

七届人大四次会议
《政府工作报告》
学习辅导

● 本书编写组

湖南出版社

七届人大四次会议
《政府工作报告》
学习辅导

● 本书编写组

湖南出版社

**七届人大四次会议《政府工作报告》
学 习 辅 导**

本书编写组

责任编辑：郑 里

※

湖南出版社出版、发行

(长沙市河西银盆南路67号)

湖南省新华书店经销 湖南省新华印刷二厂印刷

1991年5月第1版第1次印刷

开本：787×1092 1/32 印张：8.125

字数：172,000 印数：1—9,500

ISBN 7-5438-0205-8

D·21 定价：2.75元

目 录

关于实现2000年战略目标的若干问题(代序)

.....袁木(1)

一 制定十年规划和“八五”计划的立足点.....(17)

(一)80年代我国经济建设取得重大发展.....(17)

(二)人民生活明显改善.....(21)

(三)改革开放是我们事业成功的最基本的推动力.....(26)

(四)治理整顿取得明显成效.....(30)

二 主要奋斗目标和基本指导方针.....(35)

(五)今后10年社会经济发展的主要奋斗目标.....(35)

(六)坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路

.....(40)

(七)坚持以社会主义公有制为主体,适当发展个体经

济、私营经济和其他经济成分.....(44)

(八)坚持以按劳分配为主体、其他分配方式为补充的

分配制度.....(49)

(九)坚定不移地推进改革开放.....(53)

(十)坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、协调

发展的方针.....(58)

(十一)坚定不移地执行自力更生、艰苦奋斗、勤俭建

国的方针.....(63)

(十二)坚定不移地贯彻两个文明一起抓的方针·····	(67)
(十三)做好1991年的工作意义重大·····	(71)
(十四)认真组织好“质量、品种、效益年”活动·····	(76)
(十五)加强财政税收工作·····	(80)
三 关于经济建设 ·····	(86)
(十六)继续努力保持经济总量的平衡·····	(86)
(十七)大力调整产业结构,促进产业合理化·····	(91)
(十八)大力加强和发展农业,促进农村经济全面 发展·····	(95)
(十九)促进乡镇企业健康发展·····	(100)
(二十)进一步加强基础工业和基础设施的建设·····	(104)
(二十一)搞好重点工程和建设项目·····	(108)
(二十二)大力改组改造和提高加工工业·····	(112)
(二十三)积极发展建筑业·····	(117)
(二十四)加快发展第三产业的意义、作用和途径·····	(122)
(二十五)促进地区经济的合理分工和协调发展·····	(126)
(二十六)努力提高经济效益·····	(131)
(二十七)把发展科技放在重要的战略地位·····	(135)
(二十八)90年代教育发展改革的目标和主要任务 ·····	(140)
(二十九)知识分子要担负起光荣的历史使命·····	(144)
(三十)正确处理消费与积累的关系·····	(149)
(三十一)进一步加强国防现代化建设·····	(153)
(三十二)提高全民族的思想道德和科学文化素质·····	(157)
四 关于社会发展 ·····	(162)
(三十三)建设有中国特色的社会主义民主政治·····	(162)
(三十四)加强社会主义法制建设·····	(167)

(三十五)加强政法工作,维护社会稳定·····	(171)
(三十六)进一步搞好廉政建设·····	(175)
(三十七)坚定不移地实行计划生育的基本国策·····	(179)
(三十八)巩固和发展全国各民族的大团结·····	(183)
五 关于经济体制改革和对外开放 ·····	(189)
(三十九)搞好改革与发展的结合·····	(189)
(四十)坚持计划经济与市场调节相结合·····	(193)
(四十一)进一步增强全民所有制大中型企业的活 力·····	(201)
(四十二)建立和健全全国统一的市场体系·····	(205)
(四十三)建立和健全宏观调控体系·····	(209)
(四十四)积极推进城镇住房制度的改革·····	(214)
(四十五)加快社会保障制度的建立·····	(218)
(四十六)适当集中必要的财力·····	(222)
(四十七)大力发展对外贸易·····	(227)
(四十八)积极利用外国资本、引进技术和人才·····	(232)
(四十九)继续实行沿海地区经济发展战略·····	(236)
(五十)当前的国际形势和我国外交政策·····	(241)
(五十一)积极促进海峡两岸经济文化交流·····	(245)
(五十二)为实现10年规划和“八五”计划而奋斗·····	(249)
编后记 ·····	(254)

关于实现2000年战略目标的若干问题

(代序)

袁 木

一 新的起点：80年代的发展与改革

人类社会进入了本世纪的最后10年，社会主义中国进入了一个新的历史时期。又一个新的10年规划和5年计划开始实施了。温故而知新，在这样一个重要的历史时刻，有必要总结前10年的经验教训，从而对我们制定和实施10年规划和“八五”计划的基础有一个比较清楚和正确的认识。

80年代是中国人民在中国共产党领导下，在实践中探索有中国特色的社会主义道路的10年。在这个创造性的实践中，我们实行了前所未有的发展与改革并举的方针，提出改革要与发展服务，要以改革促进发展。过去10多年的改革开放，在建设有中国特色的社会主义的总原则下，激发了前30年社会主义建设过程中从未有过的生机与活力。毋庸讳言，改革开放遇到了一些挫折，也产生了一些新的矛盾和问题，但成效是卓著的。通过改革开放，社会主义的吸引力增强了，社会主义的优越性较之以前有了更大的发挥。经过10多年的改革和发展，我国的社会主义事业取得了举世瞩目的成就。

1. 综合国力有了很大的提高。“六五”期间，我国国民经济年平均增长10.1%，在此基础上，“七五”期间，又以年均7.6%

的速度增长。这一水平大大高于同期世界平均增长3%的速度。这10年中，我们原来提出的国民生产总值翻一番，基本解决温饱问题的第一步战略目标已经超额完成。国民生产总值增长1.3倍，除极少数贫困地区外，全国11亿人口基本上解决了温饱问题。解决10多亿人口的吃饭问题，这是一个举世公认的伟大成就。经过10年的发展，根据国外人士据国际标准计算，我国的综合国力已由80年代的第9位上升到第6位。从总体上说，我们同发达国家在经济、技术上的差距缩小了，当然并不排除在某些具体方面距离有所拉大的情况。

2. 农业生产取得了很大的成绩。虽然中间有些徘徊，但我国农业生产的增长幅度，在80年代是世界少数几个增长幅度最大的国家之一。10年间我国农业的增加值居世界第一位。据世界银行估算，1988年我国农业的增加量比美国多34%，是印度的1.6倍，巴西的4.3倍。1986~1989年，我国的农业（包括种植业和畜牧业）生产年平均增长3.1%，高于同期1.3%的世界平均增长水平；1989年，我国人均占有棉花3.4公斤，1990年估计还要高一些，接近世界人均3.5公斤的水平，大大高于发展中国家人均2.7公斤的水平；1989年我国肉类人均产量21.1公斤，略低于世界平均水平，但比发展中国家的平均水平高70%；人均谷物产量，1989年相当于世界平均水平的92.8%，高出发展中国家平均水平的34%；1990年，农业继续丰收，粮食产量达到4,350亿公斤以上，比1980年增长近40%。目前，我国农业的总体水平大体介于发达国家和发展中国家之间。

3. 工业的增长速度是世界上最快的。在“六五”期间较快发展的基础上，“七五”期间工业继续增长，虽然去年曾一度下滑，但“七五”期间工业年平均增长仍在13%左右，远远高于世界4%的年平均增长水平，是世界上工业发展最快的国家。

经过10年的努力，工业的实力有了很大的增长。目前我国工业制造业的增加值居世界第8位，一些关系到国计民生的最重要的基础工业产品的产量，在10年中都有很大的增长，在世界中的位次有所提高，如钢产量，1980年是3,712万吨，1990年已达到6,580万吨，居世界第4位；煤炭1980年的产量是6.2亿吨，1990年达到10.8亿吨，居世界第1位；发电量在1980年是3,006亿度，1990年则是6,150亿度，居世界第5位。

4. 对外经济交流和贸易往来有较大幅度的发展，1990年全国进出口贸易总额是1,154亿美元，比1980年增长2倍，平均年增长为11.5%。目前我国的外贸总额在世界上的位次，已由1980年的进口第24位、出口第32位都提高到1990年的第14位。

5. 在经济工作取得巨大成就的同时，我国的社会发展水平全面提高，人民生活水平得到明显的改善。经过10年的努力，科技教育事业有了很快的发展，10年内取得的重大科技成果有11万多项，其中国家奖励的发明创造1,700多项，并且有一部分接近或达到国际先进水平；全国有71%的县普及了小学教育，多数城市普及了初中教育，1989年我国中小学在校学生分别为4,554万和12,373万；最近的人口普查数据表明，我国的文盲占人口的15.9%，比80年代初有了较大的下降；全国城乡居民的平均消费水平，扣除价格上涨因素，1990年比1980年提高80%左右，平均每年提高6%；我国人口的预期寿命、婴儿死亡率、人均日摄取热量等标志社会发展水平和人民生活质量水平的指标，据国际上有关机构的估算，被认为优于世界上中等偏上收入的发展中国家。当然，在社会进步的同时，一些丑恶现象死灰复燃，这些现象的出现是多种因素造成的，一度忽视思想政治工作是其上的主要原因。

我国社会经济发展的成就，是建立在我们作为社会主义制

度自我完善的改革取得重大突破的基础之上的。经过改革，中国大地已经发生了很大的变化。

1. 过去那种比较单一的、不利于经济发展的公有制结构正在被一种以公有制为主体、多种所有制并存和适当发展的所有制结构所逐步代替。过去10年中，我们在坚持公有制为主体的前提下，鼓励城乡个体、私营、三资企业适当发展。目前，在全国工业总产值中，国营企业的份额占56.1%，集体企业的份额占35.7%，个体企业的份额占4.7%，其他占3.4%；全国商品零售总额中，国营企业占38.5%，集体企业占35.7%。总起来看，一种适合我国现阶段经济发展水平的所有制结构正在形成之中。从经营方式上看，98%以上的农户实行了家庭联产承包责任制。城市全民所有制企业，根据政企分开、两权分离的原则，现已采取了几种不同的经营方式，如承包、中小企业的租赁、某些企业股份制的试点。到目前为止，全国90%以上的企业实行了各种形式的承包制。同时，为改善企业的组织结构，鼓励企业间的横向联合，全国已有2,000多个跨部门、跨地区的企业集团。

2. 与过去那种比较单一的所有制结构相适应的较单一的分配制度正在被以按劳分配为主体、其他分配方式为补充的分配制度所代替。目前，我国企业普遍地实行了在国家核定总额的前提下，自行决定分配的方式，行政事业单位的工资改革向以职务工资为主体的结构工资方向发展。虽然存在的问题还很多，但较之从前终究是一种进步。现在应进一步加强研究，进一步打破吃“大锅饭”的平均分配方法，鼓励一部分人先富起来。当然要尽量避免贫富差距拉大，要最终走向共同富裕，十三届七中全会已经提出了先富起来的人和地区要帮助比较贫困的人和地区尽快走上富裕之路这个问题。

3.过去高度集中的计划体制，正在被计划经济和市场调节相结合的新体制所代替。目前国家计委管理的工业指令性计划产品已由120种减少到60种；国家商业部门计划管理的商品已由180种减少到20种；全国物资系统中，由市场购进的货源已经占到总购进量的72%，许多城市所需要的主要物资的50%~60%已由市场渠道供给，乡镇企业所需的主要原材料几乎全部从市场组织购进。可以看出，市场调节的作用越来越大。价格体制的初步改革，为市场调节范围的扩大创造了条件。目前，由市场决定价格的产品大体占全国的一半，其中农产品已占到65%，工业消费品占55%，生产资料占40%，这种趋势还将进一步扩大。

4.过去那种窒息经济活力、主要由国家直接管理的经济管理体制正在被一种合乎经济发展规律、直接管理与间接管理相结合、以间接调控为主的宏观经济管理模式所逐渐取代。财政、金融已成为宏观调控的两个主要手段，生产建设资金的筹集和分配已经逐步由过去国家财政调拨为主改为主要通过银行贷款，此外，利率、汇率体系也有了改变，初步开放了资金市场，个别地区建立了股票市场，许多城市建立了外汇调剂市场。这一些改革措施，增强了经济的活力。当然，在新旧体制交替的时期，宏观调控还存在相当多的问题，还需要认真加以研究，进一步完善。

5.原来封闭半封闭的经济正在被一种积极参与国际分工与交换的开放型经济所逐步取代。1980年以来，我们开办了5个经济特区，开放了14个沿海城市、13个沿海开发区，采取了一系列重大措施，如把海南、广东、福建作为更大的综合改革开放区，1990年又决定开放上海浦东地区。通过这些努力，现在我国的对外贸易总额已占到整个国民生产总值的14%。可以看

出，80年代的改革开放，的确非常明显地给我国的经济注入了巨大的活力。

80年代末期，我们实行了治理整顿、深化改革的方针，这是十分必要的，是为继续深入地进行改革开放创造良好的条件。为进一步巩固、扩大治理整顿的成果，我们必须认识到：

1. 治理整顿、深化改革的方针必须坚持。由于工作中的失误，80年代中、后期，我国出现了严重的通货膨胀，这是总供给与总需求严重失衡的表现，导致了1988年全国范围的挤兑抢购风潮。根据国际经验，世界上没有哪个国家能够在通货膨胀率达到两位数时使其他政策达到预定效果，因此，为进一步顺利贯彻执行改革开放的总方针，为使国民经济稳定协调发展，必须进一步整顿经济秩序，治理经济环境。这是十分紧迫和必要的措施。

2. 对于治理整顿中出现的新问题、新矛盾，如市场疲软、企业开工不足等，应该说是过去积累的问题在治理整顿条件下的暴露，根本的原因在于我国经济中长期存在的总量失衡、结构不合理。这些问题，不可能在短期内解决。这些问题的暴露既是坏事，也是好事，使企业感到市场的压力，促使我们尽早地解决这些阻碍国民经济长期稳定发展的因素。同时，我们也要总结经验教训，进一步搞好治理整顿，及时调整紧缩政策的力度。

3. 对现在所取得的治理整顿成果要充分肯定。从历史的横向和纵向对比中，就可以认识到我们治理整顿的效果是显著的，成就是巨大的。我国经济最困难的时期初步渡过，目前正在进一步向着好的方向发展。

二 宏观环境：社会主义中国在90年代面临的挑战

90年代是我国现代化进程非常重要的历史时期，我们工作的成功与否，关系到社会主义的兴衰成败，关系到中华民族的前途命运。

目前，总的来讲，国内的政治经济形势是稳定的，但是资产阶级和无产阶级的思想斗争从来没有间断过。要保证社会主义在这场制度较量中取胜，最根本的是要让我们社会主义体现出较之资本主义有更多的优越性，使人民的物质文化生活得到更大的改善。虽然目前的形势在向好的方向发展，但也要看到前进道路上困难重重。随着国内大气候的变化，资产阶级自由化思潮得到了相当的遏制，但问题还远远没有解决。前一段时间散布的种种自由化主张，有一些现在仍采取伪装的形式表现出来。要彻底消除这种思潮，还需要较长一段时间的努力。这不能靠以前“文革”时那种“大批判”的运动形式来解决，要通过正面进行的对广大人民群众的社会主义前途、四项基本原则的教育来进行，讲清道理，长期不懈，避免资产阶级自由化思潮卷土重来。

国际形势从去年下半年开始有了急剧的变化。旧的政治格局打破了，新的格局还没有形成。原来那种东西方两极对峙的战略格局瓦解了，但美苏矛盾的缓和并没有带来世界的和平与安宁，而是更加动荡不安，不确定因素增加了，各种力量正处于不断重新组合之中，不测事件的出现将不可避免。

国际社会主义事业，在目前政治动荡中遭到了严重的挫折，西方大国将继续对坚持社会主义的国家加紧推行“和平演变”的战略，会用种种手段进一步对第三世界国家进行控制、渗透和

颠覆。我们不必回避目前国际共产主义运动处于低潮的现实，但低潮不等于破灭，有低潮就会有高潮。资本主义不是天堂，人类社会终归要从低级走向高级，这一点终将被历史发展所证实。

后10年的国际形势将更加复杂，更加变幻莫测。不平等经济竞争将进一步加强，大国操纵因素将更大，第三世界所受压迫、剥削将更多，因此南北矛盾将更加深化。这同时也是对我们的严峻挑战。但也要看到，苏联、东欧的变化对我们并不全是消极影响，通过这种对比，我们对在中国稳定发展社会主义的必要性认识就会更加深刻。同时还应该看到，在这种复杂的世界环境下，我国的国际地位与影响不断扩大，我们有更大的回旋余地，这也是国际形势对我们有利的一面。

我们面临的挑战和机遇并存。当前，以美国为首的西方国家，经济正处于衰退过程。西方国家相互之间的矛盾，尤其是美国与日本、美国与西欧之间的矛盾，正在日益增多并日趋尖锐化。苏联的实力尽管目前有所削弱，国内出现了许多新的矛盾和困难，但它仍是一个军事强国。所以，我们利用各种矛盾，实现国际战略的条件依然存在。另外，在新的形势下，我国坚持和灵活运用一贯的、正确的、独立自主的和平外交原则，使我国增强了同第三世界国家的团结，改善了同周边国家的关系，取得了不少外交成就。

对国际形势，一个总体性估计是：一方面，未来的国际社会的形势还将会发生急剧的变化；但更重要的一方面则是，今后10年，或许更长一段时期内，世界大战爆发的可能性仍然不大。因此，我们还将可以争取到一个有利于我国现代化建设的和平的国际环境。

总体来讲，目前的国际和国内形势，对我国来说，既是一

场严峻的挑战，又是一次难得的机遇，即希望和困难并存。在未来的10年中，只要我们能够巩固政治上的安定团结，集中力量发展国民经济，实现既定的战略目标，在国际上广交朋友，利用矛盾，取得对外开放的更大成效，创造出一个更好的国际环境，那么，中国就有可能以更加昂扬的姿态跨入21世纪。

三 艰巨任务：实现现代化建设的第二步战略目标

在邓小平同志的倡议下，我国早已确定现代化建设分三步走的战略步骤。现在第一步战略目标已经实现，即国民生产总值翻了一番多，人民的温饱问题基本得到解决。今后10年，我们要实现第二步战略目标，即国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平。这也就是说，到了2000年，国民生产总值比1980年翻两番。

实现我国到2000年的战略目标，我觉得在思想认识上，要建立起这几个基本概念：

1. 这一战略目标经过努力是可以达到的。“六五”时期，我国经济平均年增长速度为10.1%， “七五”为7.6%。今后10年，由于基数增大，我们将增长速度定得比前10年低一些，即6%左右。所以，我认为第二步战略目标并不是一个高指标。因此，只要社会稳定，经济上避免乱折腾造成大起大落，第二步战略目标经过我们的努力是可以达到的。

2. 实现第二步战略目标，其任务是艰巨的。为什么说其任务是艰巨的呢？有两个重要的理由：一个是经济发展的基数后10年比前10年相对大了，因而今后10年每增长一个百分点所包含的实物量要比前10年大得多，这样，提高发展速度的难度无疑增大了许多；二是今后10年我们的注意力不仅要集中于经济

发展速度上，更为重要的是要集中于优化经济结构，提高经济效益上。单纯追求发展速度，这是一个投入型的思路，只要增加投入，多搞些项目就可以做到。但如果在现有的经济条件基础之上，改善结构、改善管理、改善体制，使得经济自身素质有一个较大的提高，将是一件较为困难的事情。所以，实现第二步战略目标的过程，既包含着人们观念的改革（由单纯速度增长转变为效益增长），又包含着体制的改革（由单纯刺激增长速度的机制改变为鼓励提高效益基础上的合理增长的机制）；既包含着技术的进步，又包含着教育事业的发展；既要求适应国内新的消费需求，又要求适应世界市场竞争的需要。因此，我们的任务是很艰巨的。

3.2000年要实现的目标不能单纯地、简单地解释为国民生产总值翻两番，人民生活达到小康水平。我们要实现的目标应当是一个相当全面的社会和经济发展与进步的总和性的概念。概要地说，它既包含着经济数量的增长、经济质量的提高，又包含着社会的全面进步；既包含着物质生产、精神文明建设两方面的进步，又包含社会民主化进程的推进，法制的进一步健全。我们不能把民主建设摒弃于我们的事业之外，因为社会主义本身就包含着民主涵义。当前，我国民主的立法、民主的建设、民主的程序、民主的决策等等确实还未制度化、科学化，有待于我们进一步改革与完善。

到2000年，我国实现了第二步战略目标，中国的国际经济和国际政治的地位，将会有较大的提高。就国际经济实力而言，国外有的国际战略家估计，到2000年，中国的综合经济实力将跃居世界第5位。

四 核心命题：进一步改革开放

实现第二步战略目标，必须全面落实和丰富发展建设有中国特色的社会主义的路线和一系列基本方针、政策，这是根本的保证。在邓小平同志的倡导下，我们已经逐步形成一条经过实践证明是正确的建设有中国特色的社会主义的路线，以及与之相配套的、行之有效的基本方针、政策。党中央关于制定10年规划和“八五”计划的《建议》中，根据80年代实践的经验，总结归纳出12条基本原则。准确地领会和把握这些基本内容，应当注意以下几点：

1. 保持一个中心、两个基本点和12条基本原则的稳定性和持续性。实践已经证明，这条基本路线和这些基本原则是科学的，任何偏离都会导致一定程度的失误，乃至惊心动魄的政治动荡。因此，我们要坚定不移地坚持基本路线和基本原则，并以此为界限，明确哪些该放手去做，哪些坚决不能做，在实践中完善、丰富、发展党的基本路线和基本原则。
2. 进一步明确十一届三中全会以来逐步形成的科学的基本路线、各项方针和政策，是在邓小平同志倡导下，全党同志和全国人民集体实践、集体智慧的结晶。因此，我们绝不能因为个别领导人的更替或偶发事件否定这条经过实践已证明其科学性的基本路线。
3. 我们应当按照“认真地想想过去、认真地思考未来”的原则，进一步全面落实和全面发展党的基本路线和基本原则。“认真地想想过去，认真地思考未来”，就是认真地总结经验教训，对正确的加以坚持，不足的加以完善，失误的加以纠正。在此前提下，将全国人民团结到党的基本路线上来，使人们的