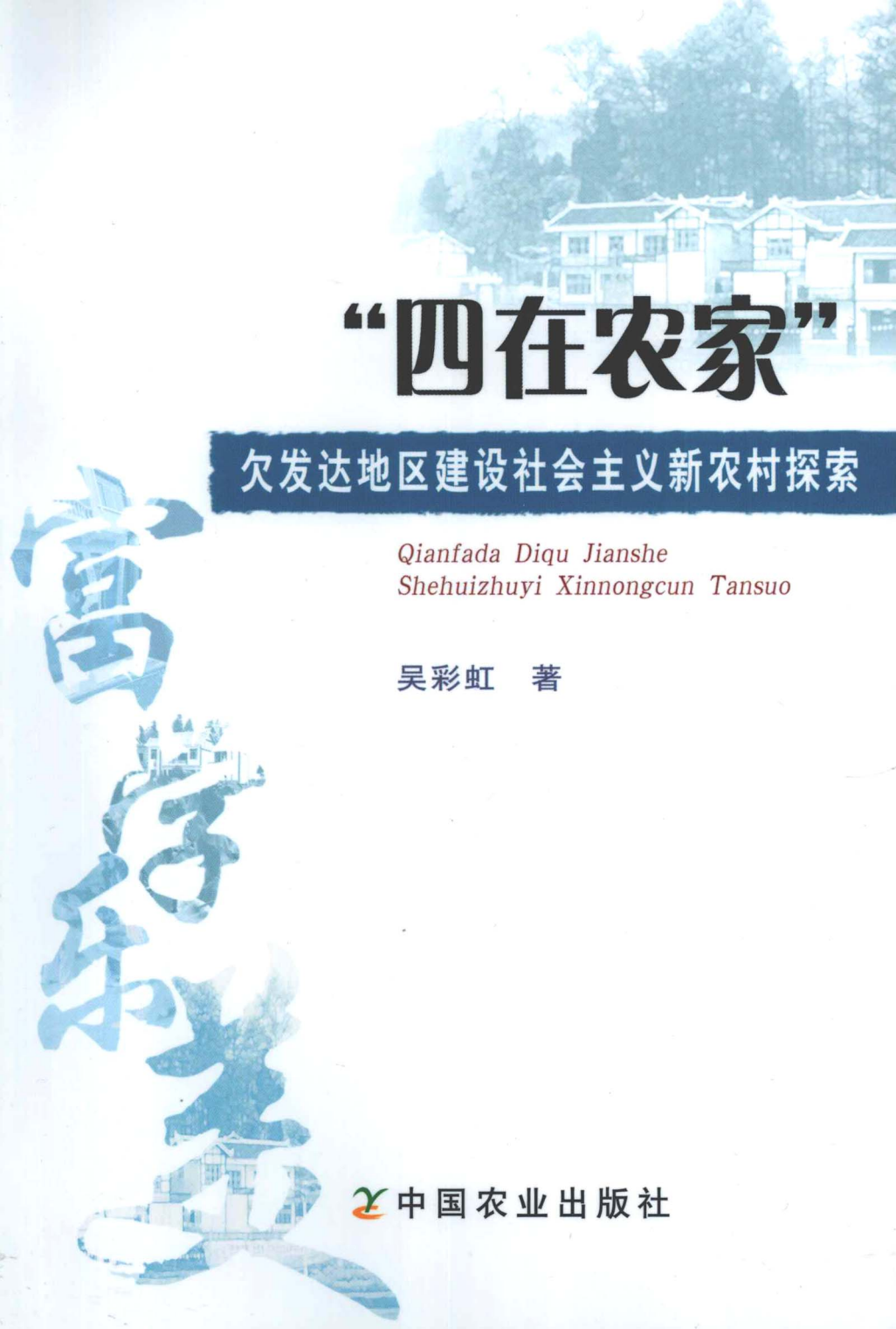




“四在农家”

欠发达地区建设社会主义新农村探索

Qianfada Diqu Jianshe
Shehuizhuyi Xinnongcun Tansuo

吴彩虹 著



 中国农业出版社

“四在农家”

——欠发达地区建设社会主义新农村探索

吴彩虹 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“四在农家”：欠发达地区建设社会主义新农村探索/
吴彩虹著. —北京：中国农业出版社，2008. 5
ISBN 978 - 7 - 109 - 12589 - 6

I. 四… II. 吴… III. 不发达地区-农村-社会主义建
设-研究-中国 IV. F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 036839 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月北京第 1 次印刷

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：13.125

字数：336 千字 印数：1~1 000 册

定价：28.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

序

平生素未作序。鉴于本人是遵义市分管农业农村工作的副市长，同时又是“四在农家”活动的探索者、实践者和参与者，彩虹老师就此请我写几句话，难却间伏案拙笔，代以为序。

的确，新农村建设是一项复杂的系统工程，涵盖了农村经济社会发展的各个领域。遵义市探索实践的“四在农家”活动，把农村政治、经济、文化、社会建设有机结合起来，为新形势下如何以科学发展观为指导，推动农村物质文明、精神文明、政治文明、生态文明建设协调发展、共同进步提供了一种探索模式。这种探索是构建社会主义和谐社会的重要举措，是坚持和落实科学发展观的具体行动，是建设社会主义新农村的有益尝试。

彩虹老师是中共遵义市委党校资深的理论教员，教书育人之余，时刻关注遵义“三农”发展，并对“四在农家”活动进行了深度剖析。同时，提出了社会主义新农村建设应注重的系列问题。我深信，这些问题将对西部欠发达地区经济社会实现历史性跨越起到积极的助推作用。

该书以“富、学、乐、美”为主线，运用翔实的资料和数据，全面、系统地反映了遵义市开展“四在农家”创建活动以来发生的变化，重点反映了一个欠发达地区

如何坚持“以人为本”、搞好“五个统筹”所带来的发展变化，并探讨了农村内在发展规律。该书调查研究的地区虽带有一定地域性，但折射出当前农村发展的共性问题。作者针对如何建设新农村这一课题，提出了许多新观点、新思路和新理念，堪称农村发展变革新论。作为一本探讨性专著，作者没有从纯理论的角度总结定论，而是将理论植根于实践的沃土，使理论与实践互动，形成自身理论构架，用大量的实证分析，避免了认识的肤浅性和片面性。作者在阐述“四在农家”活动时，紧扣农村四个文明建设，按照系统论的观点，结合科学发展观、统筹城乡发展、推进全面建设小康社会等，对农村相关产业发展、村镇规划、土地调整、环境建设、人口素质、文化教育、医疗卫生、组织建设、政策扶持和新村模式等问题进行了研究，不乏真知灼见，为我们研究新农村建设，指导新农村发展提供了鲜活的教材，是一本参考书、教科书。

《“四在农家”——欠发达地区建设社会主义新农村探索》一书是遵义市新农村建设的缩影，也是作者为遵义农村建设挥豪泼墨的成果，相信该书出版会对全国各地新农村建设有所作为。

陈梓泽

2008年3月

目 录

序

导论	1
----------	---

第一章 遵义市创建“四在农家”的现实基础	15
----------------------------	----

第一节 自然资源及区位优势	15
---------------------	----

第二节 农业和农村经济	25
-------------------	----

第三节 树立现代农业理念，扎实推进新农村建设	53
------------------------------	----

第二章 “四在农家”建设新农村的好载体	72
---------------------------	----

第一节 “四在农家”的诞生和意义	72
------------------------	----

第二节 遵义市全面开展“四在农家”创建活动	95
-----------------------------	----

第三节 国外新农村建设的成功经验	106
------------------------	-----

第四节 国内新农村建设的典型模式	120
------------------------	-----

第三章 “富在农家”是建设社会主义新农村的 物质基础	142
-------------------------------------	-----

第一节 调整优化农村产业结构，实施农业 产业化	143
----------------------------------	-----

第二节 特色农业是遵义农民增收的必由之路	162
----------------------------	-----

第三节 转移农村劳动力，扩大农民增收空间	180
----------------------------	-----

第四节 大力发展乡村旅游，促进农村现代化	187
----------------------------	-----

第四章 “学在农家”是提升农民科技文化素质的 系统工程	208
--------------------------------------	-----

第一节 发展教育科技是建设社会主义	
-------------------	--

新农村的基础工程	209
第二节 “学在农家”是提高农民科学文化素质的 必然选择	221
第三节 “学在农家”农民培训模式实践研究	242
第五章 “乐在农家”是农民对精神文明与 政治文明的时代追求	272
第一节 努力营造走向现代文明的良好环境	272
第二节 积极推进农村政治文明建设	305
第三节 让农民共享改革、发展成果	325
第六章 “美在农家”是人与自然的和谐统一	347
第一节 改善农村人居环境，推进城乡一体化	347
第二节 村庄整治是改善农村人居环境的主要途径	353
第三节 以“四在农家”为载体全面推进村庄治理	367
第四节 构建人与自然和谐发展的新农村	386
第七章 结束语	404
主要参考文献	410
后记	413

导 论

一、研究背景

从 20 世纪 70 年代末开始，中国选择了改革开放的正确道路，实现近 30 年的高速发展。2006 年的中国经济规模已位居世界第四。我国人均 GDP 已超过 1 000 美元，工业化、城市化呈现良好的发展趋势。这既是一个有利于“三农”问题得到根本解决的战略机遇期，也是一个容易忽略“三农”问题、导致社会各类矛盾凸显的社会敏感期。

农业、农村、农民问题，始终是全党工作的重中之重，也是关系到我国经济和社会发展全局的重大问题。当前，我国总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大对农业和农村支持保护的条件和能力。2000 年以来，中央高度重视农业，以城带乡、反哺农业的步伐已经启动，并不断加快。农民收入问题在党的十五届五中全会上受到高度重视，会议期间，“千方百计增加农民收入”这句话被写进文件。此后，党的十六大第一次提出要统筹城乡经济社会发展；2003 年，中央农村工作会议要求对农业实行“多予、少取、放活”的方针。党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向。

所谓社会主义新农村，是指在社会主义条件或社会主义制度下，反映一定时期农村社会以经济发展为基础，以社会全面进步为标志的社会状态。新农村建设总的要求是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。这 5 句话，20 个字内容全面、内涵丰富，相互联系、相辅相成。必须全面把握，突出重

点，协调推进。从根本上说，经济是基础，推进新农村建设必须坚持以经济建设为中心，不断解放和发展农村生产力。不论什么时候、什么地方、什么发展阶段，都必须始终紧紧围绕这个中心。否则，新农村建设就会成为无源之水、无本之木，就会走偏方向。社会主义新农村建设既是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的综合概念，也是一个承前启后的概念，不但涵盖了以往国家在处理城乡关系、解决“三农”问题方面的政策内容，而且赋予其新时期新的内涵。它既包括了路、电、水、气等生活设施和教育、卫生、文化等社会事业建设，也包括了以农田、水利、科技等农业基础设施为主的产业能力建设；既包括了村容、村貌、环境整治，也包括了以“村民自治”为主要内容的制度创新。通过这些综合建设，最终把农村建设成为经济繁荣、设施完善、环境优美、文明和谐的社会主义新农村。

为扎实推进社会主义新农村建设，党中央、国务院采取了一系列重大举措。各地区和各有关部门认真贯彻中央的决策和部署，深化思想认识，加强组织领导，加大工作力度。2005年11月28日，国务院常务会议在研究2006年农业和农村工作时指出，2006年要坚持以发展农村经济为中心任务，全面推进社会主义新农村建设。2006年和今后几年要进一步调整投资方向，加大对农业和农村基础设施建设的投入。国务院各部门在制定发展规划，提出政策措施，安排建设投资和事业经费时更多地向农村倾斜，把各项任务落到实处。2006年，要在建设社会主义新农村方面迈出有力的一步。12月20日，胡锦涛总书记主持中共中央政治局会议，专题研究了推进社会主义新农村建设工作。根据全国财政工作会议精神，2005年，仅中央财政用于“三农”的支出就将超过3000亿元。2006年，中央继续加大财政支农力度，加快建设社会主义新农村。一是在全国范围内全面取消农业税。二是积极推进农村综合改革试点，加大转移支付力度。三是

完善并加强“三补贴”（对种粮农民实行直接补贴，对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴）政策。13个粮食主产省（区）的粮食直补资金再增加10亿元，全部达到本省粮食风险基金总规模的50%。四是积极支持农业综合生产能力建设，重点支持农村“六小”（节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村沼气、农村水电、草场围栏）工程等项目建设。五是將新型农村合作医疗改革试点范围扩大到全国40%的县（区），中央和省级财政补助标准分别由10元提高到20元。六是继续加大对农村公共卫生、义务教育、科技发展、环境设施和文化设施建设项目的大力支持。这些惠农政策表明，2006年国家对于“三农”的支持将达到前所未有的力度。全国各地为公共财政的和煦阳光所普照，仅2006年中央财政预算安排用于“三农”的支出达3397亿元，比2005年实际执行数增加422亿元。2007年1月29日，《中共中央、国务院关于积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》下发，即改革开放以来中央第9个1号文件。文件要求，发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务，要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率，资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。

全国各地采取了一系列切实有效的措施，各地新农村建设示范点上新屋林立、道路通达、绿树成荫；环境城市化，农民市民化，取得了很大的成绩。农村的生产生活条件得到很大改善，农民更好地分享了农村改革和发展的成果。由于我国各地农村差异很大，推进新农村建设，必须因地制宜、分类指导，提出的工作任务和要求必须符合当地实际，符合群众意愿，不能搞一刀切，不能强求一律，盲目攀比。新农村建设是我国经济社会发展总体布局的重要组成部分，必须尊重自然规律、经济规律和社会发展

规律；科学规划，统筹安排，使新农村建设与工业化、城镇化进程相协调，与现代化建设总体布局相衔接。

目前，在新农村建设过程中出现了很多苗头性、倾向性问题，这些问题不容忽视。建设社会主义新农村，中央的态度非常坚决。从近年来中央的财政支出可以看出，中央花了很多钱建设公路、电网、医院。2007年，中央财政将安排用于“三农”的资金3917亿元，比2006年增加520亿元，但是群众意见还是很多。这是为什么？其中有一个难题就是，社会主义新农村建设在某些地方变味、变调。一是有些地方认为，“新农村建设=村庄建设”。注重“看点”，培植“亮点”，忽视“生产发展、乡风文明和管理民主”的基本要求，关注“面上的发展”，热衷搞“大拆大建”和劳民伤财的形象工程；二是一些地方盲目冒进搞突击，没有调研，没有勘测，没有论证就下红头文件、下指标，忽视了当地的经济条件，脱离当地实际，期待一夜之间建成一座新村；三是某些地方把政府的需求、领导的意愿凌驾于农民的需求和承受能力之上，按照统一标准，追求“统一设计、统一外观、统一楼层”，大搞新农村建设创建评比和“以奖代补”，没有充分调动群众投身建设社会主义新农村的积极性，忽视了农民的主体地位；四是变相加重农民负担。一些地方政府打着新农村建设的旗号向农民伸手，隐性加重农民负担，甚至举债搞建设或是趁机圈占土地，冲击基本农田保护制度，农民对土地的使用权被无偿侵害，村级债务有增无减；五是形式主义。不少地方“光喊口号不干活”，存在着畏难观望情绪和“等靠要”思想，处处期待上级部门和财政的支持，没有把主要精力投入到发展农村经济，引导农民生产致富上，等等。纵观全国各地建设的现状，一些地方新农村建设走样，苗头性变质、扭曲，农村改革中存在的深层次问题值得理论工作者去深思和关注。

贵州省遵义市是一个典型的山区农业市，农村人口多，农民收入水平不高。改革开放以来，市委、市政府结合遵义实际，认

真贯彻中央确定的路线、方针、政策，物质文明和精神文明取得了长足进步，产业结构调整步伐加快，城乡居民收入稳步增长，社会政治祥和稳定。

近年来，遵义市农村因地制宜开展了以“富在农家、学在农家、乐在农家、美在农家”为主要内容的“四在农家”活动。在“四在农家”创建活动中，当地党委、政府认真总结群众创造的新鲜经验，及时加以指导和推介，并多渠道组织力量予以支持，把农民的自发行动作为全社会的共同行为。“四在农家”（即：富在农家、学在农家、乐在农家、美在农家）是中国西部农民的一项创举，具体地说，是20世纪90年代末到21世纪初贵州省遵义市（首先是余庆县）农民的一项创造。它的实质是西部落后地区的农民在初步解决温饱问题后，在从自然经济转向市场经济的过程中所表现出来的日益增长的物质文化需求，简言之，要由传统文明走向现代文明。所谓富、学、乐、美，就是这种需求的四个集中体现。他们希望像城里人一样有学习的机会，以学习科技、文化、法律、适应市场经济的本领；他们希望像城里人一样有丰富的文化生活，有家用电器，可获得外部信息，有图书馆和受培训的机会，以提高技能；他们希望像城里人一样有整洁、卫生、美丽的人居环境，在烹饪方式上能使用电、气等清洁能源……

发源于余庆，普遍展开在红色遵义的“四在农家”创建活动，以引导农民致富增收为前提，以农村一家一户得实惠为根本，以“四有五通三改三建”（有一条致富的路子、有一幢适用整洁的住房、有一门实用技术、有一套家具，通水、通路、通电、通电话、通广播电视，改灶、改厕、改善环境，建图书阅览室、建文体场所、建村务公开栏）为切入点，把农民求富、求学、求乐、求美的愿望变为现实，引导农村走文明发展、发展文明的全面小康之路。它体现了中央关于社会主义新农村建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的基本要

求，创造性地把物质文明、精神文明、政治文明和生态文明有机结合在一起，成为鼓舞农民建设社会主义新农村的强大精神动力。它是遵义农村干部群众的重大实践和伟大创造，是新世纪之初遵义农民创造文明、享受文明而掀起的一场深刻革命，是建设社会主义新农村的有效载体。

作为工作和生活在遵义的理论工作者，长期从事经济学理论的教学和研究，经常随同党校学员深入基层、深入农村进行调研，对农业、农村、农民有着非常深厚的感情和了解，亲眼目睹、亲身感受到“四在农家”活动给遵义农村带来的巨大变化。但从总体上看，农民是弱势群体，农业是弱质产业，农村欠发达的状况还没有得到根本改变。正是基于对“三农”问题的深刻了解，才深感研究“四在农家”的必要性和重要性，这也是笔者撰写本书的主要动因。

二、理论意义和现实意义

建设新农村，是中国农民的世代梦想，是中国共产党人的矢志追求，是全面建设小康社会的伟大实践。为加强农业、繁荣农村、富裕农民，我国自2003年起先后出台了一系列支农、惠农、利农政策，2006年又在全国范围内取消农业税，在我国延续了2600多年的“皇粮国税”从此退出了历史舞台。在“十一五”开局之际，中央提出建设新农村的宏伟目标，是为实现全面小康目标而进行的一项全新的伟大实践，也是一项惠及亿万农民的民心工程，必将加速我国现代化的进程。

加强新农村建设的理论研究，认真总结新农村建设的实践经验，对于指导这场伟大的变革，全面推进这项造福亿万农民群众的民心工程，无疑大有裨益。当前，在党中央作出建设社会主义新农村的战略决策后，各地研究新农村建设的热情空前高涨。一大批理论工作者和领导干部在关注新农村建设，研究新农村建

设。毛泽东同志曾多次强调指出,研究农村问题“要拼着精力把一个地方研究透彻,然后于研究别个地方,于明了一般情况,便都很容易了”。目前,我国农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段,制约农业和农村发展的深层次矛盾还很多,促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成,农村经济社会发展滞后的局面也还没有根本改变。新农村建设是一个新领域,是在实践中提出的新课题。

在推进新农村建设中,中央要求各地从实际出发,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20字的目标要求,扎实推进,切实见到成效。在目前大部分地区财力不很宽裕的情况下,建设社会主义新农村该如何去建,各地都在实践摸索当中。20世纪70年代韩国发起的“新村运动”,由于理论研究滞后于实践,“新村运动”缺乏科学的理论指导,曾一度走了弯路。理论是实践的先导,推进社会主义新农村建设,必须前瞻性地加强研究,这是保证新农村建设沿着正确方向前进的客观要求。本书立足于社会主义初级阶段的国情,以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,站在新的历史起点上,从遵义“四在农家”活动的角度,深入系统地研究了如何推进社会主义新农村建设,具有重要的理论意义和实践意义。

1. 本书选择以“四在农家”活动为个案,深入研究由传统农村经济向现代农村经济转变过程中的成功经验和内在规律,同时也深入研究在国民经济快速发展并发生重大变革时期农业地位所面临的问题,特别是对人均GDP达1 000~3 000美元这个社会发展的重要阶段,如何避免掉入通向现代化的“拉美陷阱”,正确处理好农业现代化与工业化和城市化的关系,具有重要的现实意义和实用价值。

2. 通过对“四在农家”活动的理论渊源、现实依据、基本思路等内容的分析探讨,有助于加深对建设社会主义新农村科学内涵的理解,特别是对欠发达地区新农村建设提供一定的理论依

据，进一步丰富和完善建设社会主义新农村的理论体系，为社会主义新农村建设提供理论支持。

3. 通过对“四在农家”活动有关问题的分析和探讨，有助于从深层次上认识我国城乡经济社会发展不均衡现状形成的历史原因和体制原因，从而深化对我国社会主义初级阶段国情的认识，深化对我国“三农”问题的认识，深化对建设社会主义新农村重要性和必要性的认识，为统筹城乡经济社会发展提供现实依据。

4. 通过对“四在农家”活动科学内涵、理论依据、国内外新农村建设实践经验的对比分析和探讨，有助于深化对我国经济社会发展规律的认识，为社会主义新农村建设提供理论支持和政策参考。

三、问题意识：“四在农家”与新农村

建设社会主义新农村，总的要求是：“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。这 20 个字内容极其丰富，内涵十分深刻，涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设的方方面面，包括繁荣、富裕、民主、文明、和谐等内容。它们之间相互促进，相得益彰，缺一不可。建设社会主义新农村的内涵实际上就包含了遵义市开展的“四在农家”，所以二者完全是一致的。过去各地的做法、提法不一样，“小康村”、“文明生态村”、“小水电代燃料试点村”等，虽然都包含了“四在农家”的全部内容：改路、改水、改厕、改灶等，但是中央统一提出建设社会主义新农村，遵义的“四在农家”更符合这个要求。“四在农家”创建活动，把社会主义新农村建设的目标要求更加具体化了，创造性地贯彻落实了中央的精神。“四在农家”活动提出的“七个一”（帮助农民找到一条致富路子，家家户户有一幢宽敞整洁的住房，有一套较好的家具和家用电器，安装一

门家用电话，掌握一门以上农业实用技术，有一间厨房和厕所，有一种以上健康有益的文体爱好）工程和“五通三改三建”（通水、通路、通电、通电话、通广播电视，改灶、改厕、改环境，建图书阅览室、建文体场所、建宣传栏）便于操作，符合贵州和遵义的实际，符合群众意愿，把农民求富、求学、求乐、求美的愿望变为现实，是贵州建设社会主义新农村行之有效的路子、载体和抓手。富学乐美这四个字，很准确、很形象、很直观，贴近实际，贴近群众，贴近生活，农民群众容易接受。

“四在农家”活动与当前的新农村建设还有一个相同之处，就是都坚持了以人为本、以民为主的创建原则。它从起源到发展，都是广大干部群众的自觉创造，充分体现了群众的主体性。从起源上看，“四在农家”首先是一部分在外地打工挣到了钱，同时又深受城市文明影响的农民群众，回到家乡后对自己的生产方式、生存环境和精神世界进行自我改造的结果。是当地农民的自觉选择和自我重塑，也是当地农民在市场经济条件下，从传统农民向现代新型农民转型过程中的必然产物。从发展上看，“四在农家”在发展的过程中，虽然有政府的参与，但政府始终尊重了农民的首创精神，以群众满不满意、是否得到实惠为检验标准，使农民真正成为创建活动的投入主体、建设主体和享受主体。因此，“四在农家”给我们的启示就是，只有农民才是新农村建设主体力量和内在动力。我们必须激发农民的这种主体性，走一条有内在动力支持的内源式发展道路。

“四在农家”目前虽然还处在低水平、不全面、不平衡的初始小康阶段，但它完全符合建设“四个文明”（物质文明、精神文明、政治文明、生态文明）协调发展的全面小康方向。

四、国内新农村建设研究综述

国内对新农村建设以及与此相关问题的研究成果比较多。摘

取其中有代表性的研究成果和观点，有利于本书深度和广度的提高。

陈锡文认为，建设新农村的基本途径就是要按照科学发展观的要求，统筹城乡经济社会发展。关键是要建立五大机制：一是建立“工业反哺农业、城市支持农村”的长效投入机制。二是建立党和政府各工作部门合力、协调促进农村经济社会全面发展的工作机制。三是建立引导农民在国家政策扶持下发扬自力更生、艰苦奋斗，依靠自己辛勤劳动建设自己幸福家园的激励机制。四是建立引导全社会力量支持新农村建设的参与机制。五是建立逐步改变城乡二元结构的经济和社会管理体制。^①

林毅夫认为，建设社会主义新农村既是当前经济形势下增加农民收入，解决“三农问题”的手段，也是全面建设小康社会和构建和谐社会的必要内容。建设社会主义新农村要以现有自然村的公共基础建设为切入点，资金以公共财政投入为主，由农民参与决定、设计和监工实施，新农村建设完成时间以 2020 年为宜。^②

韩俊认为，推进新农村建设，要落实好党的农村政策，长期稳定和不断完善农村基本经营制度，把发展农村生产力放在第一位，加大对农业和农村的支持力度，保障农民的物质利益和民主权利。他还认为，推进新农村建设需要把握几个重大问题，一是要注重促进农村经济社会的全面发展；二是要处理好新农村建设与城镇化的关系；三是要对财政支出结构作出重大调整；四是要对土地收益分配政策作出重大调整。^③

温铁军认为，“三农”问题的根源主要在于两个基本矛盾，一是基本国情矛盾，即人地关系矛盾。近几年我国加快城市化发展，农村劳动力、土地、资金三要素大量流出，造成农村更为严

① 陈锡文。中央为什么要提出建设社会主义新农村。南方日报，2006-6-1

② 林毅夫。关于社会主义新农村建设的几点建议。国研网

③ 韩俊。推进新农村建设需要把握的几个重大问题。国研网