

中国青年研究中心

青年研究文库

QINGNIAN JIUYE WENTI YU DUICE YANJIU BAOGAO

# 青年就业

## 问题与对策研究报告

——中国青少年研究会优秀论文集(2004)

主 编：安国启

副主编：杨长征 黎陆昕

天津社会科学院出版社

# 青年就业问题与对策研究报告

——中国青少年研究会优秀论文集(2004)

主 编:安国启

副主编:杨长征 黎陆昕

天津社会科学院出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

青年就业问题与对策研究报告：中国青少年研究会优秀论文集：2004/安国启主编．—天津：  
天津社会科学院出版社，2005.4

ISBN 7-80563-163-8

I. 青… II. 安… III. 青年-就业-研究报告-中国 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 026667 号

出版发行：天津社会科学院出版社

出版人：项新

地址：天津市南开区迎水道7号

邮编：300191

电话/传真：(022) 23366354 (总编室)

(022) 23075303 (发行科)

电子信箱：tssap@public.tpt.tj.cn

印刷：北京正豪彩色印刷有限责任公司

---

开本：787×1092毫米 1/16

印张：28.75

字数：550千字

版次：2005年5月第1版 2005年5月第1次印刷

印数：1—1000册

定价：48.00元

---

版权所有 翻印必究

# 中国青少年研究会 2004 年优秀论文评审委员会 暨优秀论文集(2004)编委会名单

**主 任：**郝杰英(中国青少年研究会常务副会长、研究员)

**副主任：**陆士楨(中国青少年研究会副会长、教授)

安国启(中国青少年研究会副会长兼秘书长、副研究员)

**委 员：**黄志坚(中国青少年研究会顾问，中国青少年研究中心教授)

陆玉林(中国青年政治学院青少年工作系主任、教授)

杨长征(中国青少年研究会办公室主任、副编审)

黎陆昕(中国青少年研究会办公室副主任、讲师)

## 目 录

- 解决青年就业问题刻不容缓(代序) ..... 杨岳(1)
- 青年就业的问题和对策 ..... 郝杰英(6)
- 基于劳动力供求关系的分析
- 研讨“青年就业问题与对策”的十点共识 ..... 安国启(16)

## 青年就业篇(上)

- 2005~2020: 中国青年就业三大难题与突围之路 ..... 张华(23)
- 就业政策·就业心态·反思 ..... 曾锦华(37)
- 隐性就业问题的讨论 ..... 钱永祥(50)
- 青年就业的外部环境及其应对策略 ..... 程明武、张永奇、黄士虎(55)
- 能力本位: 青年劳动就业核心基点与共青团组织的对策选择 ..... 江洪(63)
- 以科学发展观带动青年就业观念更新 ..... 宋国力、林虎(72)
- 因势利导 促进青年就业与创业 ..... 李志平、肖波(78)
- 劳务派遣: 一种尚待完善的青年人力资源配置方式 ..... 郭纲(84)

## 青年就业篇(下)

- 青年就业问题的政府对策与教育措施 ..... 戴锐(91)
- 从大学生与一般青年之比较出发的研究
- 中国城市贫困家庭第二代就业问题研究 ..... 孙莹(104)

- “美女经济”与女性就业……………骆晓戈(126)
- 非正规就业:弱势群体就业的有效途径……………冯小茹(133)
- 江苏无业失业青年就业与创业调查报告……………练月琴、沈自力、周永中(139)
- 用人单位看重什么……………刘俊彦(154)
- 百家知名企业选人标准研究报告
- 国外治理青年失业的政策及其启示……………毕先萍(162)
- 青年失业问题的国际比较与借鉴……………曾燕波(173)

### 大学生就业篇(上)

- 中国大学毕业生就业:现状、问题与前景……………沈杰(185)
- 当前高校毕业生就业形势对社会稳定的影响……………杨雄(194)
- 我国当前大学生就业问题的制度分析……………共青团昆明市委(202)
- 影响大学生就业参与的深层因素分析……………汪慧(211)
- “大学生就业难”是个伪问题……………杨长征、陈亮(221)
- 变革环境下的女大学生就业问题探析……………郭秀芬、杨娟茹、刘宏全(225)
- 高职大学生就业能力分析……………权福军(231)
- 来自75家用人单位的调查报告
- 关于少数民族学生就业相关问题的小型调查及分析……………周小西、王红飞(238)

### 大学生就业篇(下)

- 中国大学生就业政策的历史演变、现实定位及具体类型……………吴庆(245)
- 现实困惑与理性思考……………王淑玉(255)
- 关于解决大学生就业难问题的立体构想
- 大学生就业的影响因素及指导对策……………时勤、刘长江、张淑华、于文明(268)
- 对解决大学生就业难问题的思考……………王胜利(282)
- 构建大学生就业新机制 开辟大学生就业新市场……………傅忠道(287)
- 构建高校就业指导模式的创新与政策导向……………韩伟、常家树(295)

- 《大学生素质拓展证书》：双证时代的“就业绿卡”……区向丽、叶晓闻(300)  
——论素质拓展认证工作对当代大学生就业的影响
- 残疾人大学生就业的问题与对策……刘志敏(307)
- 试论高等职业教育中择业观的培养……林华(313)
- 西方高校解决大学生“就业难”问题的理念、对策及启示…于伟、郭庆童(317)

### 农村青年就业篇

- 农村青年就业问题探讨……方金友(327)
- 农村青年劳动力转移问题探索……钱崇贤(339)
- 浅析“民工潮”变“民工荒”……杨扬(346)
- 从“民工潮”到“民工荒”带来的思考及共青团组织的应对……张波(351)
- 重庆市农村青年劳动力转移就业现状及对策初探……共青团重庆市委(363)

#### 附录 1

### 国际研讨：经济全球化与青年就业

- 改革和结构调整中的中国青年就业……安国启(373)
- 中国的就业状况与青年就业……莫荣(379)
- 中国高校毕业生就业体制需要新的制度设计与安排……谢维和(385)
- 青年、全球化与就业：基于地区视角的考察……[芬兰]海伦娜(389)
- 澳门未完成中学阶段青少年在劳动市场的处境……[澳门]陈欣欣(401)
- 香港特别行政区处理青年失业的策略及措施……[香港]莫汉辉(411)
- 青年失业的特征及成因：基于国际视角的考察……毕先萍、徐章辉(417)
- 联合国青年就业网高级别小组的建议……(430)

#### 附录 2

- 中国青少年研究会 2004 年年会优秀论文获奖名单……(445)

- 后 记……(449)

# 解决青年就业问题刻不容缓

(代序)

杨岳 (团中央书记处书记, 中国青少年研究会会长)

我想就本次研讨会的主题“青年就业问题与对策”, 谈几点看法。

## 一、当前我国青年的就业形势严峻, 解决青年的就业困难与失业危机刻不容缓

青年就业, 一直为党和政府以及社会各界的普遍关注。在经济快速发展、改革不断深化的大背景下, 青年就业的环境、条件、愿望和职业选择等都发生了深刻的变化。如何认识这些变化, 为青年就业创造良好的条件, 是需要我们面对的迫切问题。特别是近年来, 我国青年的就业形势不断严峻, 解决青年的就业困难与失业危机刻不容缓。

中国青年人口规模大, 每年新增劳动力数以千万计。随着中国加入 WTO、城市化进程的加快, 以及产业结构的升级, 中国青年的就业与失业问题也日趋严重。据中国劳动保障部的《中国就业状况和政策》“白皮书”显示, 当前登记求职的青年占到登记求职者总数的 70%。有人把它称为“20~30 岁新失业现象”。这种青年就业与失业的危机, 更多地表现为结构性矛盾。其中有两个突出的问题值得关注: 一是大学生就业难, 近年扩大高等教育的招生规模, 使大学毕业生的就业压力越来越大。2003 年大学毕业生待业人数超过 52 万人, 2004 年待业人数增至 69 万人, 而 2005 年将达到 79 万人。二是农村存在大量富余青年劳动力, 伴随工业化、城市化进程的加快, 近年中国要实现 1 亿农村富余劳动力的转移。

当前, 青年的就业困难与失业危机, 一个重要的原因是就业市场需求不足和青年人本身缺乏就业所需的观念、技能、知识和经验。据一项抽样调查显示(中国青年政治学院“城市青少年弱势群体现状与政策”课题组的调查), 有 41% 左右的失业青年认为, 失业是因学历太低、技能水平达不到工作要求造成的。技能



水平低、知识储备不足和由此带来的工作经验缺乏，是青年就业的主要障碍。经济全球化，新的国际分工的出现，跨国公司的兴起，劳动密集型工业大量从工资较高的发达国家流向工资较低的发展中国家，发达国家中低薪体力劳动职位大量减少，造成发达国家青年失业率急升，发展中国家同样未能在这种结构性转移中获得太多的益处。跨国企业实行灵活管理，强调要适应产品和市场的快速转变，青年新增的劳动力，难以从中获得稳定、长期的工作岗位。所有这一切导致了青年的结构性就业困难和周期性失业并存状况，短时期内难以改变。

青年就业是青年生存与发展的基础，青年就业不足和失业，使青年无法充分参与社会生活，难以健康成长，容易因发展的挫折而导致各种各样的社会问题。青年的就业困难与失业危机，不单是青年人在进入劳动力市场时准备不足的问题，也不仅是劳动力市场总体需求不足的问题，而是各种综合因素造成的，需要我们客观、深入、全面地加以分析，寻求更加有效的对策和措施，以促进青年的就业。

## 二、促进青年就业，需要采取更加积极的 国家级行动、政策和措施

青年失业率高于社会总体失业水平是一种世界性现象，多年来国际社会一直密切关注并致力解决青年就业问题。1995年联合国通过了《到2000年及其后世界青年行动纲领》，青年就业在其所确定的十个青年事务优先领域中，列在教育之后而排在第二位。2000年4月，联合国秘书长安南在其发表的《千年报告》中，就青年就业问题向各国政府提出“行动提议”，郑重地向全世界呼吁：“要制定战略，使世界各地的青年人有机会找到像样的工作”。2002年，联合国“青年就业网高级别小组”，更加具体地提出了促进充分就业的“国家级行动计划”，明确了关于青年就业的新思路、新政治承诺、新型伙伴关系的理念，以及“优先就业能力，优先机会平等，优先创业精神，优先创造机会”的政策。

青年就业是影响青年发展和经济社会发展的重大问题。我国政府根据国情，吸取各国的先进经验，确立了“劳动者自主就业，市场调节就业，政府促进就业”的方针，实行了一系列积极的就业政策。

我国政府坚持通过发展经济、调整经济结构、深化改革、协调发展城乡经济，以及完善社会保障体系以促进就业，并采取各种有效措施，千方百计增加就业。近年来，我国政府把扩大就业放在经济社会发展的更加突出的位置，针对劳动力供求总量矛盾和结构性矛盾的同时存在，以及新增劳动力就业、下岗失业人员再就业和农村富余劳动力转移就业的突出问题，实施了“税费减免，小额贷

款，社保补贴”等更加积极的就业政策。

2004年9月，温家宝同志在“全国再就业工作表彰大会”上指出，做好就业和再就业工作，直接关系人民群众的切身利益，关系改革发展稳定的大局，是安邦之策，是贯彻“三个代表”重要思想的生动实践。要把这项工作摆在经济社会发展更加突出的位置，采取更加有力的措施，更加扎实地工作，坚定信心，解放思想，转变观念，广开门路，努力开创就业再就业工作新局面。

我国政府对未能升学的初高中毕业生，全面实行一至三年的劳动预备制培训，在各类中等职业学校开设了职业指导的必修课程。为解决大学毕业生的就业困难，我国政府实施了促进高校毕业生就业的若干措施，主要有：①坚持“市场导向，政府调控，学校推荐，学生与用人单位双向选择”的方针；②鼓励各类企事业单位特别是中小企业和民营企业聘用高校毕业生；③鼓励高校毕业生自主创业和灵活就业，为他们提供税收优惠、小额贷款和创业培训；④建立健全高校毕业生就业服务信息网络，做好就业指导和就业服务工作。同时，引导高校适应市场要求，调整专业结构和人才培养结构。

我国政府为促进青年农民就业，也采取了以培训和权益保护为主的一系列积极措施。

### 三、共青团组织要努力为党和政府分忧解难， 竭诚为青年就业服务，将促进青年就业作为工作目标之一

我国各级人民政府和社会相关方面，为解决青年就业问题做了大量工作，共青团组织及其他青年组织更要以竭诚服务青年就业需要为自己的工作目标之一，积极协助政府做好青年就业和再就业工作。以增加就业岗位、促进青年就业为目标，以青年就业服务中心为基地，以创业为主题，以技能培训、中介服务、观念引导、就业援助为手段，切实抓好提高素质、鼓励创业、牵线搭桥、政策扶持、强化阵地等关键环节，初步构建起与国家就业工作相衔接、具有共青团特点、符合青年需求的青年就业工作体系，打造了一批具有共青团和青年特色并在社会上有较大影响的服务项目。

共青团组织，近年来以“中国青年创业行动”为重点，积极协助政府做好青年就业和再就业工作。“中国青年创业行动”以培养青年的创业精神；实施青年创业培训计划；深入开展“下岗青工创业行动”；开展“挑战杯”大学生创业计划竞赛；鼓励扶持不同青年群体在发展现代农业中创业等为基本内容，做了大量的工作。

近几年，我们以城市下岗青年职工，城市务工青年和大学毕业生为重点服务

对象,大力实施“百万下岗失业青年职业培训工程”、“跨世纪青年农民科技培训工程”、“帮助青年创业计划”、“千校百万进城务工青年培训计划”、“大学生素质拓展计划”、“大学生志愿服务西部计划”,以及“真情助困进万家”、“工岗快递”、“挑战杯”系列科技竞赛等主题活动,还有最近正在着力实施的“青年就业见习计划”和“青年职业生涯导航计划”等,都取得了一系列成果。这些工作,对缓解青年就业压力,促进青年充分就业起到了积极的促进作用。

#### 四、进一步加强有关青年就业的理论和政策研究

为了更好地解决我国青年的就业问题,适应不断发展的形势和工作的需要,我们要进一步加强有关理论和政策的研究。当前,我们急需深入研究的重点领域,我认为有以下六个:

##### 1. 青年就业重点群体现状研究

目前青年就业问题主要集中于农村富余青年劳动力、大学毕业生、城镇下岗失业青年等几类重要群体,要加大研究力度,及时准确地了解他们的群体特点、生活状况、思想变化、就业需求等,写出有分量的研究报告,给相关决策部门提供有力的决策依据。

##### 2. 青年就业政策与就业服务机制研究

从政策层面上来讲,我们要研究目前阻碍青年就业顺利实现的政策缺失,积极向有关部门反映青年的意愿和呼声,维护青年权益,推动青年就业和再就业政策的制定和完善。从机制层面上说,我们要努力探索适合我国国情,适合青年发展实际,服务青年就业需求,符合市场化导向、项目化运作、品牌化经营、社会化推进、国际化发展的各种有效服务机制。促进青年就业工作部门找到更有力的抓手。

##### 3. 青年创业问题研究

青年具有相对较高的文化知识和技能水平,自主意识较强,蕴含着巨大的创业潜能,最易成长为创业型人才。培养创业型青年人才,促进青年就业和再就业工作,是深层次解决青年就业问题的关键。

##### 4. 青年职业技能培训问题研究

青年群体缺乏经验和职业技能已成为阻碍青年就业的一大障碍。要进一步探讨时间短、见效快、投入少、覆盖面广的高效青年职业技能培训机制,进一步研究如何引导青年树立终生学习、终身培训的观念,从而逐步改善我国青年劳动力的供给结构,提高青年劳动力就业的稳定性。

### 5. 青年职业生涯辅导研究

职业生涯是一个漫长的过程，青年时期是职业生涯设计和形成的最初阶段。成功的职业生涯设计要建立在对其对自身条件正确评估和把握的基础上，根据实际工作需要与时俱进地调整和修正职业目标，培养对职业的热爱和敬业精神，从而在职业生涯中实现职业价值，成就职业理想。我们要进一步探索符合我国国情的职业生涯辅导理论，探索职业生涯辅导活动在学校及工作岗位上的最佳切入方式，将职业生涯辅导渗透到我们的课程体系中，渗透到青年的具体工作过程中。

### 6. 青年就业观念研究

我们要及时掌握青年就业观念的发展和变化，深入研究青年就业观念对青年就业状况和整个社会发展的影响，关注“有业不就”和“隐性就业”等新的就业问题，及时预测青年就业市场的变化，为政府制定政策提供科学的理论依据。

总之，我们要积极关注影响青年就业的带有全局性、战略性的相关课题，努力研究，早出成果，积极促使研究成果的进一步转化，成为促进青年就业的现实推动力。

（该文为作者2004年11月6日在“全国青年就业问题与对策研讨会暨中国青少年研究会2004年年会”上的讲话节选。标题为编者所加。）

# 青年就业的问题和对策

## ——基于劳动力供求关系的分析

郝杰英 (中国青少年研究会常务副会长)

就业问题是世界各国政府共同面临的难题,由于我国有着世界最多的需就业人口,因此这一问题又显得更为突出。国内的许多学者都认为,目前中国社会的首要问题是就业问题。国际上的一些学者也持这一观点。2004年4月的博鳌论坛之后,兰德公司高级经济顾问、胡佛研究所的高级研究员查尔斯·沃尔夫(Charles Wolf JR)曾经指出,中国目前面临的最难解决的问题,莫过于保持经济的高速增长与创造足够多的就业机会这两个目标的矛盾。

各国在解决就业问题的时候,有两个主要的关注群体,其中之一就是青年。(注:另一个主要的关注群体是以妇女以及残疾人、罪错青年等为代表的就业弱势群体。因为他们在就业竞争中处于不利地位,他们在就业市场上的公平待遇需要额外关照才能得到保障。许多国家都有专门针对青年就业和妇女、残疾人等弱势就业群体就业的专门法律。)因为青年是面临失业的主要群体,在全世界范围内青年的失业率基本上都大幅高于成年人。根据国际劳工组织的最新估计,全球大约有8820万15~24岁的青年失业,占全球失业人口的47%。在我国,青年已成为就业和再就业工作的主体对象。目前劳动力市场上的求职者中,青年人已占70%,这是我国就业问题中出现的新情况。因此,青年就业和再就业问题解决得如何,不仅事关青年的切身利益和生存发展,而且事关党和国家就业和再就业工作的全局。

随着青年就业问题的日益突出,这一问题引起了学术界特别是青年研究界越来越多的关注。由于我国有数以亿计的农村劳动力正在向非农领域转移,以及我国高等教育大众化时代的来临,学术界以及政府又对青年就业问题中的农民工问题和大学生就业问题给予了特别的关注。

需要说明的是,我们这里讨论的青年就业问题中的“青年”,与国际上在讨论这一问题时对青年的年龄界定有所不同。按照联合国系统的定义,青年指

15~24岁的人群,其中15~20岁被视为青少年,20~24岁为青年成人。因此,国际上所说的青年就业问题指的是15~24岁的人的就业问题。而我国对青年的界定比较宽泛。我国《劳动法》第十五条规定“禁止用人单位招用未满16周岁的未成年人。文艺、体育和特种工艺单位招用未满16周岁的未成年人,必须依照国家有关规定,履行审批手续,并保障其接受义务教育的权利。”同时,我国的劳动法还将年满16周岁、未满18周岁的劳动者界定为未成年工。我国在统计劳动人口时,将16~35岁的人群统计为青年。因此,在我国所谓的青年就业问题,特指16~35岁的劳动人口的就业问题。

### 一、对几种失业类型的简单分析

经济学家将失业分成“摩擦性失业”、“总量过剩失业”和“结构性失业”三大类。

摩擦性失业,是由于人们在不同地区、职业或生命周期的不同阶段变动职业而引起的失业。这种失业的时间很短,通常在6个月以内,而且这种失业很多时候还是劳动者的一种主动或自愿的选择。比如,因为跳槽、迁居等原因而造成的暂时性失业就属于摩擦性失业。

总量失业,是由于劳动力总供给大于总需求而引起的失业。比如,现在有100个人需要就业,但只有80个岗位,比岗位多出来的20个人自然要处于失业状态。由于经济增长呈周期性变化,在经济周期的萧条阶段总体经济活动水平降低,总需求不足,总量失业往往集中出现,因此总量失业又称“周期性失业”。

结构性失业,主要是由于经济结构(包括产业结构、产品结构、地区结构等)发生了变化,现有劳动力的知识、技能、观念、区域分布等不适应这种变化,与市场需求不匹配而引发的失业,失业的时间较长,通常在6个月以上。由于劳动力供需出现了错位,使得有的劳动力找不到岗位,有的岗位招不到合适的劳动者,职位空缺与失业并存,这是结构性失业的最显著特点。比如,现有100个需就业劳动力,也有100个岗位,但是其中的20个工作岗位与现有劳动力不匹配:100个岗位里有25个需要高级技师的岗位,而这100个劳动力中只有5个高级技师,在这种情况下就会出现20个人失业,同时空出20个岗位。

在现实的劳动力市场上,劳动力供大于求和供需不匹配的情况是同时存在的,因此一定会同时出现总量失业与结构失业。所以,当有100个人的时候,可能只有80个岗位,而这80个岗位中还会有一些岗位与现有的劳动力不匹配。因此,当有100个需就业劳动力和80个岗位的时候,失业的人数往往是大于20的。

以上对总量过剩失业、结构性失业、总量过剩与结构性失业并存三种情况的分析,是在排除了其他影响因素的情况下,单纯从劳动力供求情况出发对失业情况所作的简单化分析。这种简单化的解剖说明了劳动力供需情况与失业之间的关系。当然以上的举例都是一种理想状况,现实情况往往复杂得多。在劳动力寻找岗位和岗位寻找劳动力的过程中还有其他许多干扰因素也会影响就业:市场信息反映不灵,劳动力流动障碍等等。

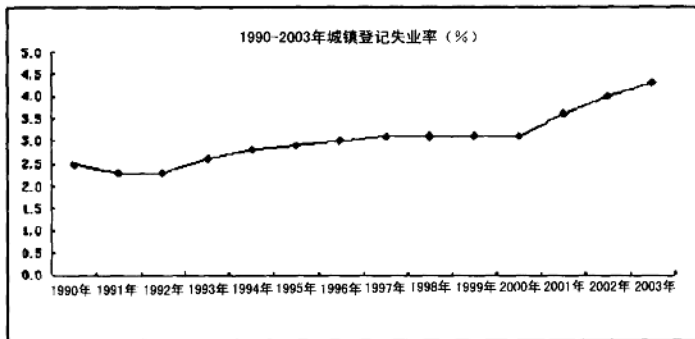
在三种失业中,摩擦性失业是基于劳动者的变动而引起的失业,这种失业对劳动力市场和整体就业形势的影响相对较小。而由劳动力供求数量、结构问题引起的总量失业和结构性失业问题较难解决,对劳动力市场和整体就业形势具有决定性影响。在我国,劳动力供求总量矛盾相当尖锐,同时劳动力供求结构的矛盾也十分突出。因此,青年就业问题的解决要同时面对这两大矛盾。

## 二、我国青年失业中的总量失业和结构性失业

(一)未来 20 至 30 年内,青年劳动力还将持续大量涌入就业市场,青年劳动力的总量过剩将是我们要长期面对的一个难题

21 世纪头 20 年,中国 16 岁以上人口将以年均 550 万人的规模增长,到 2020 年劳动年龄总人口将达到 9.4 亿人。“十五”期间(2001~2005 年)劳动年龄人口增长最为迅速,年均增长 1360 万人。这意味着到 2020 年,我国将新增 1 亿左右的需就业青年。(注:到 2020 年,这部分新增劳动力中年龄最大的也才 36 岁。每年的新增劳动力中,有一部分将因为就读于中学或大学而暂时延迟进入劳动市场,但每年都将有差不多数量的大中专毕业生需要就业。因此,从一定时期来看,进入劳动年龄人口与进入劳动市场的人口是大体相当的。)这还只是单纯的自然增长所带来的新增青年劳动力,不包括现有的历史积淀下来的尚需就业或转移的部分。农村尚有 1.5 亿富余劳动力需要转移,其中有一亿多是青年。这部分青年加上新增劳动力,仅这两项就意味着新世纪的头 20 年我国平均每年要安排一千余万青年就业。

再反过来看看岗位的供应情况。一般情况下,经济发展能创造一定数量的就业岗位。在西方国家,以美国为例,当经济增长率达到 3% 的时候,失业率保持不上升也不下降的状态;经济增长率高于 3%,失业率会大幅下降;经济增长率低于 3%,失业率会大幅增长。但是,近年来我国的情况却与此大相径庭。虽然近年来我国经济始终以 7~8% 的速度增长,失业率却不断攀升(见下图)。



资料来源：《中国的就业状况和政策》白皮书。

之所以如此，一是这几年在经济增长的同时，由于国有企业改革等原因，许多原来积淀的冗余人员下岗失业，一定程度上抵消了经济增长所增加的就业机会。同时，由于我国产业结构中劳动力密集、就业弹性系数(指经济每增长1%就业增长的百分比)大的第三产业比例偏小，(注：2003年，我国第三产业在经济中的比重约29%，而美国高达74%，马来西亚、印度等国也都达到了40%以上。由于第三产业的就业弹性系数高，因此能吸纳大量劳动力，有力地缓解失业压力。2001年，我国第三产业从业人员占全部从业人员的比重为27.7%，而发达国家，如美国为74.5%、法国为74%、英国为72.8%、日本为63.1%、德国为62.6%；即使是发展中国家，如印度、马来西亚等国家也已达50%左右。)整体经济的就业弹性系数偏低，因此经济增长所带来的岗位增加极为有限。“九五”期间(1996~2000年)，全国31个省、市、自治区中有14个地区出现了就业负增长；有一个地区出现零增长；只有三个地区平均就业增长率在2%。与其他时期相比，所有地区就业增长率都大幅度下降。各地区就业GDP增长弹性系数都比较低，就业资本投入增长弹性系数也比较低，出现了经济增长和投资增长、而就业是低增长甚至是负增长的情形。从1998年到2002年的4年间，我国实际国内生产总值从人民币78000亿元增加至106000亿元，年增长率为7.8%。同时，统计数据显示，这4年间的就业岗位数从7.06亿个增加到7.37亿个，年增幅为1%。

在未来相当长时期内，我国将有大量青年劳动力源源不断地进入劳动力市场，而就业岗位的增加速度与青年劳动力的增加速度之间将有较大的差距。这种



差距意味着劳动力供应远远大于需求的现实在短期内难以迅速改变。因此在未来的二三十年内,青年的就业问题将始终是一个大问题。

**(二)我国青年劳动力的技能、观念、地域分布等方面与劳动力市场的需求不适应,存在突出的结构性失业**

劳动力不适应市场需求包括劳动力的技术、知识、经验、种类、年龄、性别、地区分布、观念等许多方面与市场需求的脱节。青年劳动力在这些方面不适应市场需求,都会造成青年失业。我国青年中存在较为突出的是技能性结构失业、地域性结构失业和观念性结构失业。

#### 1. 技能性结构失业

技能性结构失业,是指由于产业升级换代、经济结构调整、新技术应用于生产等原因,对劳动力的技能提出了新的要求,现有劳动力不能适应这种要求而失业。我国青年存在着较为突出的技能性结构失业。以技术工人为例,我国现有技术工人7000多万,其中初级工占61.5%,中级工占35%,高级工、技师、高级技师仅占3.5%,并且高级工还大多为年龄较大的工人。而发达国家的结构是高级技工以上的占35%、中级技工占50%、初级工占15%。随着我国制造业的升级和扩张,技能人才不足已经成为我国制造业进一步发展的一个瓶颈。国家劳动和社会保障部2004年二季度对全国113个城市的劳动力市场监测数据分析表明,各技术等级的劳动者在劳动力市场上都处于供不应求的状况,技师和高级技师严重短缺。企业对高级技师、技师、高级工、中级和初级工的需求人数与求职应聘人数之比,分别是2.4:1、2.1:1、1.8:1、1.5:1和1.5:1。

#### 2. 地域性结构失业

地域性结构失业,指的是劳动者的地域分布、流动与岗位的地域分布不对称所造成的失业。这种情况造成劳动力在某些地方过剩,另外一些地方却严重短缺。我国的地域性结构失业较为突出,比如在我国的一些大城市已出现人才高消费现象,但在大量的中小城市、县城、特别是西部地区,却面临人才特别是高学历人才的严重短缺。一方面这些地方经济和社会发展相对落后,急需人才来推动发展,改变现状;另一方面人才又不愿意到这些地方去。一个针对湖南长沙地区大学生的抽样调查显示,有89.1%的大学毕业生选择到条件相对较好的发达城市工作,仅有9%的学生选择了中、小城市,而选择农村及小城镇的则极少。其他地区的调查也都显示出了大体一致的结果。有关资料显示,近年来我国高校毕业生在大中城市就业者占总数的80.8%,在乡镇和农村就业者仅占19.2%。大多来自农村的毕业生,都不愿回农村或基层单位就业。这样的人才流动就造成了欠发达地区需要高学历人才的岗位空缺或由不合适人员顶替,而经济发达的地区却出现人才高消费和富集失业的现象。