

东北师范大学博士生导师文库

中国共产党与 中国农民

吴敏先 主编

*ZHONGGUOGONGCHANDANG YU
ZHONGGUONONGMIN*

东北师范大学出版社

东北师范大学文库

中国共产党与中国农民

吴敏先 主编

东北师范大学出版社
长 春

(吉)新登字 12 号

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党与中国农民/吴敏先主编. —长春:东北师范大学出版社,2000.12

ISBN 7 - 5602 - 2695 - 7

I. 中 … II. 吴 … III. 农民—问题—研究—中国 IV. D422

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 80174 号

☐ 出 版 人:贾国祥

☐ 责任编辑:任云霞 ☐ 封面设计:李冰彬

☐ 责任校对:左 群 ☐ 责任印制:栾喜湖

东北师范大学出版社出版发行
长春市人民大街 138 号(130024)

电话:0431—5695744 5688470

传真:0431—5695734

网址:<http://www.nenu.edu.cn>

电子函件:Chubs@ivy.nenu.edu.cn

东北师范大学出版社激光照排中心制版

吉林省吉新月历制版印刷有限公司印刷

2000 年 12 月第 1 版 2000 年 12 月第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:15.75 字数:390 千

印数:0 001 — 1 000 册

ISBN 7 - 5602 - 2695 - 7 / D • 121 定价:20.00 元

本书系东北师范大学
图书出版基金项目

本书系国家社会科学
“九五”规划重点课题

主 编：吴敏先

作 者：孙堂厚（第一篇第一、二、三章）

孙金凤（第二篇第四章）

翟洪峰（第二篇第五、六章）

吴敏先（第三篇第七、八、九章）

童小彪（第四篇第十、十一、十二章）

陈 前（第五篇第十三、十四、十五章）

阎海涛（第六篇第十六、十七章）

序 言

中国是一个农业大国，社会的主体是农民。中国革命和建设的根本问题都离不开农民问题。研究农民、农村、农业问题是社会科学中一个极具现实意义的重大课题。而全面系统地研究和总结中国共产党把马列主义基本原理和中国实际相结合，在认识和处理农民问题上的历史经验，展现党在农民问题上的重大理论贡献，深入认识和解决新世纪的农民问题，探讨中国农业的发展道路，则是中共党史学科不可小视的研究内容。

吴敏先教授主编的《中国共产党与中国农民》，是她承担的“九五”国家社会科学规划重点课题的最终研究成果。全书六篇，从国情、道路、利益、保障、发展、启示等不同侧面，纵横交错，逐层深入地研究了中国共产党与中国农民的深厚关系和浓重情结，揭示了中国共产党在领导新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设的全过程中，特别是在把马列主义和中国实际相结合的两次历史性飞跃中，对农民这一革命和建设的主力军，无产阶级最可靠的同盟军的认识、理论、政策、实践、经验和教训。

中国共产党在认识、处理与农民关系中，始终坚持的是工人阶级立场、马克思主义立场。毛泽东的一生特别关注和重视农民问题，他的理论著述和实践历程相当分量与农民直接相关，而这些理论与实践完全是以马列主义为指导，站在工人阶级的立场之上。应该说，毛泽东是农民利益的忠实代表者，但他绝不仅仅是代表农民利益，而是以马克思主义者的宽阔视野，以工人阶级的

博大胸怀，既重视农民、依靠农民，又教育农民、改造农民，使农民在革命和建设中的作用得以充分和有效地发挥，成为革命和建设的主力军和工人阶级可靠的同盟军。正因为如此，中国农民具有的私有观念和阶级局限性，这些弱点为党和毛泽东所深深了解和重视，对其正确处理和解决也自然成为党的农民问题理论的深刻内容之一。当然，中国共产党正确处理农民问题也经历了曲折艰难之旅，出现过“左”和右的错误。即使伟大的马克思主义者毛泽东本人在晚年也曾发生过某些偏差和失误，但是这毕竟是支流，而且中国共产党能够正确地总结这些历史经验与教训，纠正这些错误和失误，更说明党在农民问题上的坚定马克思主义立场和工人阶级的领导地位。

中国共产党的三代领导集体在探索中国革命和建设的道路时，都把中国国情作为首要的基本的依据，而农民问题则是中国国情的最基本特征之一。党的这一认识和判断是符合列宁关于民族和殖民地问题理论的。党的实事求是的思想路线的第一条就是从实际出发，而农民问题就是中国最大的实际。无论是革命还是建设时期，从实际出发都必须从农民的实际出发。中国共产党把握住了这个国情的基本特征，就把握住了一系列中国革命和建设的基本问题，提出了一系列符合中国实际的、行之有效的革命和建设的基本理论和政策。

中国共产党在处理与农民的关系时，体现了“三个代表”的原则。中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务，而农民占人口的绝大多数，中国共产党自然成为农民根本利益的代表者和维护者。代表中国社会生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，则是代表广大人民根本利益的最基本的体现。在中国农民的千年奋斗史中，惟有中国共产党才把农民引上了沧桑正道和光明之途。中国共产党作为工人阶级的先锋队，始终代表先进生产力发展的要求。中国共产党把土地革命作为民主革命的基本内容，

关于农民土地革命的路线、方针、政策，关于农村根据地建设思想，关于农业社会主义改造的基本经验，关于农民家庭联产承包责任制的推行，关于保护和调动农民积极性问题，关于农业现代化思想等等，无不是以解放和发展生产力，使农民摆脱贫穷落后，逐步达到共同富裕为出发点和落脚点，并体现在党在农民、农业、农村工作的全过程。中国共产党在处理与农民的关系时，也代表了中国先进文化的前进方向。无论在革命还是建设时期，党总是以先进的文化、科学的理论教育农民，改造农民，领导农民相信科学，反对封建迷信的斗争，进行社会主义、集体主义、爱国主义教育，从而使农民的传统观念和价值标准都在发生深刻变化。建构农民的现代精神家园，塑造新型的现代农民，成为党教育农民的重要战略目标。

中国共产党关于农民问题的理论和经验丰富多彩，蕴意深厚，其中最基本的经验和核心内容应为两个方面：一是从封建主义压迫和剥削下解放出来，解决农民的土地所有制问题；二是走社会主义道路，解决农业现代化问题。二者前后承接，密切相连，前者是后者的基础和前提，后者是前者的发展和目标。在中国只有把农民从封建土地关系中解放出来，走社会主义道路，才能实现农业现代化；而农业现代化才是农民彻底解放，达到共同富裕的必由之路。中国农民冲破封建牢笼，在解放之路上迅跑时，其社会角色既是资产阶级的后备军，更是无产阶级的后备军。中国共产党在领导农民进行土地革命和社会主义改造与农业现代化建设的伟大斗争中，始终坚持把调动农民积极性作为制定政策的首要出发点，并在理论和实践中重视物质利益原则，调整几度失衡的利益机制，带领农民实现现代化走共同富裕之路，乃是中国共产党与农民关系的基点和 21 世纪的战略目标。

《中国共产党与中国农民》一书，以其不同寻常的研究思路 and 成果，表现出其特点和新意。第一，主题立意高，有创新性。著

作对中国共产党与中国农民问题进行了全方位、多视角、系统深入的研究。把中共党史中的农民问题纳入 20 世纪和面向 21 世纪的社会大背景中研究，把中国共产党与农民的关系放在民族解放与现代化建设中研究。坚持以马克思主义的历史唯物主义为指导，实事求是地对一系列理论与实践问题进行研究和论证。其中的一些新观点和新课题，为农民问题的深入研究和学术前沿增添了一些亮点。第二，学科交叉性强。著作不囿于中共党史学科，而是同经济学、政治学、社会学、历史学相结合，使理论增强实证性，使应用增强可行性。第三，风格表现有特色。著作坚持了史论结合，纵横结合，宏观与微观结合，历史与现实结合，定量分析与定性分析结合，形成了研究中国共产党与中国农民问题的独具特色的理论框架和表现风格，努力达到了主题鲜明，立论深刻，资料翔实，结论可信，既有学术价值，又有实践意义。

吴敏先教授（博士生导师）是“文革”后，我所带第一批研究生中的惟一女性，于 1981 年获硕士学位。二十年来，她孜孜不倦，勤奋刻苦，潜心研究，奋力攀登。她和她的课题组在教学和科研的基础上，经过五年努力工作，推出了此部著作，并请我作序。我欣然命笔，以飨读者。

郑海荣

二〇〇〇年九月

内容旨要

第一编 中国国情与农民历史地位

本篇以中国是一个农业和农民大国这一基本国情出发,以农村、农业和农民三者的有机关系为基础,从农民与中国社会近代化历史进程的新视角,对农民阶级结构进行历史界定,透视出农民问题的基本特点,旨在从宏观上研讨中国共产党对农民问题这一基本国情的认知及处理农民问题的经验教训。

中国农民状况构成了中国社会最基本的国情之一部分,不了解中国农民,就难以了解中国社会。农民的基本情况如何,直接间接地决定了中国社会的政治、经济和文化特征。农民问题始终是中国革命和建设的首要问题,是中国实现现代化,达到小康目标的最为艰难的问题,关系到中国社会主义现代化建设能否顺利进行和最终获得成功的中心问题。农民问题的实质是土地问题,其它问题都是由土地问题决定的。只要解决了土地问题,农民的其它问题都不难获得相应的解决。而解决土地问题的关键在于对农村土地制度的变革与创新。在变革与创新中探索、建构出适合中国国情的农村土地制度及发展模式。

主要观点:

1. 农民问题具有广泛性、复杂性、艰巨性和深刻性等特点。广泛性表现在涉及到庞大的农民群体,涉及到政治、经济、文化、教育、人口、卫生、农村、农业、工业、城市等多方面。复杂性表现在各种问题,不仅是农民自身的问题,而且与社会其它问题交织在一起,相互作用。艰巨性表现在仅从农民自身角度出发难以从根本上解决农民问题,农民问题的最终解决有待于与其相关的一系列社会问题的解决。深刻性在于农民问题是中国革命和建设的首要问题,是中国经济与社会发展中的根本问题。

2. 中国共产党人在不同历史时期对农民问题所采取的不同策略，尤其是中共最高决策层对一些根本问题的方针、路线上的不同思路、不同设想和不同观点，曾对中国前途与命运产生了深远的影响。

3. 解放以后，农民土地问题虽已基本解决，但仅限于土地的所有权和经营权归属于农民这一点上，土地制度中的各种具体问题依然存在。

4. 社会主义建设时期，农民问题的实质依然是土地问题。土地对农民仍具有极强的社会保障功能，土地既是农民分化流动迁移的基础，又是构造城乡二元经济结构，发展农村工业和城镇化的基础。

5. 提出农村土地制度建设中的对策：

第一，充分尊重农民的自主权。第二，针对中国区域经济水平差异比较大的特点，要因地制宜，按照三个“有利于”标准（有利于农村生产力的发展，有利于调动农民的积极性，有利于提高土地生产率），允许多种形式并存。第三，实行“增人不增地，减人不减地”的基本政策，允许土地承包经营权的继承、转让、租佃、抵押、入股，加快培育土地流转市场的建设步伐，促进土地的适度集中和规范经营。第四，严格贯彻、落实各项土地法律、法规，加强对土地使用权的计划管理和监督检查工作，控制土地资源的过量流失。

6. 我国农村土地制度模式探讨：土地联产承包责任制——土地资产经营责任制——土地资产股份所有、土地使用租赁经营——土地资产国有社会化、土地使用商品化。即：第一阶段实现土地联产承包责任制向土地资产经营责任制转换；第二阶段实现土地资产经营责任制到土地资产股份所有、土地使用租赁经营转换；第三阶段实现土地国有社会化，土地使用商品化。

第二编 三次“农村包围城市”的成功之路

本篇从三次农村包围城市所形成的恢宏之势的新视角出发，揭示中国革命与建设独特道路的规律，透视中国共产党对农民问题的认识及其政策和经验。党在领导民主革命的实践中，基于对农民是中国民主革命最深厚的力量源泉，农村是中国民主革命重心所在等问题的认识，探索出一条适合中国国情的革命道路，并构建出独特的模式，呈现出一系列新特点。

土地改革在全国胜利完成后，中国共产党在正确分析形势的基础上，按照“农民的根本出路是合作化”的思路，领导了农业社会主义改造。文中着重阐述合作化高潮和三大改造完成，中国步入社会主义的关系及作用。同时分析了党在领导农业合作化过程中的一些失误。失误的原因是多方面的，其

造成的影响是深远的。

十一届三中全会以后,党再一次把目光转向农村,率先在农村进行经济体制改革,并成功地找到了家庭联产承包责任制这一适合当前农村生产力水平的新模式。家庭承包责任制最终能够在中国农村开花结果,并以此带动城市经济体制改革,主要在于其实现了制度创新。党对以家庭承包制为主要形式的农业生产责任制的认识经历了一个由分歧走向统一的过程。

主要观点:

1. 首次提出并比较系统地论述了“三次农村包围城市的成功之路”的命题。三次农村包围城市尽管具有各自不同的内涵和质的规定性,但都不约而同的发端于农村,表现出“乡村——城市”的外在表现形式。从中揭示出中国革命与建设独特道路的历史必然性和客观规律,进而透视出党对中国革命和建设道路内在规律的正确掌握和遵循。

2. 首次提出并论述“农业合作化是社会主义革命的高潮之源”的命题。并揭示农业合作化高潮与资本主义工商业和个体手工业社会主义改造之间的内在关系。

3. 家庭联产承包责任制实现了农村经营制度、土地产权制度、农民收入分配制度等制度创新。

4. 目前家庭承包责任制处于正效力局部失效期,需对其进行局部的调整和完善。

5. 从宏观和微观的结合上分析研究农村包围城市道路的模式和特点。突破目前学术界研究的框框,对此问题给以理论概括和升华。

第三编 物质利益原则和农民积极性的发挥

本篇突破了对农村社会结构认识、分析的传统思维方式,从农民物质利益原则的角度切入,提出和系统阐释了农民社会结构的利益的分析方法及多元综合标准。并以此为基点,揭示出不同历史时期不同历史阶段农民经济利益原则与基本特征,勾画出物质利益原则与农民积极性发挥的内在关系。

分析阐述农民社会角色的转换过程、原因、特点。着重说明在促进农村生产力解放、发展的前提下,调整和优化农民利益结构以及如何操作的问题,旨在进一步校正利益分配的天平,从而构建出农民利益获得的新机制。

对农民积极性的战略地位进行历史定位,对农民两种生产积极性的现状以及负面制约因素进行深入的分析,特别是对党在这一问题上的认识失误及

其原因展开了深层面的揭示,从中提出了当前充分调动农民积极性的多项对策和建设。

主要观点:

1. 首次提出并全面论述农民社会群体利益的分析方法与衡量标准,揭示党制定政策的客观标准。研究认为在阶级社会里,作为经济关系表现的利益,具有鲜明的阶级性。在社会主义社会里,由于生产资料公有制和人民平等社会地位的确立,人们的利益在根本上得到了统一。在不同社会制度下,对农民社会群体利益具有不同的分析方法和衡量标准,文中对这些方法和标准及其演变过程、原因、特点作出客观全面的阐述。

2. 揭示物质利益原则和农民积极性的内在联系,中国共产党如何把握这个关系,从不同时期农民物质利益需求和特征出发,坚持物质利益原则,调动农民的积极性。

3. 历史地考察农民社会角色的转换及转换的原因、特点,及其促进农村生产力解放、发展的过程。党对农民利益获得机制的制衡和失衡,说明必须校正利益天平,有效创造农民利益获得机制。

4. 对农民积极性的战略地位进行历史定位。深层面分析建国后农民积极性的两种表现及党对两种积极性的认识和认识误区及其原因。对新世纪如何保护和调动农民积极性提出对策性思考。

第四编 党在农村政治优势的建立与加强

本篇从农民自身阶级的政治特点入手,把它与中国共产党领导的革命和建设的实践过程,与社会主义、共产主义的奋斗目标联系起来,通过对党关于农民的思想政治教育、工农联盟、农村政治建设等问题的系统而深入的研究,勾画出中国共产党在农村建立和加强政治优势的清晰轮廓,构筑了中国共产党关于农村政治建设的理论体系。它把中国共产党关于政治建设的宏观理论与农村和农民的实际相结合,既保留宏观理论的要旨,保留其能总揽全局、方向性强、气势恢宏的优点;又力戒其走向大而空,流于形式的误区,增强其可操作性,属于中国共产党在农村进行政治建设的中观理论体系。本篇深刻剖析农村的基层政治建设,认为它以基层党组织建设和村民自治组织建设为重点,注重政治建设中的利益分配和具体操作层面,形成了农村基层政治建设的微观理论。但同时缺乏对农村政治建设应有的理论认识高度,存在着陷入事务主义的潜在倾向。因此,本篇把宏观和微观相连接和统一形成中

观理论,既是对中国共产党领导的农村政治建设等问题深入研究必然得出的科学结论,也是对当前农村政治建设呼唤理论指导的主动而及时的回应。

主要观点:

1. 提出了中国民族资产阶级的两重性特点对工农联盟产生重大影响的观点。认为一方面资产阶级没有完成对农民进行思想启蒙的任务,加大了无产阶级对农民进行教育,巩固工农联盟的任务的难度;另一方面其软弱和动摇的阶级特性又有利于无产阶级较为顺利地实现和巩固对工农联盟的领导。

2. 首次概括了党在农村政治优势建立的条件,包括思想政治基础、利益基础、组织基础三个方面。

3. 对党的十一届三中全会以前的共和国建设时期,党对农民的思想政治教育的作用进行了全新的概括。一方面党的“左”的政治狂热日趋严重,另一方面农民对政治日趋冷淡,这两种截然相反的发展趋势没有导致党和农民的关系破裂,其中原因,发人深思,其中党对农民成功的思想政治教育功不可没。

4. 新时期巩固和加强工农联盟的措施:第一,积极促进工农之间的双向流动及各自内部的结构分化;第二,切实合理地保障工农的物质利益和民主权利;第三,加强知识分子与工农大众的联系;第四,平衡工农之间的利益关系。

5. 搞好党群关系和提高行政效力的措施:第一,加强对党员、干部的思想教育,树立“全心全意为人民服务”的意识。第二,建立和健全法律和制度。第三,加强群众监督,反对官僚主义,严惩贪污腐化。

第五编 农业现代化与农民的主体作用

本篇从农业现代化与农民作用之间关系的视角,对现代化农民的自身素质、农民的根本出路之所在等问题进行深入分析,凸现出中国共产党在这些问题上的认识及政策,进而建构出农业发展的多元图景及模式。

实现农业现代化离不开现代化的农民,农民是实现农业现代化的主体。实现农业现代化离不开农村工业化、城市化。农民实现知识化的转变以及整体素质的提高,可以极大的推动农业现代化的早日实现。农民的非农化的程度如何,直接决定着农村城市化的水平,推动着农业现代化的发展。因此,传统农民必须向现代农民转化。

共同富裕是实现农业现代化的奋斗目标和最终目的。要实现共同富裕,

关键在于农民脱贫致富,这是实现现代化最为艰巨的问题。为此必须大力解放、发展农业生产力,其中关键在于科技兴农;大力发展乡镇企业,引导乡镇企业与小城镇建设相结合,促进第三产业发展;大力吸纳农村剩余劳动力,加快农民角色地位转换,构建农村一元经济和多元经济发展并存的农业发展格局。

转变农民传统的思想观念、价值观念,转变陈旧的思维方式,更新古老的生活习惯,建设新型的知识结构,树立现代的政治意识。在实现农业现代化中重构农民的精神家园,进一步塑造高素质、开拓型的现代农民。

主要观点:

1. 实现农业现代化,受到二元社会结构和经济结构的严重制约,必须打破二元结构。

2. 农村城市化滞后,阻碍了农村经济结构的转换与发展,阻碍了农业现代化的进程。实现中国农村城市的构想和途径。

3. 大力发展乡镇企业,发挥吸纳农村剩余劳动力的主要渠道作用。

4. 农民的价值观念受市场经济的冲击正在发生变化,但传统的文化价值仍深深地支配和束缚着农民。我们要从文化观念的深层次着眼去建设农民的精神家园。

5. 对策建议:

第一,实现弱质农业向高效农业转变,构建高效农业体系,走农业产业化之路。第二,实现农产品流通体制由“双轨制”向市场化转变。第三,农业剩余劳动力转移要加强政府管理和实行有序流动,就地转移与跨地区流动相结合。第四,加强政府、市场与工农业协调发展,反哺农业,增加政府农业投入。

第六编 迎接挑战,走向新世纪

本篇从农民所面临的机遇和挑战并存的视角,并在上述诸篇的综合考察、分析、研究的基础上,系统深入地揭示中国共产党正确认识和处理农民问题的经验和规律,意在深化课题研究的主题和要旨。同时,对中国近现代以来的三位伟人孙中山、毛泽东、邓小平解决中国农民问题的构想,国外农业现代化建设的成功经验进行了多层次剖析,从中得出了从根本上解决中国农民问题的一些重要启示。立足于农业是国民经济不可改变的基础地位的认识,阐发农民在中国现代化中的重要且关键的作用,对走向新世纪的农民及

农民问题进行深层次的理论思考和前瞻，进一步提升课题研究的力度。

主要观点：

1. 从 7 个方面总结中国共产党认识和处理农民问题的基本经验。认为科学地看待和重视农民，正确地领导和教育农民，切实地依靠和服务于农民，是党认识和处理农民问题的最基本经验。

2. 分析、论证孙中山、毛泽东、邓小平在认识和处理农民问题上的历史贡献，构想与实践，不同特征及历史联系。他们的共同点是都关心农民，重视农民并致力于农民问题的解决。他们的区别在于因为阶级立场、历史环境、认识层次不同，使中国农民问题解决的程度和水平也有所不同，从中总结出深刻的历史经验。

3. 市场经济条件下农业作为国民经济基础地位不可动摇，同时是民族独立、国家稳定的基础。粮食问题历来并仍将是我国经济发展中的重点和难点。

4. 确立农村经济成为 21 世纪中国经济基本增长点的思想和对策；在中国农业现代化过程中实行补课与赶超相结合的技术发展战略至关重要；生态农业、小城镇化、产业化是 21 世纪中国农村发展的三个方向。

目 录

第一篇 中国国情与农民历史地位（国情篇）

第一章 中国共产党的国情战略与农民问题走势·····	3
一、中国社会结构与中国共产党的国情观·····	3
二、农村、农业和农民·····	13
三、农民问题战略态势与历史演进·····	20
第二章 农民在中国社会发展中的历史定位·····	29
一、农民阶级结构的历史界定·····	29
二、农民在中国革命和建设中的角色地位·····	37
三、党对农民问题认识的分歧与争论·····	44
第三章 解决农民问题的首要内容·····	55
一、农民问题的实质是土地问题·····	55
二、农村土地制度的变革与创新·····	60
三、农村土地制度建设与发展模式·····	66

第二篇 三次“农村包围城市”的成功之路（道路篇）

第四章 中国式新民主主义革命的独特道路·····	73
一、农民是民主革命最深厚的力量源泉·····	73
二、农村是中国民主革命的重心所在·····	79
三、党对农村包围城市道路的艰难探索·····	82
四、农村包围城市道路模式及其成功实践·····	92
第五章 中国式社会主义革命的高潮之源·····	102