

The
Economist

金人庆:

深化财税体制改革
促进国民经济持续
较快发展

马凯:

站在新的历史起
点上

李克强:

振兴辽宁老工业基
地的战略思考

卡洛斯·戈恩:

全球兼并和收购中,企
业文化是成功的关键

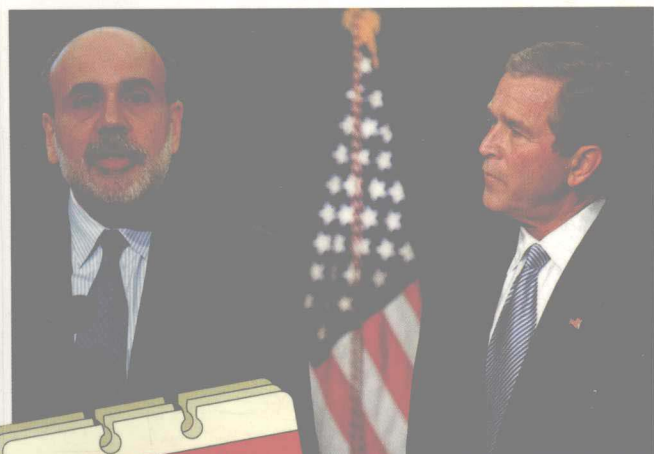
沃尔福维茨:

看到了发展的新时代

英文版 20 周年

1987
2006

THE WORLD IN 2006 世界2006年鉴

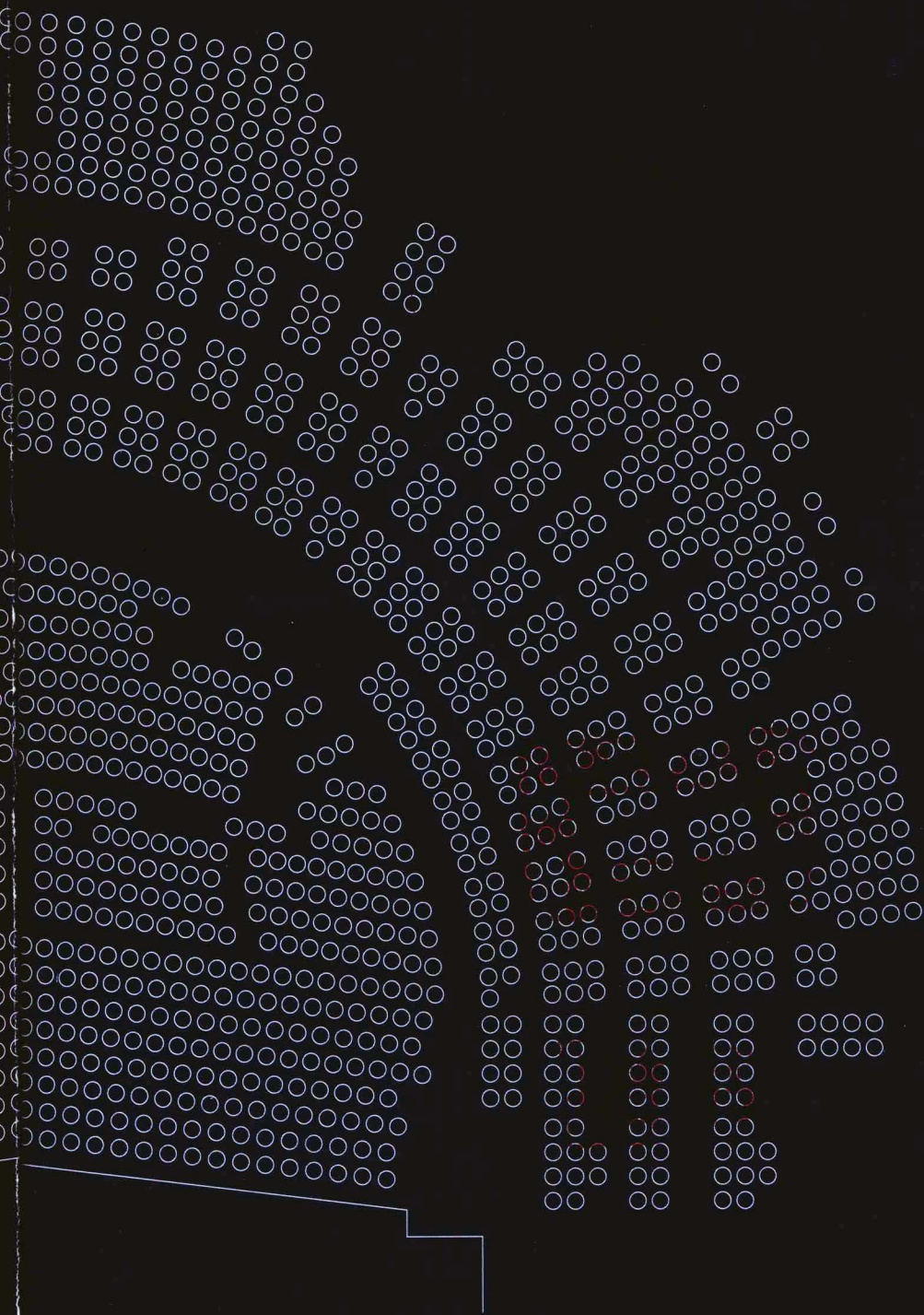


公元 2006 年

世界一半人口居住于城市



中国财政经济出版社



Blue Label
我们的极致精酿



瑞士再热带气旋专家贺路慈 (Luzi Hitz)

在中国，瑞士再保险公司致力于保险业的稳定和发展，帮助保险公司降低风险、使其财务实力最大化。瑞士再在中国乃至全世界为各大保险公司和企业提供专业的再保险及风险管理服务。如果您正在寻找财务实力雄厚、专业技术卓越的合作伙伴，已有140多年历史的瑞士再保险公司一定能在暴风雨来临之前为您提供必要的安全和保护，帮助您在变幻莫测的环境中应对自如。www.swissre.com

瑞士再保险公司
中国北京市东城区东长安街1号
东方广场写字楼东2座1701室
电话 +86 10 8518 8966
传真 +86 10 8518 8556

专才也是动力

Swiss Re



编委会主任：李 勇（财政部副部长）
编委会委员：冯淑萍（全国人大常委会
预算委员会副主任）
吴建民（外文学院院长
国际展览局主席
全国政协外事委员会副主任）
康绍邦（中共中央党校国际
战略研究所副所长）

主 编：张宝和
副 主 编：李乃君 贺锦娜
高级编辑：刘瑞思 周桂元
责任校对：张 凡
《世界年鉴》编辑部电话：(010)88190706
《世界年鉴》编辑部传真：(010)88190742

读者服务热线：(010)88191037 联系人：黄宋龙
读者服务信箱：World_in@126.com
中国财政经济出版社 出版
URL: http: www.cfeph.cn
社址：北京海淀区阜成路甲 28 号
邮政编码：100036

市场营销：王彦浩 王宇翔
电 话：(010)88190901
(010)88190476

版式设计：嘉泰利德文化传播有限公司

广告总代理：北京国信传媒广告有限公司
总 监：戴 鹰
执行总监：金 宇
国内广告联系
电 话：(010)88190605 88190678
传 真：(010)88190602

中文版授权出版总监：陆健强(Henry Luk)
国外广告代理：The Economist Newspaper Ltd.
亚太区总公司地址：香港湾仔港湾道 18 号
中环广场 60 楼

总 监：Jeannie Lo
电 话：(852)25853222
传 真：(852)25981677
印刷总监：Neerja Sujanani

广告许可：京东工商广字第 917 号
开户银行：北京商业银行阜裕支行
开户单位：北京国信传媒广告有限公司
账 号：100120109050510
行 号：373

版权所有，如欲转载，须经本编辑部同意
本刊中国部分以外所有文章的版权属于

The
Economist

The Economist Newspaper Ltd, London 2006

图书在版编目(CIP)数据

世界年鉴. 2006/金人庆等著. —北京：中国财政经济出版社，2006.1
ISBN 7-5005-8872-0
I. 世... II. 金... III. 世界—2006—年鉴
IV. D5-54
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 157005 号

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月北京第 1 次印刷
北京华联印刷有限公司印刷
印数：60,000 定价：(RMB)40.00 元
16 开 10.625 印张 200 千字
ISBN 7-5005-8872-0/F·7718

THE WORLD IN 2006

9 篇首语 11 编辑的话

中 国

- 13 金人庆：深化财税体制改革促进国民经济持续较快发展
- 15 马 凯：站在新的历史起点上
- 22 李克强：振兴辽宁老工业基地的战略思考
- 28 吴建民：国际形势的回顾和展望
- 31 陈云林：海峡两岸关系的回顾与展望
- 33 李君如：构建和谐社会：中国未来社会的构想
- 35 郑申侠：中国军队现代化建设 走和平发展道路
- 38 阎晓宏：加强版权保护 促进社会经济持续发展
- 41 夏 斌：国际货币体系失衡下的中国汇率政策
- 44 李晓鹏：人民币汇率制度改革展望
- 48 谢永斌：自主创新，加快向国际产业高端市场发展
- 50 戴冠来：中国房价透视
- 52 李晓超：通过数据看中国：地区
- 55 李国强、陈金亮：通过数据看中国：行业

领 袖

- 59 脆弱基础
Pam Woodall 说要为较低增长、上升的通货膨胀和动荡的房地产市场作准备
- 60 挥霍的总统
John Micklethwait 预测随着人们开始思考布什的精神遗产，这位总统将经历困难的一年
- 62 艰难时事
Peter David 认为美国在中东将面临艰难的一年
- 63 婴儿潮一代年满 60 岁
Paul Wallace 说是最进取的一代人重新定义老年的时候了
- 64 都市人
John Grimond 问人类离异乡村是明智的吗？
- 65 2026 年的地缘政治
有的时候，长远视角帮助揭示大局，我们让 Mark Leonard 做个 20 年展望
- 67 2006 年大事纪月历

亚 洲

- 69 印度的时刻
一个崛起中的大国的好年景
- 70 中国面临挑战
中国的领导人更关心的是国内事务，而不是向海外发展

- 71 东方快车
世界上最高的铁路将于 2006 年通车
- 72 亲密关系的挑战
中国放慢脚步对企业界意味着什么
- 73 使命结束
小泉纯一郎卸任时，日本经济走向好转，并使日本政治右倾
- 74 排除美国的俱乐部
首届东亚国家峰会的意义
- 75 东南亚的地方病
东南亚的政治将更加混乱
- 76 孟加拉国预测
- 76 霍华德时代的终结？
澳大利亚现任总理可能并不急于离开
- 77 自相矛盾的印度
在哈佛大学任教的诺贝尔经济学奖得主阿马尔提亚·森(Amartya Sen)认为，随着印度受到越来越多的关注，它的民主制度也将吸引更多的目光

欧 洲

- 79 有广度，但是缺乏深度
努力寻找方向感的欧盟
- 80 保加利亚和罗马尼亚预测
- 81 德国问题
安格拉·默克尔的大联合政府能运作吗？
- 82 别了！兄弟会
法国将可能迎来离斗斗的一年
- 83 希拉克和布什，握手言欢（算是吧）
法国和美国言归于好
- 83 意大利的松鼠综合症
应该从洞里出来的时候了
- 84 北欧国家预测
- 85 处理分歧
在西班牙，一刀切是行不通的
- 86 新欧洲现实主义
欧洲委员会主席巴罗佐预计 2006 年的欧洲将更重结果，而不是意识形态



- 87 普京三世？
俄罗斯总统继任人的问题为其即将主持的八国峰会带来了悬念
- 88 老地方，新国家
欧洲边境的地图又要重写
- 88 乌克兰预测
- 89 土耳其的历史之旅
土耳其总理雷杰普·塔伊普·埃尔多安(Recep Tayyip Erdogan)讲述了他的国家所进行的欧盟入盟谈判的重要性

英 国

- 91 欲去还留
布莱尔的首相生涯行将结束
- 92 拱门下
新的温布利体育馆开幕
- 93 脆弱的奇迹

深化财税体制改革 促进国民经济持续较快发展

以科学发展观统领财税体制改革，构建更加科学合理的国民经济宏观体系



国际形势的回顾和展望

全球关于中国崛起的大辩论还会继续。由于中国方面的工作和行动，世界上相信中国将坚持走和平发展道路的人正在增多



国际货币体系失衡下的中国汇率政策

亚洲地区应建立更紧密的联系，逐步削弱美元过度波动对亚洲经济稳定发展带来的负面影响



加强版权保护 促进社会经济持续发展

完善版权保护制度，促进科技创新和人类优秀文化成果的广泛传播



人民币汇率制度改革展望

人民币升值对中国经济增长具有积极的影响，标志着中国向市场经济大国迈出了坚实的一步



自主创新，加快向国际产业高端市场发展

中国作为一个大国家要想和平崛起，保持持续的发展动力，自主创新是其必然选择的发展战略



海峡两岸关系的回顾与展望

历史在发展，世界在进步。我们坚信，在全体中华儿女的共同努力下，台湾问题一定能早日解决，中国完全统一一定能早日实现。中华民族一定能再创辉煌，实现伟大复兴

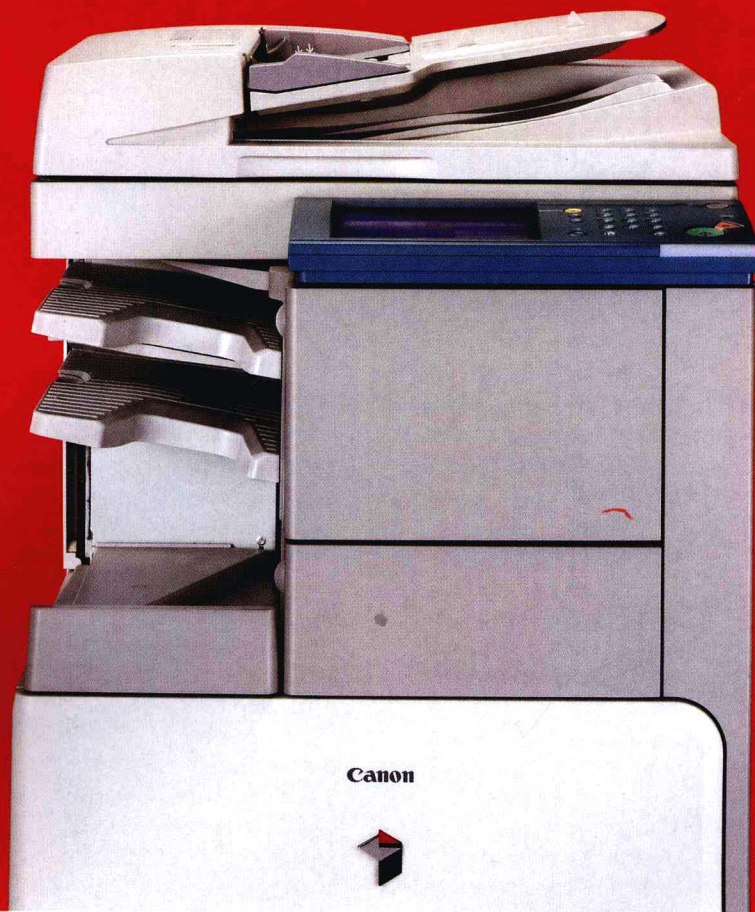


Canon

Delighting You Always

佳能·激发商务想

Advantage Cano



复印机 佳能

佳能,复印机市场的成功者

从上世纪70年代末进入中国的初期尝试,到在中国投入重金建立起复印机及相关产品制造、销售和服务体系,佳能不仅推进着本土市场对全球先进复印科技的认知,还由此成为复印机市场实质意义上的成功者。



iR黑白数码复合机系列

iR彩色数码复合机系列

更多机型, 敬请垂询佳能经销商或访问佳能官方网站。 <http://www.canon.com.cn> 佳能(中国)有限公司 热线电话: 95177178

英国经济比你想象的糟

94 法律盲区

处于危险中的民权

95 莎剧缤纷上演

沙翁之年

96 人民力量

特易购 (Tesco) CEO 特里·莱西 (Terry Leahy) 描绘他在英国和全世界所看到的消费者趋势

美国

97 布什麾下的两个国家

分裂的美国正走向它的中期选举

98 向出访总统致敬

总统出访一百年回顾

99 转折点

美国的经济必然会放慢脚步

100 绿色能源领跑汽车行业

混合动力车的新突破

101 撤军

回家——从德国，而不是从伊拉克

102 2006 年的课堂

为什么美国大学将继续在世界上保持领先地位

103 疾病和数字

远程医疗将会拯救我们?

104 重换生机的美国

Mary Landrieu, 路易斯安那州资深参议员, 讲述她对于一个更好、更强的新奥尔良和墨西哥湾地区的愿景

美洲

105 拉美选举年

此起彼伏的总统选举

106 来自塔巴斯科的总统候选人——保守派热门人选

墨西哥会恢复旧秩序吗?

107 加拿大的考验

国内选举在即, 邻国相处艰难

107 古巴预测



中东及非洲

109 四处播种, 但是收获还需要经过漫长的等待

2006 年阿拉伯的民主

110 苏伊士运河事件始末

1956 年及所有那一切

111 现在就撤离

来自以色列主流的声音

112 油井里喷出的市场

阿拉伯的经济繁荣, 但是需要改革

112 沙特阿拉伯展望

113 非洲: 希望还是骗局

预计来自八国峰会的承诺会使非洲慢慢进步

114 会出现新国家吗?

独立的新国家

115 开始让贫穷成为历史

Bob Geldof 援助非洲义演 Live Aid 和 Live 8 的组织者, 看到了非洲进步的迹象

国际

117 老组织的新领导

联合国的改革能起作用吗?

118 2026 年的世界

谁来当第一?

119 不那么冷的山

自然资源保护主义者需要重新思考保护区策略, 以应对全球气候变暖

120 两个世界杯, 一场世界赛

足球对棒球

120 变革的时代

我们所进行的 2006 年展望全球民意调查

121 美丽比赛的精神

来自尤文图斯队和巴西国家队的埃莫森·费雷拉·达·罗萨盼望能够享用 2006 年的足球盛宴

122 天才之作

2006 年艺术爱好者指南

123 享受还是想瘦?

和肥胖战斗到底

124 回顾过去, 展望未来

在我们的第 20 期里, 尼尔·弗格森将从一位历史学家的角度, 对我们的记录进行评论

通过数据看世界

128 通过数据看世界: 国家(地区)

136 通过数据看世界: 行业

商业

141 动物本能的回归

企业投资热潮即将到来

142 世纪性审判?

安然的前老板们受审

143 最快者生存

Skype 科技公司的创始人兼 CEO 尼克拉斯·曾特罗姆预计, 随着灵活机动的创业家对消费者的

需求做出快速反应, 创新的速度将令人眼花缭乱

144 游戏的出招

2006 年, 随着新游戏机的上市销售, 游戏行业试图拓宽电脑游戏的消费群

145 沟通世界, 惠及亿万

移动技术新的大众市场

146 好莱坞的中国梦

路漫漫其修远

147 从博客走向品牌

大乱大治

148 细节之处见真章

2006 年, 细节决定成败

149 哪里出差最快乐

世界上最好和最不好的城市

150 居安思危

航空业的订单将脚踏实地

150 飞机巨无霸

庞然大物就要起飞

151 石油的问题

预计需求和供给都会调整

153 跨越文化的管理

尼桑和雷诺的总裁兼 CEO 卡洛斯·戈恩 (Carlos Ghosn) 认为, 在下一轮全球兼并和收购中, 企业文化是取得成功的关键

财政、金融

155 冷静, 再冷静

投资者面临更动荡的时代

156 没有胆量, 没有荣耀

对冲基金要在更狂野的天地里追逐利润

157 巨人之年

要做的银行业

158 后斯皮策——格林斯潘时代

告别斯皮策和格林斯潘

159 交易所之争

古老行业的兴奋时代

160 2006 年的货币危机

事情可能就这么发生了

161 新乐观主义

世界银行行长沃尔福维茨看到了发展的新时代

科学

162 思维的镜像

发现行动而不是语言的重要性

163 自旋医生

介绍自旋电子器件

164 世界健康的整備

穷人治病的新进展

165 一个孩子一台笔记本电脑

麻省理工学院媒体实验室的主任兼联合创始人尼古拉斯·尼葛罗庞帝介绍 100 美元的笔记本电脑

166 2026 年的天气



从我们第一次在 1986 年出版本年鉴以来, 气候变了不少。在今后的 20 年里, 气候还会有怎样的变化呢?

太阳升起

Mary Landrieu 预测: 卡特里娜飓风造成的毁灭之后, 新奥尔良和墨西哥湾地区将重振雄风, 变得更强更好。但是声誉遭损的布什总统任期是否能修复呢? 太阳终于又在日本升起: Bill Emmott 预测小泉将离任, 他已完成了使命。同时, 联合国将选出一位新的秘书长: David Hannay 督促最好的候选人胜出



这是老生常谈了: 石油资源将耗尽。但是, Daniel Yergin 却说, 更高的价格会促进节能措施以及更多的产能投资

生活在危险中

世界经济将放缓; 如果高昂的油价和下滑的房产价格打击消费者信心, 尤其是在美国的话, 世界经济的放缓也许会很剧烈。中国经济也将放缓。不要忘了还有汇率风险。英国的“经济奇迹”看上去脆弱。Richard Leakey 撰文说, 世界上许多物种生存状态也很脆弱。更别提都市人了



驻扎在中东的美国军队仍处于危险中, 但驻守欧洲的军队则将回家。Helena Kennedy 指出, 无论 2006 年是否有惊天动地的恐怖袭击, 英国人珍视的民权都处于明确、现实的危险中

制胜之道

随着全球化的推进, 跨国收购兼并并将更多, 而许以失败告终。如何使之成功呢? 卡洛斯·戈恩断定, 应通过发挥公司文化的价值。Skype 科技的尼克拉斯·曾特罗姆认为, 由于技术的飞速发展, 需要以快速取胜。那么精确度呢? 最佳出差目的地在加拿大



巴西是德国世界杯足球赛的夺冠大热门。埃莫森·费雷拉·达·罗萨期待激烈的竞赛。棒球在 2006 年也有一个世界杯

生日快乐

婴儿潮一代人, 包括克林顿将年满 60。到了重新定义老年的时候了。一个世纪以来的美国总统海外出访回顾。苏伊士运河危机周年纪念。伦敦周年纪念日。也是我们自己的生日——为庆祝本刊 20 周年, 我们刊登系列文章展望未来 20 年; 2026 年地缘政治一瞥; 即将诞生的新国家; 长期天气预测; 历史学家尼尔·弗格森翻阅过去 20 年的年鉴揭示我们的光荣和更有趣的笑料



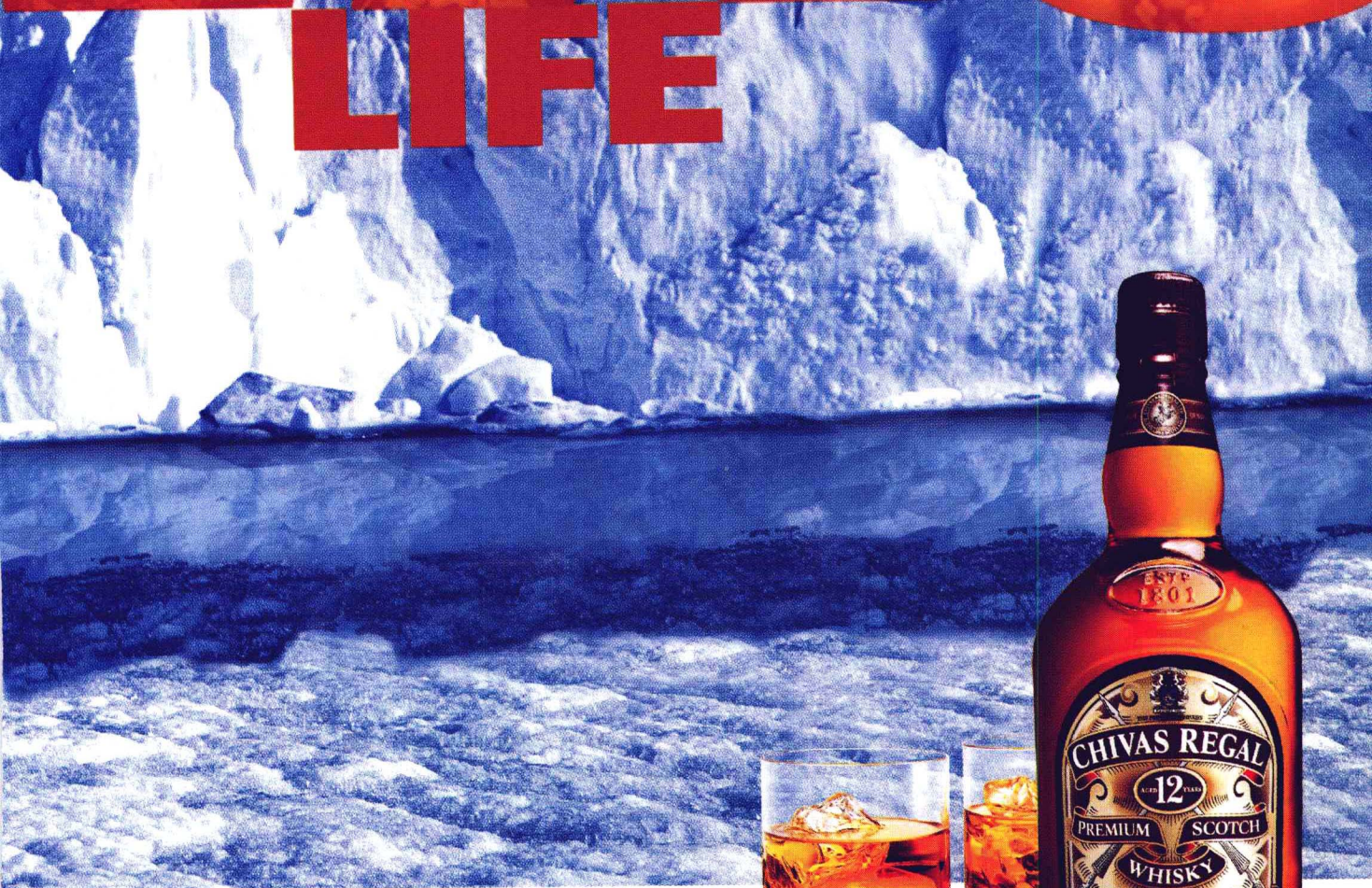
THIS IS THE GOLD

冰钓 阿拉斯加

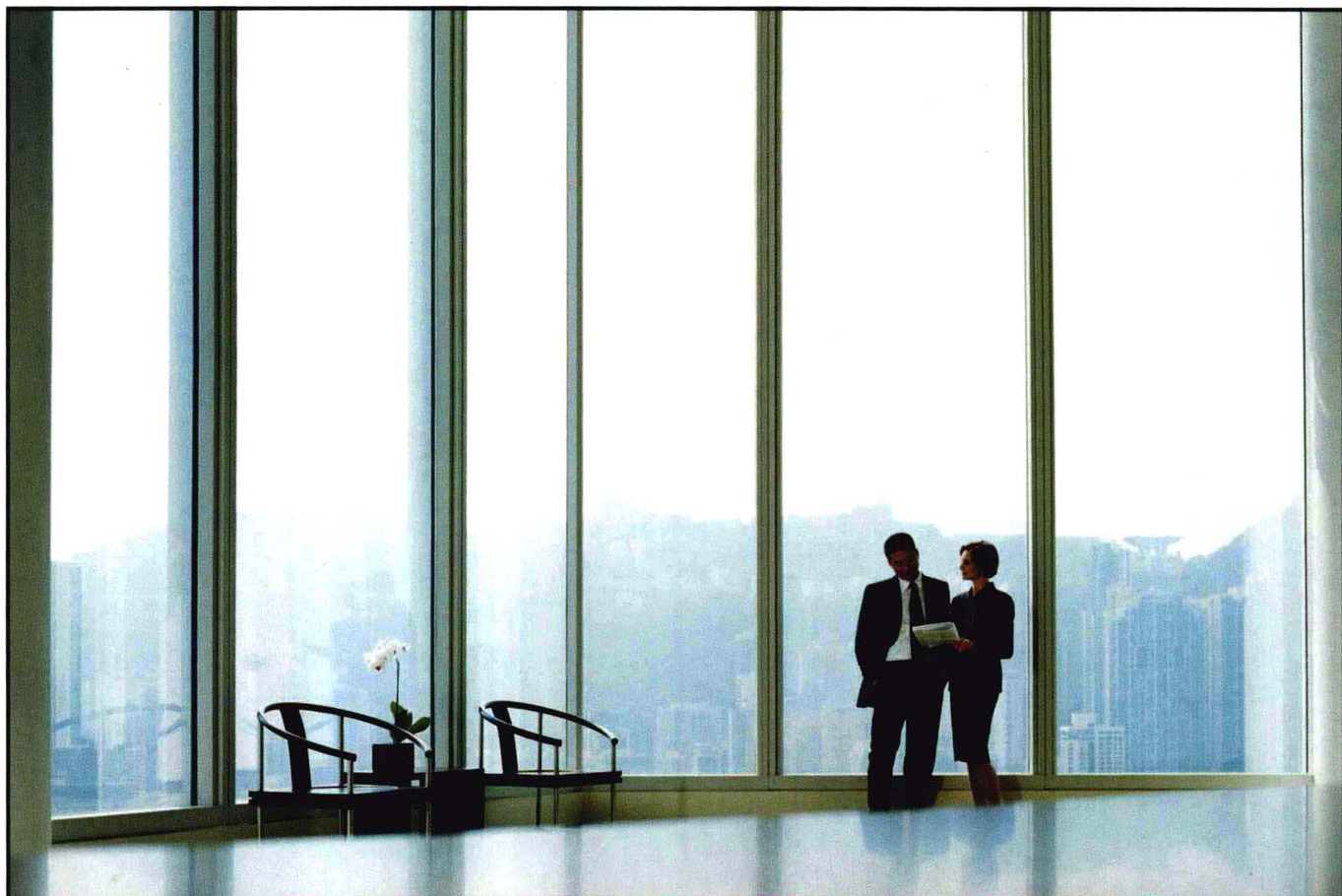


WAS

LIFE



这是芝华士人生



70,000名专才遍布全球50个国家，瑞银与您紧密相系。

瑞银集团，一间卓著的金融机构，始终以客为尊，竭诚倾听如在身旁。整合财富管理、投资银行、环球资产管理，瑞银以雄厚实力携无间伙伴精神，协助客户达成理想的财务目标。我们矢志根植于中国市场，率先获批「合格境外投资者」，并已于北京开设分行，凭借环球睿智辉映地方优势，与您共创宏远未来。瑞银与您，环球伙伴，同步一心。

www.ubs.com

财富管理 | 环球资产管理 | 投资银行

You & Us



UBS

瑞银集团

世界2006年鉴

亲爱的读者，伴随着悠扬的新年钟声，带着春天的气息，《世界2006年鉴》走进了您的视野。

也许您是第一次见到它，它对于您来讲还比较陌生。好吧，就让我把它的故事告诉您，也希望您把它的故事讲给更多的朋友。

世界年鉴英文版创始于1987年，由具有一百六十多年历史的大型传媒组织英国经济学人集团推出，今年是这本年鉴的20岁生日。目前，它已被翻译成二十多种文字，在世界九十多个国家和地区发行，受到海外各界的广泛关注。

世界年鉴中文版由中国财政经济出版社于2005年首次出版，它基本保持了英文版年鉴的原有风格和特色。为了反映步入市场经济的中国日新月异的变化，我们组织国家宏观经济管理部门的高层领导、理论界的著名专家学者及著名企业的CEO撰写了多篇内容独特、资料翔实、观点鲜明的文章，阐释过去的一年里中国经济社会发生的巨大变化和未来走势。它对于今天的决策者们来说，是具有相当影响力和权威性的出版物，不可不读。

国家发改委主任马凯的文章——《站在新的历史起点上》，为我们勾勒了中国实现“十一五”规划的宏伟蓝图；财政部部长金人庆的文章——《深化财税体制改革 促进国民经济持续较快发展》，为我们描绘了未来五年中国财税改革的主攻方向；辽宁省委书记李克强的文章——《振兴辽宁老工业基地的战略思考》，则让我们看到了大型国有企业走出困境的曙光；中共中央对台办主任陈云林的文章——《两岸关系回顾与展望》，让普天下的炎黄子孙感到中华民族大家庭的温暖；中共中央党校副校长李君如的文章——《构建和谐社会：中国未来社会的构想》，充分反映了以胡锦涛为总书记的新一代领导集体忧国忧民、勤政为民的感人形象；外交学院院长、国际展览局主席、全国政协外事委员会副主任委员吴建民的文章——《国际形势的回顾和展望》，则让世人看到了中国走和平发展之路、永不称霸的大国风范；李晓超、李国强的文章——《通过数据看中国：地区与行业》，则为中国人民和世界人民展示了改革开放中的华夏大地的勃勃生机，“风景这边独好”……

当这本年鉴将要与读者见面时，编者真有点“妆罢低头问夫婿：画眉深浅入时无？”的不安与期待，我们真诚地期望得到广大读者的反馈。

展望新一年的全球大势，人们愈发理解了和谐社会的深邃内涵与广博意义：只有世界和谐，才有人类的和平与安宁；只有中国的和谐，才有我们国家的发展与强盛。

愿和平的钟声永远响彻全球。



《世界2006》年鉴 主编



莫让资源付水流

集溪成海

贵公司的员工福利保险计划是非常有价值的资源。很多跨国公司由于没有将其全球范围的员工福利纳入共保而浪费了一些资源。瑞士人寿跨国共保体系是领先的跨国共保组织，专门为跨国公司提供量身定做的保障方案，并通过跨国共保安排，使跨国公司有效控制全球范围内的成本、赔付和福利水平。跨国共保操作非常简便。简言之，通过我们透明、综合的报告系统，可以使您充分意识到潜在的资源财富。请即刻联系我们，避免您的财富浪费。

www.swisslife-network.com

中国平安人寿保险股份有限公司，2005 年加入瑞士人寿跨国共保体系。



SwissLife
Network

 中国平安
专业·价值 PING AN OF CHINA

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com



做好准备吧：2006年的生活充斥着危险。美国士兵要力争阻止伊拉克陷入内战。伊朗的核边缘政策将加剧。全球经济会放缓；而且如果任何妨碍经济稳固性的风险日增并猛烈袭来的话，经济放缓还会很剧烈。这些风险有好几重：房产价格的崩盘、高起的油价、美元崩溃，或是正在袭来的噩梦——禽流感瘟疫。终于有一次，在我们对来年预期的问卷调查中，经济悲观主义者超过了乐观主义者。

来年发展中国家将得到一亿美元的手提电脑、2000万美元的手机和包括医疗费用、药品在内的一揽子卫生服务，资金雄厚的研究机构还承诺给予更多



但这些仍然只是风险，还没有成为现实。对于世界上的许多地区，来年很有可能出现虽然缓慢但颇具规模的增长。你也不会发现《世界2006年鉴》是一本读起来很沮丧的杂志。的确，在好几个方面，这本杂志都不同寻常地乐观。

首先，对于贫穷国家来说，2006年是富于希望的一年。尽管正如 Bob Geldof 提醒我们的那样，非洲大多数儿童在2006年的每个夜晚都将带着饥饿入睡，这一点令人羞耻，但是过去一年的种种协力将带来更多的债务免除和援助。技术，尤其是在贫穷国家传播益处而开发的廉价技术，将开始更为广泛普及。来年发展中国家将得到一亿美元的手提电脑、2000万美元的手机和一系列支付得起的药品和医疗服务，资金雄厚的研究机构还承诺给予更多。在世界舞台上，印度将和中国一起成为新兴的势力。

其次，这本书中很多的预测都明显的乐观，常常有悖

于传统的智慧。Mary Landrier 说新奥尔良的重建将使这座城市更强更好。巴罗佐相信欧盟将展示新的现实主义。Daniel Yergin 认为昂贵的能源将刺激能源保护和对石油生产的投资，并及时在供求之间重新充起一个缓冲垫。尽管经济放缓，公司投资仍然繁荣。而且虽然美国、英国和其他富国的人们对于肥胖的忧虑日甚，但其实也许变得更瘦了。

在2006年，多个领域的一些纪录将被打破，新的地标也被创造。人类历史上第一次城市人口超过农村。皇家莎士比亚公司也将第一次在一个单一的演出季节上演莎翁的全部作品。新加坡航空公司将启用新的 A380 超大型飞机，那是世界上最大的客机。日本将诞生世界上最大的银行。中国将建成世界上最高的铁路。7月9日，有史以来最多的电视观众将收看柏林举办的世界杯足球赛（不要把这个世界杯跟棒球世界杯搞混，世界棒球经典赛将在春季举办）。

本刊也将庆祝标志之年，这是最后一个庆贺的理由——2006年是本刊20年庆。我们以此为借口在这本杂志中纳入了一些更长远的视角，不只展望2006年，更前瞻2026年。在这本杂志中，你将零星看到本文开头的那个标示出现在数篇文章中，话题从2026年的地缘政治到经济，再到未来20年的天气预测。

我们也回顾过去的19期年鉴：Niall Ferguson 饶有兴致地浏览了我们留存的期刊。这些年来我们哪些地方弄错了？很多，令人惊讶的是，今年我们的预测也不会完全准确。我们哪些地方说对了？很多基本面，包括对于全球化和进步的坚定信心。尽管2006年风险袭来，这一进程仍肯定继续。□

Daniel Franklin

《世界2006年鉴》编辑

Wheel Watch Petrolhead :

精鋼 'mono lug' 单耳表壳设计 ·

全自动机械机芯

机车油表标识动力储存 ·

对比色缝线的

黑色小牛皮表带



北京国贸中心, 上海恒隆广场

www.dunhill.com

alfred dunhill, equipping gentlemen since 1893

A. DUNHILL LTD
LONDON

北京瑞士钟表专卖店 - 上海钟表专卖店 - 杭州大厦专卖店 - 沈阳中兴商业大厦专卖店

深化财税体制改革 促进国民经济持续 较快发展



金人庆

财政部部长

以科学发展观统领财税体
制改革, 构建更加科学合
理的国民经济宏观体系

党的十六届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》), 描绘了我国新世纪第二个五年经济社会发展的宏伟蓝图, 是今后一个时期推动中国经济社会发展的纲领性文件。《建议》不仅对财政支持落实“十一五”规划提出了明确要求, 也对财政税收体制自身改革提出了明确的方向。我们必须按照《建议》的要求, 以科学发展观为统领, 积极推进财税改革工作。

一是建立健全与事权相匹配的财税体制, 进一步规范政府间财政关系。要按照公共性、市场化和引导性原则, 进一步研究明确政府支出范围。根据支出受益范围等原则, 进一步研究划分各级政府支出责任。按照财权与事权相匹配的原则, 进一步研究调整和规范中央与地方的收入划分。在此基础上, 科学界定中央与地方的税收管理权限, 明确中央集中管理中央税、共享税及对宏观经济影响较大的地方主要税种的立法权等, 更好维护国家的整体利益和统一税政格局。同时, 结合实际, 研究适当扩大政府间收入划分的覆盖面。

二是完善财政转移支付等制度, 努力促进地区间基本公共服务均等化。当前和今后一个时期, 要优化转移支付结构, 严格控制专项转移支付规模和项目, 增加一般性转移支付规模, 重点帮助中西部地区解决财力不足问题。要完善激励约束机制, 继续安排一部分奖补资金与省级对下转移支付工作实绩挂钩, 推动完善省级对下转移支付制度。要建立监督评价体系, 确保转移支付资金用于基础教育等基本公共服务, 提高转移支付使用效益。要进一步明确省级以下各级政府的财政支出责任和管理权限。按照财权与事权相匹配的原则, 继续规范省级以下各级政府间的收入划分。省级财政要承担起应有的调控职责, 通过优化支出结构、增加一般性转移支付等措施, 加大对财政困难县乡的支持力度。同时, 要改

革和理顺县乡财政管理体制, 有条件的地方, 要实行省级直接对县的管理体制; 积极推进“乡财县管乡用”的改革。

三是完善相关财税政策措施, 有效促进经济增长方式转变。“十一五”时期, 一方面, 要通过财政资金的“杠杆”作用, 引导和带动更多的社会资金, 支持建设开放式的技术研发平台, 促进信息共享和科技成果转化。要完善税收政策体系, 支持建立健全企业自主创新投入机制, 鼓励企业加大研发投入。要加大政府采购对国内企业开发的具有自主知识产权的重要高新技术装备和产品的支持力度。另一方面, 研究实施激励和约束并重的财税政策, 促进建立资源节约型和环境友好型社会。要研究取消或严格管理能源资源使用方面的各种优惠政策。要研究以矿产资源有偿使用为重点, 全面实行矿业权有偿取得制度, 完善矿业税费政策, 做到矿业企业合理负担其成本等。要研究建立生态补偿机制, 将环境产权纳入企业生产成本, 将环境外部成本内部化。还要研究采取财税政策措施, 更好引导循环经济发展等。

四是大力推进税制改革, 完善税收制度体系。完善的税收制度, 是保证财政收入稳定增长, 发挥财政调控职能作用, 支持经济和各项社会事业发展的重要手段。为此, “十一五”时期要完善增值税制度, 在认真总结增值税转型在东北地区试点经验的基础上, 在全国范围内尽快实施。要研究推进统一内外资企业所得税改革。在适当降低名义税率水平的同时, 实行统一的企业税收制度和税收政策。在此基础上, 依法加强征管, 使名义税率和实际税负尽量接近, 促进公平竞争。要实行综合和分类相结合的个人所得税制。研究将工资薪金所得等有较强连续性或经常性的收入, 列入综合所得的征收项目, 实行统一的累进税率; 对财产转让等其他所得, 仍按比例税率实行分项征收; 统一、规范费用扣除标准和减免税优惠政策; 调整税率级距和税负水平, 适当降低最高边际税率

► 水平;建立支付所得的单位与取得所得的个人双向申报纳税制度等。要根据国内外油价变动等情况,择机出台燃油税,取代公路养路费及部分收费。要稳步推行物业税,在条件具备时,研究合并房产税和土地使用税等税种,建立统一的物业税。

五是全面推进农村综合改革,巩固农村税费改革成果。2006年将全面取消农业税,进一步推进乡镇机构改革。要加快乡镇政府职能转变,精简乡镇机构和人员。严格核定和控制乡镇行政和事业编制。按照事业单位公益性职能和经营性职能分开原则,整合乡镇事业站所。有条件的地方,继续做好撤并乡镇和村组工作。要加快推进农村义务教育管理体制。继续巩固和完善“在国务院领导下,由地方政府负责,分级管理,以县为主”的农村义务教育管理体制。切实贯彻中央关于新增教育投入主要用于农村的要求,确保农村中小学教职工工资按照国家规定标准及时足额发放,确保学校公用经费的正常使用,确保危房改造资金的必要投入。逐步加大并认真落实好国家对农村义务教育阶段家庭经济困难学生“两免一补”政策(免杂费、免课本费,补助寄宿学生生活费),确保中小学生不因家庭贫困而失学。进一步规范农村义务教育收费管理,严格执行“一费制”收费办法。大力发展职业教育,培养高素质的劳动者,支持农村劳动力转移。要突出抓好县乡财政管理体制与管理方式改革。总结完善中央缓解县乡财政困难的“三奖一补”办法(即对财政困难县政府增加税收收入和省市级政府增加对财政困难县财力性转移支付给予奖励,对县乡政府精简机构和人员给予奖励,对产粮大县给予奖励,对以前缓解县乡财政困难工作做得好的地方给予补助),切实增强县乡财政的自我保障能力,提高地方基层政府的执政能力。此外,还要加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设,基本建立新型农村合作医疗制度,尽快建立坚决制止发生新的乡村债务的有效机制,以及积极



推进农村金融等农村其他方面的改革。

六是继续深化预算管理制度改革,提高财政管理的规范性、安全性和有效性。“十一五”时期,要进一步深化“收支两条线”管理改革,扩大部门预算编制的部门和单位,完善定额标准体系和项目预算管理模式。要深化国库集中收付制度改革,规范国库单一账户管理,改进国库动态实时监控,建立健全现代财政国库管理体系。要进一步扩大政府采购范围和规模,充分发挥政府采购的宏观调控作用。要建立财政支出绩效考评制度,提高财政资金使用效益。在总结试点经验的基础上,抓紧制定统一规范的绩效评价管理办法。要加快金财工程建设,推进政府收支分类改革,为上述改革提供支撑和保障。此外,要积极探索并加快建立国有资本经营预算制度等。

七是完善相关办法,规范土地出让收入管理。加强土地管理,事关国家粮食安全、经济社会可持续发展和国家的长治久安。要研究调整国有土地出让金征收管理政策。在保持现行国有土地出让金一次性收取方式不变的基础上,按照国有土地出让金收入的一定比例建立国有土地收益基金,并规定不得作为政府当期收入安排使用,避免“寅吃卯粮”。同时,研究调整国有土地出让金收入分配政策,研究允许农民将承包集体土地作价入股参与土地开发,保障失地农民的生产和生活权益。根据土地增值收益状况,适当提高支付被征地农民的土地补偿费标准和安置补助费标准;在土地出让金中划出一定比例的资金,用于保障失地农民的基本生活,以规范土地使用权流转的补偿标准、收益分

配等,确保农村土地流转的合理有序;各级地方财政部门要研究探索在国库中设立“国有土地有偿使用收入专账”,专门核算土地出让金、新增建设用地土地有偿使用费收支情况。

八是继续调整和优化财政支出结构,支持各项改革和经济社会发展。以人为本是科学发展观的本质和核心。公共财政满足公共需要、提供公共服务的公共性特征,不仅要求财政支出安排要以人为本,为最广大人民群众的根本利益服务,而且还要大力支持其他经济社会事业的改革发展,不断满足人民群众各方面的要求,促进人的全面发展。要在支持经济发展、做大财政收入“蛋糕”的基础上,大力调整和优化支出结构,有保有压,有促有控。一方面,要逐步减少直至退出对一般性竞争性领域的直接投入,严格控制并努力节约一般性开支,坚决反对铺张浪费;另一方面,要加大对重点支出项目的财政保障力度,向农村倾斜,向社会事业发展的薄弱环节倾斜,向困难地区、困难基层、困难群众倾斜,向改革创新倾斜,特别是积极支持收入分配、社会保障、教育、投资、金融、国有企业等其他方面的体制改革创新,积极促进完善社会主义市场经济体制,着力推动经济社会事业全面协调可持续发展。

“十一五”时期财政改革与发展的方向已经明确,蓝图已经绘就。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,振奋精神,扎实工作,锐意改革,开拓创新,为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划做出新的贡献!□

站在新的历史 起点上

马 凯

国家发展和改革委员会主任

“十一五”规划是党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标后编制的第一个五年规划。

在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,实现2010年人均国内生产总值比2000年翻一番。

党的十六届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》),综合考虑未来五年我国所处的发展阶段、发展趋势、发展条件和面临的矛盾与挑战,从全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设出发,提出了符合我国国情、顺应时代要求、凝聚人民意愿的发展目标。这对于统一思想、明确方向、激昂斗志、坚定信心,促进国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,具有重大意义。

“十一五”规划目标的时代背景

准确把握“十一五”时期我国发展所处的时代背景,是科学确定发展目标的前提。

“十一五”规划是党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标后编制的第一个五年规划。经过全党和全国各族人民的共同努力,我们胜利实现了现代化建设“三步走”战略部署的第一步、第二步目标,人民生活总体上达到小康水平。党的十六大明确了第三步战略部署的阶段性目标:在本世纪头二十年,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。实现全面建设小康社会的目标,要经过三个五年规划的努力。“十一五”时期,是全面建设小康社会承前启后的关键时期。“十一五”发展目标的确定,既要体现承继前一阶段良好发展势头的要求,又要体现为后十年的发展打好基础的要求;既要与全面建设小康社会的目标相衔接,又要体现五年时期的阶段性;既要积极向上、鼓舞人心,给市场良好的预期,给人民以希望,又要实事求是、切实可行,充分考虑发展阶段和各种瓶颈约束条件,充分估

计各种不确定性因素,使提出的发展目标经过努力能够实现。

“十一五”规划是党中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会重大战略思想后编制的第一个五年规划。科学发展观和构建社会主义和谐社会的提出,是我们党领导发展的理念和治国理念的升华。“十一五”规划必须以科学发展观统领经济社会发展全局,把科学发展观作为“一条红线”贯穿始终。发展目标的确定必须体现科学发展的要求,引导各方面转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,把经济社会发展转入科学发展的轨道。做到“五个突出”:按照以人为本的要求,突出人文的、社会的目标;按照统筹城乡、区域发展的要求,突出城乡和区域协调发展的目标;按照转变经济增长方式的要求,突出结构和效益的目标;按照可持续发展的要求,突出提高资源利用效率、保护生态环境的目标;按照构建社会主义和谐社会的要求,突出公共事业和公共服务的目标。

“十一五”规划是在社会主义市场经济体制初步建立但又不够完善的体制背景下编制的规划。“十一五”规划既不同于计划经济占主导地位下的规划,也不同于计划经济与市场经济两种体制胶着状态下的规划。体现社会主义市场经济体制初步建立的特征,在发展目标的选择上,就要减少主要由市场机制发挥作用、由企业自主决策的一些产品产量目标。体现社会主义市场经济体制还不够完善的特征,在发展目标的选择上,就既要改革放在突出重要的位置,明确深化改革的阶段性目标,又要突出政府履行职责,体现政府承诺的发展目标。

“十一五”规划是在经济全球化趋势增

► 强、我国加入世界贸易组织过渡期即将结束背景下编制的规划。我国经济与世界经济的联系日益紧密,我国的经济发展对世界经济的影响越来越大,受世界经济和国际市场波动的影响也在加大。“十一五”规划的第一年,我国加入世界贸易组织后主要产业和产品的过渡期将结束。在这种国际环境下,我们必须用更广阔的全球视野来谋划未来的发展,增强在经济全球化趋势深入发展和我国全面开放条件下谋划发展的能力,妥善应对扩大开放过程中面对的各种挑战和风险。确定的发展目标,既要体现抓住机遇、加快发展的紧迫感,又要充分考虑世界政治经济的不确定性,考虑到可能遇到的新挑战,考虑到利用两个市场、两种资源可能带来的风险。

“十一五”规划是在我国发展进入新的发展阶段背景下编制的规划。从经济发展周期看,从“十五”中期开始,我国彻底摆脱了亚洲金融危机的阴影,经济发展进入新一轮增长的上升期。同时,经济运行中也出现了一些不稳定、不健康因素,部分产业低水平盲目扩张、生产能力过剩等不良后果,在“十一五”开局之年很可能显现。确定“十一五”的发展目标,既要考虑到尽可能延续前两年增长的好势头,保持国民经济平稳较快增长;又要考虑到消化盲目扩张带来的生产能力过剩、银行不良贷款增多等不良后果,努力化解积累的矛盾和问题,引导各方面着力增强自主创新能力,推进经济结构调整,转变经济增长方式,实现又快又好的发展。

“十一五”规划目标的主要内容

《建议》指出,综合考虑未来五年我国发展趋势和条件,“十一五”时期要实现国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,



取得全面建设小康社会的重要阶段性进展。这是党中央对“十一五”发展目标的总要求。同时,《建议》从经济增长、资源环境、自主创新、改革开放、社会发展、人民生活和民主法制等七个方面明确了“十一五”时期的主要目标,体现了“十一五”时期的阶段性特征和落实科学发展观的基本要求。

在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,实现2010年人均国内生产总值比2000年翻一番。这是根据党的十五大、十六大精

神,充分考虑“十五”时期发展的实际,从产出方面提出的代表性目标。国内生产总值是反映一个国家经济规模、综合实力的代表性指标,国内生产总值增长速度是确定其他发展目标的重要基础,也是制定宏观调控政策的重要依据。党的十五大和十六大明确要求,到2010年要实现国内生产总值比2000年翻一番。“十五”时期,我国年均经济增长预计将达到8.8%,超出实现国内生产总值翻一番要求的7.2%的速度。据此测算,“十