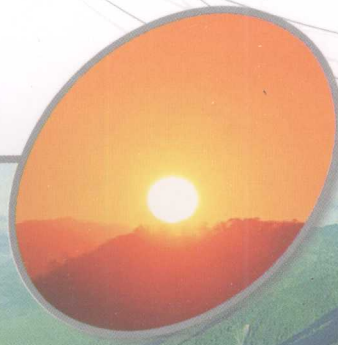


资源节约认证技术体系建设及实施指南丛书

资源节约型组织 评价技术及应用指南

李臣 主编



 中国标准出版社

F124.5-62

1

资源节约认证技术体系建设及实施指南丛书

资源节约型组织 评价技术及应用指南

李臣 主编

中国标准出版社

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

资源节约型组织评价技术及应用指南/李臣主编. —北京: 中国标准出版社, 2008

(资源节约认证技术体系建设及实施指南丛书)

ISBN 978-7-5066-4886-8

I. 资… II. 李… III. 自然资源-资源利用-评价-指标-中国-指南 IV. F124.5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 073199 号

中国标准出版社出版发行

北京复兴门外三里河北街 16 号

邮政编码: 100045

网址 www.spc.net.cn

电话: 68523946 68517548

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 787×1092 1/16 印张 15.5 字数 352 千字

2008 年 7 月第一版 2008 年 7 月第一次印刷

*

定价 36.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话: (010) 68533533

《资源节约认证技术体系建设及实施指南丛书》

编 委 会

主 编： 李铁男

副 主 编： 朱春雁

主 审： 陈志田

编写人员： 李 臣 李艾珍 董 原 崔 华
 宫雪梅 齐 智 邓秋伟 刘才丰
 邵增辉 蒋 洁 郑 深 吴 涛
 赵 雄

丛书前言

我国历来高度重视节约资源和保护环境工作。党的十七大报告再次强调要加强能源资源节约和生态环境保护,并指出,必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置。这是因为节约资源和保护环境是深入贯彻落实科学发展观的需要,是实现全面建设小康社会奋斗目标的需要,是实施可持续发展战略的需要。

节约资源和保护环境是世界可持续发展的基本原则,为了当今世界的 60 亿人口和子孙后代,无论是实物、还是财政或人力等各种类型的资源都不应浪费。提高能源利用效率,杜绝或减少不必要的资源浪费现象,对于遏制环境恶化、促进资源的可持续利用具有非常重要的作用。

节能侧重于能源的经济效益,即从经济、技术、行政、法律、宣传、教育等方面采取一切措施,降低能耗、提高能源利用效率。20 世纪 80 年代一些国家开始采用第三方评价或认证的形式确认产品的节能环保的有效性,目前已发展成为一种激励和推动节能环保的重要手段,成为节能环保社会公信的重要标志。

综观世界各国,节约资源和保护环境正逐步成为一些行业技术进步的主要推动力。美国、欧洲、日本、澳大利亚等国政府十分重视以节能降耗为主的技术开发和技术改造,并给予财政支持,目的是鼓励企业在激烈的市场竞争中,通过节能降耗,降低成本,提高竞争力,增加效益,对于电力、钢铁、有色、石化、建筑、造纸、家电、食品等传统产业尤其如此。

众所周知,我国是一个幅员辽阔、物藏丰富的国家,总体上可以称得上是地大物博、资源富饶。然而,我国又是一个世界上人口最多的发展中国家,无论哪种能源、资源,对 13 亿人口来说,人均拥有量都非常低。比如,从总体上看,我国的耕地、草原、淡水、森林等资源数量都位居世界前列,但人均拥有量却分别只有世界平均水平的 $\frac{2}{5}$ 、 $\frac{1}{3}$ 、 $\frac{1}{4}$ 、 $\frac{1}{8}$;我国人均石油占有量仅为世界平均水平的 $\frac{1}{10}$ 左右。另一方面,我国正处在工业化和城镇化加快发展阶段,人口数量不断增加和人民生活水平的持续提高,未来一个时期对能源资源的需求也将持续增加。因此,要增强我国可持续发展的能力,确保到 2020 年实现全面建成小康社会的宏伟目标,就必须按照党的十七大报告的要求,坚持节约资源和保护环境的基本国策,周密策划,统筹兼顾,加快建设科学合理的能源资源利用体系。

科学合理的能源资源利用体系的核心要求是:按照减量化、再利用、资源化的原则,以提高能源资源利用效率为中心,以节能、节水、节地、节材、资源综合利用为重点,通过加快产业结构调整,推进技术进步,加强法制建设,完善政策措施,强化节约意识,建立长效机制,形成节约型的增长方式和消费方式,促进经济社会可持续发展。

本书包括的五部分内容,是在国家“十五”科技攻关项目“认证认可关键技术与示范”总课题中的“资源节约认证技术体系研究与示范”课题的基础上,运用我国首次开发具有自主知识产权成果的实践经验写成的。具体是:

1. 《资源节约型组织评价技术及应用指南》

为我国开展创建节约型城市、地区、组织的活动而建立的评价模型,并且为创建活动提供技术指导,在提高全社会节能意识方面具有重要作用。

2. 《建筑节能认证技术体系及实施指南》

我国只有对新建建筑设计有节能标准要求,而对占建筑总量 90% 以上的既有建筑如何提出节能要求,却是当前迫切需要解决的重要问题。通过对美国能源之星、欧洲、澳大利亚、韩国等国家的研究,开发了我国的既有建筑节能标准和认证模式,通过试点形成了新的认证技术体系与应用指南,解决了既有建筑节能的难题,对降低 20% 能耗具有非常现实的意义。

3. 《汽车节能认证技术体系实践指南》

汽车,特别是乘用车如何节能,仅靠国家的汽车油耗标准是远远不够的,因为那是一个符合性的标准,是照顾大多数汽车都能达到的指标,用这种指标节油,其效果微乎其微。必须鼓励汽车节油达到欧洲的高等级要求。该书的乘用车节油指标是结合我国一些汽车研究所开发的新标准,按这种新要求认证取得了良好的节油效果,将对我国石油和经济安全作出重要贡献。

4. 《能源管理体系建设及推广应用指南》

为了规范节能行为,建立、实施并保持能源管理体系,研发并实施先进的管理方法和技术,提高节能意识,提高组织能源的有效利用。丛书编委会的部分同志于 2001 年就开始了“能源管理体系”的研究,调研了大量的国内外信息和资料,起草了能源管理体系系列标准并进行了国内的试点。旨在通过标准的约束、规范等一系列扎实的活动,最终使组织逐步建立起提高能源使用效率和节约能源的自律机制。

能源管理体系标准就是从体系的全过程出发,遵循系统管理原理,通过实

施一套完整的标准、规范,在组织内建立起一个完整有效的、形成文件的能源管理体系。注重建立和实施过程的控制,使组织的活动、过程及其要素不断优化,通过例行节能监测、组织能耗计量与测试、组织能量平衡统计、组织能源审计、内部审核、管理评审、自我评价等措施,不断提高能源管理体系持续改进的有效性,实现能源管理方针和承诺并达到预期的能源消耗或使用目标。

我国的能源管理体系标准已成为起草国际能源管理体系标准的基础。

5. 《资源回收与综合利用产品认证与实施指南》

资源回收再利用是有风险的,如何规避风险,使认证技术体系在资源回收与综合利用产品设计、生产、销售和使用中发挥重要作用是该书的核心内容。

总之,《资源节约认证技术体系建设及实施指南丛书》中的每本书都有自己的特点,都紧扣国民经济的热点问题,详解了每种认证模式的实施步骤、程序和技术内容,为具体操作提供了详细指南。

资源节约是一项无穷期的工作,新开发的这几项资源节约认证的新模式仅是其中的一小部分,一座座待开发的“金山”正等待着人们去挖掘。

丛书编委会

2008年元旦

前言

勤政为民、俭政为民,节约型机关创建活动与实施效果是考验政府执行力和决心的一个关键。在国家建设资源节约型社会的大背景下,国务院及相关部门提出了建设节约型政府机构的政策要求,国家发改委、国务院机关事务管理局等部委联合发布了《关于加强政府机构节约资源工作的通知》,要求创建一批节约资源试点示范单位,逐步建立政府机构节约资源的量化管理体系和信息化管理平台,并且提出具体的节约目标和工作要求。正所谓“历览前贤国与家,成由勤俭败由奢”,加强政府机构的资源节约管理,充分发挥政府机构在建设资源节约型社会中的表率作用,对推进资源节约型社会建设意义重大。建设节约型政府可以说是抓住了建设节约型社会的关键所在,从国家提出资源节约型社会建设以来,关于资源节约工作的思路更加明晰,政策更加完善,措施更加得到落实,行动更加深入。但从创建节约资源试点示范单位政策落实的角度讲,目标需要分解,指标需要基准,管理需要监督,效果需要评价,这样才能够保证国家政策的良好推行。所以,如何对资源节约型政府机构进行科学合理的评价,还需要一套科学合理的评价指标体系为技术支撑。

鉴于国家政策的需要,国家认证认可监督管理委员会在2005年8月向国家科技部申请立项开展了认证认可关键技术的研究工作,“资源节约型组织认证技术体系研究”是其中的一项重要内容。在项目得到批准后,项目组组织了国务院机关事务管理局、国家发改委宏观经济研究院、中国标准化研究院等单位开始了研究工作。针对国家政策和一些部门资源节约型组织试点示范和推广的需要,在2006年初,项目组决定在科研任务完成后要出版一部关于资源节约型组织认证评价的书籍,主要目的是为了在更大的范围内推广资源节约型政府机构的评价工作,一方面促进科研成果的应用,另一方面通过此书为建设资源节约型社会作出我们的一点贡献。

两年的时间很快过去了,本项研究已经于2007年11月顺利地通过了国家相关部门组织的验收。在整理书稿的过程中,我们越来越深切地体会

到,要写成一本真正具有科学性、实用性的政府机构资源节约评价的指导书籍实在是太不容易了。两年多的时间里,项目组调研分析了国内外多个政府机构开展节约管理的经验和教训,调查了2002~2006年100多家政府机构的资源消耗情况,并利用理论分析、频度统计、专家咨询和数学矩阵计算的方式设计了“资源节约型组织评价指标体系”,并于2007年6月,利用该评价指标体系对北京地区的51家政府机构的资源消耗情况进行了评价排名,评价结果得到了相应政府部门的认可。

通贯本书的是关于评价指标体系的设计和实施。研究过程中,一些主管资源的专家和工作人员一再强调,资源节约型政府机构的评价关键在于基准设立和评价指标的可操作性,要既强调过程管理又能体现节约效果。基于此,研究的重点放在以下几个方面:

- (1) 评价指标的设计;
- (2) 评价指标的独立性分析;
- (3) 评价指标权重的计算;
- (4) 评价指标基准的确定;
- (5) 无量纲化的综合评价指数。

对于评价指标体系的设计是通过理论分析、实际调研与数学矩阵计算的有机结合完成的,主要目的是为政府机构资源节约管理和持续改进提供一种设计思路、一种思考框架、一种操作方法。

以评价指标体系的设计为重心,本书对政府机构资源节约评价认证技术体系研究分为以下三个部分。

第一部分,基础理论分析与调研。

主要是阐述与政府机构资源节约认证评价相关的专业用语,分析我国政府机构资源消耗现状等。在此基础上,对国内外开展资源节约型政府机构建设进行比较分析,提出我国开展政府机构资源节约的基本思路。这一部分为本书的第一章、第二章。

第二部分,评价指标体系研究与建立。

主要是遵循了既管过程又评结果的思路,研制了定性与定量指标相结合、无量纲化的政府机构资源节约评价的指标体系;明确了评价指标体系的设计原则、步骤、指标体系的基本内容以及评价程序等;利用生命周期评价与物质量、能量平衡理论对评价指标的计量统计进行了研究,提出计量统计

的导则。评价指标体系的建立符合资源节约型组织评价的实际需求,为节约评价活动提供了技术支持。这一部分为本书的第三章、第四章、第五章。

第三部分,评价指标体系推广应用。

主要是针对政府机构资源节约的认证评价控制技术及实施各环节进行分析,明确各过程的关键控制点,提出使用的认证质量控制技术,并通过具体的案例分析为使用者提供规范指导。这一部分为本书的第六章、第七章。

本书提出并建立的资源节约型组织评价指标体系适用于政府机构进行自我资源节约的评价、政府相关部门组织实施的第二方评价,以及第三方认证评价,希望本书提供的评价指标体系及其实施指南能够为政府机构开展资源节约创建活动提供有力的技术支撑。另外,虽然说研究任务比较顺利地完成了,但仍感到对于政府机构资源节约的评价工作还有很多内容需要深入的研究,我们也期待能够在实践中对本项研究内容进行完善和提升,也敬请广大读者给予更多、更好的建议。

本书适于城市规划设计管理人员、能源管理人员、企业管理人员、标准化工作人员、认证人员和高等院校有关专业师生参考使用。

李 臣

2008 年元旦

目 录

第一章 概述	1
第一节 资源节约型组织的基本概念	2
一、组织的分类	2
二、资源节约型组织的特征	2
三、资源节约型组织建设	4
第二节 我国政府机构资源消耗情况	6
一、资源的分类	6
二、我国政府机构资源消耗分析	10
三、建设资源节约型政府机构的意义与着力点	18
第二章 国内外建设节约型政府的经验分析	21
第一节 国外建设节约型政府的经验分析	21
一、节能	21
二、节水	25
三、节材	27
四、节地	32
五、资源综合利用	32
六、公务车管理	35
七、能源管理市场机制	37
八、国际经验总结	39
第二节 国内建设资源节约型政府机构的经验分析	40
一、国内建设资源节约型政府机构措施分析	40
二、国内节约措施分析	47
第三章 资源节约型组织评价指标体系	53
第一节 评价指标体系的设计	53
一、目的与范围的确定	53
二、评价指标体系设计的原则	54
三、评价指标的选择	55
四、资源节约型组织建设的主要考核内容	57



第二节 评价指标的确定	60
一、定性评价指标的确定	60
二、定量评价指标确定分析	62
第三节 评价指标相关性分析	68
一、两要素之间相关程度的测定	69
二、多要素间相关程度的测定	69
三、评价指标体系相关性分析	71
四、人均建筑面积与综合评价指数之间的相关性分析	74
五、相关性分析矩阵的不足	74
第四节 评价指标权重的确定	75
一、指标权重的确定方法	75
二、评价指标体系权重的确定	77
三、层次分析法应用的不足	81
第五节 评价基数的确定	81
一、评价基数确定的原则	81
二、数据来源和数据处理	82
三、评价基数的筛选	83
四、筛选基数的设定	85
五、确定的评价基数	95
第六节 评价指标体系矩阵建立	96
一、适用范围	96
二、评价指标体系结构	100
三、评价指标的评价方法	101
第四章 资源节约型组织认证模式	104
第一节 合格评定程序	104
一、合格评定程序的形式和内容	104
二、合格评定程序的分类和确立原则	106
第二节 合格评定方式比较	107
一、自我符合性声明	107
二、第二方评价	108
三、第三方认证制度	111
四、第三方认证对推动资源节约型组织建设的意义	111
第三节 认证模式分析	113
一、认证属性的分析	113
二、认证模式的研制	114

第四节 认证模式比较研究	117
一、国内外类似认证制度分析	117
二、我国应采取的认证模式	120
第五节 认证实施程序	122
一、认证实施	123
二、获证后监督	128
三、证书和标志	131
第五章 评价指标体系计量统计方法	135
第一节 规范计量统计工作的意义和要求	135
一、规范资源计量统计工作的重要意义	135
二、规范计量统计工作的要求	135
第二节 计量统计的分析	136
一、系统边界的划分和确定	136
二、功能单位的确定	138
三、数据的收集	139
四、数据的计算	141
五、数据的确认与评估	143
第三节 计量统计示例分析	144
一、系统边界模型建立	144
二、数据收集	146
第六章 认证质量控制技术	149
第一节 认证质量影响因素和控制分析	149
一、影响质量的因素	149
二、提高评价质量控制的途径	150
第二节 评价指标控制技术分析	152
一、建立、健全资源节约型组织建设工作责任制	152
二、制定开展资源节约型组织建设的年度工作实施方案	153
三、建立资源消耗统计报告制度	153
四、建立资源计量统计制度	153
五、建立资源监测管理制度	154
六、制定固定资产管理办法和实施节约化采购	154
七、定量评价指标	154
八、评价方法	155
第三节 认证实施方案	156
一、认证方案制定	156

二、认证文本	159
第七章 资源节约型组织认证实施与推广建议	165
第一节 定量评价指标计算示例分析	165
一、资源消耗数据分类	165
二、能源消耗数据折标	166
三、单项评价指数计算	166
四、综合评价指数计算	167
第二节 定性评价指标实施分析	168
一、建立、健全资源节约型组织建设工作责任制	168
二、制定开展资源节约型组织建设的年度工作实施方案	168
三、建立资源消耗统计报告制度	169
四、建立资源计量统计制度	170
五、建立资源监测管理制度	171
六、制定固定资产管理办法和实施节约化采购	171
第三节 评价指标关联度分析	172
一、灰色关联分析(GRA)	172
二、资源节约型组织评价指标体系的关联度分析	173
第四节 资源节约型组织评价的推广建议	177
附录 1 关于切实加强当前中央和国家机关资源节约工作的通知	182
附录 2 关于加强政府机构节约资源工作的通知	185
附录 3 财政部关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知	189
附录 4 关于建立政府强制采购节能产品制度的通知	191
附录 5 中央行政事业单位固定资产管理办法	194
附录 6 资源节约型组织认证制度模式通则	198
附录 7 资源节约型组织评价指标体系	210
附录 8 资源节约型组织评价指标计量统计导则	215
附录 9 资源节约型组织评价认证质量控制技术使用手册	224
参考文献	229

第一章

概述

创建资源节约型组织是建设资源节约型社会的核心内容,是树立和落实科学发展观的具体体现,是促进经济和社会可持续发展的重要途径之一。为认真贯彻落实《国务院关于做好建设资源节约型社会近期重点工作的通知》(国发[2005]21号),推动经济增长方式和消费模式向节约型转变,加快资源节约型社会建设步伐,国务院机关事务管理局等部门联合发布通知,对政府机构资源节约和创建试点示范单位提出了要求。但对资源节约型机关创建活动进行科学有效的评价,需要一套评价指标体系作为衡量机关节约效果的依据。鉴于此,本书运用相关性分析矩阵、层次分析法、灰色关联理论等数据矩阵对资源节约型组织的评价指标体系进行了设计和计算,以求按照规范的步骤和要求,最终确定定性和定量指标相结合的综合性的节约型机关的评价结果。

国务院机关事务管理局等部委联合发布的《关于加强政府机构节约资源工作的通知》要求,政府机构资源节约的目标是到2010年,政府机构节约资源工作要实现以下主要目标:一是以2005年为基数,实现节电20%,节水20%,单位建筑能耗和人均能耗分别降低20%以上;二是创建一批节约资源试点示范单位;三是初步建立政府机构节约资源制度、标准体系、投资管理体系和组织协调机制;四是逐步建立政府机构节约资源的量化管理体系和信息化管理平台。另外,在2006年10月,国务院聘请国内资源节约研究领域的知名专家赴美国和加拿大就“资源节约”工作进行考察,考察后于2007年1月向国务院提交了一份“关于资源节约赴美国和加拿大的考察报告”,2007年1月11日,温家宝总理在对报告的批示中指出“可把资源节约法律法规建设与标准体系建设一道进行,首先从能源抓起”。政府机构是能源消费的重要部门,抓好政府机构的节能工作对于全社会将起到示范和带头作用。

政府机构资源消耗已经成为《中华人民共和国节约能源法》(以下简称《能源法》)关注的焦点。新的《能源法》关于“公共机构节能”一节中,明确了政府机构在节能方面的义务。所谓公共机构,已经包括了全部或者部分使用财政资金的国家机关、事业单位和团体组织。《能源法》规定公共机构应当实行节能目标责任制,制定年度节能目标和实施方案,建立能源消费统计和报告制度。要求国务院和县级以上地方各级人民政府管理机关事务工作的机构会同有关部门,按照管理权限,制定本级公共机构的能源消耗定额,财政部门根据该定额制定能源消耗支出标准。《能源法》还规定,公共机构采购用能产品(设备)或者在工程、服务采购项目中涉及用能产品、设备时,应当优先采购列入节能政府采购清单中的产品、设备,禁止采购国家明令淘汰的用能产品、设备。可以说,过去国家对政府机构的资源节约管理比较薄弱,此次

专门列出这样一个章节,这个细节表明国家对政府机构推进资源“节约规则”的重视程度。

从国务院机关事务管理局等部委联合发布的通知要求,《能源法》对政府机构节能的要求,以及温家宝总理对相关报告的批示中可以分析得出:开展资源节约型机关评价是创建节约资源试点示范单位的重要内容,评价的重点是资源的消耗,并且要首先从能源抓起。为此,“资源节约型组织认证体系研究”项目组针对国家政策的要求和需求开展了资源节约型组织评价指标体系的研究。

第一节 资源节约型组织的基本概念

一、组织的分类

所谓组织,是指为了实现某个共同目标而结合起来协调行动的集合体。各种组织一般都包括下列构成要素,即组织成员、组织目标、组织活动、组织资源、组织环境、组织结构与设计、组织文化等要素。组织有很多类型,类型不同,其功能和特性是不同的。为更好地开展资源节约型组织认证技术体系的研究,有效地对组织进行科学分类是十分必要的。面对社会生活中复杂多样的社会组织,可以从不同角度对它进行分类,标准不同,分类也就不一样。

按组织的规模程度分类,可分为小型的组织、中型的组织 and 大型的组织。比如:同是企业组织,就有小型企业、中型企业和大型企业;同是医院组织,就有个人诊所、小型医院和大型医院;同是行政组织,就有小单位、中等单位和大单位。以组织规模划分组织类型,是对组织现象的表面的认识。

按组织的社会职能分类,可分为文化性组织、经济性组织和政治性组织。文化性组织是一种人们之间相互沟通思想、联络感情、传递知识和文化的社会组织,各类学校、研究机关、艺术团体、图书馆、艺术馆、博物馆、展览馆、纪念馆、报刊出版单位、影视电台机关等都属于文化性组织。文化性组织一般不追求经济效益,属于非营利组织。而经济性组织是一种专门以追求社会物质财富的社会组织,它存在于生产、交换、分配、消费等不同领域,工厂、工商企业、银行、财团、保险公司等社会组织都属于经济性组织。政治性组织是一种为了某个阶级的政治利益而服务的社会组织,国家的立法机关、司法机关、行政机关、政党、监狱、军队等都属于政治性组织。

政治性组织一般也称之为行政组织,即我们经常讲的政府机构。行政组织有广义和狭义之分。广义上是指为达到共同目的而赋有执行性管理职能的组织系统,既包括国家机关中立法、司法系统中赋有执行性职能的各类单位和国家的整个行政机关;也包括各类具有相关行政管理职能性质的事业单位、群众团体、政党的负有管理职能的组织系统。狭义上是指党政机关的组织系统。为了能够在更大的范围内开展资源节约型组织的评价工作,降低消耗和促进资源利用效率的持续提高,本书中将资源节约型组织的范围界定于广义上的行政组织。

二、资源节约型组织的特征

资源节约型组织作为一种组织发展模式,具有多方面的特点和属性。从其表现形式和

建设过程的内容来看,资源节约型组织具有多方面的特征。

(一) 表现形式所具有的特征

1. 表率性

政府机关在各类组织中发挥核心与导向的作用,其行为代表着整个组织的形象,反映整个社会的面貌,特别是对于中国社会而言,政府机构的带头示范作用是十分明显的,国家制定政策,政府机构带头执行,这样才能更好地将政策落实到位。由此而论,资源节约型组织具有社会的表率性。

2. 多样性

资源节约型组织具有表率性,在许多方面具有共同属性,但是,由于机关是不同行政职能上的行政组织,包括国家机关中的立法、司法系统,也包括赋有执行性职能的各类单位和整个行政机关,因为作为资源节约型组织,各自又具有不同的特征和表现,从而体现出表现的多样性。

3. 过程性

建设资源节约型组织是一个动态发展的过程,因为节约意识需要一个过程,节约行为习惯的养成需要一个过程,节约所依赖的科学技术研究也需要一个过程,对节约的认识和规划实施也是一个动态发展的过程,因此建设资源节约型组织是一个持续的努力的过程,这是资源节约型组织建设的过程性。

4. 复杂性

建设资源节约型组织是一个循序渐进、持续改进的推进过程,也是复杂而艰巨的系统工程,它不仅仅是节约资源、降低消耗和提高效率的问题,还涉及到国家相关制度和体制问题、政策和措施问题,经济增长方式、体制改革、结构调整等问题。因此,推进资源节约型组织建设具有相当的复杂性。

(二) 建设内容所具有的特征

1. 具有节约光荣的思想意识

在创建资源节约型组织过程中,节约应成为机关公务员的共同意愿,倡导节约成为机关文化氛围的一个主题。人人崇尚简朴节约,形成浪费可耻、节约光荣的意识,整个政府机构进入一种科学节约、有效利用的发展状态。

2. 建立以资源节约与利用效率提高为目标的消耗考核体系

创建节约型机关是建设资源节约型社会的关键,建立资源节约与利用效率提高的管理体系是建设节约型机关的重要内容。机关应着力降低消耗、提高资源的利用效率、促进资源回收与再利用,持续减少对自然资源的耗费或浪费,用最小的资源投入为社会提供更好的行政服务,逐步建立和完善资源节约和综合利用的考核管理体系。

3. 确立资源节约责任制

资源节约型政府机构包括政府行政服务的每个部门和环节,这些部门和环节在对资源