

SAN'ONG



中国“三农”问题研究丛书

张秀生 雷武科 ◎ 总主编

中国农民收入增长的 长效机制

陈志福 著 ↑

中国农业出版社

中国“三农”问题研究丛书

张秀生 雷武科 总主编

中国农民收入增长 的长效机制

陈志福 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农民收入增长的长效机制/陈志福著. —北京: 中国农业出版社, 2008. 2

(中国“三农”问题研究丛书/张秀生, 雷武科主编)

ISBN 978-7-109-12541-4

I. 中… II. 陈… III. 农民—收入—研究—中国 IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 021867 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 祖莹

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 8.125

字数: 200 千字

定价: 24.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前 言

农民是一个很古老的概念，早在公元前 590 年（鲁成公元年），我国史籍上就有了“农民”这一概念。《谷梁传》中说：“古者有四民，有士民，有商民，有农民，有工民。”这可谓是中国乃至世界上最早的以职业为标准的社会分层。但是，究竟何谓农民？看似一个很简单的问题，实际界定起来却很难准确回答。目前，在学术界，人们从不同的角度有不同的认识。

现阶段的中国农民主要具备三个基本特征：第一，主要是以土地等农业生产资料长期从事农业生产的劳动者，这一部分农民得到的收入主要表现为家庭经营收入；第二，除了直接从事农林牧渔业的劳动者以外，农民还包括在乡镇企业及其他集体经济组织中参加各项生产的劳动者及外出务工或从事个体经营的农村劳动者，这一部分农民的收入主要表现为非农业收入，即工资性收入；第三，农民的劳动力、资金等生产要素部分地参与市场，并根据市场规律从中得到报酬，这一部分收入主要以财产性收入和工资性收入表现出来。因此，在我国政府的统计公报中，把农民定义为乡村人口中经常参加社会劳动并取得劳动报酬的整、半劳动者，除了直接从事农林牧渔业的劳动者外，还包括在乡镇企业及其他集体经济组织中参加各项生产的劳动者及外出务工或从事个体经营的农村劳动者。

现阶段中国农民收入也具有三个最基本的特征：第一，农民收入状况主要取决于社会生产力的发展状况，从新中国成立以后农民收入的变动中就可以清晰地看到这一点。第二，农民拥有的生产要素的数量、质量及其贡献率决定了农民收入的多少，如农民的劳动力素质、资金和土地等要素的数量和质量决定了他们的

家庭经营性收入的主要部分；农民的劳动力素质决定了外出务工农民的工资性收入；农民拥有的财产多少决定了他们的财产性收入等。第三，在市场经济条件下，农民的绝大部分收入都必须通过市场才能实现。

要全面理解农民增收的概念。第一，从宏观角度来分析，农民增收应该在社会经济良性发展的大环境下进行，只有整个社会生产发展了，农民收入才能增加和提高，不能仅仅局限于从农业、农民和农村的角度去理解农民增收。第二，对农民增收的理解不能仅仅停留在量上，更要注重质的提高。即只有农民收入的平均增长速度和城镇居民收入大体相当或超出的情况下，城乡居民差距不断缩小，农民收入才算真正增长了。第三，要树立持续的农民增收观，不仅要立足当前，而且要着眼长远。

中国的农业、农村和农民问题始终是一个关系我们党和国家全局的根本性问题，是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。中国的改革是从农村开始的，农村率先实行家庭联产承包责任制，第一个冲破计划经济的束缚，农业生产力得到了大解放，农民收入显著提高，农民生活有了极大的改善。

“三农”问题的核心是农民收入持续增长问题。农民收入持续增长是国民经济协调发展的必然要求，是社会主义新农村建设的经济基础和最终落脚点，是实现农村乃至全国全面小康社会的根本途径，是保持社会稳定的物质基础，是巩固党的执政地位的可靠保证，是贯彻科学发展观和构建社会主义和谐社会的需要。持续增加农民收入是一个带有全局性的问题，不但是个重大的经济问题，同时是个重大的政治问题。

改革开放之初的一段时间，农民收入快速增长，之后由于买难和卖难的交替出现，农民收入增长曾出现起伏。2000年以后，中国农民收入出现了恢复性的增长，目前增长势头良好。但是，这种增长与国家实行的对农民的减负政策有关，同时应该看到，

农民收入增长幅度依然远远低于城镇同期居民收入增长幅度，这导致城乡居民收入差距不断扩大，在一定程度上影响了农民的生产积极性。

2004年以来，中央每年的一号文件都是关于“三农”的问题。2004年的中央一号文件《中共中央 国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》指出：“当前农业和农村发展中还存在着许多矛盾和问题，突出的是农民增收困难。全国农民人均纯收入连续多年增长缓慢，粮食主产区农民收入增长幅度低于全国平均水平，许多纯农户的收入持续徘徊甚至下降，城乡居民收入差距仍在不断扩大。农民收入长期上不去，不仅影响农民生活水平提高，而且影响粮食生产和农产品供给；不仅制约农村经济发展，而且制约整个国民经济增长；不仅关系农村社会进步，而且关系全面建设小康社会目标的实现；不仅是重大的经济问题，而且是重大的政治问题。全党必须从贯彻‘三个代表’重要思想，实现好、维护好、发展好广大农民群众根本利益的高度，进一步增强做好农民增收工作的紧迫感和主动性。”党的十六届五中全会提出，“全面建设小康社会的难点在农村”，“要从社会主义现代化建设全局出发，统筹城乡区域发展。坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作的重中之重，实行工业反哺农业、城市支持农村，推进社会主义新农村建设”，因而要“千方百计增加农民收入。采取综合措施，广泛开辟农民增收渠道。”2006年的中央一号文件《中共中央 国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》也明确指出，“当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段，农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出，解决好‘三农’问题仍然是工业化、城镇化进程中重大而艰巨的历史任务。”要采取多种措施“促进农民持续增收，夯实社会主义新农村建设的经济基础”。2007年的中央一号文件《中共中央 国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》则总结性地提出，

“农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。加强‘三农’工作，积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设，是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求，是加快社会主义现代化建设的重大任务。”

正是基于农民收入持续增长具有重要的理论和现实意义，我们以农民收入持续增长为主线，编写了这套丛书。

《中国农民收入增长的长效机制》，对农民收入增长理论作了回顾；从历史和现实的角度对中国农民收入增长状况进行了考察，勾勒出当前中国农民收入增长的大致情况；分析了农民收入增长缓慢的经济影响；从不同的角度探析了影响中国农民收入增长缓慢的因素；介绍了部分发达国家和发展中国家促进农民收入增长的政策和措施，为中国建立农民收入增长的长效机制提供有益的参考；从农业生产内外的角度提出促进中国农民收入增长的政策主张，力求从宏观和微观两个层面建立有利于农民收入增长的长效机制，实现中国农民的持续增收。

《农村公共产品供给与农民收入增长》，研究了公共品、农村公共品和农村公共品有效供给的一般理论，分析了农村公共品供给对农民收入增长的重要作用，考察了农村公共品供给的现状，探讨了中国农村公共产品供给困境的根源；具体研究了农村基础设施建设、农村教育、农村社会保障、农村公共卫生事业、农业社会化服务体系、农村文化事业对农民收入增长的重要作用，从农村公共品供给制度模式的目标选择、确立科学的农村公共品供给决策模式、构建多渠道的农村公共品供给资金筹集机制、加强农村公共品供给的监督管理等方面分析了农村公共品供给机制，提出了中国农村公共品供给的制度创新。

《农业经营方式创新与农民收入增长》，研究了新型家庭经营对农民收入增长的作用，指出了“三农”出现的问题并不在于家庭经营自身；探讨了土地经营方式与家庭经营的关系，认

为家庭经营具有广泛的适应性，应该稳定和完善家庭经营；具体研究了农业产业化、集约型规模经营、兼业经营、农民专业合作经济组织、农村产业结构优化对农民收入增长的重要作用。认为应该发展多种形式的集约型规模经营；农户家庭经营的兼业化与专业化长期并存，应该鼓励兼业经营，特别是兼业户Ⅱ；应该大力发展农民专业合作经济组织；重视调整农村产业结构特别是发展特色农业，从而促进农民收入持续稳定增长。

只有减少农民，才能保护农民，才能促进农民收入持续增长。《中国农村剩余劳动力转移研究》，在对农村剩余劳动力转移理论进行评述和对中国农村剩余劳动力转移的历史考察的基础上，从户籍制度、教育制度、社会保障制度、土地制度、就业制度等制度因素和城市化水平、第三产业发展、农业产业化、国家投资策略、产业政策等宏观经济发展方面的因素以及农村劳动力自身因素等方面对中国农村剩余劳动力转移的制约因素进行了分析；探讨了农村剩余劳动力转移对社会经济发展的重要作用；对国外及中国典型地区农村剩余劳动力转移模式作了介绍及评析；分析了中国农村剩余劳动力转移的区域和产业选择；在此基础上，从完善基本制度、加快农业和农村经济结构调整、加快农村和城市非农产业发展、加强政府宏观调控、大力发展农村职业教育和成人教育、加强进城农民工培训等方面提出加快我国农村剩余劳动力转移的政策建议。

由于我们知识水平的限制，书中的错误和遗漏在所难免，我们真诚地希望读者给我们提出宝贵的批评和建议，我们将表示深深的谢意。如果本丛书能够为从事“三农”问题研究的专家学者和实际经济管理工作者以及读者有所参考的话，对我们是一种鼓励，我们将感到欣慰。

本丛书在写作的过程中，参阅了大量的文献资料，吸收了大量的理论研究成果，在此一并表示感谢。感谢中国农业出版社对

丛书出版的大力支持，感谢责任编辑的辛劳，我们致以深深的敬意！

张秀生 雷武科

2007年8月

目 录

前言

第一章 导 论	1
一、研究缘由	1
二、研究思路与基本框架	5
三、研究方法	6
四、农民收入增长的内涵与意义	7
第二章 农民收入增长的理论基础	14
第一节 马克思主义经典作家关于农民收入增长的思想	14
一、马克思、恩格斯关于农民收入增长的思想	14
二、列宁关于农民收入增长的思想	17
第二节 西方关于农民收入增长的理论	22
一、发达国家的农民收入增长理论	23
二、发展经济学的农民收入增长理论	32
第三节 中国关于农民收入增长的理论探索	39
一、毛泽东的农民收入增长思想	40
二、邓小平的农民收入增长思想	47
三、江泽民增加农民收入的思想	56
第三章 中国农民收入增长的历史回顾与现状分析	68
第一节 中国农民收入增长的历史回顾	68
一、第一个阶段（新中国成立至 1978 年）	68
二、第二个阶段（1978 年至今）	70
第二节 中国农民收入增长的现状分析	78
一、农民收入绝对水平较低	78

二、农民收入增长速度缓慢	79
三、城乡居民收入差距加大	81
四、农民收入地区差距加大	83
五、农村内部收入差距扩大	84
第三节 中国农民收入增长缓慢的经济影响	85
一、农民收入增长缓慢威胁粮食安全和农产品 供给	85
二、农民收入增长缓慢影响国民经济持续增长	86
三、从发展的角度看,农民收入增长缓慢使农民 陷入贫困(低收入者)的恶性循环	87
第四章 中国农民收入增长缓慢的原因	89
第一节 农业生产因素	89
一、农业生产的弱质性	89
二、资源禀赋因素	91
三、农业产业结构不合理	94
四、农业科技推广水平落后	99
五、农民组织程度低下	101
六、农业投资不足	103
第二节 体制和制度因素	104
一、土地制度的缺陷	104
二、农村税费制度的不足	109
三、农村金融体制的缺陷	112
四、农村公共品供给体制的缺失	117
五、农村社会保障制度的缺陷	121
第三节 人力资本因素	125
一、人力资本投资促进农民收入增长的途径	126
二、农村人力资本的现状与不足	130
第四节 宏观经济与政策因素	136
一、工业化与城市化	136

二、政府对农民的“多取少予”	138
三、不平等的就业和产业结构调整政策	141
四、农业贸易条件与农业开放	143
第五章 国外农民收入增长的政策及其启示	145
第一节 美国的农民收入增长政策	145
一、农民收入增长的政策目标	146
二、农业生产保护政策体系	146
三、促进出口	152
四、农民收入增长的立法支持	153
五、农业科技与教育	154
六、农业合作社	157
第二节 欧盟的农民收入增长政策	158
一、农产品价格支持	159
二、调整农村经济结构	160
三、货币工具和财政手段	162
四、农业协会和合作社	163
五、欧盟农民收入增长政策的调整	164
第三节 日本的农民收入增长政策	166
一、农业协同协会的促进作用	167
二、农户兼业化经营	169
三、政府的价格支持	170
四、政府的投入补贴	172
五、农业立法支持	173
六、重视农业科研推广与人才培养	174
七、日本农民收入增长政策的调整	175
第四节 韩国的农民收入增长政策	178
一、土地改革和严格的土地管理	179
二、价格保护	180
三、农业投资补贴	180

四、建设新乡村运动	182
五、韩国农民增收政策的调整	183
第五节 印度的农民收入增长政策	184
一、加大政府投资力度	184
二、价格支持政策	184
三、改善农产品流通条件	185
四、农村发展和扶贫政策	185
五、农业研究、教育和推广	186
六、鼓励农民积极发展自己的合作组织	187
第六节 国外农民收入增长政策对中国的启示	188
第六章 中国农民收入增长的长效机制 (I)	192
第一节 用唯物辩证法为指导来解决农民收入问题	192
第二节 调整农村经济结构	195
一、调整农村经济结构的目标和原则	195
二、农村经济结构调整的基本思路	195
第三节 转移农村剩余劳动力	196
一、实施农业重点保护政策	197
二、推进农业产业化经营, 实现农业剩余劳动力 在农业内部的转移与消化	197
三、继续发展乡镇企业, 加快小城镇建设, 提高 城市化水平	198
四、进行制度创新, 建立有利于农村剩余劳动力 转移的政策机制	199
五、采取多种转移方式, 拓宽转移渠道	199
六、逐步建立城乡统一的劳动力市场	200
第四节 促进农村地区人力资本投资	200
一、树立人力资本投资理念	200
二、加强农村地区教育投资和教育改革	201
三、提高农民投资人力资本的积极性	202

四、提高农村人口生育质量和生活质量	203
第七章 中国农民收入增长的长效机制（Ⅱ）	205
第一节 健全农业支持保护体系	205
一、建立健全符合 WTO 规则的、有利于农业持续 健康发展的农业支持和保护体系	205
二、合理调整农业支持政策结构，选择支持 重点	207
三、加大政府农业投入，强化农业综合保护 支持力度	207
四、建立农业生产风险防范与保险机制	208
五、充分利用 WTO 政策空间，合理有效地实施 农业贸易关税保护	209
六、进一步完善农业补贴制度	209
第二节 加快小城镇建设	210
一、以科学发展观指导小城镇建设	210
二、积极稳妥地促进乡镇企业向小城镇集中	211
三、理顺小城镇运行体制	212
四、因地制宜地选择小城镇建设的道路	214
五、进一步制定和完善小城镇建设与发展的 规划	215
六、切实保护小城镇的生态环境	215
第三节 大力发展乡镇企业	216
一、进一步确定乡镇企业在经济发展中的战略 地位	216
二、加快体制创新，活化经营机制	217
三、加快技术创新，实施科教兴企	218
四、不断提高乡镇企业的科学管理水平	218
五、积极进行结构调整	219
六、建立健全乡镇企业发展的支持体系	221

第四节 制度和体制创新	222
一、农村土地制度创新	222
二、户籍制度创新	226
三、农村金融体制创新	228
四、农村公共品供给制度创新	231
五、农村社会保障体制创新	233
主要参考文献	239

第一章 导 论

一、研究缘由

(一) 研究背景

目前，中国社会和经济发展已进入了一个重要的历史转型时期：一是中国经济体制加速由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变；二是经济增长方式由高能源消耗的粗放型加速向讲求节约效益的集约型转变，由片面追求高增长向可持续发展转变；三是中国社会经济由“二元经济结构”加速向“一元经济结构”转变，城市化加速发展；四是中国由传统农业国加速向现代工业国转变，农业也由传统农业加速向现代农业转变；五是中国社会正在加速向全面小康社会转变，人民的消费结构正在加快升级。在这个历史的转轨时期，中国国民经济处于一个高速增长的阶段，年均增长维持在8%左右，综合国力不断增强，人民生活水平得到了明显的改善与提高，居民消费结构逐步升级，产业结构调整 and 城镇化进程加快；劳动力资源丰富，国民储蓄率较高，基础设施不断改善，科技教育具有较好基础；社会主义市场经济体制逐步完善，经济运行基本平稳，中国经济进入一个新的增长周期，处于加速推进社会主义现代化的新的发展阶段。但同时，必须清醒地认识到，中国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，生产力还不发达，城乡区域发展不平衡，粗放型经济增长方式没有根本转变，经济结构不够合理，自主创新能力不强，经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出，解决“三农”问题的任务相当艰巨，就业压力依然较大，收入分配中的矛盾较多；影响发展的体制机制问题亟待解

决，处理好社会利益关系的难度加大^①。

（二）研究意义

中国是一个农业人口占 70% 的国家，“农业、农村和农民问题始终是一个关系我们党和国家全局的根本性问题”^②，“是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。”^③ 一部中国经济的发展史，很大程度上就是一部农业经济发展史，是以农业为主导的传统经济逐步演化成工业和第三产业占主导的现代经济的发展过程。众所周知，中国的改革是从农村开始的，农村率先实行家庭联产承包责任制，第一个冲破计划经济的束缚，农业生产力得到了大解放，农业生产连年大丰收，农民收入显著提高，农民生活有了极大的改善，城乡差距也缩小了。在家庭联产承包经营责任制在全国迅速推开的同时，乡镇企业异军突起，邓小平把它称之为“农民的又一伟大创举”。继而取消了实行多年的“统购统销”制度，陆续放开了绝大部分农产品价格，发展市场经济。农村的改革以及与之配套的一系列重大政策措施的出台，使农民得到了自主、自由和实惠，极大地解放了农村生产力，充分地调动了广大农民的生产积极性，从而为中国农业生产注入了新的生机与活力。纵观中国农村的改革历程，可以看出其成功的一个关键就在于承认并充分保障了农民的自主权，“在经济上充分关心他们的物质利益，在政治上切实保障他们的民主权利”，这样才能调动农民群众的积极性，这是“确定农业政策和农村经济政策的首要出发点”。^④ 这其中，经济上的物质利益是农民权益的基础和直

① 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议。（2005 年 10 月 11 日中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议通过）。人民日报，2005-10-19

② 十四大以来重要文献选编（上）。北京：人民出版社，1996. 424

③ 十五大以来重要文献选编（上）。北京：人民出版社，2000. 554

④ 中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定。人民日报，1998-10-19