

建设新西藏的任务和方针

国家民族事务委员会政策研究室编

民族出版社

建设新西藏的任务和方针

国家民族事务委员会政策研究室编

民族出版社

建设新西藏的任务和方针

国家民族事务委员会
政策研究室 编

民族出版社出版 新华书店发行

民族印刷厂印刷

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 2 字数: 39 千

1980年9月第1版

1980年9月北京第1次印刷

印数: 0001—60,000册 定价: 0.13 元

书号: 3049·98

目 录

党中央提出建设西藏的任务和方针

——中央批转《西藏工作座谈会纪要》 1

建设西藏要做的六件大事

——胡耀邦同志一九八〇年五月廿九日
在西藏自治区干部大会上的讲话
(摘要) 4

大力发展经济，尽快让西藏人民富裕起来

——万里同志在西藏同地（市）、县
领导干部座谈时的讲话 9

立即行动起来，为建设团结富裕文明的新西藏 而努力奋斗

——阿沛·阿旺晋美同志在拉萨地区
动员大会上的讲话（摘要） 16

坚决贯彻中央指示，做好西藏工作 杨静仁 23

贯彻中央指示，为建设新西藏而奋斗

——中共中央组织部副部长赵振清同志
在西藏自治区直属单位干部大会上
的讲话（摘要） 38

为建设团结富裕文明的新西藏努力奋斗 . . . 阴法唐 46

党中央提出建设西藏的任务和方针

——中央批转《西藏工作座谈会纪要》

中共中央最近转发了《西藏工作座谈会纪要》。中央在关于转发这一纪要的通知中提出，在新的历史条件下，西藏自治区的中心任务和奋斗目标是：以藏族干部和藏族人民为主，加强各族干部和各族人民的团结，调动一切积极因素，从西藏实际情况出发，千方百计地医治林彪、“四人帮”造成的创伤，发展国民经济，提高各族人民的物质生活水平和文化科学水平，建设边疆，巩固边防，有计划有步骤地使西藏兴旺发达、繁荣富裕起来。

中央指出，西藏是祖国神圣领土不可分割的一部分，是政治、经济、文化和自然条件都具有特殊重要性的民族自治区。藏族人民勤劳、朴实、智慧、勇敢，热爱祖国、热爱共产党、热爱解放军。藏族人民在历史上，对整个中华民族的形成和发展，曾起过重要作用。近三十年来，在党中央领导下，自治区党委和各级党组织，带领全区藏汉等各族广大党员、干部、驻藏解放军，发动和组织藏族和其他各族人民群

众，团结藏族爱国民主人士，建设西藏，保卫边疆，维护民族团结，捍卫祖国统一，取得了很大成绩，作出了很大贡献。但是也应指出，由于林彪、“四人帮”极左路线对于党的民族政策、经济政策、宗教政策、统战政策、干部政策等方面的严重破坏，西藏人民和全国其他地方的人民一样遭受了苦难。中央对于西藏各族同胞表示亲切的关怀和慰问。

中共中央在提出西藏自治区的中心任务和奋斗目标后指出，考虑到西藏的特殊情况，总结过去的经验，今后必须注意以下八项方针：

一、中央各部门都要注意了解、研究西藏的实际情况，根据那里的自然条件、民族特点、经济结构、各族人民的思想觉悟和生活状况，制订有关工作的方针、任务和政策，实行具体指导。一切决定和措施，必须首先确实得到藏族干部和藏族人民的真心同意和支持，否则就要修改或等待。切忌主观、片面、一般化、一刀切的领导作风和工作方法，不要盲目地、硬性地推广内地的和汉族的工作经验。

二、中央统战部和国家民委要积极协助中央和国务院，系统调查研究西藏工作情况，主动提出建议，协同有关部门处理好西藏工作中的一些具体问题。

三、中央和中央各部门制定的方针、政策、制度，发往全国的文件、指示、规定，凡是不适合西藏实际情况的，西藏党政群领导机关可以不执行或变通执行。但重要的问题要事先请示，一般的问题要事后报告。西藏地广人稀，脱产人员的编制和财政支出决不能照搬内地的一套，目前必须精兵简政，以便把有限的资金用到确实最必需的地方。

四、大力培养藏族和其他少数民族干部，积极帮助他们把建设西藏的主要责任承担起来。内地调往西藏的干部，要根据实际需要，坚持少而精的原则。除了调派必要的领导骨干外，主要应有计划地输送大专院校和中等专业学校的毕业生，及其他有专门知识和能力的人才。

五、中央各部门，特别是计划、经济、文教、卫生部门，在制定长远规划和年度计划时，要照顾西藏的特殊需要，尽可能满足他们的合理要求，在物质、技术等方面给以积极的支援。

六、全国各有关地方和单位都要根据上级的指示，认真做好支援西藏的工作。

七、中央各部门和各省、市、自治区，对于《西藏工作座谈会纪要》中提到的和自己工作有关的问题，要专门研究，制定措施，抓紧解决。

八、西藏自治区党委要按照党的十一届三、四、五中全会和《西藏工作座谈会纪要》的精神，认真总结过去工作，发扬成绩，克服缺点，纠正错误。重新审订全区经济建设规划，对发展农、牧业生产，发展对外贸易，调整、改善经济管理体制，在自留地、自留山、自留畜、家庭副业等一系列问题上纠正各种左的偏向，落实党的农牧业、财贸、文教、民族、宗教、统战等各项政策，要认真调查研究，制订具体的实施方案，抓紧解决当前迫切需要解决的重大问题，力争在短期内取得比较显著的成效。

（原载一九八〇年五月二十七日《人民日报》，编者作了个别删节）

建设西藏要做的六件大事

——胡耀邦同志一九八〇年五月廿九日在
西藏自治区干部大会上的讲话(摘要)

为了实现建设一个团结、富裕、文明的新西藏这个总目标，应该做好下列六件大事：

一、在中央的统一领导下，充分 行使民族区域自治权利。

西藏自治区是一个相当特殊的大自治区，西藏有一百二十万平方公里，占全国总面积的八分之一。在我们这个多民族的国家，没有民族区域自治，就没有全国人民的大团结。所谓自治就是自主权。搞主观主义，爱把自己的意见强加于人的做法是错误的。自治与自主权是密切结合的。这就是个性。没有个性，就没有共性，这就是辩证法。没有充分的民族自治权，就没有各民族的大团结。一刀切，一个样，是主观主义的工作方法。毛主席说过，主观主义是党性不纯的表现，是全党全国人民的大敌。不能取消统一领导下的自主权。要在统一领导下，实行充分的、独立的自主权。凡不符

合西藏情况的可以不执行或者变通执行，不利于民族团结、不利于发展生产的，可以不执行。要在中央的统一领导下，充分行使自治区的自主权利，要根据自己的特点制定法规和条例，保护民族的自治权和民族的特殊利益。

二、根据当前西藏自治区相当困难的情况，要坚决实行休养生息的政策，大大减轻群众的负担。

当前，西藏最大的实际是和全国其他省、自治区相比，人民的生活水准差距大。根据这一情况，要大大减轻群众的负担。要确定在几年之内免除西藏人民的征购任务。征，肯定要免去；购，也不分配任务。取消一切形式的摊派任务。免去一切额外的、无偿的摊派任务。对农牧民的产品可以实行议购、换购，互相调剂，免除分配任务。对于议购换购，等价交换，相信广大农牧民是拥护这个政策的。这个政策可以促进农牧业的发展。

三、要在所有的经济战线上，包括农、牧、林、财政、商业、手工业、交通等所有的经济战线上，实行特殊的、适合西藏的灵活政策，目的是为了较快地促进西藏经济的发展。

西藏面积占全国八分之一，资源是丰富的，自然条件基本上是好的。西藏没有什么纯农业区，一个是农牧区，一个

是林牧区，一个是纯牧区，单单搞农业没有出路。要搞多种经营，搞农牧结合、林牧结合，搞手工业。政策要放宽，不要老想粮食，就是冬小麦、青稞。要根据当地群众的需要和自然条件，充分尊重生产队的自主权。要搞好各种形式的责任制，认真贯彻执行按劳分配的政策，充分调动农牧民的积极性。农民愿意种什么就种什么，不要干涉。搞灵活政策，按实际办事，把干部和群众的手脚放开，屋前屋后种点瓜果、树木等，都是自己所有。生产队过大，不好管理，影响生产发展的，要适当缩小。自留地、自留畜要多发展一点，一户养几十只羊、几头牛。要发展副业、手工业，困难的，国家可贷款。不要怕富，农民富了，国家才能富。政策要放宽，放宽，再放宽。

**四、要把国家支援的大量经费，
用到促进和发展农牧业生产，
用到藏族人民日常生活的
迫切需要上来。**

国家给西藏的经费，比给其它省、区都要多。中央还将进一步增加给西藏的经费。全国各省、市、自治区中，西藏是最优厚的了。这是正确的。这说明中央对西藏人民是很关怀的，很照顾的。过去由于经验不足，钱用得不得当，有的浪费很大。要总结经验教训。对国家支援的大批经费、物资、设备，自治区党委要认真讨论，要精打细算，统筹兼顾，要用得恰当，主要是要用在“一个发展，两个提高”上，也就

是首先要用于搞好生产，发展西藏的经济，在这个基础上，进一步提高西藏人民的物质生活和文化生活水平。要真正为西藏人民办几件好事。脑子里要有为藏族人民服务的观念，真正为人民办点好事。每年一定要为藏族人民办几件好事。

**五、在坚持社会主义方向的前提下，
大力恢复和发展西藏的文化、
教育、科学事业。**

藏族历史悠久，文化丰富。西藏有世界闻名的藏族古文化，有很好的佛教经学，优美的音乐、舞蹈，还有藏医、藏戏等，这些都值得认真研究和发发展。任何忽视和削弱西藏文化的思想都是错误的。对西藏的文化要好好继承和发扬。现在西藏的教育事业发展不好。要考虑西藏的特点，办大学、中学和小学教育。现在寺庙里的一些文物经典搞坏了，要认真保护、整理和研究。在西藏工作的汉族干部必须学习藏语、藏文。要把藏语藏文当成必修课，否则就脱离群众。热爱少数民族不是一句空话，要尊重藏族人民的风俗习惯，尊重藏族人民的历史文化。

**六、正确执行党的民族干部政策，
要极大地加强藏、汉族干部的
亲密团结。**

进藏的汉族干部对西藏人民的解放事业和建设事业是有贡献的，他们艰苦奋斗、勤勤恳恳，是有成绩的。但是，也有少数同志，有点不正之风。这些不正之风是：一，违反民

族政策，损害民族团结；二，利用职权，安插私人；三，闹派性，搞小圈子；四，不负责任，浪费国家和集体财产；五，搞特殊化，请客送礼。

二十九年来，培养和成长了一大批优秀的、能干的、能联系群众的藏族干部。这是党的民族政策的最大胜利之一，也是汉族干部对藏族的帮助和贡献之一。汉族干部要为他们的成长表示高兴。党中央号召我们解放思想，不断地研究新情况，解决新问题。新情况，就是大批藏族干部已经成长起来了；新问题，就是让他们多挑担子。在五十年代末、六十年代初，毛主席、周总理就说，在西藏，藏族干部要占百分之六十，汉族干部占百分之四十。现在情况发生了变化，最好两三年内使国家脱产干部中的藏族干部占三分之二以上。医生、教师、科研人员不受此限制，越多越好。在西藏工作的汉族干部完成了历史任务，走是光荣的。共产党员要执行命令，回去时，组织上要绝对负责安排。在西藏工作的汉族干部为西藏建设事业出了力，有些同志没有家，组织上不能不管。走的同志要站好最后一班岗。要有计划地回内地安排工作。这样做三方面都满意：党中央满意，汉族干部满意，藏族干部和人民满意。

明确提出上述六件大事，目的是为了在两三年内扭转西藏贫困的局面。五年到六年要超过历史上最好的生活水平，十年要使西藏有比较大的发展，群众生活水平有大幅度的提高。我们共产党，就是要为西藏人民、为全国人民、为全世界人民谋福利、办好事，我们要尽最大的努力，为实现这个目标而奋斗。

（摘自一九八〇年五月三十一日《人民日报》）

大力发展经济 尽快让西藏人民富裕起来

——万里同志在西藏同地(市)、县
领导干部座谈时的讲话

党中央书记处书记、国务院副总理万里同志，在西藏自治区考察期间，连续召开座谈会，分别与日喀则、阿里、昌都、那曲、山南地区和拉萨市参加区党委扩大会议的同志亲切交谈，询问了有关西藏发展生产和提高人民生活方面的许多问题。在座谈会上，他要求各级领导干部，思想要解放一点，要一切着眼于人民，要一切从实际出发，要坚决贯彻落实党的各项政策。万里同志强调指出，怎样使西藏各族人民尽快摆脱贫穷、落后的局面？着眼点就在这里。

在这六次座谈会上，万里同志与干部们商讨的问题较广泛，发表意见比较多的大体上有以下几个方面。

一、“西藏发展得越快越好，中央不要 穷西藏，要一个富西藏。”

万里同志在会上询问：现在群众敢不敢富？按当前的政

策放开，你们能不能富起来？哪些是阻碍生产发展的？如果阻碍生产发展，就不是共产党的好政策；阻碍人民生活提高的，也不是共产党的好政策。他指出，如果不代表群众利益，就得不到群众的拥护。该怎么放，要从你们的实际出发。不能违背自然规律和经济规律，如果违反了，必将受这两个规律的制裁。他还语重心长地对干部们说：思想要解放一点，一切要着眼于人民。无论如何，领导干部要学一点经济学、经济规律、自然规律、自然辩证法，否则，弄得不好要受到惩罚。

关于如何因地制宜，尊重生产队的自主权，以及征购等问题，万里同志说：你们每个县千万要因地制宜，不因地制宜要吃大亏。第一不要瞎指挥，第二不搞高指标，第三可避免征购。要因地制宜调整政策，调整种植计划，让生产队、公社充分行使自主权，把种什么、产品分配的自主权都给他们。这样，生产积极性就高了。只要有因地制宜这一条，不花钱，生产也可以上得去。当然，没有生产队的自主权是不行的。搞征购，不能光看征购了百分之几，要看群众的口粮多少，有的即使征购百分之一也是多的。

对自治区是否存在林彪、“四人帮”极左路线的影响和干扰？万里同志十分明确地指出：要把极左的东西纠正过来。不是没有“左”的问题，而是在政治上、经济上都有“左”的问题，包括对人的政策、农业政策、畜牧业政策、林业政策等在内。生产队也不能太大，太大的要适当划小。

万里同志还反复强调说：要总结一下穷的原因，是不是违背了自然规律、经济规律？在这个问题上，无论谁说的，

不符合你们的实际情况的，都不行。他还指出：解放思想就要想问题，思想框框不解决，农民、牧民都富不起来，西藏也富不起来。任何束缚生产力的政策，都要推倒。这不管是谁定的，一切要着眼于西藏的生产、生活、教育、文化。要坚持实事求是，不做脱离实际、违背自然规律、经济规律的事。要千方百计地满足人民的要求，满足老百姓的物质、精神生活的需要。要千方百计利用当地的自然条件，充分发挥勤劳勇敢的西藏人民的聪明才智，发扬他们艰苦奋斗的精神。

党中央对西藏的最高要求是什么？万里同志概括地说：一是团结，二是发展生产。搞好藏、汉族关系，这是大指标；提高藏族人民生活水平、文化科学水平，这是大指标。不要所谓“过纲要”的不切实际的指标。不从实际出发，光唱高调，不得了！就是说，藏族人民需要办的事，要赶快办；藏族人民不需要的，不办。

万里同志在座谈中还多次说明，我的话，符合实际的就办，不符合的就不办。目的是发展生产，改善人民生活。

二、“不顾群众需要，硬性的改变群众的生活习惯，不是我党的好政策。”

万里同志十分关心藏族人民的口粮问题。他在座谈会上一再询问：群众愿吃什么？他多次反复强调：群众愿吃青稞就种青稞，愿吃小麦就种小麦，愿吃豆子就种豆子，不要多加干涉。今后种什么，由生产队自己定，从下往上报计划，这

样就有了自主权。下面都报上来了，就是自治区的计划。要这样办！如果不顾群众的需要，硬性改变群众的生活习惯，不是我党的好政策。为什么麦子种植面积降不下来，因为价值法则在起作用，把小麦价压低了，青稞的种植面积就上去了。关于青稞、小麦的争论，藏族干部应站在藏族人民的角度讲话。如果老百姓喜欢吃青稞，非要他吃小麦，这是违背人的意志，是明显的脱离群众，搞主观主义，这样不行！

关于如何处理国家、集体、个人三者之间的关系问题，有位地委领导干部在汇报时说，过去我们曾错误地强调先国家，后集体，再个人。万里同志明确回答：要倒过来，这是中央定的，先个人，后国家，再集体，保两头。无论是粮、肉，先满足人民需要，多余的交售给国家，用交换、议购等方式。他还恳切地对干部们说，不解决全心全意为人民服务的问题，老百姓富不起来。如果人民生活一天天下降，那人家会说些什么呢？要全心全意为人民服务，半心半意不行！要富裕起来，如果农牧民连糌粑、酥油也吃不上，还算什么富裕？当万里同志听说牛羊肉收购后，没冷藏设备，又运不出来时，他说，能不能搞点牛肉干加工？免得冬天吃不完，夏天没肉吃。

万里同志在会上还十分亲切地对几位藏族领导干部说，如果藏族干部不代表藏族人民的利益，就不应该罗！你们藏族同志算算，按中等水平，能自己吃上奶，吃上酥油，要养几头牲畜？不论是农牧业，还是工业，一切都要为了满足藏族人民生活的需要。要调查他们需要些什么？

在谈到养羊和家庭副业问题时，万里同志说：家庭副业

不能取消，家庭副业不是资本主义。当万里同志了解到由于牛羊毛征购过多，牧民自己牛羊毛短缺，连帐篷破了也无法添置时，他关切地说，提倡每户养几只羊，这样吃穿用都解决了。农民也好，牧民也好，凡是家里愿养的，都可以养，这样能不能解决牛羊毛短缺的问题？他还说：首先要发展养羊。要发展毛纺工业，要多生产地毯，不发展养羊，也不行！

万里同志还耐心地教育启发参加座谈会的同志说，我们定的政策好不好、对不对？经过实践，看适合不适合你这个地区的实际，是否促进你这个地区的农牧业、林业、手工业的发展，促进发展了，是好政策；是不是促进藏汉族团结，是不是符合藏族群众的利益，标准是为藏族人民办好事。

三、“汉族干部的主要任务，是培养藏族干部，把自己解脱出来。”

西藏目前还要不要这么多汉族干部、职工？万里同志在座谈会上与各地、市、县干部进行认真的商讨。当有些县的领导干部汇报时谈到，近一两年来，汉族干部的比例反而增大了。万里同志当即表示：这么多人，能不能减？他还对在座的汉族干部说：你们在这里做了很多工作，培养了藏族干部。汉族干部的主要任务是培养藏族干部，把自己解脱出来。汉族干部离开了家，跑这么远来为藏族同志服务，这还不好？！但是，也有些汉族干部的心很好，办事却脱离了实际，有时不注意藏族人民的习惯，照搬内地的经验，有好心没办出好的结果。他又说，要让藏族干部当家做主，慢慢