

学习党的十五大精神丛书

中共上海市委宣传部编

依法治国，建设 社会主义法治国家

—— 曹建民 郝铁川 ——

上海人民出版社

上海市哲学社会科学“九五”规划重点课题

学习党的十五大精神丛书

依法治国，建设 社会主义法治国家

中共上海市委宣传部编

曹建民 郝铁川

上海人民出版社

XUEXI DANGDESHIWUDA JINGSHEN CONGSHU

责任编辑 陆宗寅
封面装帧 王晓阳

·学习党的十五大精神丛书·
中共上海市委宣传部编
依法治国,建设社会主义法治国家

曹建明 郝铁川
上海人民出版社出版、发行
(上海绍兴路54号 邮政编码 200020)

上海中华印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 5.75 插页 5 字数 94,000

1998年9月第1版 1998年9月第1次印刷

印数 1—6,000

ISBN 7-208-02907-5/D·537

定价 11.00 元

学习党的十五大精神丛书

编辑委员会

顾 问：龚学平

主 任 委 员：金炳华

副主任委员：尹继佐

编 委：(按姓氏笔画为序)

尹继佐 左学金 朱敏彦

伍柏麟 陈 昕 金炳华

俞新天 奚洁人

XUEXI DANGDESHIWUDA

JINGSHEN CONGSHU

出版说明

高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪,这是党的十五大的主题,是全党各项工作的主题,也是兴起理论学习新高潮的主题。

党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想,在党章中明确规定邓小平理论为中国共产党的行动指南,这是在新形势下用邓小平理论进一步武装全党的实际步骤,是切实加强党的建设的根本大计。

党的十五大对邓小平理论的历史地位和指导意义、理论精髓和理论主题、科学体系和时代精神作了新的阐述,创造性地运用邓小平理论解决我国经济、政

治、文化发展的一系列重大问题取得了新成果。这表明了我们党对建设有中国特色社会主义的认识达到了新的高度,标志着我们党对邓小平理论的认识达到了新的高度。

党的十五大号召全党要重视学习,善于学习,兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。深入学习邓小平理论,必须同学习党的十五大报告紧密结合,在对邓小平理论的科学认识上,在运用邓小平理论解决实际问题的能力上,在改造主观世界的自觉性上都有新的提高,努力使学习和工作达到党的十五大要求的新水平。

深入学习邓小平理论,要紧紧围绕党的十五大的主题,在全面、正确地理解和掌握邓小平理论的科学体系和精神实质上下功夫,在全面、正确地理解和掌握党的十五大精神上下功夫,把全党的思想和行动进一步统一到党的十五大精神上来,把全国各族人民的智慧和力量进一步凝聚到实现党的十五大确定的任务上来。

党的十五大以来,社会主义改革开放和现代化建设深入发展,一个学习邓小平理论的新高潮正在兴起,并不断向广度和深度发展。为了帮助广大党员和干部全面、正确地理解和掌握邓小平理论和党的十五大精神,深刻理解党的十五大创造性地运用邓小平理论解

决我国经济、政治、文化发展中的一系列重大问题取得的新成果,中共上海市委宣传部组织上海社会科学院、复旦大学、华东师范大学、上海师范大学、上海财经大学、华东政法学院和上海市委党校等单位的邓小平理论研究中心的多学科的理论工作者编写了《学习党的十五大精神丛书》共 22 种。

这套丛书的每种论著,均以《邓小平文选》和党的十五大报告、江泽民同志一系列重要讲话为指导和依据,联系党的十一届三中全会以来尤其是邓小平同志南方谈话和党的十四大以来的实践,力求全面、准确地阐述邓小平理论和党的十五大精神。这套丛书是广大党员、干部学习邓小平理论和党的十五大精神的参考读物。

在这套丛书的编辑、出版过程中,编委会提出了许多重要的意见,各书的作者付出了辛勤的劳动,我们谨向他们表示衷心的感谢。

上海人民出版社

1998 年 8 月

学 习 党 的 十 五 大 精 神 丛 书

中共上海市委宣传部编

旗帜问题至关紧要	夏禹龙
三次历史性巨变	周尚文 周 峰
马克思主义在中国发展的新阶段	余源培
坚持和弘扬马克思主义学风	奚洁人
深刻理解社会主义初级阶段理论	江丹林
调整和完善所有制结构	徐桂华 郑 卒
加快推进国有企业改革	厉无畏 周冯琦 鲍 杰
培育和发展大企业集团	伍柏麟 胡雄飞
放开搞活国有小企业	孙海鸣
建立社会保障体系	吴书松 丁水木
完善分配结构和分配方式	童源轼 童 里
加快国民经济市场化进程	杨建文 等
积极推进经济结构的调整和优化	周振华 黄复兴
提高对外开放水平	张幼文
继续推进政治体制改革	桑玉成
依法治国，建设社会主义法治国家	曹建民 郝铁川
文化：综合国力的重要标志	赵修义 汪海萍
加强社会主义思想道德建设	王正平
知识分子要为中华民族的振兴建功立业	沈铭贤
走有中国特色的精兵之路	陈克敏 吴杰明
坚持独立自主的和平外交政策	杨成绪
坚持、加强和改善党的领导	王关兴 朱敏彦

目 录

1	0 引 言
5	1 依法治国：中国共产党人始终不渝的奋斗目标
6	1.1 1954—1956 年：社会主义民主法制的 第一次转折与发展
17	1.2 1978—1989 年：社会主义民主法制的 第二次转折与发展
24	1.3 十四——十五大：社会主义民主法 制的新发展
30	2 依法治国：时代的呼唤
31	2.1 社会主义市场经济就是法治经济
40	2.2 用法治代替人治是实现国家长治久 安的根本保证
52	2.3 社会主义道德风尚的形成要靠教育，

	也要靠法制
61	2.4 坚持“一国两制”需要法治保障
66	3 依法治国的基本要求
67	3.1 有法可依
75	3.2 有法必依
80	3.3 执法必严,违法必究
92	4 近期依法治国的主要任务
93	4.1 加强立法工作,提高立法质量
115	4.2 加强对宪法和法律实施的监督
125	4.3 直接涉及群众切身利益的部门要实行公开办事制度
129	4.4 实行执法责任制和评议考核制
131	4.5 建立冤案、错案责任追究制度
134	4.6 加强执法和司法队伍建设
137	4.7 深入开展普法教育
139	4.8 加强社会治安综合治理
145	4.9 法制建设同精神文明建设必须紧密结合
146	4.10 扩大基层民主,保证人民群众依法管理自己的事情

153	5 依法治国是一场深刻的观念更新
154	5.1 整个社会需要树立的法律意识
158	5.2 权力机关应树立的法律意识
160	5.3 行政机关应树立的法律意识
162	5.4 司法机关应树立的法律意识
164	5.5 市场主体应树立的法律意识
167	6 走有中国特色的社会主义依法治国道路
168	6.1 依法治国是一个逐步发展的历史过程
170	6.2 依法治国必须在中国共产党的领导下进行

引 言

人类即将告别 20 世纪而进入 21 世纪。在这世纪交替之际,作为执政党的中国共产党承前启后、继往开来,从不断推进政治体制改革,建设社会主义民主政治的要求出发,第一次在跨世纪的执政纲领——十五大报告中明确写上“依法治国,建设社会主义法治国家”,并将之作为党领导人民治理国家的基本方略和建设有中国特色社会主义的一个基本目标予以系统阐述,这无疑具有重大意义。

十五大报告第一次完整地提出了依法治国的科学概念和完整内涵:“依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和

形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务。保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人看法和注意力的改变而改变。”这一论述揭示了:依法治国的主体,是党领导下的人民群众;依法治国的客体,是国家事务、经济文化事业和社会事务;依法治国的目标,是保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,并使这种制度和法律具有权威性、稳定性和连续性。

十五大报告第一次明确了依法治国是共产党的治国基本方略和主要执政方式:“依法治国,是党领导人民治理国家的基本方略”,“共产党执政就是领导和支持人民掌握管理国家的权力,实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,保证人民依法享有广泛的权利和自由,尊重和保障人权”。依法治国,从制度和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施,保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。这种领导方式和执政方式也是共产党领导的社会主义国家的一个创举。虽然西方也走依法治国之路,但那是西方多党制下的依法治国。而我国的依法治国是共产党领导下的人民群众的依法治国,它解决了党与国、党与法的关系问题。这不仅具有现实意

义，而且在国际共运史上也将具有重要意义。

十五大报告第一次将依法治国,建设社会主义法治国家作为我国政治体制改革的基本目标,明确提出:“建设有中国特色社会主义的政治,就是在中国共产党领导下,在人民当家作主的基础上,依法治国,发展社会主义民主政治。”“当前和今后一段时间,政治体制改革的主要任务是:发展民主,加强法制”。发展社会主义民主是政治体制改革的基本目标。党的十二大明确提出要建设高度的社会主义民主,党的十三大、十四大都明确提出政治体制改革的目标是发展社会主义民主政治。十五大在此基础上有所创新,即把党的领导、发扬民主和依法治国有机结合,在社会主义初级阶段的政治纲领中,党的领导是核心,人民当家做主是本质,依法治国是保证,这就构成了我国社会主义民主政治的有机统一体。

十五大报告第一次明确了依法治国的重要地位和重要意义:“依法治国,……是发展社会主义市场经济的客观需要,是社会文明进步的重要标志,是国家长治久安的重要保障。”市场经济是依法治国的经济基础,法治代替人治是社会文明的一次重大进步,民主法制是国家稳定的唯一途径。这些都是人类历史经验反复证明的真理。在经历了几番风风雨雨之后,中国人民终于接受了它们,并坚定不移地、富有创造性地把它们

付诸实践。

显而易见,党的十五大报告在中国社会主义民主法制建设的发展史上,是一座划时代的里程碑。

依法治国：中国共产党人始终不渝的奋斗目标

党的十五大报告指出：“发展社会主义民主政治，是我们党始终不渝的奋斗目标。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。”以江泽民同志为核心的第三代党中央领导集体高举邓小平理论的伟大旗帜，在发展社会主义市场经济的基础上，确定了“依法治国，建设社会主义法治国家”的伟大目标。这一目标的确立来之不易，是中国共产党人辛勤探索的结果。

1.1 1954—1956年：社会主义民主法制的第一次转折与发展

早在新中国成立前夕,以毛泽东同志为核心的第一代党中央领导集体就提出了废除国民党政权的旧法制和建立人民民主法制的方针与原则。1949年2月,中共中央发出了《关于废除国民党的六法全书与确定解放区的司法原则的指示》,指出:“在无产阶级领导的工农联盟为主体的人民民主专政的政权下,国民党的六法全书应该废除,人民的司法工作不能再以国民党的六法全书为依据,而应该以人民的新的法律作依据。在人民的新的法律还没有系统地发布以前,应该以共产政策以及人民政府与人民解放军已发布的各种纲领、法律、条例、决议作依据。目前在人民的法律还不完备的情况下,司法机关的办事原则应该是:有纲领、法律、命令、条例、决议规定者,从纲领、法律、命令、条例、决议之规定;无纲领、法律、命令、条例、决议规定者,从新民主主义的政策。”1949年9月通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》肯定了这个原则,第17条规定:“废除国民党反动政府一切压迫人民的法律、