

新 世 纪 南 京 发 展 论 丛

丛书主编 缪合林

国家 战略 机遇 期

与 南 京

“两个 率先”

主 编 李 琦



南京大学出版社

新世纪南京发展论丛
丛书主编 缪合林

国家战略机遇期 与南京

“两先”

江苏工业学院图书馆

主 编 藏 琦 章

南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家战略机遇期与南京“两个率先” / 李琦主编.
南京:南京大学出版社,2004.6
(新世纪南京发展论丛 / 缪合林主编)
ISBN 7-305-03880-6

I. 新... II. 李... III. 国家战略—经济
发展—研究—南京市 IV. F299.275.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 078884 号

丛 书 名 新世纪南京发展论丛
书 名 国家战略机遇期与南京“两个率先”
主 编 李 琦
出版发行 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮编 210093
电 话 025-83596923 025-83592317 传真 025-83686347
网 址 <http://press.nju.edu.cn>
电子邮件 nupress1@public1.ptt.js.cn
经 销 全国各地新华书店
印 刷 南京人民印刷厂
开 本 880×1230 1/32 印张 11.625 字数 313 千
版 次 2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷
印 数 1—1 500 册
书 号 ISBN 7-305-03880-6/F·557
定 价 138.00 元(共 6 册)

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买南大版图书,如有印装质量问题,请与所购
图书销售部门联系调换

《新世纪南京发展论丛》 编委会

- 主 编** 缪合林 中共南京市委副书记
- 副主编** 周 直 南京市社会科学院常务副院长、研究员
孟晓文 中共南京市委副书记、市委政策研究室主任
- 编 委** (以姓氏笔画为序)
- 叶南客 江苏省社会科学院副院长、研究员
- 朱 力 南京大学社会风险与保障研究基地副主任
- 张二震 南京大学商学院国际经济贸易系主任、教授
- 徐康宁 东南大学经济管理学院院长、教授
- 蒋伏心 南京师范大学商学院经济系主任、教授

《新世纪南京发展论丛》序

程台林

发展是当代世界的主题，特别是当代中国的主题。“发展”到底是什么？发展绝不是基于历史惯性向前的运动，而应该有着明确的目标指向；同时，发展应该谋求相关方面的全面发展，最终实现人本身的发展。在信息化时代到来以后，发展理应被理解为不仅是实现工业化的过程，而且包括工业化之后的信息化过程，以及在工业化和信息化基础上所发生的社会转型；发展是政治、经济、文化互动协调的过程，是一个循序渐进的过程；同时，发展还要从哲学层面来审视人与自然、经济社会发展与环境生态支持能力的关系，要反思当代经济社会发展所面临的困境，构想合理的发展观念和发展前景，实施可持续发展战略，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。在这样的发展观里，我们要充分尊重个人的、全面的发展，它已经成为社会发展的前提、尺度和标志。

身居南京，我想到一个人们常用的旨在说明历史演进与发展的俗语：“长江后浪推前浪”，万里长江蜿蜒到此准备以雄浑的气魄与大海会聚，涌起更激越的时代大潮。这座拥有深厚文化底蕴，扎实经济基础和明显区位优势的新世纪滨江城市在她的发展历史进程中将有怎样的作为，我们又何止只是拭目以待，我们必须为她构思一个高可

· 1 ·

攀登远可达至的发展蓝图,并为此务实进取、孜孜以求。

率先全面建设小康社会,率先基本实现现代化,是党中央对江苏等东部沿海地区人民的嘱托和期待,也是南京贯彻落实“三个代表”重要思想和党的十六大精神的战略部署,推进新一轮大发展的重要目标定位。在这个机遇和挑战并存的年代,我们首先要有与世界多极化、经济全球化相适应的发展视野。南京的区域定位不仅仅是江苏的省会城市,还必须建立“长江三角洲重要一角”的区位意识;南京所面临的竞争不仅有国内、省内城市的竞争,而且有来自世界其他城市的竞争;就发展的产业和产品而言,竞争的重点已不再是数量,而是产品的质量、技术的创新和升级等。同时,我们在全面建设小康社会的征途中,不仅要关注主要从经济学视角提出的一些硬指标,更要关注广泛而弹性大的社会学指标。如南京的城市化进程中如何做到农村人口不仅是身份的转变更重要的还有生产、生活方式和生活价值观念的转型;南京如何加快培育中等收入阶层,形成“橄榄型”的现代化社会阶层结构;南京如何开发和利用丰厚的文化积淀,吸收和开创优秀的当代文化,并在融合中形成既具有鲜明的地方特色,又有宽阔视野的开放型文化体系。让智慧在这里生长,观念在这里更新,在全面提高居民生活质量的同时也为形成新的经济增长创造良好的氛围和强大的文化推动力。还有农民问题,就目前的发展现状而言,农民问题是全面建设小康和实现现代化最需核心攻关的难题。南京需要面向未来,认真研究小康建设的新思路和新措施,继续推进农业和农村经济结构的调整,要抓住实现地区协调发展、缩小城乡差别的新机遇,用与时俱进的创新理论指导政策和体制创新。南京可以通过自己的努力,从根本上解决滞后的农民问题,实现自身健康发展的同时,也期以能给其他地域解决这一问题提供一定的参考。

确实,思考和解决这些乃至更多的问题,是我们各级党委、政府和有关部门以及广大社科工作者肩负的重大历史使命。南京有着丰厚的人力资源,这是南京在新世纪腾飞的最重要的力量源泉之一。我欣喜地看到一套旨在总结、研究、探索南京发展,为南京的发展提

供理论支撑和智力支持的系列丛书——《新世纪南京发展论丛》，两年来陆续出版了第一辑（共9册），产生了良好的社会效益。今天，我为《新世纪南京发展论丛》第二辑的出版感到兴奋。这套丛书又一次积聚了南京市社科院以及南京地区社科理论界的同志和党政部门同志的智慧和心血。他们考察现实，剖析市情，立足各学科理论前沿，紧密联系南京当前发展实际，在感和悟之间为读者指点迷津，既有问题意识，又有必要的理论分析和总结。我期待有更多的人通过这套丛书了解和关注南京的建设和发展，并且特别希望政府决策部门的同志多关注这样的社科研究成果，“并天下之谋，兼天下之智”，确保每一项决策都具备科学性和前瞻性，为南京探索出一条跨越式的甚至是超常规的发展之路。

（作者系中共南京市委副书记）

前 言

中国共产党第十六次全国代表大会根据国际局势的深刻变化和我国现代化建设“三步走”的战略进程，作出了“21世纪头20年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期”的重大判断，提出了全面建设小康社会的战略目标。2003年10月14日，在举国上下“千帆竞渡”奔小康的关键时刻，党的十六届三中全会进一步明确提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”；强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”，推进改革和发展。这一完整的科学发展观是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展。牢固树立和全面落实科学发展观，对于全面建设小康社会进而实现现代化的宏伟目标，具有重大而深远的意义，也是推进南京率先全面建设小康社会，率先基本实现现代化最重要的指导方针。

南京地处国内经济和社会发展较快的东部沿海地区，是全面建设小康社会的先导地带。根据党的十六大关于“有条件的地方可以发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化”的要求，根据中共江苏省委十届五次会议的部署，南京市委、市政府提出了南京“两个率先”的奋斗目标并向全体市民公布了“时间表”：2007年率先全面建成小康社会；2012年率先基本实现现代化。南京不仅适时提出了“两个率先”的目标，而且按照党的十六届三中全会提出的科学发展观，结合南京实际，提出了“举富民旗，打特色牌”，把南京创建成物质文明、政治文明和精神文明“三个文明”协调发展的特色区域的新思路。这不仅极大地激发了广大市民投身“两

个率先”的热情，也激发了理论界、政府部门研究南京“两个率先”目标及其实现途径的责任感。

为了更好地贯彻党的十六大及其三中全会精神，大力推进南京市委、市政府“两个率先”的奋斗目标，我们荣幸地承担了2003年南京市重点课题《国家战略机遇期与南京“两个率先”》的研究工作。为了使该课题研究取得预期效果，我们组织了课题组。成员主要是南京市发展计划委员会的工作人员，也邀请政府综合部门的同志和相关专家、学者参与。在将近一年的时间里，课题组全体成员认真学习党的十六大报告和三中全会精神，注视世情，认识国情，研究市情，熟悉政策，了解民意，征询业界，外出考察，认真探讨南京“两个率先”面临的机遇和挑战，认真探讨南京“两个率先”的实现途径。我们力争通过本课题的研究，为南京市委、市政府的重大决策提供一些符合实际的可操作性依据，为即将启动的南京第十一个五年规划研究和编制提供有价值的参考，为南京与国内外城市间的交流提供借鉴，为推介和宣传南京的投资环境和发展前景提供素材。

在本课题研究成果交南京大学出版社出版的时候，我们在欣慰之中对课题组全体成员一年来的辛勤劳动倍加珍惜。本书由高峰同志担任主编助理，参与执笔的有南京大学教授张二震、马野青同志，南京体制改革委员会汪晓宁同志，南京市发展计划委员会李琦、黄河、黄玉银、唐建荣、高峰、尹俊星、吴敏、胡浩、祁豫玮、王国强、孙秋中、洪礼来、张谦、张涵、轩苏波、殷京生、林涛、马俊哲同志。书稿付梓之先，委托南京市宏观经济学会修订。对学会王思聪、徐惠蓉等同志付出的辛劳以及参与书稿校对工作的计委孙秋中、殷京生、石文珍等同志一并表示感谢。由于水平有限，更由于社会转型加快，城市的经济和社会在快速发展中的某些不确定性增加，本书肯定存在不妥当甚至错误之处，期盼批评指正。

南京市发展计划委员会主任 李琦

2004年1月1日

目 录

《新世纪南京发展论丛》序	缪合林
前言	李琦

第一篇 战略目标

● 国家战略机遇期与南京“两个率先”	3
● 南京“两个率先”进程分析	33
● 南京“居民增收”的目标与对策	48
● 南京“两个率先”的体制环境构建	70
● 把握国家重大战略机遇期 推进南京经济社会协调发展	93

第二篇 战略选择

● 南京城市化和城市现代化战略	105
● 南京经济和社会可持续发展战略	123
● 南京“科教兴市”战略	142
● 南京经济国际化战略 ——当代国际产业分工新趋势与南京对策	162
● 南京增强城市综合竞争力报告	182

第三篇 战略途径

- 21 世纪初南京的新型工业化 205
- 21 世纪初南京的现代服务业 222
- 21 世纪初南京的农业经济 238
- 信息化与南京“两个率先” 256
- 南京实施沿江开发的报告 275
- 南京沿江开发“十六字”战略 292

第四篇 战略保障

- 呼应上海 突出特色 放大南京 303
- 构筑南京区域性金融中心 316
- 巩固中心城市地位 促进区域经济发展 328
- 南京扩大就业的目标与对策 350

第一篇

战略目标

● 国家战略机遇期与南京“两个率先”

一、国家战略机遇期

瞩目宏观,是为了把握微观。城市是宏观和微观的结合部。国家宏观经济的现状和趋势,是引导城市发展的“风向标”。研究南京21世纪初率先全面建设小康社会,率先基本实现现代化的目标和途径,首先要认清国家发展的大局。党的十六大报告指出:“21世纪头20年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”国家“重要战略机遇期”的重大判断是党中央站在历史和时代的高度,集中全国智慧,科学分析和准确把握国际国内环境的新变化及未来走势,总揽全局,高瞻远瞩提出来的决断。“机遇”和“机遇期”不是同一概念。“战略机遇期”的内涵至少包括时间的长期性,空间的世界性,主体的集团性,内容的综合性和影响的全局性。此次国家战略机遇期的形成,是国家、民族乃至城市兴旺发达的兆头。深刻理解并把握住这一重要历史判断,对推进南京的“两个率先”具有十分深刻的实践意义。

理解国家发展的战略机遇期及其对南京的导向,可用三句话概括:历史巨变;千载难逢;不进则退。

(一) 历史巨变

中国文明是世界最久远最稳定的文明。中国的科技与经济实力曾经占据世界领先地位达千年之久。2002年,应中国政府之邀,世界银行为中国制定“十五”计划提交了题为《把握21世纪》的报告。报告称:在过去很长一段时期中国都是世界上经济最发达的国家。

直到18世纪末,特别是康熙、乾隆时期(西方工业革命开始),中国的经济总量仍居世界第一。1820年中国的国内生产总值约占世界的34%(高出美国今天在世界的地位)。这份评价中国经济史的报告,数据详实,定性准确。中国经济的衰退始于清朝末年。由于清末政府腐败,闭关锁国,重农抑商,使中国经济陷入落后和尴尬境地长达百年之久。

1949年以前的旧中国,经济崩溃,民不聊生。新中国建立之初,中国经济一度出现恢复性增长,当时二战刚刚结束,除美国之外,日本和欧洲的经济萧条,中国经济振兴曾面临机遇。可惜中国闭关自守的农业经济路线没有改变,错过了近30年的机会,被日本和欧洲,甚至亚洲的“四小龙”甩在后面。“文革”后期中国经济已处于崩溃边缘。改革开放以后,中国沿着邓小平开创的改革、开放之路,开创了中国经济和社会发展的崭新时代。短暂的20多年时间,中国走完了西方发达国家几十年的路程,经济和社会生活发生了举世瞩目的巨大变化。概括地说,至少有六个巨变。

一是国家财力巨变。经济体制改革之后,“国家财力”的内涵已经发生变化,已不单单是“国有财力”,还包括民间资本,间接财力。到2002年底,中国国有资产总量已接近12万亿元。2003年城乡居民储蓄已超过10万亿元,加上居民的金融资产和现金,中国的民间资本已相当于全部国有资本。2003年国家财政收入已超过2万亿元人民币,有4000多亿美元的外汇储备(本文采用的宏观数据均为同期国家统计局在媒体公布的数据),每年还有相当大的举债能力。国家已告别资金短缺时代。国家财力增加,空前提升了国家基础设施建设和集中力量办大事的能力。如,筑三峡大坝,建跨海大桥,送航天飞船上天,构建世界级大都市,办奥运会,承办世界博览会,等等。中国正在实现几代人的梦想。中国已经开始显现世界经济大国的面貌。

二是贸易巨变。1978年,中国的进出口额只有206亿美元,世界排名第32位。2003年中国进出口总额已高达8512亿美元。其

中出口 4 383 亿美元,进口 4 129 亿美元。根据世界贸易组织公布的 2002 年度全球贸易报告,美、德、日、法为世界贸易四强,中国超过英国,成为世界第五大贸易国。2002 年是中国加入世界贸易组织第一年,随着对外贸易的巨变,境外对中国投资步伐加快、规模增大,当年实际利用外资 527 亿美元。2003 年实际利用外资为 535 亿美元。连续两年利用外资超过 500 亿美元。中国作为一个发展中国家,首次成为排在美国之后的世界第二大外国资本流入国。与世界“投资低迷”,西方国家“市场萎缩”相比,中国成为境外投资的热土,成为世界的“超级市场”。① 国内市场:全国 600 种主要商品,供大于求的占 88%,供需平衡的占 12%,供不应求的为零。中国市场已多年呈买方市场。中国有 100 多种产品产量居世界第一。中国已经告别物质短缺时代。② 国际市场:中国正成为当今世界进出口增长潜力最大的商品市场。2003 年,中国从美国进口的商品额已接近 1 000 亿美元。其中,仅中央政府在美的采购就达 100 亿美元。可见中国市场潜力之大。

三是经济增长速度巨变。中国 25 年改革开放的历史,是创造经济增长奇迹的历史。从 1980~2002 年,中国经济年均增长 9.4%,增长速度不仅大大高于同期发达国家年均 2.5%和发展中国家年均 5%的经济增长速度,也高于世界平均 3%左右的速度。世界各国的人均 GDP 实现翻番都经历了较长时间,西方发达国家也不例外。比如,英国 58 年翻一番,美国 47 年翻一番。中国 25 年翻了两番,从 1978 年人均不足 250 美元到 2003 年人均超过 1 000 美元。在发展中国家里,中国和印度可有一比。两个国家都是人口大国,印度为 10.16 亿,中国为 12.75 亿。20 世纪 80 年代之前,中国经济发展速度不如印度。80 年代以来,中国经济年均增长超印度 5 个多百分点。2000 年,根据世界银行的数字,中国的人均国民收入比印度高 70%。经济总量、出口、利用外资,印度都已落后于中国。

四是经济总量巨变。1949 年,中国的国内生产总值(GDP)仅有 408 亿元,约为同期美国经济总量的 1%,仅相当于 21 世纪初国内一

个发达县级市,比如东莞、昆山、江阴的水平。直到1978年,中国改革开放的前一年,中国的经济总量达到3 624亿元,也只相当于21世纪初一个经济大省,比如江苏省的1/3。2003年中国经济总量已超过11万亿元,约合1.36万亿美元,约为美国的11%,排名由1990年世界第10位、发展中国家的第2位,跃升到世界第6位、发展中国家第1位,仅次于美国、日本、德国、法国和英国。外汇储备从1989年的55.5亿美元增加到2003年的4 033亿美元,仅次于日本,居世界第2位。中国外汇储备增长速度之快在发展中国家从未有过。2003年中国新增外汇储备1 600亿美元,这一年的增加额与建国后50年的积累相当(1950~1999年)。一个国家的外汇储备不是越多越好,但它毕竟是一国经济实力的象征。同时,人民币汇率走势稳健,国际信誉提升,一些国家的中央银行已将人民币列为储备货币。

五是国际竞争力巨变。综合国力通常是指一个主权国家经济实力的、军事实力和科技实力的总和。国际竞争力事关主权国家的国际地位,当今世界没有哪一个国家懈怠于斯。中国实施“三步走”战略,美国把21世纪初定位为维持其“一超”地位的“机遇期”,俄罗斯视未来5年为其强国战略的“重大考验期”,日本制定“经济新生计划”,欧盟制定“电子欧洲”计划,印度制定“跨越性发展战略”,都反映了各国对国家竞争力的高度重视。当今世界,国际竞争空前激烈。国际竞争靠经济实力说话,贫国无外交,弱国无强音,穷国无地位。改革开放之前,由于中国经济积贫积弱,中国国际竞争力榜上无名。2002年,由于中国经济实力提升,国际竞争力排名为第31位。中国国际竞争力的提升和国际地位的提高,令国人自豪,令世界各国刮目相看,更令世界华人扬眉吐气。

六是人民生活巨变。中国人的生活,自改革开放以来,至少发生了10个方面的历史性巨变:①“钱袋子”鼓起来,2002年城乡居民储蓄余额达到10万亿元,按不变价格计算,是1978年的100倍。②恩格尔系数(居民家庭食品消费支出占家庭消费总支出的比重)低下来,城镇居民改革前为57%,2003年降为37.1%;农村居民由