



东方历史学术文库

初进大城市

——中共在石家庄建政与管理的尝试
(1947~1949)

ENTRY INTO BIG CITIES

THE CPC'S MAIDEN ATTEMPT AT REGIME BUILDING AND
CITY MANAGEMENT IN SHIJIAZHUANG 1947-1949

李国芳
◇
著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



东方历史学术文库

初进大城市

——中共在石家庄建政与管理的尝试
(1947 ~ 1949)

ENTRY INTO BIG CITIES

THE CPC'S MAIDEN ATTEMPT AT REGIME
BUILDING AND CITY MANAGEMENT
IN SHIJIAZHUANG 1947 ~ 1949

李国芳 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 东方历史学术文库 ·

初进大城市

——中共在石家庄建政与管理的尝试（1947~1949）

著 者 / 李国芳

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 编辑中心 (010) 65232637

电子信箱 / bianjibu@ssap.cn

项目经理 / 宋月华

责任编辑 / 范明礼

责任校对 / 李秀军

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 三河市世纪兴源印刷有限公司

开 本 / 850 × 1168 毫米 1/32

印 张 / 13.25

字 数 / 329 千字

版 次 / 2008 年 11 月第 1 版

印 次 / 2008 年 11 月第 1 次印刷

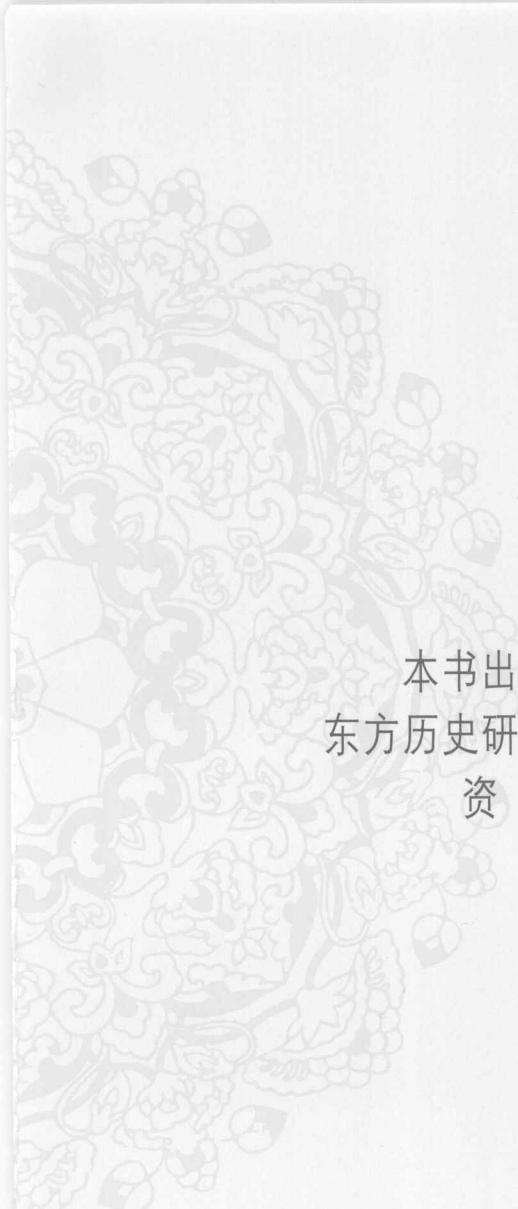
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0472 - 1/K · 0041

定 价 / 39.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究



本书出版得到
东方历史研究出版基金
资 助

《东方历史学术文库》 学术评审委员会

主任委员 齐世荣

副主任委员 金冲及

委员 (以姓名汉语拼音为序)

陈东林 陈铁健 邓小南 郭松义

经君健 李世安 刘桂生 刘家和

阮芳纪 (常务) 王思治 王小甫

谢寿光 徐思彦 阎步克 于 沛

张椿年 张振鹞

干事 杨 群 宋月华

《东方历史学术文库》书目

1994 年度

- 《魏忠贤专权研究》，苗棣著
《十八世纪中国的经济发展和政府政策》，高王凌著
《二十世纪三四十年代河南冀东保甲制度研究》，朱德新著
《江户时代日本儒学研究》，王中田著
《新经济政策与苏联农业社会化道路》，沈志华著
《太平洋战争时期的中英关系》，李世安著

1995 年度

- 《中国古代私学发展诸问题研究》，吴霓著
《官府、幕友与书生——“绍兴师爷”研究》，郭润涛著
《1895~1936 年中国国际收支研究》，陈争平著
《1949~1952 年中国经济分析》，董志凯主编
《苏联文化体制沿革史》，马龙闪著
《利玛窦与中国》，林金水著
《英属印度与中国西南边疆（1774~1911 年）》，吕昭义著

1996 年度

- 《明清时期山东商品经济的发展》，许檀著
《清代地方政府的司法职能研究》，吴吉远著
《近代诸子学与文化思潮》，罗检秋著

《南通现代化：1895～1938》，常宗虎著

《张东荪文化思想研究》，左玉河著

1997 年度

《〈尚书〉周初八诰研究》，杜勇著

《五六世纪北方民众佛教信仰——以造像记为中心的考察》，

侯旭东著

《世家大族与北朝政治》，陈爽著

《西域和卓家族研究》，刘正寅 魏良弢著

《清代赋税政策研究（1644～1840年）》，何平著

《边界与民族——清代勘分中俄西北边界大臣的察哈台、

满、汉五件文书研究》，何星亮著

《中东和谈史（1913～1995年）》，徐向群 宫少朋主编

1998 年度

《古典书学浅探》，郑晓华著

《辽金农业地理》，韩茂莉著

《元代书院研究》，徐梓著

《明清高利贷资本》，刘秋根著

《学人游幕与清代学术》，尚小明著

《晚清保守思想的原型——倭仁研究》，李细珠著

1999 年度

《唐代翰林学士》，毛蕾著

《唐宋茶业经济》，孙洪升著

《七七事变前的日本对华政策》，臧运祜著

《改良的命运——俄国地方自治改革史》，邵丽英著

2000 年度

《黄河中下游地区的东周墓葬制度》，印群著

- 《中国地名学史考论》，华林甫著
《宋代海外贸易》，黄纯艳著
《元代史学思想研究》，周少川著
《清代前期海防：思想与制度》，王宏斌著
《清代私盐问题研究》，张小也著
《清代中期婚姻冲突透析》，王跃生著
《农民经济的历史变迁——中英乡村社会区域发展比较》，
徐浩著
《农民、市场与社会变迁——冀中 11 村透视并与英国农村
之比较》，侯建新著
《儒学近代之境——章太炎儒学思想研究》，张昭军著
《犹太民族史上的东方一页：一个半世纪以来的上海犹太人》，
潘光 王健著
《俄国东正教会改革（1861~1917）》，戴桂菊著
《伊朗危机与冷战的起源（1941~1947 年）》，李春放著

2001 年度

- 《〈仪礼·丧服〉考论》，丁鼎著
《南北朝时期淮汉迤北的边境豪族》，韩树峰著
《两宋货币史》，汪圣铎著
《明代充军研究》，吴艳红著
《明代史学的历程》，钱茂伟著
《清代科举家族》，张杰著
《清代台湾的海防》，许毓良著
《清末民初无政府派的文化思想》，〔韩〕曹世铉著

2002 年度

- 《唐代玄宗肃宗之际的中枢政局》，任士英著
《王学与晚明的师道复兴运动》，邓志峰著

《混合与发展——江南地区传统社会经济的演变(1990 ~ 1995)》，马俊亚著

《敌对与危机的年代——1954 ~ 1958 年的中美关系》，戴超武著

2003 年度

《部落联盟与酋邦》，易建平著

《西周封国考疑》，任伟著

《〈四库全书总目〉研究》，司马朝军著

《1500 ~ 1700 年英国商业与商人研究》，赵秀荣著

2004 年度

《后稷传说与祭祀文化》，曹书杰著

《明代南直隶方志研究》，张英聘著

《西方历史叙述学》，陈新著

2005 年度

《汉代城市社会》，张继海著

《唐代武官选任制度初探》，刘琴丽著

《北宋西北战区粮食补给地理》，程龙著

《明代海外贸易制度》，李庆新著

《明朝嘉靖时期国家祭礼改制》，赵克生著

《明清之际藏传佛教在蒙古地区的传播》，〔韩〕金成修著

2006 年度

《出土文献与文子公案》，张丰乾著

《“大礼议”与明廷人事变局》，胡吉勋著

《清代的死刑监候》，孙家红著

《〈独立评论〉与 20 世纪 30 年代的政治思潮》，张太原著

《德国 1920 年〈企业代表会法〉的发生史研究》，孟钟捷著

2007 年度

《中原地区文明进程的考古学研究》，高江涛著

《秦政区地理研究》，后晓荣著

《北京城图史探》，朱竞梅著

《中山陵：一个现代政治符号的诞生》，李恭忠著

《1918 ~ 1929 美国对德政策研究》，王宏波著

《古希腊节制思想研究》，祝宏俊著

《东方历史学术文库》

改版弁言

从1998年起，文库改由社会科学文献出版社出版。

设立文库的初衷，“出版前言”都讲了，这是历史记录，改版后仍保留，这也表明改版并不改变初衷，而且要不断改进，做得更好。

1994年，面对学术著作出书难，由于中国社会科学出版社的毅然支持，文库得以顺利面世，迄1997年，已出版专著25部。1998年，当资助文库的东方历史研究出版基金面临调息困难时，社会科学文献出版社又慨然接过接力棒，并于当年又出了改版后专著6部。5年草创，文库在史学园地立了起来，应征书稿逐年增多，质量总体在提高，读者面日益扩大，听到了肯定的声音，这些得来不易，是要诚挚感谢大家的；而需要格外关注的是，我们的工作还有许多缺点、不足和遗憾，必须认真不断加以改进。

如何改进？把这几年想的集中到一点，就是要全力以赴出精品。

文库创立伊始就定下，资助出版的专著，无例外要作者提供完成的书稿，由专家推荐、采取匿名审稿，经编委初审、评委终审并无记名投票通过，从制度上保证选优原则；评委们对专家推

荐的书稿，是既充分尊重又认真评选，主张“宁肯少些，但要好些”；前后两家出版社也都希望出的是一套好书。这些证明，从主观上大家都要求出精品。从客观来说，有限的资助只能用在刀刃上；而读者对文库的要求更是不断提高，这些也要求非出精品不可。总之，只有出精品才能永葆文库的活力。

出精品，作者提供好书稿是基础。如“出版前言”所指出的，开辟研究的新领域、采用科学的研究新方法、提出新的学术见解，持之有故，言之成理，达到或基本达到这些条件的，都是好书。当然，取法乎上，希望“上不封顶”；自然，也要合格有“底”，初步设想相当于经过进一步研究、修改的优秀博士论文的水平，是合格的“底”。有了好书稿、合格的书稿，还需推荐专家和评委的慧眼，推荐和评审都要出以推进学术的公心，以公平竞争为准则。最后，还要精心做好编辑、校对、设计、印装等每一道工序，不然也会功亏一篑。

5 周岁，在文库成长路上，还只是起步阶段，前面的路还长，需要的是有足够耐力的远行者。

《东方历史学术文库》编辑委员会

1998 年 9 月

《东方历史学术文库》

出版前言

在当前改革大潮中，我国经济发展迅猛，人民生活有较大提高，思想观念随之逐步改变，全国热气腾腾，呈现出一派勃勃生机，举国公认，世界瞩目。社会主义市场经济在发展而尚待完善的过程中，不可避免地也会产生一定的负面效应，那就是在社会各个角落弥漫着“利之所在，虽千仞之山，无所不止；深渊之下，无所不入”的浊流。出版界也难遗世而独立、不受影响，突出表现为迎合市民心理的读物汗牛充栋，而高品位的学术著作，由于印数少、赔本多，则寥若晨星。尚无一定知名度的中青年学者，往往求出书而无门，感受尤深。这种情况虽然不会永远如此，已使莘莘学子扼腕叹息。

历史科学的责任，是研究过去，总结经验，探索规律，指导现实。我国历来有重视历史的传统，中华民族立于世界之林数千年者，与此关系匪浅。中国是东方大国，探索东方社会本身的发展规律，能更加直接为当前建设有中国特色的社会主义所借鉴。

新中国成立以来，国家对历史学科十分关心，但限于财力尚未充裕，资助项目难于面面俱到。我们是一群有志于东方史研究的中青年学人，有鉴于此，几年前自筹资金设立了一个民间研究机构，现为中国史学会东方历史研究中心。创业伊始，主要是切

磋研究。但感到自己研究能力毕竟有限，于是决定利用自筹资金设立“东方历史研究出版基金”，资助有关东方历史的优秀研究成果出版。凡入选的著作，均以《东方历史学术文库》作为丛书的总名。

我们这一举措，得到了老一辈史学家的鼓励、中青年同行的关注。胡绳同志为基金题词，在京的多位著名史学专家慨然应邀组成学术评审委员会，复蒙中国社会科学出版社允承出版；全国不少中青年学者纷纷应征，投赐稿件。来稿不乏佳作——或是开辟了新的研究领域；或在深度和广度上超过同类著作；或采用了新的研究方法；或提出了新的学术见解，皆持之有故，言之成理。百花齐放，绚丽多彩。这些给了我们巨大的鼓舞，也增强了我们办好此事的信心。

资助出版每年评选一次。凡提出申请的著作，首先需专家书面推荐，再经编辑委员会初审筛选，最后由学术评审委员会评审论证，投票通过。但由于基金为数有限，目前每年仅能资助若干种著作的出版，致使有些佳著不能入选，这是一大遗憾，也是我们歉疚的。

大厦之成，非一木能擎。史学的繁荣，出版的困难，远非我们这点绵薄之力能解决其万一。我们此举，意在抛砖引玉，期望得到海内外企业界，或给予我们财务支持，使我们得以扩大资助的数量；或另创学术著作基金，为共同繁荣历史学而努力。

《东方历史学术文库》编辑委员会

1994年9月

序

第一次听到国芳的名字和见到国芳本人，是在2002年春季博士生考试面试的时候。叫到他名字的时候，印象最深的就是，进门的他竟高出其他多数考生近一头，理成寸头的头顶上已经依稀能够看到星星点点的白发，堆着笑容的脸黝黑黝黑的，除了可能有点怯场的紧张以外，丝毫看不到长期埋头书堆，不见阳光的“白弱”病态。如果不是脸上还架了一副眼镜，走在街上，大概不会有谁会把他和“博士”这一头衔联系起来。

当时面试的考生，基本上都有历史学本科学习和研读历史学硕士生的经历，而且多数都是硕士毕业直接考博，他是唯一本科学政教、硕士改学历史并在毕业后留校从事教学工作的。由于缺少本科四年的基础训练，尽管他读了三年硕士，思维习惯和读书范围，仍基本上局限在中共党史的范围内。从面试的结果也可以很明显地看出来，他阅读和训练的功底，确较一些一直学历史的考生有一定的差距。由于当时我否决了报考我的另一位考生，因此，面试小组几位教授虽然并不认为他可以录取，但还是把要不要录取他的决定权丢给了我。

我下决心录取国芳，理由很简单。第一，其虽一脸憨厚，但从他面试的问答中，可以看出他有一种外粗内秀，虚心踏实的气质。学做历史，这是重要的优点。第二，历史系培养的学生，善于实证研究，解剖麻雀，但也容易存在一种缺陷，即因

为很少系统的理论学习经历，缺乏理论思维的训练，多不善于察微知著，以小见大，抽象概括，宏观思维。相反，有过政教学习经历的，这方面反而有其长处。何况，我自己就不是历史学本科出身。

在接下来的学习和交流过程中，国芳的表现证实了我当初的判断。在选题问题上，他最初的想法还是很难脱开过去从政教学习中得来的中共党史的研究方法与思路，总是想研究诸如1960年代中期中苏论战之类的问题。而在我看来，国芳改行到历史系来学习，非做一篇实证研究的论文不可，以便从头到尾经历一遍从搜集原始档案文献，到整理分析各种史料，最终归纳成文的史学研究过程。

针对国芳等同学存在着需要登入史学研究之门的问题，我先通过专题课，要求几个同学一组完成某一事件的大事记，考察他们对史料的感觉，帮助他们了解自己的问题所在，掌握搜集整理史料的基本方法。而针对他们作业中暴露出来的概念使用的随意性和读书不求甚解的问题，又接连开了研究综述课、文本解读课和读书课。记得有同学抱怨我是搞“魔鬼训练”，但国芳一直非常认真地按照我的要求参加每一次讨论课，并完成每一份作业。而对我针对他及其他同学每次上课或作业中暴露的问题所做的评语，他都能够用心消化吸收。因此，经过了一年多各种课程的学习训练和阅读之后，他的作业比他刚开始学习时有了质的提升。很明显，他已经开始摆脱传统中共党史的思维方式，逐渐习惯了用史学研究的方法来思考和写作了。

当然，最重要的训练还是靠博士论文的写作。对于博士学位论文选题，注意到国芳当时的情况，我给了他一个建议，就是他最好去研究一下1947~1949年中共占领石家庄的问题。因为，石家庄是新中国建立前中共第一个正式决定要牢牢占住并

加以建设的重要城市，它曾经为此后中共从农村进入到城市中来提供了重要的经验和教训。而到当时为止，还没有人具体地研究过这方面的情况。

让国芳做这样一个题目，并非我对当时档案史料开放的情况有了十分的把握。我的想法只是，国芳过去的学习基础主要是中共党史，要他改做其他方面的研究，时间上来不及。同时，他家住石家庄，长年在那里上学工作，相对而言研究当地的问题，在查找文献档案和接触其他各种史料及当事人方面，会有很多便利条件。

十分幸运的是，河北省，尤其是石家庄市档案开放的情况相对比较正常。这样，国芳作为本地高校教师的优势就充分显示出来了。而他朴实谦虚、踏实稳重的性格更便利了他与档案馆工作人员的交往。前后经过几个月的时间，他终于把保存在该市档案馆内中共占领石家庄初期的各种相关档案，全部查阅了一遍，并按照我的要求，整理成了初步的大事记。这一工作最终奠定了他成就这篇论文的最基本的史料基础。

我看过他的大事记后，曾在信中（2003年10月20日）告诉他，他的研究已经有一定的基础了：

……至少两个方面的资料已经可以大致构成论文的线索了，一个是从巩固政权、稳定社会的角度开展的蒋伪登记和清查的工作；一个是从建立政权、发挥各级政府机构正常职能的角度建立薪资制度，稳定旧职员队伍和设立新的街区的工作。但即使就这两个方面来说，目前的资料缺口还是很大，主要是缺少较为具体和生动的案例。前者还必须尽可能多地搜集中共进城以后镇压及除奸的情况，你的材料里也偶尔提到有这种事情，但没有详细的资料。后者更需要找到较为具体的录用旧职员的数量，一些主要