

气象行政执法 典型案例解析 (一)

◎ 刘宪华 主编



气象出版社
China Meteorological Press

气象行政执法典型案例解析

(一)

主编：刘宪华

编写：李丽军 丁春华
桑瑞星 李 菊

图书在版编目(CIP)数据

气象行政执法典型案例解析. 一/刘宪华主编. —北京:
气象出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-5029-4610-4

I. 气… II. 刘… III. 气象法—行政执法—案例—分析—
中国 IV. D922. 175

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 167501 号

Qixiang Xingzheng Zhifa Dianxing Anli Jiexi

气象行政执法典型案例解析(一)

出版发行: 气象出版社

地 址: 北京市海淀区中关村南大街 46 号 邮政编码: 100081

总 编 室: 010-68407112

发 行 部: 010-68409198

网 址: <http://cmp.cma.gov.cn>

E-mail: qxcbs@263.net

责任编辑: 陈爱丽

终 审: 纪乃晋

封面设计: 马 驰

责任技编: 吴庭芳

责任校对: 赵 寒

印 刷: 北京奥鑫印刷厂

开 本: 850 mm × 1 168 mm 1/32

印 张: 6.5

字 数: 150 千字

版 次: 2008 年 11 月第 1 版

印 次: 2008 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 6 000 册

定 价: 20.00 元

本书如存在文字不清、漏印以及缺页、倒页、脱页等, 请与本社发行部联系调换

前 言

2003 年、2005 年先后出版的《气象行政执法案例与评析》、《气象行政执法案例解析》,受到了各级气象部门的普遍关注,引起了很大反响。各级气象行政执法人员普遍认为书中所选案例典型,评析简要精炼,对气象行政执法实践具有一定的参考和借鉴价值,促进了气象行政执法工作健康深入的开展。为了不断总结气象行政执法工作经验,提高执法人员的业务素质和执法能力,加大执法工作力度,做到严格执法、文明执法、廉洁执法,依法查处违法行为,切实保证气象法律法规的贯彻实施,中国气象局政策法规司再次组织编写了《气象行政执法典型案例解析(1)》,并将于今后定期出版。

书中所选案例,主要是 2005 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月底各地气象部门在行政执法过程中依法查处的案件。其中 2005 年查处 3142 件;2006 年查处 3748 件;2007 年查处 3571 件。全书共收典型案例 106 则,分五个部分,一是气象探测设施和环境保护案例,二是播发气象信息案例,三是雷电灾害防护案例,四是施放气球管理案例,五是其他案例。在编写过程中,根据《气象法》、《行政处罚法》、《行政复议法》和有关气象法规、规章,通

过具体案例,从法律理论、执法实践和可借鉴的角度进行了简要的评析。

在编写过程中,得到了各地气象部门和具体从事执法工作人员的大力支持和帮助,尤其是各省(自治区、直辖市)气象局和计划单列市气象局政策法规处的同志作了大量基础性工作,在此一并表示衷心感谢。此外,因时间仓促,加之编者自身水平有限,书中难免有不足之处,敬请广大读者指正。

编者
2008年6月

目 录

前言

第一部分 气象探测设施和环境保护案例(29 则)

山西临汾某饭店影响天气雷达站探测环境案·····	3
山西吕梁某村批建工程影响探测环境案·····	5
山西吕梁宗教信仰活动影响气象探测环境案·····	7
辽宁朝阳某房地产公司商住楼建设影响 气象探测环境案·····	9
吉林白山某运输公司住宅楼影响气象探测环境案 ···	10
吉林靖宇某教学楼建设项目影响气象探测环境案 ···	12
黑龙江哈尔滨某公司影响气象探测环境案 ·····	13
浙江建德某酒店建设项目影响气象探测环境案 ·····	15
江西上饶两建设项目影响气象探测环境案 ·····	18
江西南昌村民建房影响气象探测环境案 ·····	20
山东德州某厂影响气象探测环境案 ·····	21
山东东营某县政府规划影响气象探测环境案 ·····	23
山东菏泽村民建住宅影响气象探测环境案 ·····	24
河南许昌某建设项目影响气象探测环境案 ·····	26
湖北咸宁某房地产公司建设项目规划影响	

气象行政执法典型案例解析(一)

气象探测环境案	28
湖北孝感居民新建商品住宅楼影响 气象探测环境案	29
湖南常德某中学建楼影响气象探测环境案	31
广东韶关气象等部门强制拆除影响 气象探测环境违章建筑物案	33
广西贵港居民建楼影响气象探测环境案	35
重庆沙坪坝区某建设项目影响气象探测环境案	36
四川自贡居民种树影响气象探测环境案	38
四川凉山某县人武部迁建影响气象探测环境案	39
云南丽江农户建房影响气象探测环境案	42
陕西咸阳村民建住宅影响气象探测环境案	43
甘肃甘南某局建住宅楼影响气象探测环境案	45
甘肃武威村民建楼影响气象探测环境案	46
青海玉树某客运公司新建宾馆 影响气象探测环境案	48
新疆伊犁某血站兴建职工住宅楼 影响气象探测环境案	49
新疆喀什居民建楼影响气象探测环境案	51

第二部分 播发气象信息案例(13 则)

河北承德某公司非法传播气象信息案	55
辽宁营口某公司非法传播气象信息案	56
浙江金华某网络公司非法传播气象信息案	58

浙江湖州某网站非法利用手机快报发布 气象信息案	60
山东滨州某加油站非法发布气象信息案	61
山东烟台某报社非法发布气象信息案	63
山东青岛某网络公司跨地区非法传播 气象信息案	64
河南焦作某酒店非法传播气象信息案	66
湖南邵阳某电视频道非法发布气象信息案	68
湖南长沙某电台交通频道非法传播气象信息案	69
广西玉林某公司擅自转发气象信息案	71
甘肃兰州某单位利用道路引导牌非法传播 气象信息案	72
宁夏银川某晚报社非法传播气象信息案	74

第三部分 雷电灾害防护案例(36 则)

天津某公司非法从事计算机网络系统 防雷工程设计施工方案	79
天津市某房地产公司拒不办理防雷 装置设计审核案	81
河北秦皇岛某房地产公司防雷装置设计未经 审核擅自施工方案	82
河北石家庄某房地产公司新建项目防雷装置 未申报检测案	84
河北廊坊某房地产公司建设项目防雷装置设计	

未经审核擅自施工案	86
山西忻州某房地产公司拒绝防雷装置设计	
审核和竣工验收案	88
内蒙古鄂尔多斯某公司拒绝接受防雷	
装置检测案	89
辽宁大连某房地产公司拒绝防雷设计审核案	91
辽宁营口某加油站拒绝接受防雷检测案	92
吉林辽源某公司违法承揽防雷工程案	94
黑龙江哈尔滨某大学计算机机房拒不安装	
防雷装置案	96
江苏徐州某房产项目防雷装置未经	
竣工验收擅自投入使用案	97
浙江嵊州某供销合作社石油煤炭经营部伪造	
防雷安全检测报告案	99
安徽安庆某公司防雷装置未经竣工验收	
擅自投入使用案	100
福建福州某公司拒不就防雷装置	
有关情况作出说明及申请复议案	102
福建福州某公司伪造资质从事防雷	
工程设计施工并导致雷灾事故案	104
江西上饶某中心小学扩建教学楼防雷装置设计	
未经审核擅自施工案	105
山东德州某纺织公司拒绝接受防雷装置	
年度检测案	107

河南洛阳某房地产公司建设项目防雷装置设计	
未经审核擅自施工方案·····	108
河南漯河部分中小学校防雷安全隐患整改案·····	110
湖北襄樊某房地产公司防雷装置设计未经	
审核擅自施工方案·····	112
湖南衡阳某配送中心建设单位拒绝接受防雷装置	
设计审核案·····	113
湖南岳阳某移动通信公司拒绝接受防雷	
装置检测案·····	116
湖南郴州某房地产公司拒绝接受防雷装置设计	
审核擅自施工方案·····	119
湖南长沙某房地产公司防雷装置设计未经审核	
擅自施工方案·····	121
湖南长沙 6 公司拒不履行行政处罚遭	
非诉强制执行案·····	123
广东湛江某房地产公司防雷	
装置未经竣工验收擅自投入使用案·····	124
广西梧州某公司开发建房防雷装置未经竣工验收	
擅自投入使用案·····	126
四川成都某公司伪造资质从事防雷工程	
设计施工方案·····	128
四川南充某房产公司新建小区防雷装置未经竣工	
验收擅自投入使用案·····	130
贵州安顺某房地产公司新建项目防雷装置设计未经	

审核擅自施工案·····	131
云南玉溪某移动公司拒绝接受防雷年检案·····	133
云南曲靖某房地产公司新建项目 防雷装置未经竣工验收擅自投入使用案·····	135
陕西安康某单位拒绝接受防雷装置检测案·····	136
甘肃天水某企业扩建工程防雷装置设计未经审核 擅自施工案·····	138
新疆石河子某加油站拒绝接受防雷检测案·····	140

第四部分 施放气球管理案例(22 则)

河北廊坊某公司非法施放气球案·····	145
山西忻州某广告公司非法施放气球案·····	146
辽宁大连某公司无证施放气球案·····	148
黑龙江佳木斯某公司非法施放气球案·····	149
黑龙江伊春某礼仪公司非法施放气球案·····	151
上海某文具礼品公司非法施放气球案·····	153
浙江温州某广告公司非法施放气球案·····	155
浙江舟山某广告公司非法施放气球案·····	158
浙江宁波某酒店委托无资质单位施放气球案·····	160
安徽池州某公司委托无资质单位施放气球案·····	162
江西九江某广告公司非法施放气球案·····	163
山东烟台某广告公司非法施放气球案·····	164
湖北武汉某学校未经许可擅自施放气球案·····	165
广东云浮某化工涂料公司非法施放气球案·····	167

广东深圳某公司非法燃放气球案·····	168
四川南充某公司非法燃放气球案·····	170
贵州铜仁某机关服务中心非法燃放气球案·····	171
云南玉溪某文化传播公司未经许可擅自 燃放气球案·····	173
云南文山某广告公司非法燃放气球案·····	174
陕西西安某庆典公司非法燃放气球案·····	175
甘肃甘南某广告公司非法燃放气球案·····	177
宁夏吴忠某广告公司非法燃放气球案·····	179

第五部分 其他案例(6 则)

上海境外人员非法从事气象探测活动案·····	185
湖南长沙莫某诉湖南省防雷中心所建防雷装置 侵犯其知识产权案·····	187
云南西双版纳某研究所非法进行涉外 气象探测案·····	188
西藏某研究所非法设立气象观测站案·····	190
新疆哈密某光伏电站非法设立气象观测站案·····	191
新疆喀什某外资企业非法设立气象观测站案·····	193

第一部分

气象探测设施和 环境保护案例

(29 则)

山西临汾某饭店影响天气 雷达站探测环境案

【案情摘要】

2005 年 8 月,临汾市气象局得知在雷达站西南将建一五星级饭店,随即派执法人员深入建筑工地开展调查。经查,该建筑物建成后将影响雷达探测环境。临汾市气象局依法处理,制止了一起影响雷达探测环境案件的发生。

【处理过程和结果】

临汾市气象局多普勒雷达投入业务运行时,为保护其探测环境,市气象局就向市人大、市政府做了保护雷达探测环境的专题汇报,并向尧都区建设局致函,将雷达探测环境法定的保护标准和《气象探测环境和设施保护办法》备案。

2005 年 8 月初,市气象局了解到在雷达楼西南 358 米处,尧都区政府规划建设五星级饭店,此项目是尧都区政府招商引资的重点项目,其主楼设计高度可能影响雷达站探测环境。临汾市气象局即派执法人员深入建筑工地开展调查。经查,该建筑规划高度 38.9 米。通过测量,市气象局认定该建筑物高度不应超过 34 米,否则,将

影响雷达探测环境。随后,执法人员将《关于保护临汾市气象探测环境的函》和《气象法》、《气象探测环境和设施保护办法》等送达建设单位,告知该建筑物高度需降低到34米以下。但建设方考虑到投资效果和可能带来的损失,不愿降低高度。期间,执法人员连续到施工工地,密切关注建设情况,反复宣传气象法律法规,多次进行询问调查和现场勘验,并制作了《调查询问笔录》和《现场勘验笔录》。

在此基础上,市气象局及时向市、区两级人大、政府汇报,在得到相关部门的支持后,又积极与尧都区建设局协商修改建筑规划设计方案。8月底,尧都区建设局发函市气象局,正式告知该建筑规划设计方案已作降低修改,修改后的建筑物实际高度为33.6米,完全符合雷达探测要求。10月,临汾市政府将市气象局确定为旧城改造规划委员会成员单位,要求在天气雷达站周围规划建设建筑物时,必须征得市气象局同意后方可建设施工,临汾市多普勒雷达探测环境得到有效保护。

【评析】

此案是通过政府协调和行政执法处理的气象探测环境保护案例。该案历时不长,但因涉及临汾市重点工程建设。市气象局在依法保护过程中做了大量工作,一方面顶住地方政府有关领导说情的压力,严格执法,始终坚持依法保护雷达探测环境、维护《气象法》尊严的态度和

立场;另一方面积极向市、区两级人大、政府汇报,取得各级人大和政府相关部门的支持。

山西吕梁某村批建工程 影响探测环境案

【案情摘要】

2004年,吕梁市兴县气象局所在地城关镇某村未经县气象局勘测允许,将紧靠观测场东面的土地私下批给该村十七户居民修建2层以上楼房。这批住宅楼修建后将对该县气象探测环境造成严重破坏,经省、市、县三级气象局组成执法工作组联合执法,破坏气象探测环境案件被制止。

【处理过程和结果】

2004年10月,吕梁市气象局领导在检查工作时发现,兴县气象局观测场东侧有推挖地基和进行建筑备料现象,随即责成市气象局执法队介入调查。执法队在初步了解对方建房意向后,立即进行气象法律法规宣传,规劝有关人员遵纪守法,不要造成违法事实,但未见成效。山西省局党组接到报告后给予高度重视,立即召开局党组会,成立了兴县气象探测环境保护督导组,派出有关人