

美国国防



● 主编 赵彦亮



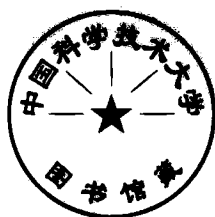
国防大学出版社

GUOFANG DAXUE CHUBANSHE

信息时代的美国国防

主 编 赵彦亮

副主编 钱建新 张伟建



国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

信息时代的美国国防/赵彦亮主编. —北京:

国防大学出版社, 2008. 11

ISBN 978 - 7 - 5626 - 1555 - 2

I. 信… II. 赵… III. 国防 - 研究 - 美国 IV. E712. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 163465 号

信息时代的美国国防

主编 赵彦亮

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66769235

责任编辑: 刘会民

经 销: 新华书店

印 刷: 北京国防印刷厂

开 本: 880 × 1230 毫米 A5

印 张: 12. 25

字 数: 225 千字

版 次: 2008 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

印 数: 2000 册

定 价: 24. 00 元

《信息时代的美国国防》

编委会

主 编	赵彦亮		
副 主 编	钱建新	张伟建	
编写人员	赵彦亮	钱建新	张伟建
	韩晓伟	王云宪	李向阳
	车军辉	李宗昆	赵文韬
	张振铎	张国钢	

前 言

冷战结束后，美国成为世界上独一无二的超级大国。全球化的防务战略，信息化的军队建设，“增殖性”的国防工业体系，创新性的军事理论和高效率的国防动员体制，既是美国争霸与称霸的雄厚资本，更是其维护国家安全的可靠保证。然而，2001年的“9·11”事件在美国人高傲、自信的脸上打了一记响亮的耳光，使美国本土和国民遭受了自认为是不可能遭受的打击。发达国家或者说信息化程度较高的国家安全和国防问题，成为人们高度关注和引起人们深入思考的问题。

“9·11”事件为美国以“反恐”名义追求国家“绝对安全”提供了最好的佐证。2002年6月1日，布什上台不久首次提出“先发制人”战略，有的学者称其为“布什主义”。布什指出：为了对付许多意想不到的威胁，美国必须“做好必要时采取先发制人的行动捍卫我们的自由和保护我们的生命的准备”。其核心就是运用武力主动出击。“9·11”事件和美国轻而易举地取得了阿富汗、伊拉克战争的胜利之后，美国确实强大得鹤立鸡群，它希望达到的几乎所有的军事目标都能够实现。布什宣扬美国应该运用自己强大的力量来统治整个世界，其主要

内容：一是将恐怖主义视为美国的“主要现实威胁”。“布什主义”将美国面临的威胁分为现实威胁和潜在威胁两种。主要现实威胁是指恐怖主义、“邪恶轴心”国家、支持恐怖主义的国家 and 大规模毁伤性武器的扩散。其他的现实威胁包括地区危机、环境恶化、贫穷和暴力、毒品走私等等。潜在威胁包括美国同俄罗斯、中国和印度等大国之间的竞争和分歧。二是建立有利于美国长久称霸世界的世界新秩序。加强联盟与合作，挫败全球恐怖主义；防止敌人利用大规模毁伤性武器威胁美国、盟国和友邦；通过自由市场和自由贸易“启动全球经济增长的新时代”；整改美国的国家安全机构。三是奉行单边主义和先发制人政策。“布什主义”认为，对于恐怖分子来说，“威慑不可能起太大作用”，当美国的利益需要时，要“毫不犹豫地单独行动”，必要时必须采取“先发制人”的行动。四是打造“无与伦比”的军队。保障充足的兵力，发展先进的武器装备，做好各种作战准备，尝试新的作战方法，改进情报能力，并在海外形成“有利于美国的力量对比”。“布什主义”具有很强的进攻性、扩张性和干涉性。它的提出和实施，对现存的国际关系理论和游戏规则都提出了严重挑战，引起了国际社会的不安和反感。

“布什主义”的基本理念是：独裁统治是产生恐怖主义的土壤，民主化成功之日，就是恐怖主义灭亡之时。很显然，“布什主义”所推行的是以长久称霸世界为目标、以无与伦比的实力为手段、以反恐为重点、以单边

主义和先发制人为核心思想的利己主义国家安全和外交政策。2002年1月29日，布什发表《国情咨文》，宣称美国应承担起“领导世界的责任”，其目的就是以反恐谋霸，追求绝对霸权、绝对领导、绝对安全和绝对军事优势。美国国务卿赖斯在霍普金斯大学国际关系学院发表“反恐战争与美国对外政策”的演讲时认为，“9·11”事件后的世界给美国带来的不只是巨大的威胁，而且有巨大的机遇。作为世界上最强大的国家，美国应该把握机遇，主动出击，建立新的世界秩序。美国认为，冷战结束后，新的国际安全环境、战争形态的变化和新军事革命的发展，使影响美国安全的因素持续增多，由于这些因素本身所固有的深层次原因及相关因素的牵扯而使之极为复杂，单一采取某一方面的措施往往难以奏效。如对付核、生、化等大规模毁灭性武器的扩散，仅使用军事手段是难以解决的，它必须综合国家的整体力量和组织国家各个部门之间密切配合。许多地区冲突及危机的解决，也要求军事斗争与外交斗争相互协调才能触及问题的根源，而信息技术的发展不仅将使美国的作战部队，而且将使美国的经济、政治、信息、金融、运输等命脉系统面临“不对称袭击”的威胁。美国国防部也承认其本身无力应付这种全方位的挑战，需要调动包括外交、经济、法律、信息等有关部门参与国防事务，达成军事、外交一体化。特别是“9·11”事件以来，美国国防建设随着美国军事战略的调整而发生了深刻变化：其战备重点由准备打世界大战转向干预地区冲突，战略指

导从以“核威慑”为基础转为“营造、反应、准备”，军队建设从机械化向信息化过渡，军事部署从前沿防御调整为前沿存在，联盟战略则从“共同对抗”转向编织更有利于美国的安全体系。2001年9月30日，美国国防部《四年防务评估报告》提出了新的防务战略，确定了加强国土防御、对付意外事件、准备应付非对称威胁、发展新的威慑理论等战略方针原则。为了谋求建立全球整体威慑，美国要使在全球范围内分散部署的力量形成一个整体，以便能在各种距离上对敌各种目标实施快速精确打击。为了强化联合作战指挥能力，美军各部队之间不仅彼此之间要实现互联互通，而且能够与政府机构及盟友之间实现互通。在新的战略形势下，美国将信息战、情报战、空间战的地位提高到“未来部队核心能力”的新的角度。

美国无论在经济上、技术上（尤其是信息技术）、军事上还是在外交影响力上，到目前为止在全球仍然保持其他国家无法比拟的优势。美国国家战略和国防安全的任务，就是运用这些优势来防止可能的挑战，消除可能的威胁，战胜可能的对手。传统国防的内容是维护安全、保卫领土、捍卫主权，信息时代国防在传统国防基础上有了很大发展。美国信息时代的国防安全是综合概念，包括军事、政治、经济、科技、信息等各方面的内容，其中信息安全的影响更为突出。美国信息时代国防的根本职能仍然是维护国家利益，但这种国家利益的国家防卫的内容是复杂的、多元的。除领土、领海、领空的维

护外，还有太空、电磁、信息、金融、经济、科技等一切涉及国家利益和全球安全的方面都在“维护”之列。

国防是随着生产力的进步和科学技术的发展而不断发展的。不同时期有不同的国防要求，不同时代有不同的国防内容。信息时代的国防，是全时空、全方位、多维、立体的国防，不仅要应付传统安全威胁，保卫陆、海、空有形的疆界，而且还要抵御非传统安全因素的潜在威胁，如除国际恐怖主义、金融危机等问题外，还有黑客攻击、窃取数据、破坏网络运转等，预防无形的“国家信息”安全。

信息时代美国的国防，是指美国通过信息技术在国防领域的广泛应用，实现信息搜集、处理、传输和使用的数字化、信息化、网络化和自动化，以及系统间的互联、互通、互操作和信息共享，从而提高指挥控制系统和武器系统的使用效能，以信息优势快速、有效地制服对方，达到“屈人之兵”的目的。由此可见，信息时代美国国防是以信息技术的发展为直接动力，以信息化建设和“系统集成”为基本手段的。其实质就是把适应机械化战争要求的工业时代的战争机器，建设成适应信息化战争要求的信息时代的战争机器的过程。为此，美国在国防建设的指导思想上突出信息优势、强调系统集成和重视非对称作战；在国防建设的总体规划上以《国防科学技术战略》为主体，以《联合作战科学技术计划》、《基础研究计划》和《国防技术领域计划》为支撑，强调各军种发展计划紧密衔接；在国防建设的政策措施上

强调信息技术先行，强调加速技术转化以满足作战需求，提高国防建设投资效益。美国战略专家判断，在本世纪初，即在2015年以前，不大可能出现能够与美国分庭抗礼的全球对手，但2015年以后，可能会遇到强大对手的挑战。美国要在这个过渡期内，率先完成数字化部队建设和向信息化战争的转变。他们认为，这就犹如第二次世界大战前各主要国家的科学技术基本上处于同等水平，但是谁能率先把科学技术用于军事领域并完成军事革命，谁就能在战争中掌握主动权。信息时代美国国防建设的主要内容就是完成这个转变，实现国防转型，以保持21世纪在军事上的优势地位，避免丧失“军事上的单极世界”。美国国防信息化建设是一个动态的发展过程。目前，虽然美国在很多方面已基本实现了信息化，而且居于世界的绝对领先地位，但距实现高度的信息化目标，还有很长的路要走。一个时期以来，美国把大力推进美军的信息化建设，作为美国军事战略大调整的物质基础。与此相适应，他们首先推出了新版《四年防务审查报告》，接着又颁发了《国防部转型计划指南》。随之，各军种部制定了各自的转型路线图，联合部队司令部则出台了联合转型路线图。这些美军信息化发展的纲领性文件，详细规定了军事转型的目标、动因、内涵、范围、战略、支柱和途径，使美军开始目标明确、有组织、有计划、全面系统地推进信息化进程。不难看出，美国为谋求21世纪信息化战争的主动权，一直致力于与信息社会发展相适应的国防信息化建设。就当前世界各国的情

况来看，美国国防信息化建设走得最快，走得最远。美国国防信息化建设领先于世界的诀窍在于美国综合利用了自身优势，有效地把信息时代自己的整体优势内聚为国防信息化优势。不可否认，在人类社会跨入信息时代的门槛后，美国的国防建设走在了世界各国的前列，并且在很大程度上反映了国家进行国防信息化建设的基本特点和规律，同时也展现了建设信息化国防的基本方向。

信息时代的国家安全、战争形态、国防建设等，都随着时代发展而发生了根本性的改变，着眼时代特征认识国防问题，显得比任何时候都更为重要。而作为引领当今时代军事发展潮流的美国，其在国防安全领域更是出现了很多值得我们深入研究的新情况、新特点。本书通过分析美国建国以来国防历史的嬗变，系统地描述了信息时代美国国防理念、国防体制、国家安全战略和国防战略、国土安全战略、国防转型、国防建设的特点规律与发展趋势，揭示了信息时代国防建设的一些共性的东西。

借鉴外国国防建设的成功经验，将对我国国防建设有重要的启迪作用。我国的国防与美国相比有着本质的区别，但其国防建设经验和指挥体制、完善的国防动员法规、增殖的国防工业体系等都有可借鉴之处。同时，认真研究信息时代美国国防，对于知彼知己、丰富我国国防建设理论，树立全民参与、全域联动的国防观念，也具有十分重要的意义。

在撰稿过程中，参考、引用了许多专家、学者的学

术成果，在此深表感谢。由于美国国防建设涉及的面广、内容多，并处在不断的发展变化之中，对有些问题的研究难免存在疏漏之处，恳请广大读者在阅读过程中提出宝贵意见。

编 者

二〇〇八年九月

目 录

前 言	(1)
第一章 信息时代美国国防概述	(1)
第一节 信息时代美国国防的主要内容	(1)
一、超前性的国防筹划	(1)
二、全球化的防务战略	(3)
三、信息化的军队建设	(4)
四、高效率的国防动员体制	(7)
五、“增殖性”的国防工业体系	(9)
六、创新性的作战理论	(11)
第二节 信息时代美国国防的本质特征	(12)
一、武装力量建设和运用以信息为主导	(12)
二、国防信息资源网络化	(15)
三、战争动员科技化	(17)
四、军事部署全球化	(20)
五、军事同盟扩大化	(22)
六、国防工业民用化	(24)
第二章 信息时代美国国防理念演变和战争 观念更新	(26)
第一节 美国国防理念历史演进	(26)
一、根深蒂固的“孤立主义”传统 国防理念	(27)

二、先中立后参战的实用主义国防理念	(28)
三、争霸与称霸世界的霸权主义 国防理念	(32)
第二节 美国新现实主义的国防理念	(35)
一、新现实主义国防理念的由来	(36)
二、新现实主义与美国的国防目标和 安全角色	(38)
三、新现实主义国防理念的支撑点	(41)
四、新现实主义国防理念的薄弱点	(42)
第三节 信息时代美国战争观念的更新	(44)
一、“新帝国主义论”	(44)
二、“民主国家无战争论”	(46)
三、“单极稳定论”	(48)
四、“文明冲突论”	(49)
五、“克林顿主义”	(50)
六、“先发制人论”	(52)
第三章 信息时代美国国防体制的改革与发展	(54)
第一节 美国国防体制的构成与职能作用	(55)
一、美国的国防领导体制	(55)
二、美国的高层作战指挥系统	(58)
三、美国的战略指挥手段 (C ⁴ ISR 系统)	(59)
第二节 美国国防领导体制的改革与发展	(63)
一、美国国家安全委员会的改革与发展	(63)
二、美国国防部的改革与发展	(65)

三、成立美国国土安全部	(70)
第三节 高层作战指挥系统的改革与发展	(71)
一、国家军事指挥系统内部职能更加适应 作战指挥需要	(71)
二、联合作战司令部指挥系统更加适应 联合作战和信息战需要	(73)
三、核战争指挥系统更加适应核威胁 形势变化	(74)
四、本土防空作战指挥系统更加适应 本土防务需要	(75)
五、美国与盟国联合作战指挥系统更加适应 与盟国实施联合作战需要	(77)
第四节 美军 C ⁴ ISR 系统的改革与发展	(79)
一、着眼各作战指挥要素的有机协同, 实现 C ⁴ ISR 系统的要素一体化	(80)
二、着眼各军兵种的互联互通和信息共享, 实现 C ⁴ ISR 系统的军兵种一体化	(81)
三、着眼满足信息化战争多军兵种一体化 联合作战需求, 实现美军 C ⁴ ISR 系统的 全军综合一体化	(82)
第五节 美国国防体制改革与发展的 主要特点	(85)
一、以军事战略调整为契机推动国防体制 不断改革	(86)
二、以信息技术牵引国防体制转型	(87)

三、以文官治军原则确保军队始终贯彻 国家意志	(89)
四、以军政、军令双轨运行制确保指挥效能 的发挥	(90)
五、以有效地调整改革指挥体制确保指挥 机构精干高效	(92)
六、以多种举措促进 C ⁴ ISR 系统的发展 和完善	(93)
第四章 信息时代美国国家安全战略和 国防战略	(97)
第一节 美国国家安全战略	(97)
一、美国国家安全战略的定位	(98)
二、美国国家安全战略的三大支柱	(102)
三、美国国家安全战略演变的简要历程	(105)
四、进入 21 世纪美国的国家安全战略	(114)
第二节 信息时代美国的国防战略	(129)
一、美国国防战略的含义与定位	(130)
二、信息时代美国对安全形势的判断	(133)
三、信息时代美国国防战略的基本内容	(135)
四、信息时代美国国防战略的特点	(137)
第五章 信息时代美国国土安全战略	(140)
第一节 美国国土安全战略的时代背景	(140)
一、国际恐怖主义的挑战	(141)
二、大规模毁伤性武器的扩散增强了“非对称” 攻击的打击效果	(142)

三、战争主体的“模糊化”带来诸多潜在威胁	(144)
四、“非传统安全”问题威胁美国本土	(145)
第二节 美国国土安全战略的主要内容	(146)
一、建立专门的国土安全机构，综合运用各种力量	(147)
二、制定本土反恐政策，拓展军队国内反恐职能	(149)
三、加强立法工作，强化打击恐怖主义的法律保障	(151)
四、改革情报机构，完善反恐情报体系	(153)
五、广泛开展科技研发活动，防范大规模毁伤性武器	(155)
六、突出防护重点，保护关键基础设施与重要资产	(157)
七、严格出入境管理，确保边界与运输安全	(159)
八、强调应急准备，提高快速反应能力	(162)
第三节 美国国土安全战略的发展趋势	(163)
一、注重攻防兼备，加速导弹防御系统建设	(164)
二、协调各方利益，继续推进联盟战略	(166)
三、完善反恐措施，着力打赢全球反恐战争	(168)
四、调整全球军事基地的部署，形成梯次	