

中共上海市委组织部 编

新编 组工干部实务教材

上海人民出版社

XINBIAN

ZUGONG GANBU SHIWU JIAOCAI



中共上海市委组织部 编

新编 组工干部实务教材

上海人民出版社

XINBIAN

ZUGONG GANBU SHIWU JIAOCAI

图书在版编目 (CIP) 数据

新编组工干部实务教材/中共上海市委组织部编. —上海: 上海人民出版社, 2008

ISBN 978 - 7 - 208 - 08019 - 5

I. 新... II. 中... III. 中国共产党—组织工作—干部教育—教材 IV. D262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 108301 号

责任编辑 毛志辉

封面设计 甘晓培

新编组工干部实务教材

中共上海市委组织部 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720 × 1000 1/16 印张 16.25 插页 2 字数 228,000

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 08019 - 5/D · 1414

定价 30.00 元

(内部发行)

《新编组工干部实务教材》编辑委员会

主 任：范志伟

编 委：杨建荣 张锡平 莘建础 庞 峻

谈上伟 李 渤 孙大明 王小宝

盛亚平 戴 骅 王伯军 丁兴标

陈 忠 钱奇然 康震球 王 斌

陈荣标 周纪龙 袁海荣 杨德华

序

沈红光

作为组织工作的新读物，市委组织部编写的《新编组工干部实务教材》与大家见面了。这本新教材是应广大组工干部的要求，以市委组织部《工作职能 岗位职责 工作规范》为基础编写的，内容上体现了“准确性、实用性、规范性”的特点。我相信，每一个组工干部都会从中受益。

全书以党的组织工作概论、党的组织工作和基层党组织建设、领导班子和干部队伍建设、人才工作、组织部门自身建设为框架，以近年来中央和市委关于党的建设和组织工作的一系列部署要求，特别是党的十七大提出的新论述、新要求为指导，既有组织工作基本理论的简明阐述，又有组织工作基本业务、基本方法和步骤的详细介绍；既概括了组织部门的优良传统，又提炼了新时期对组工干部的新要求；既总结了近年来所取得的重大成就和新鲜经验，又初步探索了新形势下组织工作的主要特征、基本规律、方式方法和运行机制。书中还精心选编了一部分在党内刊物上登载过的有关案例，以便大家对组织工作直观了解，加深理解，开阔思路。

时代发展，社会变迁，既给党的组织工作注入了强大动力，也使组织工作面临许多新情况、新问题，迫切需要党的建设和组织工作进一步发挥服务保障作用，迫切需要广大组工

干部进一步提高履职能力。本书的出版,为规范和改进上海组织工作提供了有益的参考;同时也为组织部门新进人员提供了一本简明的入门教材。

“工欲善其事,必先利其器。”我相信,《新编组工干部实务教材》的编辑出版,一定会对全市组织部门的自身建设大有裨益,一定会成为新老组工干部的良好益友和参谋助手,一定会促进组织工作的科学化、制度化、规范化建设。全市各级组织部门和广大组工干部要学习好、运用好这本教材,并自觉以党的十七大精神为指导,紧紧围绕加强党的执政能力建设和先进性建设这一主线,研究新思路、形成新举措、体现新形象,不断推动上海组织工作的创新发展。

2008年7月

目 录

序	沈红光
第一章 党的组织工作概论	001
第一节 党的组织工作的地位与作用.....	001
第二节 党的组织工作的指导思想与工作原则.....	004
一、党的组织工作的指导思想	004
二、党的组织工作的工作原则	005
第三节 组织部门的主要职责与基本任务.....	008
一、组织部门的主要职责	008
二、组织部门的基本任务	009
第二章 党的组织工作和基层组织建设	013
第一节 党代会代表选举和换届工作.....	013
一、全国党代表大会代表选举工作	013
二、市党代表大会代表选举工作	015
三、区县党代会换届选举工作	016
四、台湾省籍党代表选举工作	017
五、基层党组织换届改选工作	018
案例 1 某市某村党总支换届率先实行“公 推直选”	025
案例 2 某市改革党代表产生办法,扩大发 展党内民主	026

第二节 基层党建工作的组织指导	027
一、基层党组织的设置	027
二、基层党组织隶属关系的变更	028
三、基层党建政策的制定	029
四、基层党建的督促检查与经验总结	030
第三节 国有企业党组织建设	031
一、国有企业党组织政治核心作用的发挥	032
二、国有企业党建工作的目标和应注意的问题	032
三、建立健全企业党建、帮困全覆盖互动机制	034
案例3 某公司党委把党支部建在工程项目上	034
案例4 某城建院以“凝聚力工程”推动事业发展	035
第四节 社区党组织建设	036
一、社区党建工作的指导思想	036
二、社区党建工作的总体目标与基本原则	037
三、社区党建工作的主要任务	038
案例5 某街道党工委按照群体特征分类加强社区党员 教育管理	040
第五节 农村基层党组织建设	043
一、农村基层党组织建设的指导思想	043
二、农村基层党组织建设的目标任务	043
三、农村党建工作的指导	045
四、农村党员干部现代远程教育	050
案例6 某镇“村干部我们选,还可以参与管”	052
案例7 某村党总支深化“凝聚力工程”建设	054
第六节 “两新”组织党组织建设	055
一、“两新”组织党建工作的指导思想	056
二、“两新”组织党建工作的总体思路	056
三、“两新”组织党组织的工作方法和活动方式	057
案例8 某实业大厦楼宇党建选准对象把握发力点	058

案例 9 某区探索实践九种“两新”党组织设置模式	059
第七节 高等学校党组织建设	061
一、高等学校党组织建设的指导思想和主要工作	061
二、高等学校党组织的工作方法和活动方式	062
案例 10 某市高校利用网络加强大学生党建工作	063
第八节 机关党组织建设	065
一、机关党组织的主要任务	065
二、机关党组织的工作方法和活动方式	066
案例 11 走访旧里察民情 改善环境暖民心	068
第九节 党员队伍建设	070
一、发展党员计划的制定	070
二、发展党员的标准和工作程序	071
三、特殊情况下的发展党员工作	074
四、党员教育的主要内容和方法	075
五、纪念“七一”大会	076
六、“两优一先”评选工作	077
七、党课教育活动	078
八、党员联系和服务群众工作	079
九、党员组织关系转接	082
十、党的组织生活	084
十一、领导干部民主生活会	085
十二、民主评议党员	087
十三、党员权利保障	089
十四、流动党员管理	090
十五、防范党员参与邪教	093
十六、党费收缴、使用和管理	094
案例 12 某区抓好“三个三”提高女党员发展的数量和质量	094
案例 13 用心构建和谐家园——记某社区党员服务中心	097

案例 14	某省开好民主生活会加强领导干部思想政治建设	099
案例 15	某县推进岛外党员日常管理	100
案例 16	某区委开展“微型党课”形成党员群众思想教育长效机制	100
案例 17	某镇党委在农村党员中开展“互动式”党课教学的探索与启示	102
案例 18	某公司加强机制建设确保先进性教育成为群众满意工程	104
第十节	党务工作者队伍建设	105
一、	党务工作者应具备的素质与能力	105
二、	抓好党务工作者队伍建设的途径与方法	107
三、	社区专职党群工作者队伍建设	108
案例 19	某区着力“三个坚持”加强社区专职党群工作者队伍建设	109
第十一节	党的组织制度和民主政治建设	111
一、	党代表任期制	112
二、	民主选举、民主决策、民主管理和民主监督	113
三、	党员“三先”制度	113
四、	党务公开制度	114
五、	党代会常任制	114
案例 20	某区试行探索党务公开长效运行保障机制	115
案例 21	某省推进党内基层民主建设的五个做法	116
案例 22	推进党内民主 完善党代表大会常任制	118
附录(有关文件名称)		120
第三章	领导班子和干部队伍建设	122
第一节	领导班子建设	122
一、	领导班子建设的方针	122

二、领导班子的思想建设	123
三、领导班子的组织建设	124
四、领导班子的党风廉政建设	124
五、领导班子的制度建设	125
六、完善领导班子结构	126
七、领导班子建设的途径	126
第二节 干部的选拔任用	127
一、选拔任用干部制度	128
二、选拔任用领导干部原则	128
三、选拔任用领导干部程序	128
四、领导干部考察预告	137
五、领导干部差额考察	138
六、领导干部破格提拔	140
七、领导干部任前公示	141
八、领导干部试用期满考核	142
九、干部考核内容	143
十、干部选拔任用纪律	144
十一、干部分类管理	144
十二、干部交流	145
十三、干部退出	147
十四、干部辞职	147
十五、扩大干部工作民主	151
案例 23 某市差额选拔党政领导干部	152
案例 24 某市委采用“三票制”选拔任用干部	153
案例 25 某市某区随机考察干部制度化	155
案例 26 某区票决任免干部以量化手段推进干部工作 民主化	156
第三节 干部教育培训	157
一、干部教育培训工作的指导思想和工作原则	157

二、干部教育培训工作的目标	158
三、干部教育培训的内容	159
四、干部教育培训的形式	160
五、干部教育培训的机制	161
案例 27 某区扎实推进“干部在线学习”工作	164
第四节 后备干部培养选拔	166
一、后备干部的基本条件和资格	166
二、后备干部的数量和结构	166
三、后备干部的选拔	167
四、后备干部的培养管理	168
第五节 女干部、少数民族干部培养选拔	169
一、女干部、少数民族干部的培养锻炼	169
二、女干部、少数民族干部的后备队伍	170
三、女干部、少数民族干部的选拔使用	170
四、女干部、少数民族干部工作的督促检查	170
第六节 援边干部选派和军转干部安置	171
一、援边干部的选送	171
二、援边干部的管理	172
三、援边干部的轮换	173
四、援边干部的安置	173
五、师职军转干部安置工作的流程	174
第七节 领导干部监督	175
一、领导干部收入申报	175
二、党员领导干部个人有关事项报告	176
三、领导干部任期经济责任审计	180
四、领导干部诫勉谈话和函询	181
五、领导干部述职述廉	184
六、干部选拔任用监督	185

案例 28 某公务员个人廉洁自律述职述廉报告	186
案例 29 某县委加强对“党政一把手”监督	188
案例 30 某县干部监督设五档警戒等级	189
附录(有关文件名称)	189

第四章 人才工作

第一节 人才工作的基本思路和要求

- 一、坚持党管人才原则
- 二、建立人才管理制度
- 三、实施重点人才开发
- 四、搭建人才发展服务平台

案例 31 某区中心医院党委坚持“党管人才”推动事业 发展	198
--	-----

第二节 发挥组织部门在人才工作中的牵头抓总作用

- 一、组织部门牵头抓总的总体要求
- 二、组织部门牵头抓总的基本原则
- 三、组织部门牵头抓总的主要任务

案例 32 某市实施人才工作责任制考核	201
---------------------------	-----

第三节 “三支队伍”建设

- 一、党政人才队伍建设
- 二、企业经营管理人才队伍建设
- 三、专业技术人才队伍建设

第四节 领军人才和创新团队建设

- 一、领军人才和创新团队建设的指导思想和工作
目标
- 二、领军人才的选拔和培养
- 三、领军人才的考核管理和舆论宣传

案例 33 某委积极推进企业领军人才队伍建设	208
------------------------------	-----

附录(有关文件名称).....	210
第五章 组织部门自身建设	211
第一节 组织部门部风建设和组工干部形象建设.....	211
一、组织部门部风建设	211
二、组工干部形象建设	212
第二节 组工干部应具备的基本能力.....	214
一、政治鉴别能力	214
二、政策运用能力	215
三、知人善任能力	215
四、组工业务能力	215
五、拒腐防变能力	215
第三节 组织部门的文化建设.....	216
一、组织部门文化建设的主要内容	216
二、组织部门文化建设的主要措施	218
第四节 组织部门调查研究与宏观指导.....	223
一、调查研究的基本原则与基本方法	223
二、宏观指导的内容与方法	227
第五节 组织部门信访、信息工作	228
一、组工信访工作的原则与主要内容	228
二、组工信息工作的类别与基本要求	231
第六节 统计、干部人事档案管理和信息化建设	233
一、统计工作	233
二、干部人事档案工作	236
三、信息化建设工作	240
后 记	243

第一章 党的组织工作概论

不断加强党的建设,是实现党的路线、方针、政策,肩负起伟大历史使命的根本保证。党的组织工作是党的建设的重要组成部分,是党的组织路线的直接体现。做好党的组织工作,对于加强党的执政能力建设和先进性建设,深入贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,全面建设小康社会,推进社会主义现代化事业具有十分重要的意义。

第一节 党的组织工作的地位与作用

党的组织工作的基本职责和任务是建立健全党的各级组织,抓好各级领导班子、干部队伍、人才队伍、党的基层组织和党员队伍建设。这一特定的任务决定了组织工作在党和国家政治生活中有着极为重要的地位,对于推进党的建设新的伟大工程,实现党在思想上、政治上、组织上的巩固统一,提高党的执政能力,保持党的先进性具有极为重要的作用。

1. 做好党的组织工作,是落实党的各项工作的重要基础

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。在新的历史时期,中国共产党要领导全国各族人民实现社会主义现代化的宏伟目

标,必须紧密围绕党的基本路线,加强党的执政能力建设和先进性建设,不断提高党的领导水平和执政水平,提高拒腐防变和抵御风险的能力,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力,成为始终走在时代前列、领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强领导核心。

党是以组织的形式存在和发展的。党的组织是党的思想和意志的载体,是党达到思想、意志和行动统一,凝聚成为一个坚强的战斗集体,形成强大的群体力量的根本保证。党的力量在于组织,组织工作是党的建设中最具经常性、普遍性的工作。无论是实现党的组织的统一,还是在组织统一的基础上实现党的思想统一,都有赖于党的组织工作各项任务的完成。如果没有党的组织工作的坚强保证,那么党的思想和意志的统一,党的优良传统和作风的发扬,党的创造力、凝聚力、战斗力的提高,都是不可想象的。从这个意义上说,党的组织工作是党的各项工作的基础。

2. 做好党的组织工作,是实现党的领导的可靠保证

党是建设中国特色社会主义事业的领导核心。党的领导主要是政治、思想和组织的领导。坚强有力的组织保证,是实现党的政治领导、思想领导的可靠保证。

党的组织工作为实现党的领导提供服务和保证,主要体现在以下几个方面:

一是通过抓好党的组织设置,建立健全党的各级组织,形成严密完整的组织体系,并按照党章规定,充分发挥各级党组织的政治核心作用和战斗堡垒作用,把党的领导体现到各个层次、各条战线和各个方面。

二是通过建立健全以民主集中制为核心的组织制度和领导制度,理顺党内关系、党政职能关系和党群关系,保证党和国家政令畅通,保证党对国家政治生活和经济、文化、社会生活及各项事业的领导。

三是通过培养、选拔、任用干部,配备和调整各级领导班子,把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部提拔到各级领导岗位上来,形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层,把各级领导班子建设成为中国特色社会主义事业的坚强领导集体。

四是通过制定并贯彻科学有效的人才政策,积极吸引和培养人才,加强人才队伍建设,充分发挥他们的聪明才智,在全社会形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围,为改革开放和社会主义现代化建设提供强有力的人才保证和智力支持。

五是通过加强党的基层组织建设,发展壮大党员队伍和加强对党员的教育管理,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用,团结带领群众贯彻执行党的路线、方针、政策,为实现社会主义现代化建设的宏伟目标而努力奋斗。

3. 做好党的组织工作,是党的事业兴旺发达的关键

全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面,关键在党,关键在人。加强和改进党对国家政治生活和经济、文化、社会生活的领导,包括对国家政权机关、司法机关、行政机关、军事机关、经济文化组织和社会团体的领导,始终是国家安定、人民富裕和各项事业胜利前进的根本保证。只有坚持这一条,才能充分调动广大干部群众的积极性、主动性和创造性,把巨大的精神力量转化为巨大的物质力量,保证各项事业不断取得新的胜利。

在推进改革开放和社会主义现代化建设,构建社会主义和谐社会,实现全面建设小康社会奋斗目标的伟大进程中,组织战线担负着极其重要的任务。大量事实表明,哪里的基层党组织坚强有力,能够很好地发挥政治核心作用、战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,领导班子坚强有力,干部队伍素质优良,各类人才的聪明才智得到充分发挥,哪里的改革开放、经济建设和各项事业就蓬勃发展,成绩卓著。反之,哪里的基层党组织软弱涣散,领导班子合力不强,干部队伍素质不高,人才流失严重,哪里的改革开放、经济建设和各项事业就必然遭受挫折,困难重重。

4. 做好党的组织工作,是加强党的执政能力建设和先进性建设的重要组成部分

党的执政能力建设是党执政后的一项根本建设,党的先进性建设是事关党的生存、发展、壮大的根本性问题。党的执政能力建设和党的先进性建设统一于党的建设的新的伟大工程,共同服务于中国特色社会主义伟大事业。党的组织工作作为党的建设的重要组成部分,既是党的执政能力建设