

中学生国情教育丛书

时龙 编著

共和国的政治大厦

——中国的政治制度

河北教育出版社



周之良

国情，是一个内容宽泛的综合性概念。它包括着一个国家的自然、社会、历史、经济、政治、文化状况等多方面的内容。我们的伟大祖国，地域辽阔、历史悠久、人口众多，国情就更为复杂多样。可以说，对我国国情的研究是一切研究工作的基础和“永恒的主题”。

“认清中国的国情，乃是认清一切革命问题的基本的根据。”（毛泽东《中国革命和中国共产党》）从国情出发，是一切从实际出发的具体化，是辩证唯物主义的基本观点和方法。毛泽东同志在《中国革命战争的战略问题》中说：“我们不但要研究一般战争的规律，还要研究特殊的革命战争

的规律，还要研究更加特殊的中国革命战争的规律。”这里所倡导的科学方法，特别是研究矛盾特殊性的方法，是具有深刻的理论意义和现实意义的。现在，我们要建设有中国特色的社会主义经济、政治、文化，也要遵循这样的方法。反之，脱离国情、背离实际，坐而论道，盲目决策，崇洋迷外、机械模仿，那就不可避免地要造成严重危害。无庸讳言，现在这种现象确实是存在的，有些方面已相当严重了。

江泽民同志关于加强中国近代史和国情教育的信，有着十分重要的意义。加强国情教育，首先要加强国情研究；要加强国情研究，首先要改变学风，要在理论界、教育界改变唯书、唯上、唯洋、而不唯实的坏作风。如果我们自身对国情不感兴趣，或者知之甚少，甚至知之甚谬，那又怎么能有效地进行国情教育呢？！

改变学风党风的重要方法是调查研究。毛泽东同志在五十年前讲过：“在全党推行调查研究的计划，是转变党的作风的基础一环。”我们党在这方面有着丰富的经验和优良的传统，这是应该大力发扬与继承的。

正是基于这样的认识，我以为编写“中学生国情教育丛书”是一件很有意义的基本建设，它的出版必能吸引更多的人关心和投入国情研究工作。当越来越多的人对我国的国情有了共同的正确认识，我们各项工作和思想教育将会在扎实的

基础上取得进步。

我之所以说国情研究是个“永恒的主题”，是因为国情是发展变化的，所以国情研究也必须持续地经常进行。这套丛书只能是国情研究的一个开端，而不是它的“终结”。

要把中国这样原来经济落后的国家建设成为现代化的社会主义强国，是人类历史上最伟大的创造性工程之一。这个事业的许多课题，是以前的马克思主义者没有也不可能提出和解决的。怎么办呢？对此，邓小平同志做出了坚定地回答：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。……把马克思主义普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”（《邓小平文选》第371—372页）我想这也就是开展国情研究、国情教育的主旨了。

（序作者为北京师范大学教授、党委书记）

前 言

政治，一个严肃的字眼，有人对它陌生，表现冷漠，有人对它新奇，充满热情。但无论怎样，每个人都要在一定的政治制度中生活，都要或多或少、直接或间接同一定的政治行为相联系，这是不容回避的。当代中国的社会主义政治制度，是世界上各种政治制度中一种崭新的制度。这一政治制度是中国国情的重要组成部分，全面地了解国情，就不能不正确地观察我国的政治国情，就不能不认识我们生活其中的政治制度。

观察我国的政治国情，认识社会主义政治制度，是一件复杂的事情。本书为青年朋友介绍了我国政治国情、政治制度的基本状况和框架，提供了了解建立在经济基础之上的社会主义政治大厦的钥匙。当走进并观察这座大厦之时，我们不妨对它做一大致描绘，总结出几条基本认识。

一、建筑物要有基础，经济决定政治。社会主义政治制度这座大厦的基础就是以生产资料公有制为核心的社会主义经济。马克思、恩格斯说过：“共产党人可以把自己的理论概括为一句话：

消灭私有制。”社会主义公有制的建立，从根本上消除了资本主义社会的基本矛盾，广大劳动人民成了生产资料的主人，实现了劳动者与生产资料直接结合，大大解放了生产力；生产再也不是为满足少数人获取剩余价值的需要，而是满足劳动人民日益增长的物质和文化需要。随着生产发展和人民生活水平的提高，在这个基础上，逐步建立和巩固了与之相适应的社会主义政治制度这一宏伟大厦。

二、建筑物要有支柱，支撑社会主义政治制度大厦的四大支柱是四项基本原则，即坚持社会主义、坚持中国共产党的领导、坚持人民民主专政、坚持马列主义毛泽东思想。需要指出的是，这四根柱子缺一不可，缺少其中任何一根支柱，这座大厦都将动摇以至崩溃，而这四根支柱，正是中国人民在一个半世纪中用血汗浇铸出来的。人民和历史既然选择了四项基本原则，就一定要精心地维护和捍卫它们，以保持政治国情的安定团结局面。

三、建筑物的建设要经过科学设计，社会主义政治制度这座大厦在体现人民群众根本利益的前提下，经过科学设计、精心施工而建立起来的。即便是通过本书简略的介绍，也不难看出，共和国政治大厦建立从中央政权到乡镇建设，都经过了反复的论证、科学的决策和周密的程序，经受了社会实践的检验。因此，这座大厦不是某些人

的主观设想和盲目堆砌，它是科学与实践的结果，是全国各族人民和海内外一切爱国者劳动与智慧的结晶。

四、社会主义政治制度大厦里面的主人是人民。历史唯物主义的科学观点认为，人民群众创造历史，人民是历史的主人。社会主义是体现人民群众根本利益的社会，人民群众在经济上当家做主的同时，理所当然地也会成为政治上的主人。我国现行宪法申明：中华人民共和国的一切权力属于人民，这正是对人民群众主人地位的法律确认。因此，人民群众有义务和权利保卫和保护这座政治大厦，不容许任何内外敌对分子的破坏。

五、人民在这座大厦中享有种种民主权利，但他们的行为不是盲目混乱的，一切都要依法进行。人民制定的宪法和其它法律，既体现了人民群众的意志，也是人民群众各种行为的准则。本书侧重从宪法和其它法律的角度介绍我国政治国情和政治制度，其目的就是帮助青年朋友们正确认识我国社会主义政治制度的严肃性和规范性，树立起知法、守法的观念，使我们的意志和行为在法律保障的范围内得到发展和发挥。

六、建筑物要不断进行维修加固，社会主义政治制度大厦随着时代的进步和经济的发展也要经常进行妥善维修。我国社会主义政治制度是在革命与建设的实践中建立起来的，符合中国国情。但也应当承认，我国的政治制度尚有不完善之处，

在某些细节和具体制度上还有待根据实践的发展加以改进。社会主义在前进中发展，社会主义政治制度当然也要经过改革使之日趋完善。维修大厦是为了它更加巩固，政治制度的改革则是在坚持社会主义的前提下，保证人民群众意志的充分体现和社会经济的顺利发展。我们相信，前辈们建立的社会主义政治制度，一定会在青年一代的手中得以巩固和完善。

作 者

1991. 5.

目 录

序.....	(1)
前言.....	(1)
第一篇 中国人民的百年探索.....	(1)
1 探索强国富民的道路	(1)
2 社会主义传到中国	(6)
3 实现社会主义的伟大实践	(13)
第二篇 中国的根本大法	
—— 宪法.....	(17)
1 宪法及其特点	(17)
2 《共同纲领》和前三部宪法	(18)
3 我国现行宪法	(27)
第三篇 一切权力属于人民	
—— 人民代表大会制度.....	(33)
1 人民代表大会制度的涵义	(33)
2 全国人民代表大会	(36)
3 全国人民代表大会常务委员会	(43)
4 地方各级人民代表大会	(48)
第四篇 国家事务的管理与组织	
—— 国家行政制度.....	(51)

1	国家行政制度的涵义及设置	(51)
2	中华人民共和国国务院	(55)
3	国务院的行政机构	(58)
4	地方各级人民政府	(61)
5	国家行政机关的领导体制	(63)
第五篇 依法治国的规矩		
	——立法司法制度	(66)
1	立法与立法工作	(66)
2	法院、检察院、公安机关	(71)
第六篇 执政党与参政党		
	——中国共产党领导的	
	多党合作制度	(83)
1	中国共产党的领导地位	(83)
2	我国的民主党派	(90)
3	中国共产党领导的多党合作制	(96)
第七篇 各族人民的共同选择		
	——民族区域自治制度	(102)
1	统一的多民族国家	(102)
2	民族区域自治制度的建立	(106)
3	我国的民族政策	(113)
第八篇 “一国两制”的伟大构想		
	——特别行政区制度	(119)
1	“一国两制”和特别行政区	(119)
2	“一国两制”与香港、澳门	(124)
3	“一国两制”与实现祖国统一	(129)

第九篇 中国与世界

——我国外交活动及政策·····	(133)
1 中国对外关系回顾·····	(133)
2 新中国的对外关系·····	(138)
3 中国的外交政策·····	(142)
结束语·····	(149)
后记·····	(151)

第一篇

中国人民的百年探索

中国是一个文明古国，在漫长的五千年历史长河中，它曾以辉煌的文化和科学技术立于世界民族之中，为人类文明做出过卓越贡献。

中国又曾经是一个具有二千余年历史的封建大国，在最后一个封建王朝——清朝即将土崩瓦解及最终灭亡的时候，摆在中国人民面前的重大问题是：中国向何处去？

近百年来，中国的仁人志士苦苦寻求，几经曲折，终于在顽强奋斗中确定了解救和发展中国的正确道路。



探索强国富民的道路

中国近代史上，有三个著名的人物，这就是众所周知的洪秀全、康有为和孙中山。他们三个

人在同封建王朝的最后堡垒的斗争中，都提出过强国富民的设想，在中国近代史上留下了不可磨灭的印记。

洪秀全是广东花县人，一个农民家庭出身的穷苦知识分子。鸦片战争后，西方资本主义的侵略，给中国人民带来了新的灾难，代表地主阶级利益的清政府加重了对劳动人民的盘剥和奴役，洪秀全目睹社会黑暗，激起了反抗思想。1843年，他从农民革命的要求出发，吸取西方早期基督教义的平等思想，创立拜上帝会，奉上帝为天父，耶稣为天兄，以封建皇帝为“阎罗妖”，号召人民奋起灭击。他提出为“实现天下一家、共享太平”的理想而奋斗，积极发展组织，宣传革命，于1851年1月11日在广西桂平金田村起义，建号“太平天国”，自称天王。两年后，太平军攻下南京，定都天京（南京），动摇了清王朝的统治。1864年天京陷落，太平天国终于失败。

洪秀全的建国思想主要表现在1853年冬太平天国公布的《天朝田亩制度》中，这是一个以土地问题为中心、包括政治、经济和社会生活等方面的纲领性文件。《天朝田亩制度》明确提出“凡天下田，天下人同耕”，并做出了没收财产，废除贸易、施行圣库制度、供给制度，废除家庭等主张。太平天国想通过实行这个制度，建立“有田同耕，有饭同食，有衣同穿，有钱同使，无处不均匀，无人不饱暖”的理想社会，这一设想集

中地反映了农民要求废除封建土地所有制的愿望，从这一点上来看，《天朝田亩制度》是有进步意义的。但是，洪秀全的社会理想带有浓厚的绝对平均主义色彩，又具有小生产者的思想特点，显然在实践中是行不通的。事实上，太平天国始终没有实行自定的土地制度，它终究是一种乌托邦。因此，以洪秀全为代表的朴素的小农业社会主义道路在中国没有出路。

在这之后，又有一个叫做康有为的广东人提出了建国设计方案。康有为是清朝光绪年间进士，他曾游香港，接受西方资本主义文化，主张“西人治国有法度，不得以古旧之夷狄视之”。1882年和1888年，他两次赴京应试，上万言书，请求变法，遭到攻击。1895年，康有为赴京会试期间，恰遇甲午战争失败，清政府与日本媾和，割地赔款，他鼓动在京举人1300多人，向光绪皇帝联名上书，要求拒和、迁都、变法，这就是历史上有名的“公车上书”。从此，康有为作为资产阶级改良派的代表登上了历史舞台，提出了一套在不改变现行帝制的条件下发展资本主义的纲领，但他的维新变法终于由于顽固派的镇压而失败了。

1902年，康有为在印度大吉岭完成了他的《大同书》，在书中描绘了人类美满的大同社会的蓝图。康有为认为，这个大同世界是建筑在生产高度发展，物质文明高度完善，科学文化极端发达的基础之上的。在这个世界中，人人必须做工，

不许不劳而获，没有剥削和压迫，没有“一己之私”，“大同之世，天下为公，无有阶级，一切平等”。他还认为，大同世界中人人都不受任何自然或人为的束缚，保证绝对独立自主；大同世界的政府，主要是一种社会经济文化的管理机关，而不是具有强制压迫性质的国家机器，但这种真正的民主制度，必须先经过各种有限制的“君主立宪”阶级才能实现。《大同书》表现了对封建专制制度的不满和反对，反映了新兴资产阶级的政治要求，其中的民主思想在当时有很大的进步性，对中国近代的思想解放产生过一定的影响。但是，由于康有为的“大同”世界的空想，是建立在改良主义唯心史观之上的，充满着内在矛盾，幻想和反动封建阶级“和平共处”，对群从运动又极端仇视，是中国近代社会资产阶级不成熟的产物。实践证明，资产阶级改良主义道路在中国也是行不通的，正如毛泽东所说：“康有为写了大同书，他没有也不可能找到到达大同的路。”

中国封建王朝终于在辛亥革命中垮台了，领导辛亥革命的便是伟大的中国民主革命先行者孙中山。孙中山也是广东人，早年立志反清，1905年，他在日本组成中国同盟会，提出三民主义学说，根据“三权分立”学说提出五权制度的宪法原则（立法、司法、行政、考试、监察），确定了“驱除鞑虏、恢复中华、建立民国、平均地权”的革命纲领，并创办《民报》，宣传革命，同改良派

激烈论战。孙中山还在国内外积极发展革命组织，多次发动武装起义，于1911年10月10日在武昌起义成功，被推选为中华民国临时大总统，1912年在南京建立中华民国临时政府。封建的清王朝政府被推翻了，但是胜利果实被袁世凯窃取。然而，孙中山虽然屡经挫折，但他愈挫愈奋，顽强探索救国图强的道路，在进行反封建斗争的过程中，第一个全面地提出了资产阶级民主革命的理论 and 纲领，这就是三民主义学说。

孙中山把资产阶级的自由、平等、博爱的精神，贯穿在三民主义学说之中，他在《社会主义派别与方法》一文中说：“社会主义者，人道主义也。人道主义，主张博爱、平等、自由，社会主义真髓，就不外此三者。”三民主义中的民族主义，就是要推翻满族当权者的统治，重建汉族人当权的政府，并欢迎满族人参加。三民主义中的民权主义，就是要实行政治革命，推翻君主专制制度，建立民主共和国。三民主义中的民生主义，就是要对土地核定地价，实行“土地国有”，解决农民土地问题，做到“耕者有其田”；同时，既要发展资本主义，支持大工业的发展，积极推动贸易事业，以此解决广大人民“吃饭”“穿衣”问题，又要反对资本主义的剥削压迫。应该说，孙中山的三民主义学说有许多积极进步的成份，但是，当时的中国社会是一个小生产者如汪洋大海的社会，各种观点不可能不渗透小生产者的主观空想，

孙中山的三民主义，特别是其中民生主义的主张明显带有小生产者的空想，孙中山也曾为不能实现他的理想陷入苦闷彷徨境地。看来，在中国发展资本主义也是一条没有前途的道路。

从洪秀全、康有为到孙中山，他们执着地探索强国富民之路，这体现了中华民族自强不息的奋斗精神。他们设计的种种理论学说和建国方案又都最终破灭了，这是为什么呢？简单说来，有两个原因：其一，脱离了中国国情，中国是一个小生产的农业国家，资产阶级在中国还不够强大，且具有软弱性的一面，而中国工人阶级又正在兴起，国情决定了在中国建立资本主义没有现实可能性；其二，他们都是向西方资本主义寻找救国的真理，但西方资本主义学说不可能在中国转化为现实。中国向何处去？到哪里寻找救国真理？发展中国的现实道路是什么？中国人民带着这些重大历史问题又开始了新的探索。恰恰在这时，科学社会主义传到了中国，给中国的发展带来了希望和生机。



2 社会主义传到中国

19世纪末20世纪初，社会主义思想由一些中国知识分子传入中国。

1902年，梁启超在改良派的刊物《新民丛