

湖南农业大学 商学院学术文库



周发明/主编

中国农村公共产品供给

THE SUPPLY OF CHINESE
RURAL PUBLIC GOODS

张 珺/著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

湖南农业大学商学院学术文库



周发明/主编

中国农村公共产品供给

The Supply of Chinese
Rural Public Goods

张 珺/著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 湖南农业大学商学院学术文库 ·

中国农村公共产品供给

著 者 / 张 瑒

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目负责 / 邓泳红

责任编辑 / 曹义恒

责任校对 / 尤田雄

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 三河市世纪兴源印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/20

印 张 / 16

字 数 / 254 千字

版 次 / 2008 年 10 月第 1 版

印 次 / 2008 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0361 - 8/F · 0123

定 价 / 39.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

湖南农业大学商学院学术文库编委会名单

主 编 周发明

副主编 章喜为 唐玉凤 盛智颖

委 员 (按拼音字母排序)

杜红梅 李桂兰 潘国言 盛智颖 唐玉凤

杨亦民 张 珺 章喜为 周发明 周 军



湖南农业大学
商学院学术文库
周发明 / 主编

序 言

由社会科学文献出版社出版的《中国农村公共产品供给》，是张珺博士在学术研究方面的处女作，也是她在农村公共产品供给方面潜心研究的结晶。本书从公共经济学视角，以中国的农村公共品为研究对象，就其基本范畴、基本特征、价值目标、效率变化规律等进行了全面系统的论述，并主要就农村公共品供给与需求均衡问题展开了富有创新性的、深入的探索研究。

我国是发展中国家，农业是国民经济的基础。但近年来我国农业经济发展缓慢，农民负担沉重，农村社会问题日益突出……“三农”问题已经严重阻碍了我国的经济增长和社会发展。造成“三农”问题的重要原因之一，是我国农村公共产品的供给问题，如我国现行的农村公共产品供给总量不足、供给结构不合理、供给效率低、负担欠公平等。近年来，研究农村公共品供给问题的文献的确不少，张珺博士在认真观察“三农”问题、深入分析农村公共产品供给的基础上，从资金来源、供给方式、需求与供给决策等多个角度，对农村公共产品的供给进行分析，提出了富有创新性的建议，包括“自下而上”地收集农民的公共需求信息，在尊重农民意愿、规范政府行为、转变政府职能的前提下，“自上而下”地供给农村公共产品的供给决策机制等。仅就这一点而言，张珺博士严谨的学术态度和勇于创新的钻研精神是值得嘉许的。



本书主要的研究内容包括以下几个方面。

(1) 在梳理既有研究成果的基础上,对农村公共产品供给的内涵和相关理论进行界定和阐述,探讨农村公共产品供给与农业和农村社会经济发展、与农民增收之间的关系。建立了农村公共产品供给的规模和效益模型,对我国农村公共产品供给的规模和效益进行回归分析,并用此模型对我国农村公共产品需求进行了预测。

(2) 对农村公共产品供给资金需求进行了定量分析,对我国农村公共产品供给中存在的供给不足与供给相对过剩并存、供给过程中存在区域差别、供给效率低等问题进行了分析;从定性角度较为全面地对我国农村公共产品供给的历史沿革和政策演变进行了系统分析,认为农村公共产品供给问题,已经严重影响了农民增收、农业和农村经济的发展。我国长期实行“重工轻农”、“城乡分治”的经济发展战略,对农村的汲取多,给予少,是造成农村公共产品长期供给不足的根本原因。在我国农村公共产品的供给过程中,政府供给权责不清,“越位”、“错位”、“缺位”现象严重,特别是长期以来采取“自上而下”的供给决策机制,在供给过程中较少考虑农民的利益,导致农民急需的公共产品供给不足,而农民不需要的公共产品却存在着相对过剩,不仅损害了农民的利益,而且使有限的公共资金未能充分发挥作用,农村公共产品供给效率低下。

(3) 在借鉴国外农村公共产品供给经验的基础上,结合我国国情和当前新农村建设的政策,作者对完善我国农村公共产品的供给提出了合理的建议,包括:坚持“多予少取”和公平的原则,继续加大政府对“三农”的支持力度,加快政府职能的转变,构建服务型政府,急农民之所急,构建“自下而上”和“自上而下”相结合的农村公共产品供给决策机制,为农民提供满意的公共产品和服务。其研究成果的应用空间十分广阔。

张珣博士的治学精神是可称道的。作为一位时入中年的女教

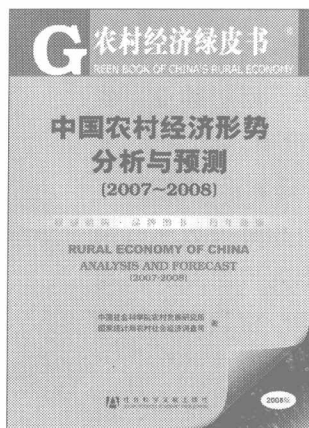
师，她既是教学科研上的骨干，又要承担繁重的家务，在这双重压力下能够圆满完成学业，的确难能可贵。我了解到，读博期间，张珺博士时常挑灯夜战，广泛阅读，实在令人感叹。正是由于她勤勉努力，短短几年内她取得了不斐成绩。作为她的导师，我甚感慰藉。相信她在今后的学术发展道路上能够走得更远、走得更好！

李明贤

2008年9月3日于长沙

相关链接

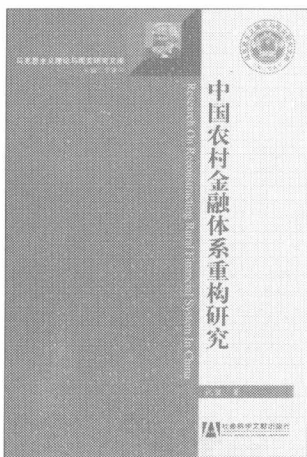
更多信息请查询: www.ssap.com.cn



农村经济绿皮书 中国农村经济形势分析与预测 (2007~2008) (附 SSDB 光盘)

中国社会科学院农村发展研究所
国家统计局农村社会经济调查司 著
2008年4月出版 49.00元
ISBN 978-7-5097-0130-0/F·0056

本书是由中国社会科学院农村发展研究所和国家统计局农村社会经济调查司共同撰写的系列研究报告,每年一卷,已经持续地开展了16年。《农村经济绿皮书》有两部分内容:一部分是对当年中国农业和农村经济运行情况和社会发展状况进行系统分析和评价,对下一年中国农业和农村经济发展趋势进行预测,并提出相应的政策建议。另一部分是围绕一个特定的专题进行多维、深入、细致的分析和探讨。



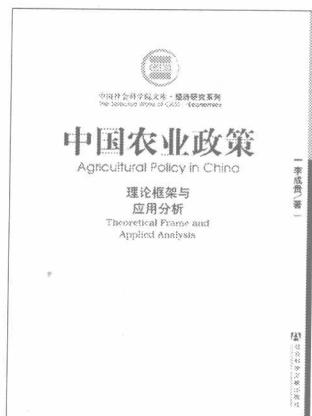
中国农村金融体系重构研究

祝健 著
2008年5月出版 30.00元
ISBN 978-7-5097-0175-1/F·0069

本书围绕中国农村金融体系演变、改革、发展的主线,从金融基础、金融支持、金融效率等方面分析农村金融供给抑制现状及其原因,揭示“三农”发展金融支持的内在逻辑与现实依据,确立重构农村金融体系的目标与原则。在此基础上,探讨商业性金融、政策性金融和合作性金融的运行原理及支农效应,提出深化农村金融机构改革、培育竞争性金融市场、创新金融服务产品、强化金融制度供给与金融监管的相关构想。以期通过强化金融为“三农”的服务功能,推动社会主义新农村建设,促进国民经济友好又快的发展。

相关链接

更多信息请查询: www.ssap.com.cn



中国农业政策

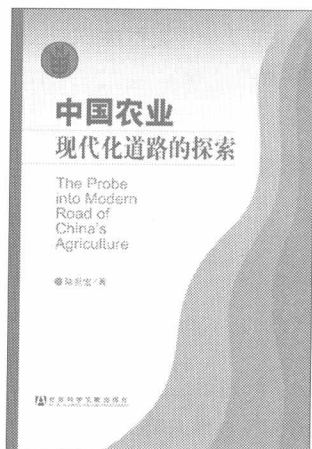
——理论框架与应用分析

李成贵 著

2007年5月出版 33.00元

ISBN 978-7-80230-412-3/F·110

这是一本完成于十年前的著作。作者怀着当代学者的厚重责任心,利用制度经济学的分析方法对中国农业政策的形成机制进行了深入探讨,深刻反省了我国农业政策的一些误区,并对以后农业政策的形成提出了诸多希冀。今天看来,他的许多良好愿望已经变成现实,这既说明了我国经济的持续健康发展,也实证了作者理论的前瞻性。这也是本书的精髓所在。



中国农业现代化道路的探索

陆世宏 著

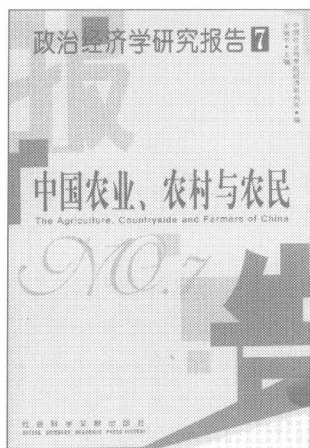
2006年10月出版 28.00元

ISBN 7-80230-297-8/F·071

本书以土地制度变革为核心,全面梳理了中国农业现代化50多年的发展历程,阐述了农业现代化发展过程中中国共产党关于农业现代化建设的方针、政策的来龙去脉,剖析了这些政策的得失,科学地论证农业现代化与国家的现代化、国家工业化的关系,科学论证了中国农业现代化建设的艰巨性和复杂性,阐明了农业工业化、农村现代化、农业产业化与农业现代化之间的关系及其相互间的促进作用,并就现存问题展开深入的分析,提出相应的对策和解决办法,对农业未来的发展方向,也提出了建设性的意见。

相关链接

更多信息请查询: www.ssap.com.cn



中国农业、农村与农民 (政治经济学研究报告 No.7)

王振中 主编

2006年6月出版 33.00元

ISBN 7-80230-117-3/F·013

我国经济学界把“农村、农业、农民”问题简洁地称为“三农问题”，尽管这算不上是严格意义的学术语言，但是却把我国这个最大的发展中国家在工业化过程中所碰到的主要问题提炼了出来。一段时间以来，众多的学者都把解决“三农问题”的精力放到了制定具体政策的内容方面，虽然这样做是必要的，但却是远远不够的，因为如果缺乏在理论方面进行清醒的梳理，那么一时制定的有关政策，要么会根基不稳，要么会本末倒置。所以，从经典经济学中寻觅解决“三农问题”的思路就成为了一项基础性工作。

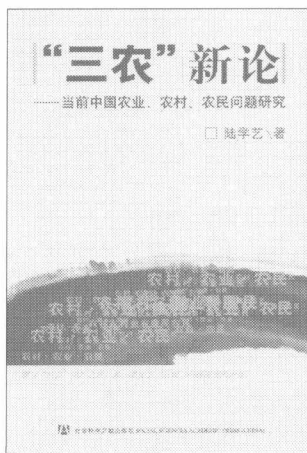
“三农”新论

——当前中国农业、农村、农民问题研究

陆学艺 著

2005年5月出版 29.00元

ISBN 7-80190-526-1/F·158

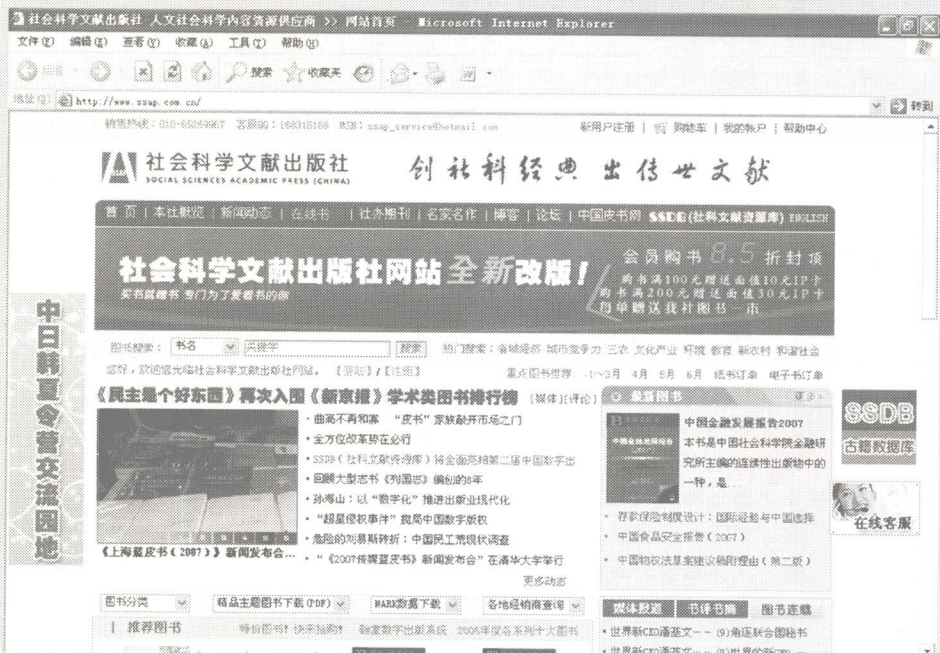


本书是陆学艺继《“三农论”》之后，又一部关于“三农”问题研究的力作。作者始终以极大的学术热情投入到农村、农业、农民问题的调查研究中，从学术研究的视角，客观描述和分析了“三农”问题，并以其独特的角度论述了经济社会发展对“三农”问题的影响。他所提出解决“三农”问题的政策建议受到了学术界及各级管理者的重视，产生了极大影响。

社会科学文献出版社网站

www.ssap.com.cn

1. 查询最新图书
2. 分类查询各学科图书
3. 查询新闻发布会、学术研讨会的相关消息
4. 注册会员，网上购书



本社网站是一个交流的平台，“读者俱乐部”、“书评书摘”、“论坛”、“在线咨询”等为广大读者、媒体、经销商、作者提供了最充分的交流空间。

“读者俱乐部”实行会员制管理，不同级别会员享受不同的购书优惠（最低7.5折），会员购书同时还享受积分赠送、购书免邮费等待遇。“读者俱乐部”将不定期从注册的会员或者反馈信息的读者中抽出一部分幸运读者，免费赠送我社出版的新书或者光盘数据库等产品。

“在线商城”的商品覆盖图书、软件、数据库、点卡等多种方式，为读者提供最权威、最全面的产品出版资讯。商城将不定期推出部分特惠产品。

咨询/邮购电话：010-65285539 邮箱：duzhe@ssap.cn

网站支持（销售）联系电话：010-65269967 QQ：168316188 邮箱：service@ssap.cn

邮购地址：北京市东城区先晓胡同10号 社科文献出版社市场部 邮编：100005

银行账户名：社会科学文献出版社发行部 开户银行：工商银行北京东南支行 账号：0200001009066109151



目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究背景和意义	1
第二节 国内外研究动态	8
第三节 研究思路、研究方法 with 基本框架	32
第四节 本研究的创新点与不足之处	35
第二章 公共产品及农村公共产品供给的内涵与作用	36
第一节 公共产品的概念及其内涵	36
第二节 公共产品的供给分析	40
第三节 农村公共产品的概念及其内涵	45
第三章 我国农村公共产品供给的历史分析	60
第一节 人民公社时期的农村公共产品供给	60
第二节 改革开放后至 2004 年之前的 农村公共产品供给	69
第三节 2004 年以来的农村公共产品供给	81
第四章 当前我国农村公共产品供给存在的问题	93
第一节 农村公共产品供给严重不足	93
第二节 农村公共产品供给结构失调	103



第三节	城乡供给有别，存在不公平现象	119
第四节	公共产品的供给效率不高，供给与农民的 需求不相宜	127
第五章	我国农村公共产品供给问题解析	129
第一节	新中国成立以来宏观经济发展战略、 政策的影响	129
第二节	各级政府权责不清，基层政府无力 供给农村公共产品	137
第三节	农村公共产品的集体供给能力不足	151
第四节	资金缺乏监管，部分资金流失， 未形成有效供给	153
第五节	自上而下的农村公共产品的供给决策机制， 导致供给与需求的失衡	159
第六章	国外农村公共产品供给经验借鉴	164
第一节	典型发达国家公共产品供给的实践经验	164
第二节	发展中国家公共产品供给的实践经验	206
第三节	国外农村公共产品供给的共同点及其 经验借鉴	219
第七章	我国农村公共产品有效供给的策略分析	230
第一节	现阶段我国农村公共产品供给的基本原则	231
第二节	加大财政投入力度，完善公共财政 转移支付制度	234
第三节	明确事权与财权，保障有效供给	237
第四节	构建我国农村公共产品的多主体供给体系	245
第五节	构建以农民需求为主导的农村公共产品 供给决策机制	265

第六节 科学构建农村公共产品供给的优先顺序	271
第七节 完善我国农村公共产品有效供给的 监督保障措施	281
参考文献	285
致 谢	304

第一章 绪 论

第一节 研究背景和意义

一 研究背景

我国是一个农业大国，农村人口占全国人口的 56%。^① 农业的发展状况如何，农民收入能否提高，农村经济能否持续协调发展，关系着我国社会经济能否健康发展，关系着我国社会的进步与稳定。历史上“三农”问题曾经是中国革命的根本问题，时至今日，“三农”问题仍然是我国改革开放和现代化建设的关键问题。

近年中央提出用统筹城乡发展的战略思路，实行以工补农、以城带乡，开展社会主义新农村建设。从宏观层次和新农村建设内容看，统筹城乡发展理念的提出，是通过改革和发展给予农民实惠更多、范围更广的优惠政策，使他们也能享受到由公共财政提供的基础设施建设和公共服务，由此缩小城乡在经济社会发展方面的差距。^②

① 国家统计局局长谢伏瞻在 2007 年 10 月 22 日召开的“第四届国际农业统计大会”上的讲话。

② 马晓河：《如何开展新农村建设》，《决策》2006 年第 1 期。



（一）我国经济和财政发展的形势较好，进入工业反哺农业阶段

目前，我国进入工业化和城市化快速发展时期，综合国力跃上了新台阶，人民总体生活水平达到了小康，2005 年人均 GDP 为 1703 美元，2006 年人均 GDP 突破 2000 美元。农业在整个国民经济中占的比重减小，在三次产业中，农业增加值为 14883 亿元，只占 14.5%，而第二产业增加值占到 53%，完全有能力以工补农。

我国财政实力雄厚。1994 年财政体制改革之后，我国财政收入已经连续 9 年年均增收 1000 亿元以上，中国地方财政收入快速增长，年均递增 18.5%，2003 年为 18.6%。2004 年在解决 1288 亿元出口退税陈欠后，财政收入达到 26396 亿元，增收 4681 亿元，比上年增长 21.6%，完成预算的 112%。2005 年全国财政收入突破 3 万亿元，达到 31649.29 亿元，比上年增长 19.9%。2006 年，全国财政收入达到 39373.2 亿元，比 2005 年增长 24.4%，完成预算的 111.2%。2007 年全国财政收入 5.13 万亿元，比上一年增长 30.3%。这说明我国财政实力已经壮大起来，标志着中国开始进入工业反哺农业、城市支持农村、财政反哺农民的新时期。2007 年中央财政用于“三农”的各项支出共达 3917 亿元，比 2006 年增加 520 亿元，增长 15.3%。2008 年中央将安排“三农”支出 5625 亿元，比上年增加 1307 亿元，新增政府投资主要用于社会主义新农村建设，确保用于直接改善农村生产生活条件的投入比 2007 年有所增加。^①

（二）增加农村公共产品的供给是新农村建设的主要内容

中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，简明扼要，内容丰富，寓意深刻，清晰勾画了社会主义新农村的美好前景和实现途径。社会主义新农村建设

^① 参见历年《政府工作报告》和《中央决算报告》。