



論新解放區 土地政策

新華書店發行

解放社編

目錄

有步驟地、有分別地消滅封建剝削制度.....	一
（摘自毛澤東：『在晉綏幹部會議上的講話』。一九四八年四月一日）	
關於新區土地改革工作.....	九
（摘自『中共中央關於一九四八年土地改革工作和整黨工作的指示』。一九四八年五月廿五日）	
停止新區土改實行減租減息.....	一一
（豫西日報社論。一九四八年八月廿四日）	
中共中央中原局減租減息綱領.....	一六
（一九四八年十月八日）	
中共中央東北局對新區土地改革的指示.....	二二
（一九四八年十二月廿三日）	

有步驟地、有分別地消滅封建剝削制度

——摘自毛澤東：『在晉綏幹部會議上的講話』。

一九四八年四月一日

全國形勢，是同志們所關心的。自從去年黨的全國土地會議決定採取新方針，展開土地改革工作和整黨工作以後，差不多在一切解放區都召開了有關整黨和土地改革的大的幹部會議，批判了存在於黨內的右傾思想，揭發了黨內在某種程度上存在着的成份不純或者作風不純的嚴重現象。而在以後，在許多地區，又採取步驟，糾正了或者正在糾正着左的偏向。這樣，就使我黨在全國的工作，在新的政治形勢和政治任務之下，走上了健全發展的軌道。差不多一切人民解放軍，在最近幾個月內，都利用了戰爭的空隙，實行了大規模的整訓。

這種整訓，是完全有領導地和有秩序地採用民主方法進行的。由此，激發了廣大的指揮員和戰鬥員羣衆的革命熱情，明確地認識了戰爭目的，清除了存在於軍隊中的若干不正確的思想上的傾向和不良現象，教育了幹部和戰士，極大地提高了戰鬥力。這種民主的羣衆性的新式的整軍運動，今後必須繼續進行。你們可以清楚地看見，我們所實行的具有偉大歷史意義的整黨、整軍和土地改革工作，我們的敵人國民黨是一樣也不能實行的。在我們方面，是如此認真地糾正自己的缺點，把我們的全黨全軍團結的差不多像一個人一樣，使全黨全軍和人民羣衆密切地結合起來，有效地執行着我黨中央所規定的一切政策和策略，勝利地進行着人民的革命戰爭。在我們的敵人方面，則一切相反。他們是那樣腐化，那樣日益增多的無法解決的內部爭吵，那樣被人民唾棄而陷於完全的孤立，打了那樣多的敗仗，因此他們就是必不可免地走向滅亡。這就是中國革命和反革命的兩黨兩軍互相對比的全部形勢。

在這種形勢下面，全黨同志必須緊緊地掌握黨的總路線，這就是新民主主義革命的路線。新民主主義的革命，不是任何別的革命，它只能是必須是無產

階級領導的、人民大眾的、反對帝國主義、封建主義和官僚資本主義的革命。這就是說，這個革命不能由任何別的階級和任何別的政黨充當領導者，只能和必須由無產階級和中國共產黨充當領導者。這就是說，由參加這個革命的人們所組成的統一戰線是十分廣大的，這裏包括了工人、農民、獨立勞動者、自由職業者、知識份子、自由資產階級以及從地主階級分裂出來的開明紳士，這就是我們所說的人民大眾。由這個人民大眾所建立的國家及政府，就是中華人民民主共和國及代表各民主階級聯合專政的民主聯合政府。這個革命所要推翻的敵人，只是和必須是帝國主義、封建主義和官僚資本主義。這些敵人的集中表現，就是蔣介石國民黨的反動統治。

封建主義是帝國主義和官僚資本主義的同盟者及其統治的基礎。因此，土地制度的改革，是中國新民主主義革命的主要內容。土地改革的總路線，是依靠貧農，團結中農，有步驟地、有分別地消滅封建剝削制度，發展農業生產。土地改革所依靠的力量，只能和必須是貧農。這個貧農階層，和僱農在一起，佔了中國農村人口的百分之七十左右。土地改革的主要任務，就是滿足貧僱農

羣衆的要求。土地改革必須團結中農，貧僱農必須和佔農村人口百分之二十左右的中農結成鞏固的統一戰線。不這樣做，貧僱農就會陷於孤立，土地改革就會失敗。土地改革的一個任務，是滿足某些中農的要求。必須容許一部分中農保有比較一般貧農所得土地的平均水平爲高的土地量。我們贊助農民平分土地的要求，是爲了便於發動廣大的農民羣衆迅速的消滅封建地主階級的土地所有制，並非提倡絕對平均主義。誰要是提倡絕對平均主義，那就是錯誤的。現在農村中流行的一種破壞工商業，在分配土地問題上主張絕對平均主義的思想，是一種農業社會主義的思想。這種思想的性質是反動的，落後的，倒退的，我們必須批判這種思想。土地改革的對象，只是和必須是地主階級和舊式富農的封建剝削制度，不能侵犯自由資產階級，也不要侵犯地主富農所經營的工商業，特別注意不要侵犯沒有剝削或者只有輕微剝削的中農、獨立勞動者自由職業者和新式富農。土地改革的目的是消滅封建剝削制度，即消滅封建地主之爲階級，而不是消滅地主個人。因此，對地主必須分給和農民同樣的土地財產，並使他們學會勞動生產，參加國民經濟生活的行列。除了可以和應當懲

辦那些爲廣大人民羣衆所痛恨的查有實據的罪大惡極的反革命份子和惡霸份子以外，必須實行對一切人的寬大政策，禁止任何的亂打亂殺。消滅封建剝削制度應當是有步驟的，即是說，有策略的。必須依據環境所許可的情況，農民羣衆的覺悟程度和組織程度，決定發動鬥爭的策略，不要企圖在一個早上消滅全部的封建剝削制度。土地改革的總的打擊面，根據中國農村封建剝削制度的實際情況，一般的不能超過農村戶數百分之八左右，人數百分之十左右的數目。而在老的及半老的解放區，此項數目還要減少。離開實際情況，錯誤的擴大打擊面，是危險的。在新區，還必須分地區，分階段。分地區，是說應當集中力量在那些可以鞏固地佔領的區域進行適當的合乎當地羣衆要求的土地改革工作；而在那些暫時尚難鞏固地佔領的區域，則不要忙於進行土地改革工作，而只做一些可以做的，按照當前情況有利於羣衆的工作，以待情況之變化。分階段，是說在人民解放軍剛才佔領的區域，應當提出和實行中立富農和中小地主的策略，將打擊面縮小到只消滅國民黨的反動武裝，打擊豪紳惡霸份子，集中一切力量去完成這個任務，作爲新區工作的第一個階段。然後，依靠羣衆的覺悟程

度和組織程度的被提高了的情況，逐步地發展到消滅全部封建制度的階段。在新區，分浮財和分土地，均必須在環境比較安定和絕大多數羣衆充分發動之後，否則就是冒險的、靠不住的，有害無益的。在新區，必須充分利用抗日時期的經驗。所謂有分別地消滅封建制度，就是說必須分別地主和富農，分別地主的大中小，分別地主富農中的惡霸份子和非惡霸份子，在平分土地，消滅封建制度的大原則下面，不是一律地而是有所分別地決定和實行給予這些不同情況的人們以不同程度的待遇。在我們這樣做了的時候，人們就會感覺，我們的工作是完全合乎情理的。發展農業生產是土地改革的直接目的。只有消滅封建制度，才能取得發展農業生產的條件。在任何地區，一經消滅了封建制度，完成了土地改革任務，黨和民主政府就必須立即提出恢復和發展農業生產的任務，將農村中的一切可能的力量轉移到恢復和發展農業生產的方面去，組織合作互助，改良農業技術，改良種子，興辦水利，務使增產成爲可能。農村黨的精力的最大部分，必須放在恢復和發展農業生產及市鎮上的工業生產上面。爲了迅速的恢復和發展農業生產及市鎮上的工業生產，在消滅封建制度的鬥爭

中，必須注意盡一切努力最大限度地保存一切可用的生產資料和生活資料，採取辦法堅決地反對任何人對於生產資料和生活資料的破壞和浪費，反對大吃大喝，注意節約。爲了發展農業生產，必須勸告農民在自願原則下逐步地組織爲現時經濟條件所許可的以私有制爲基礎的各種生產的和消費的合作團體。消滅封建制度，發展農業生產，就給發展工業生產，變農業國爲工業國的任務奠定了基礎，這就是新民主主義革命的最後目的。

同志們知道，我黨規定了中國革命的總路線和總政策，又規定了各項具體的工作路線和各項具體的政策。但是許多同志往往記住了我黨的具體的各別的工作路線和政策，忘記了我黨的總路線和總政策。而如果真正忘記了我黨的總路線和總政策，我們就將是一個盲目的不完全的不清醒的革命者，在我們執行具體工作路線和具體政策的時候，就會迷失方向，就會發生左右搖擺，就會遺誤我們的工作。

讓我再說一遍：

『無產階級領導的、人民大眾的、反對帝國主義、封建主義和官僚資本主

義的革命』，這就是中國的新民主主義的革命，這就是中國共產黨在當前歷史階段的總路線和總政策。

『依靠貧農，團結中農，有步驟地、有分別地消滅封建剝削制度，發展農業生產』，這就是中國共產黨在新民主主義革命時期，在土地改革工作中的總路線和總政策。

關於新區土地改革工作

——摘自『中共中央關於一九四八年土地改革工作和整黨工作的指示』。一九四八年五月二十五日

今年六月至八月的三個月內，必須完成：（甲）劃定土改工作範圍。這種範圍，必須是在下列三項條件下劃定之：第一、當地一切敵人武裝力量業已全部消滅，環境業已安定，而非動盪不定的游擊區域。第二、當地基本羣衆（僱農、貧農、中農）的絕對大多數業已有了分配土地的要求，而不只是少數人有此要求。第三、黨的土改工作幹部在數量上和質量上，確能掌握當地的土改工作，而非聽任羣衆的自發活動。如果某一地區，在上述三個條件中，有任何一個條件不具備，即不應當將該地區列入一九四八年土改工作的範圍。例如，在

華北、華東、東北、西北各解放區的接敵區域，及中原局所屬江淮河漢區域的絕大部分地區，因為尚不具備第一個條件，即不應當列入今年的土改計劃內。明年是否列入，還要看情況才能決定。在這類地區，應當充分利用抗日時期的經驗，實行減租減息及酌量調劑種籽吃糧的社會政策和合理負擔的財政政策，以便聯合或中立一切可能聯合或中立的社會力量，幫助人民解放軍消滅一切國民黨武裝力量及打擊政治上最反動的惡霸份子。在這類地區，既不要分土地，也不要分浮財，因為這些都是在新區和接敵區的條件之下，不利於聯合或中立一切可能的社會力量完成消滅國民黨反動力量這一基本任務的。

停止新區土改實行減租減息

——豫西日報社論。一九四八年八月二十四日

土地改革是我黨在新民主主義革命階段中的基本政策。只有澈底實行土地改革，真正達到耕者有其田，佔全國人口百分之八十以上的農民才能解放，障礙中國社會經濟發展的封建制度才能肅清，帝國主義侵略中國的社會基礎才能剷除，中國農業生產才能大大發展，工商業才能繁榮，國家工業化的基礎才能確立，民主自由才有保證，獨立富強自由統一的新中國才有前途。所以，土地改革政策不僅我黨我軍應該貫徹，凡是愛國黨派與愛國軍人都應該共同努力；不僅工人農民及一切勞動人民應該擁護，工商業家也應該贊成。就是對地主而言，土地改革是廢除封建剝削的土地制度，消滅依靠這種制度不勞而獲的

寄生的地主階級，而不是在肉體上消滅地主個人；並要改造地主個人爲自食其力的勞動人民或經營工商業，使之由對社會爲無用之人，變成有用之人。這正是地主個人的再生之路。

土地改革的重要性與正義性是無可置辯的。爲甚麼我們中原新解放地區，今天却又停止土地改革，而改爲減租減息呢？這不是土地改革政策不正確，也不是中原地區不能實行土地改革，而是實行土地改革的準備工作，在中原大部分地區尚未充分進行的緣故。我們在中原新解放區，以至將來在全國一切新解放區必須無例外地實行土地改革，這是我黨我軍堅定不移的基本政策，我們對任何人都用不着隱瞞。但是，應該知道，要實行土地改革必須有適當的環境與充分的準備工作，這個準備工作，主要是農民在思想上有高度的政治覺悟與革命勝利的信心，在組織上真正形成僱貧中農自己的核心領導人物。那麼我們來檢查在中原新解放區做好這些準備工作沒有呢？很明顯的沒有做好。在中原一般的新解放區，絕大多數的農民，在思想上組織上並沒有準備好。一般農民的政治覺悟尚未提高，革命的信心尚未確定。他們雖然貧苦窮困，但對苦究從

何來，則缺乏清晰認識；雖然迫切需要土地，但對『土地回老家』的道理，則缺乏深刻了解；他們熱烈擁護人民解放軍，但對解放軍是否佔得長久，則將信將疑；他們極端痛恨蔣黨統治與蔣匪壓迫，但對打倒其統治及其基層勢力則顧慮尚多。在組織上，真正雇貧中農自己的農民協會尚未組織健全，當地羣衆真心愛戴的大公無私的核心幹部尚未大量培養出來。因此，新區的土地改革，較好者亦只是少數積極份子起來鬥爭，廣大羣衆，還是徘徊觀望。現在就實行平分土地就不可避免的產生強迫命令，包辦代替，以至少數人貪污鬥爭果實等不良現象。有些地方甚至爲流氓地痞投機份子所操縱，借端報復，乘機發財，因而亂打亂鬥亂沒收，破壞政策，造成恐慌，廣大貧苦農民實際上亦很少得到利益。這是中原新解放區土地改革的一般情況。當然個別村莊真正羣衆發動做好土地改革者也有，但一般情況則是明改暗不改，亂改，或者根本未改。這是什麼緣故呢？這就是準備工作未做好的必然結果。這樣的土地改革，對多數農民好處並不多，對整個社會生產更無好處。正因爲這個原因，中共中原局才根據中共中央指示，決定在中原新解放區停止土地改革而改爲減租減息政策，使農

民減輕租息負擔，生活得以改善，農業生產得以初步發展，並在減租減息鬥爭中，提高農民的政治覺悟，加強農民的組織力量。同時，說服地主必須執行減租減息法令，並鼓勵和幫助他們逐漸從事勞動。這種逐漸改良的減租減息政策，正是將來澈底土地改革的準備步驟，因此也正是中原廣大農民羣衆目前最實際的階級利益。不願意停止土地改革、不滿意新的減租減息政策的觀點顯然是不對的。中原全黨全軍必須正確認識中央局停止土地改革、實行減租減息這個政策的正確性，堅決執行之，以便團結各階層人民，爭取一切可能爭取的力量及中立一切可能中立的力量，減少不必要的阻力，建立廣泛的反美反蔣的愛國統一戰線，以爭取人民解放戰爭之澈底勝利。但另一方面，必須保持農民既得利益。凡是在抗戰時期，或在人民解放戰爭初期，經過減租減息、反奸清算之老解放區仍須繼續進行土地改革；凡是去年在大進軍後的新解放地區，則應停止土地改革，改爲減租減息。但在這些新區中，經過土地改革之村莊，凡是已經分得土地之農民，政府應保證其土地所有權，禁止地主強迫農民退地，違犯者應嚴加懲罰；其地主浮財已經分配了的，再不得強迫人民退回，只有在農

民確係自願退回土地及浮財時，政府才不加干涉。至於不應沒收之中農財產與地主富農之工商業被沒收者，則應退還原主，或另行設法補償之。在老解放區繼續貫徹土地改革，在新解放區停止土地改革，實行減租減息，但須保持農民既得利益，這便是我黨今後相當時期在中原的基本政策，望全黨同志與廣大人民共體斯旨，力求貫徹，使五千萬中原人民走上完全解放之坦途！