书由杨清震任主编，负责全书的构思设计、修改、统稿和定稿。各章的执笔是：第一章、第十四章：杨清震；第二章：陈菲；第三章、第九章：王佃凯；第四章：孙毕成；第五章：买丽、杨清震；第六章：田孟清；第七章：邹全胜；第八章：李玉虹；第十章：田阡；第十一章：梁小青；第十二章：杨梅；第十三章：马勇。

本书的出版，得到了中南民族学院党政领导、广西民族出版社领导和覃琮送编辑的大力支持和帮助，在此，谨向他们表示衷心的感谢。本书在撰写过程中，吸收了社会上公开发表的有关观点、事例和数据以及边境地区有关部门提供的资料，特向他们致谢。限于水平，本书难免有不足和错误之处，恳请读者和学术界同行批评指正。

杨清震

1997年4月于武汉南湖

目 录

前言	(1)
第一章 导论	(1)
一、中国边贸发展的必然性	(1)
二、中国边贸发展的理论依据	(9)
三、中国边贸发展的历史渊源	(14)
第二章 中俄边贸:机遇、挑战和战略	(24)
一、中俄边境贸易历史沿革与发展特点	(24)
二、中俄边境贸易发展的有利条件	(41)
三、中俄边境贸易发展面临的问题	(59)
四、中俄边境贸易发展新构想	(65)
第三章 中朝边贸:走向东北亚经济圈	(85)
一、中朝双方进行边贸的有利条件	(85)
二、中朝边贸的发展	(88)
三、中朝边贸发展的特点和问题	(92)
四、边境贸易在东北亚经济圈中的作用	(95)

五、以边境贸易为重点,全方位发展中朝经济关系	(97)
------------------------------	------

第四章 中蒙边贸:构想与对策	(102)
一、中蒙边境贸易概况及其特征	(102)
二、制约中蒙边境贸易发展因素分析	(115)
三、中蒙边境贸易发展战略构想	(118)
四、发展中蒙边境贸易的对策措施	(125)
五、发展中蒙边境贸易对沿边经济发展的作用	(132)

第五章 中哈边贸:新欧亚大陆桥上的经济热点	(135)
一、哈萨克斯坦经济发展概述	(135)
二、中哈边贸发展现状	(137)
三、中哈边贸发展前景	(139)
四、中哈边贸发展对策	(142)

第六章 中巴边贸:友好合作的新发展	(146)
一、巴基斯坦经济概况	(146)
二、中巴贸易潜力与现状	(152)
三、中巴经济合作	(156)
四、中巴经贸合作中存在的问题与对策	(159)

第七章 中尼边贸:国际旅游型边境市场	(163)
--------------------------	-------

一、中尼边境市场的历史沿革	(163)
二、尼泊尔市场分析	(165)
三、我国边境市场的因素分析	(168)
四、建立中尼边境市场的价值及前景	(173)
五、目标的选择及措施	(174)
 第八章 中印边贸:西藏突破封闭加快发展的重要途径	(180)
一、中印边贸发展历程	(180)
二、发展中印边贸的有利条件	(183)
三、中印边贸对西藏经济发展的重要意义 ...	(191)
四、中印边贸发展的总体构思	(196)
 第九章 中缅边贸:从易货贸易到次区域合作 ...	(205)
一、中缅边境贸易的战略意义	(205)
二、中缅边境贸易的沿革	(210)
三、中缅边境贸易的特点	(214)
四、中缅边境贸易的发展前景	(218)
五、湄公河次区域经济合作的可行性	(226)
六、云南沿边开放战略的选择	(235)
 第十章 中老边贸:透视与前瞻	(242)
一、中老边境经贸发展透视	(242)
二、中老边境经贸合作前景	(246)
三、中老边境经贸合作的问题和对策	(249)

第十一章 中越边贸:对接华南经济圈与东南亚经济圈	
.....	(253)
一、华南经济圈及其范围	(254)
二、在华南经济圈研究广西边境贸易的重要意义	
.....	(262)
三、广西边贸的发展历程和现状评估	(273)
四、大力营造沿边开放的有利环境	(281)
五、越南国家市场环境的分析	(286)
六、中越边贸市场开拓方式	(294)
七、发展广西边贸的“大边贸”设想	(301)
 第十二章 边贸效益:自乘发展战略	 (310)
一、自乘的内涵及其理论基础	(310)
二、自乘发展战略及其优越性	(315)
三、周边国家——新加坡、韩国的自乘贸易走势	
.....	(319)
四、中国边贸自乘效益战略的条件分析	(321)
五、中国边贸自乘发展战略对策	(329)
 第十三章 边贸管理:问题与对策	 (340)
一、我国边境贸易管理的必要性	(340)
二、我国边境贸易管理出现的新问题	(344)
三、我国边境贸易管理的出路对策	(351)
 第十四章 边贸发展:十大趋势	 (359)

一、边境贸易的形式:由初级形式向高级形式发展	(360)
二、边境贸易的区域范围:由有边到无边再到有边	(361)
三、边境贸易的主体:由外贸部门独家经营向多元化、集团化方向发展	(362)
四、边境贸易的商品结构:由以出口农牧土特产品、原材料和进口轻工业品为主,向以出口工业品和进口农产品、原材料为主转变	(363)
五、边境贸易的交易方式:由易货贸易向现汇贸易转变	(365)
六、边境贸易的经营:由急功近利的短期行为向靠“以质取胜”的长期发展转变	(366)
七、边境经济技术合作:由双边合作向多边区域合作方向发展	(368)
八、边境贸易的规模:由小到大迅速发展	(369)
九、边境贸易的运作:由“摸着石头过河”向规范有序运作转变	(371)
十、边境贸易的效应:由满足边民生产、生活需要到成为利国、富民、睦邻、安邦与共同发展的有效途径	(372)
主要参考书目	(374)

第一章 导 论

“八五”期间，我国对外开放由沿海扩展到沿边、沿江、沿主要铁路线和内陆省会城市，形成了全方位、多层次、多形式的对外开放格局。长期封闭的沿边省区被推到了开放的前沿，各省区纷纷利用开放带来的发展机遇，将大力发展边境贸易作为振兴边疆经济的重要战略部署，根据中央的有关规定，制定出台了一系列扶持边境贸易发展的优惠政策，使得冷清多年的漫长的边境线迅速涌起轰轰烈烈的边境贸易大潮。这种传统的古老交易方式在新的形势下焕发出新的生机和活力，获得了前所未有的新发展，必然有其深刻的历史渊源、充分的理论依据和发展的客观需要。

一、中国边贸发展的必然性

（在我国实施沿海开放取得成功的基础上，进一步实行沿边开放，大力发展边境贸易，加快沿边地区特别是沿边民族地区经济的发展，是非常必要和及时的。）

〔首先，这是适应世界经济国际化和区域化趋势的要求。经济和社会生活的国际化，是人类社会发展的

必然趋势。二战以来,在第三次科技革命的推动下,生产国际化趋势大大扩展和深化了,进而出现了世界经济一体化趋势。与此同时,政治风云变幻多端,经济竞争更加剧烈。在世界经济关系中,贸易保护主义盛行,许多相邻国家从共同的经济利益出发,利用其地缘优势,消除彼此之间的贸易壁垒,逐步形成了区域性的经济集团,为区域内的商品、资本和劳务的自由流动与合理组合创造了良好的环境。这样,就在世界经济国际化和一体化的同时,出现了世界经济的区域化和集团化的新趋势。这是社会化大生产和商品经济发展客观规律作用的必然结果,是不以社会制度和意识形态为转移的历史趋势。摆在我们这样一个没有参与任何国际区域经济合作组织的国家面前的抉择是:要努力改善国际环境,积极创造条件,扩大对外开放。一方面,要继续搞好沿海开放,积极争取改善和发展同发达国家及其他国家的经济、技术和贸易关系;另一方面,又要实行沿边开放,大力发展边境贸易,扩大同周边国家与地区的经济贸易往来,开展区域性经济合作,提高我国在世界经济区域化格局中的地位,增强应变能力。

其次,是我国国民经济持续、快速、协调发展的需要。在“六五”和“七五”期间,我国实行了向东部沿海地区倾斜的政策,对外开放和国家投资的重点,主要放在东部沿海地区。东部沿海地区发展的重点又基本上是各类加工工业。再加上长期扭曲的价格体系没有得到根本改变,农副产品、能源、原材料、矿产品等初级产品价格一直偏低,形成了加工业产品对初级产品的严重剪刀差。这样,就扩大了东西部的发展差距,加剧了地区经济发展的不平衡。据统计,1949年至1979年,以现价计算的GNP年均增长速度,东西部之比为6.81:7.25,西部还高出东部0.44个百分点;1980年至1994年东西部之比为19.88:15.78,东部高出

西部民族地区 4.1 个百分点。^① 东部地区(除广西以外)与西部民族地区人均 GNP 的差距额, 1986 年为 1044 元, 1993 年为 3366 元, 差距拉大了 3 倍多; 1993 年青海、宁夏、西藏的 GNP 分别为 105.74 亿元、98.44 亿元、37.28 亿元, 三省区加起来比东部沿海地区的宁波市还少 59.54 亿元。^② 1991 年上海与贵州人均 GDP 之比为 7.5 倍, 1992 年上升为 8.6 倍, 1993 年又上升为 9.5 倍; 1991 年广东与贵州人均 GDP 之比为 3.2 倍, 1992 年上升为 3.5 倍, 1993 年又进一步上升为 10 倍。1991 年上海与贵州人均 GDP 绝对差距为 5785 元, 1992 年扩大到 7643 元, 1993 年又扩大到 10468 元; 1991 年广东与贵州人均 GDP 绝对差距为 1933 元, 1992 年为 2566 元, 1993 年又扩大为 3706 元。^③ 其他边疆民族地区与广东和上海的人均 GDP 的相对差距和绝对差距都出现了不同程度的扩大。与此同时, 又出现了加工工业生产能力膨胀, 能源、原材料等越来越紧张, 基础产业严重滞后于加工工业, 产业结构失衡的严重情况。地区经济发展的失调和产业结构的失衡, 已经严重影响到国民经济的持续、快速、协调发展。因此, 要确保国家十年规划的顺利实施, 就必须在沿海开放的基础上实行沿边开放, 发展边境贸易。一方面, 利用西部沿边地区和内陆腹地的能源、原材料资源丰富又宜综合开发的优势, 吸引东部发达地区资金、人才、技术和优质产品, 开展横向经济联系与协作; 另一方面, 利用边疆地区与外国接壤的地理优势, 发展同周边各国的边境贸易与经济技术合作, 参与国际交换和国际竞争。通过对内联合和对外开放, 加快西部地区资源开发与经济发展, 促进我国产业结构和地区经济结构的合理化, 保证国民经济的持续、快速、协调发

① 《光明日报》, 1996 年 1 月 13 日。

② 根据《1994 年中国经济年鉴》、《中国统计摘要 1989 年》的数字计算。

③ 胡鞍钢:《民族地区, 差距到底有多大?》载《民族团结》, 1995 (11), 32 页。

展。)

再次,〔是实现各民族共同繁荣、增强民族团结、稳定边疆和巩固国防的需要〕我国民族地区大部分都在边疆国境线上,不少民族跨境而居。边疆国境线上的各民族是否团结,社会是否稳定,关系到整个国家的安危。社会主义的目的是要通过发展生产力消除各民族间事实上的不平等,逐步实现各民族的共同富裕和共同繁荣。经济发展是实现共同富裕和共同繁荣的关键,也是民族团结和社会稳定的基础。只有民族地区经济发展了,逐步缩小了同全国经济发展的差距,实现各民族的共同富裕和共同繁荣,才能从根本上消除民族矛盾和摩擦,实现民族团结,使边疆稳定和国防巩固。由于受到国家财力的限制,国家对边疆地区(同时又是少数民族聚居地区)双重扶贫的资金投入虽然逐年增加,但还难以根本改变沿边民族地区贫穷落后的面貌。特别是沿海经济发展战略的实施,更使得沿边民族地区与东部汉族地区经济发展的差距进一步拉大了。改革开放是发展生产力的必由之路,也是民族发展和繁荣之路,只有进行改革和实行开放,大力发展边境贸易,带动边疆民族地区经济发展,迅速促变,快见成效,才能逐步缩小与东部汉族地区经济发展的差距,从而实现各民族共同繁荣,增强民族团结,稳定边疆和巩固国防。

目前,我国实施沿边开放战略,大力发展边境贸易,促进边疆民族地区经济加快发展,不仅十分必要,而且条件和时机非常有利。

第一,地理位置优越。我国有2.2万公里的陆界,分别与朝鲜、俄罗斯联邦、蒙古、哈萨克斯坦、吉尔吉斯、塔吉克斯坦、阿富汗、印度、尼泊尔、巴基斯坦、不丹、锡金、缅甸、老挝、越南等15个国家接壤。我国沿边地区与邻国之间大多有铁路、公路或水路相通,并有一定数量的通商口岸。在中朝边境,有鸭绿江和图们江的水路连接两国,并有铁路经丹东直达朝鲜首都平壤。在

中俄边境地区，交通四通八达。黑龙江和乌苏里江的水上交通把中俄两国边境地区紧紧联系在一起。在满洲里、绥芬河有铁路与俄罗斯联邦接轨，经西伯利亚大铁路连接欧亚两洲；从二连浩特经蒙古乌兰巴托也有铁路通达俄罗斯联邦境内；新疆的北疆铁路在阿拉山口与哈萨克斯坦的铁路接轨，实现了连接太平洋与大西洋的国际铁路干线的贯通，成为又一条亚欧大陆桥。中国与巴基斯坦有喀喇昆仑公路相连。经畹町和打洛的两条滇缅公路与缅甸和老挝相通。澜沧江和湄公河将中、缅、老、泰、柬、越六国连在一起。与越南还有滇越、桂越两条铁路、许多公路连接。此外，在乌鲁木齐、昆明、南宁、桂林等地，还有国际航线通往邻国。沿边地区有丹东、图们、绥芬河、黑河、二连浩特、满洲里、红其拉甫、霍尔果斯、吐尔尕特、樟木、亚东、瑞丽、畹町、河口、凭祥、东兴等国家重点陆地边境口岸，另外还有 180 多个地方口岸。总之，我国沿边地区在地理位置上具有同国外开展边境贸易的十分便利的地理位置、交通条件和边境口岸。邻国之间货物运输距离较短，例如从云南昆明经瑞丽到东南亚，比绕道走海路缩短运距 5000 公里，从新疆乌鲁木齐经阿拉山口至荷兰鹿特丹，比走天津到欧洲要缩短运距 7000 多公里。运距短和时间节约，降低了成本，使运费低廉，既可提高我国产品在邻国市场上的竞争力，又可使我国从邻国进口商品因运费便宜而较为合算。

第二，有悠久的对外交流的历史传统。公元前 138 年汉朝张骞开辟了通往西域的道路。后来通过这条连接东方与西方的道路，不断加强东方和西方的经济文化交往，增进了各国人民之间的友谊。这条道路被称为“丝绸之路”，它对发展我国古代各族人民与国外的经济联系起到了很大作用，成为中国古代中原地区经西部少数民族地区通往中亚、阿拉伯、波斯等地的著名商道。我国西部民族地区的各族人民直接参与了“丝绸之路”的开拓和对外经济文化交流。在我国西南地区，还有一条经云南民族地区通往

缅甸、泰国、印度等国的西南“丝绸之路”，这是西南少数民族开展对外贸易的重要商道。在今云南省保山县往南，经龙陵、畹町，通往缅甸的勃生；往北则经腾冲、盈江，通向缅甸的密支那、印度的华氏城、巴基斯坦的义始罗和阿富汗的喀布尔，进而通至西亚。明朝三宝太监郑和是来自云南的回族人，他从1405年至1433年率领庞大船队七下西洋，历时28年，共访问过30多个亚洲和非洲国家，加强了中国与南洋各地的联系，扩大了我国同海外各国之间的贸易往来，为中外经济文化交流写下了光辉的篇章。此外，我国同朝鲜、蒙古、老挝、越南等国在历史上的经济文化交流中，少数民族都作出了卓越的贡献。

第三，与邻国有相同的民族和共同的宗教信仰。在我国漫长的内陆边界线上，有20多个少数民族与国外同一民族相邻而居，一般都有语言文字相通，风俗习惯相同，宗教信仰一致，生产和生活消费习惯接近。许多少数民族同国外边民还有姻亲关系，两国边民友好相处，交往密切。这种密切的关系成为边境民族地区发展边境经贸关系的社会基础，使得两国边民都需要在生产上互相帮助，生活上互通有无。在一些毗邻国家，还有众多的华侨，例如云南瑞丽县39%的人口有亲属侨居缅甸。他们经商办企业掌握着雄厚的资金、技术和人才，乐于参与边境贸易和经济技术合作，是我们发展边境经贸关系的重要对象之一。

第四，地大物博，资源丰富，拥有扩展边境经贸的巨大潜力。在矿产资源方面，新疆、内蒙古、青海等省区是我国稀有金属和稀有矿藏的主要分布区，云南素有“有色金属王国”之称，内蒙古、新疆、宁夏、贵州等省区的煤炭储量丰富，仅新疆的煤炭储量就占全国40.6%，居全国首位。内蒙古白云鄂博的大铁矿和稀土元素，新疆的石油资源，西藏玉龙斑岩铜矿，广西平桂的锡矿，贵州的锰和磷矿，云南的锡矿和大理石，新疆的和田玉石等，都具有储量大、品位高和质量好的特点。在森林资源方面，我国的

林区大部分分布在西部沿边地区，内蒙古、云南、西藏等省区是我国的主要林业基地。林副产品如各种山货、药材、化工原料（如松香、桐油、虫胶、橡胶等）、野生动物（包括各种珍禽异兽）都很丰富。在草原畜牧资源方面，西部沿边地区草原面积大，是我国的主要牧区，畜产品及其加工制品也很丰富。在旅游资源方面，西部沿边地区的历史遗迹、名胜景点、自然风光及民族风情等旅游资源十分丰富。在劳动资源方面，西部沿边地区劳动资源丰富，而且劳动力成本只有东部地区的1/3。此外，沿边地区少数民族传统工艺品的生产历史悠久，做工精细，如织锦、刺绣、壁毯、腊染、雕刻、镶嵌、漆器、编织等产品都是素享盛名，行销各国，历久不衰的。这些丰富的资源都是沿边地区拓展边境经济贸易的重要优势和物质基础。

第五，改革为实行沿边开放、发展边境贸易创造了前提条件。其一，改革为实行沿边开放、发展边境贸易提供了思想条件。随着改革的深入发展，几千年来形成的封闭落后、保守、陈腐的观念，安于现状、墨守陈规的习惯势力，受到了越来越大的冲击，而商品生产观念、市场观念、价值观念、效率观念、竞争观念、开放观念等，已日益深入人心，为越来越多的人所接受。其二，改革为沿边开放和边境贸易提供了物质保证。改革的深入进行，推动了沿边各省区商品经济的发展，使得产品的产量、质量、花色品种和档次都有较大的提高，增强了在国际市场上的竞争能力。我国新疆、内蒙古、黑龙江同周边国家的进出口贸易结构呈现轻工产品（食品、轻纺产品、日用百货消费品等）与生产要素产品（钢材、水泥、化肥等）的关系，云南、广西、吉林、辽宁同周边国家进出口贸易结构呈现加工品和初级品的关系。这说明，改革使我国的经济发展水平已经高于多数周边国家，因此，与周边国家交换商品对我国是有利的。其三，改革为沿边开放和边境贸易扫清了障碍，开通了道路。改革改变了过去那种条块分割、互相