

中国经济史研究丛书

主编 陈支平

张燕萍 著

抗战时期国民政府 经济动员研究



福建人民出版社

中国经济史研究丛书

主编 陈支平

张燕萍 著

抗战时期国民政府 经济动员研究



福建人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

抗战时期国民政府经济动员研究/张燕萍著. —福州:
福建人民出版社, 2008. 7

(中国经济史研究丛书)

ISBN 978-7-211-05614-9

I. 抗... II. 张... III. 抗日战争—国民政府—
国防经济—战争动员—研究 IV. E296. 93

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 177464 号

中国经济史研究丛书

抗战时期国民政府经济动员研究

KANGZHAN SHIQI GUOMIN ZHENGFU

JINGJI DONGYUAN YANJIU

作 者: 张燕萍

责任编辑: 陈情福

出版发行: 福建人民出版社 **电 话:** 0591—87533169(发行部)

网 址: <http://www.fjpph.com> **电子邮箱:** 211@fjpph.com

地 址: 福州市东水路 76 号 **邮政编码:** 350001

印 刷: 福州展丽彩色印刷有限公司

地 址: 福州市工业路祥坂台西科技园三区 8 幢

邮政编码: 350001

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张: 15.625

插 页: 4

字 数: 371 千字

版 次: 2008 年 7 月第 1 版

版 次: 2008 年 7 月第 1 次印刷

印 数: 1—1000

书 号: ISBN 978-7-211-05614-9

定 价: 35.00 元

本书如有印装质量问题,影响阅读,请直接向承印厂调换
版权所有,翻印必究

序

史全生

抗日战争，由于其规模大、持续时间长、残酷激烈的程度深，对战后的社会产生了深远影响，其距离现今的时间也近，当时的许多人和事至今仍历历在目，许多经历过的人现今还生活在我们中间，加上政治和其他种种因素，所以一直是近现代史研究的热点，发表和出版的论著已累千上万。然而，研究讨论的话语大多局限于政治、军事等方面。改革开放以后，加大了对经济研究的力度，对大后方的农业、工业、交通运输、贸易和财政金融方面的发展演变，也都发表了不少论著。不过，对于大后方经济发展与抗日战争的关系，国民政府在这场经济动员中的地位与历史作用，却很少有人问津，张燕萍博士的这部著作《抗战时期国民政府经济动员研究》则首次对之进行了全面而深刻的分析研究，可以说是填补了该领域空白的开拓之作。

张燕萍的这部著作具有一系列创新特点。

首先构建了该领域的全新内容。就同任何一门学科或专业方向都有其特定的研究对象一样，战争中的经济动员问题也有其特定的研究对象。过去由于无人涉足，故一直未被揭示，因而一般的学者也不甚了解，而张燕萍长期在军事院校从事国防经济学的教学与研究，在这面积累了丰富的教学研究心得，全面掌握了其专业知识，深悉现代战争对于经济的依赖，便以此为突破口，专从经济与战争的关系上下功夫，摸索出了一条新的门径，从而

为该领域奠定了研究探讨的基本内容和思路。这一思路是完全正确的。因此，该书着重探讨了抗战爆发前后国民政府根据国防和战争的需要进行国民经济动员，并运用政策的权威，积极组织民众参军服役，发展经济，大量制造并购储各种武器装备，解决粮食和其他一切军需物资，加强交通建设，不断补充前方兵员和其他物资的消耗等等问题，从而构建了该书的学术架构，并将其内容阐述无遗。

同样，由于没有前人的著作可供参考，自然也无前人作过资料整理，只有靠作者自己在那“洪荒原野”上仔细地耙梳搜寻。为此，作者先后到北京、南京、重庆、成都等地各大图书馆、档案馆搜集资料。所以，该书的又一个特点就是资料丰富新颖，运用了许多尚未公布过的第一手原始资料，特别是运用了大量的原始档案，其中仅中国第二历史档案馆的档案资料即运用了军事委员会及其下属各部、国防最高委员会、国防设计委员会、国家总动员设计委员会、经济部、粮食部、交通部、战时生产局，以及钢铁、燃料、液体燃料管理委员会、处的档案资料约 20 个全宗号。此外，还运用了许多四川省档案馆和重庆市档案馆的档案资料。在全书 900 多条注释中，档案资料即达 500 多条。在全书 60 幅左右的图表中，也有 25 幅左右图表的资料来源于档案资料。其中许多都是尘封了几十年未被公布资料，该书首次运用了。在当今心气浮躁的经济社会里，尚能有如此甘坐冷板凳的刻苦精神，是值得学术界同声庆贺与积极提倡鼓励的。此外，该书还运用了不少原始的未刊文稿，其中也不乏首次披露运用者。在同一部书中运用了如此之多的原始档案和未刊文稿资料，不但给人以耳目一新的感觉，也对该书的学术水平和创新成就提供了有力的保障。

第三是观点新颖。过去内地学者对国民政府在抗日战争中的

表现大都持消极甚至否定的态度，认为国民政府抵抗不力或消极抗日积极反共。改革开放以后情况有所改观，但大多数学者仍有一定的保留态度。而作者则通过大量历史资料的印证，认为国民政府作为当时的中央政府，在大片沿海沿江经济发达地区沦陷以后，仍以经济比较落后的西南、西北地区为依托，广泛地进行国民经济动员，调整了国民经济的地区结构和产业结构与资源配置方向，不断征集新的兵员，以补充各部队在战争中的伤亡减员；加强后方的兵工和其他工矿业的建设，加紧了对能源、冶金、机械、电器、化学工业的动员，制造了大量的武器弹药、燃料、油料和军用通讯器材等装备物资，并大量进口国内不能或很少生产的武器装备与其他战略物资，不断补充各部队武器弹药和其他装备物资的损耗。在农业方面采取种种措施，增加粮食生产，通过田赋征实、征购、征借等方式，筹集了大批军粮以供军需。在交通运输方面则加强了交通建设，广泛地动员了国家和社会的运输力量，十分艰难地开展军运，确保了各部队兵员、武器装备和其他军需物资的及时到位。通过这一系列长达八年的动员，终于改变了中日两国在中国战场上的军事力量对比，使原来敌强我弱的天平逐步向中国方面倾斜，最后终于取得了抗日战争的胜利，从而充分肯定了国民政府在经济动员中的努力和积极作用。

自然，同任何事物都有其两面性一样，作者在充分肯定国民政府在抗战时期经济动员中作出的努力和发挥的积极作用的同时，也指出了其存在的问题。一是国民政府开展经济动员为时太迟。在九一八事变以后，当日本帝国主义不断扩大对华侵略时，国民政府就应该及时开展经济动员，加强国防经济建设，积蓄军事力量，以抵抗日本帝国主义的侵略。可国民政府恰恰相反，而是集中力量镇压和“围剿”红军。直到1935年红军长征到陕北并发表团结抗日的“八一宣言”后，国民政府才开始备战，在中

部地区从事军事工业和重化工业基地建设。然而这时已为时晚矣，就在国民政府新的军事工业和重化工业项目启动上马不久，日本帝国主义即发动了全面侵华战争，将国民政府的这些备战项目摧毁于襁褓之中。二是国民政府经济动员的效率低下。抗战爆发以后，国民政府虽然成立了国家总动员设计委员会，但它只是国家总动员的设计、研究和监督机构，而不是具有高度权威的主办机构，实际动员事务仍由行政院和军事委员会下属各部门如财政部、经济部、交通部、军政部、后勤部、资源委员会等负责，从而使国民政府的经济动员缺乏一个统一的领导与指挥，并且机构重叠，政出多门，各自为政，互相推诿，因而工作效率十分低下。三是经济动员的方式单一，主要是通过行政执法的方式开展，由政府制订颁布一些有关动员的法令法规，各行政部门强制执行，而很少使用思想动员和经济激励的方法，因而效果欠佳。当然，在国民政府动员过程中也涌现出了不少广大民众积极响应的动人事迹，但那也只是出自广大民众强烈的爱国主义情怀，而不是对国民政府的真心拥护。我们认为作者的这些观点是十分中肯和实事求是的，完全符合当时的实情，具有很强的说服力。

第四，在写作上各方面的分寸把握得当，始终突出经济与战争的关系。因为经济动员与经济史和军事史都有一个共性，即离不开经济和军事，但又不是经济史和军事史，而是介于这两者之间，实为边缘学科，如果处理不好就会写成一部经济史或军事史。而作者在这方面处理得很好，专门在经济与战争的关系上下功夫，一开始即从抗战前中日两国的国防经济潜力比较入手，使人们对抗战前中日两国悬殊的实力以及两国的潜力状况有一个基本的认识，接着再考察全面抗战爆发前国民政府作了哪些经济准备，然后进一步分析研究国民政府为了争取战争的胜利，制定了哪些政策措施，进行国民经济动员，动员组织广大民众参军服

役，努力发展军事工业和其他工矿业、农业和交通运输业，并分门别类地具体阐述了各部门的发展及其对这场战争的支持力度，从而写出了该领域的内容和特点，写出了新意。

虽然张燕萍的这部著作是一项具有创新意义的研究成果，也取得了令人欣慰的学术成就，但作为一部填补空白的著作，其成就最大也只能是基础的和初步的，以后随着该领域研究的不断展开，其讨论将越来越深刻，学术层面也将越来越广阔。后人的学术成果必将超越前人。在张燕萍这部著作出版之际，特作此序，希望更多的学者积极参与该领域的讨论研究，不断结出丰硕的成果。

2006年11月于南京龙江

目 录

序	(1)
前 言	(1)
一、选题的意义	(2)
二、研究状况简介	(5)
三、理论与方法	(8)
四、创新与不足	(10)
第一章 抗战前中日国防经济潜力比较与国民政府的经济 备战	(13)
第一节 战前中日人力资源与自然资源比较	(13)
一、战前中日人力资源比较	(14)
二、战前中日国土和耕地面积比较	(17)
三、战前中日矿产资源比较	(19)
第二节 战前中日生产能力比较	(27)
一、国民生产总值和产业结构比较	(28)
二、主要工业产品产量比较	(32)
三、农业和农产品产量比较	(36)
四、交通运输业比较	(41)
第三节 战前国民政府的经济备战	(46)
一、战前中国的兵器工业建设与武器装备的进口	(46)
二、战前国民政府的重化工业建设	(52)
三、战前国民政府的交通备战	(56)

第二章 抗战爆发后国民政府经济动员的方针政策 ·····	(65)
第一节 战时经济管理体制的形成与完善 ·····	(65)
一、战时经济管理机构的紧急调整·····	(65)
二、战时经济管理体制的基本确立·····	(70)
三、战时经济管理体制的调整与完善·····	(72)
第二节 战时经济动员方针政策的制定与实施 ·····	(79)
一、《总动员计划大纲》的制定和实施 ·····	(79)
二、《抗战建国纲领》的制定和实施 ·····	(81)
三、《国家总动员法》的制定和实施 ·····	(86)
第三节 国民经济再生产体系的调整 ·····	(90)
一、国民经济地区结构的调整·····	(90)
二、国民经济产业结构的调整·····	(96)
三、资源的分配比例和优先顺序的调整·····	(102)
第三章 抗战时期国民政府兵员动员 ·····	(112)
第一节 战前义务兵役制的实行和中日兵力比较 ·····	(112)
一、战前义务兵役制的实行·····	(112)
二、战前中日兵力比较·····	(115)
第二节 抗战时期国民政府兵员动员和兵力补充 ·····	(118)
一、抽调、招募、征兵并行·····	(119)
二、以征额配赋制为特征的义务兵役制的实施·····	(123)
三、按照管区配属原则补充兵员·····	(127)
第三节 抗战时期国民政府兵员动员评价 ·····	(131)
一、基本满足了作战部队兵员补充的需要·····	(131)
二、兵员动员效率低下·····	(133)
三、兵员动员效率低下原因分析·····	(137)
第四章 抗战时期国民政府兵器工业动员与武器装备的补充 ·····	(141)

第一节 战前中日兵工企业生产能力和两军武器装备水平比较	(141)
一、战前中日兵工企业生产能力比较	(141)
二、战前中日两军武器装备水平比较	(144)
第二节 抗战时期国民政府兵器工业动员	(148)
一、内迁兵工厂的扩充、调整和发展	(148)
二、地方兵工厂的接收、调整和扩建	(154)
三、新建、扩建一批兵工厂	(156)
四、抗战时期中国兵器工业的进步	(161)
第三节 抗战时期武器装备的补充	(165)
一、抗战初期武器装备的补充	(165)
二、抗战中期武器装备的补充	(169)
三、抗战后期武器装备的补充	(176)
第四节 抗战时期国民政府兵器工业动员评价	(182)
一、补充了作战部队武器弹药的损耗	(182)
二、兵器工业动员组织协调能力较差	(184)
三、没有从整体上提高中国军队的武器装备水平和战斗力	(184)
第五章 抗战时期国民政府工业动员与军需物资的供应	(186)
第一节 煤炭工业动员与军用燃料的供应	(187)
一、努力促进大后方煤矿业的发展	(187)
二、对大后方煤矿业进行管制	(190)
三、煤炭工业动员成效评价	(199)
第二节 液体燃料工业动员与军用油料的供应	(209)
一、液体燃料的进口	(209)
二、国内液体燃料的生产	(212)
三、军用液体燃料的供应	(216)

第三节 冶金工业动员与军需原料的供应	(226)
一、钢铁工业动员与军需原料的供应	(227)
二、铜铅锌业动员与军需原料的供应	(243)
第四节 机械、电器、化学工业动员与军需物资的供应	
.....	(249)
一、机械工业动员与军需物资的供应	(250)
二、电器工业动员与军用通信器材的供应	(254)
三、化学工业动员与军需原料的供应	(256)
第六章 抗战时期国民政府农业动员与战时军粮的供应	
.....	(263)
第一节 抗战时期国民政府农业动员	(263)
一、调整农业生产结构, 以满足军民衣食需要作为农业 生产的首要目的	(264)
二、改进农业生产技术, 提高单位面积产量	(271)
三、兴修水利, 增加农田灌溉面积	(274)
四、发放农贷, 健全农村金融	(278)
五、抗战时期大后方粮食产量增加	(281)
第二节 抗战时期国民政府对粮食的管制	(284)
一、自由流通时期: 1937 年 7 月—1940 年 8 月	(284)
二、分级管理时期: 1940 年 8 月—1941 年 7 月	(291)
三、全面统制时期: 1941 年 7 月—1945 年 8 月	(295)
第三节 抗战时期的军粮供应	(300)
一、粮饷合一、国粮价拨与抗战前期的军粮供应	(300)
二、粮饷划分、主食公给与抗战中后期的军粮供应	(307)
第四节 抗战时期国民政府农业动员与军粮供应评价	
.....	(318)

一、通过农业动员基本上保证了军公粮供应·····	(318)
二、粮食管制政策的失误导致抗战中期军粮供应危机 ·····	(321)
三、田赋征实给军粮的仓储和运输带来很大困难·····	(324)
四、“三征”给粮农造成了沉重的负担·····	(334)
第七章 抗战时期交通运输动员与战时军事运输·····	(338)
第一节 抗战时期国民政府交通运输动员·····	(338)
一、多方筹措资金,加强西部交通设施建设·····	(339)
二、调整交通运输管理机构,加强对交通运输的军事 统制·····	(346)
三、动员国家和社会运输力量进行战时运输·····	(351)
第二节 抗战时期的铁路军事运输·····	(367)
一、铁路军运机构的组建与演变·····	(367)
二、铁路军事运输任务的完成·····	(373)
三、铁路军事运输成效评价·····	(388)
第三节 抗战时期的公路军事运输·····	(391)
一、抗战初期的公路军事运输(1937年7月—1938年底) ·····	(391)
二、抗战中期的公路军事运输(1939年1月—1942年底) ·····	(403)
三、抗战后期的公路军事运输(1943年1月—1945年 8月)·····	(422)
第四节 抗战时期的船舶军事运输·····	(433)
一、抗战初期的船舶军事运输(1937年7月—1939年 6月)·····	(433)
二、抗战中期的船舶军事运输(1939年7月—1942年 12月)·····	(445)

三、抗战后期的船舶军事运输(1943年1月—1945年 8月)	(450)
第五节 抗战时期的航空军事运输	(454)
结束语	(464)
主要参考文献	(472)

前 言

抗日战争是中国历史上一次空前的全民族的反侵略战争，其规模之大、持续时间之长前所未有。中国在沿江沿海经济最发达的地区被日本帝国主义占领之后，仍以经济比较落后的西南西北地区为依托，坚持八年抗战，并最终取得了胜利。一般说来，经济是战争的基础，战争离不开经济的支持。经济比较发达的国家，赢得战争胜利的可能性也比较大。抗战前，日本的经济、军事实力都比中国强大，那么，为什么中国能以弱胜强，取得抗战的最终胜利呢？

既然经济是战争的基础，我们要探究抗战胜利的原因，还是应从经济基础中寻找。现代战争是综合国力的全面较量，在持续时间较长的战争中，谁拥有较为雄厚的国防经济潜力并能将这种潜力有计划地、逐步地、不断地释放出来，转变为军事和经济实力，谁就能赢得战争的最后胜利。基于此，笔者希望能从中日两国国防经济潜力的比较和国民政府经济动员的角度，来研究国民政府经济动员对于支持抗战、取得抗战胜利所发挥的作用，进而全面深入地探究中国人民最终取得抗战胜利的原因。

所谓国民经济动员是“国家将国民经济各部门和相应的国家机构有组织、有计划地由平时状态转入战时状态，充分调动国家的经济能力、提高生产水平、保障战争需要的一系列活动。”^①

^① 《中国大百科全书·军事卷》，中国大百科全书出版社1989年版，第316页。

进行国民经济动员，就是从组织、方针、政策、策略上，在适当的时机，以最快的速度，调动一切有利于军事斗争的经济因素，克服一切不利于军事斗争的经济因素，去为赢得战争的胜利服务。可见，国民经济动员的根本目的就是要使社会生产的总过程，尽可能按照支持战争的需要去运转，把国防经济潜力转换为军事经济实力，从经济上促成军事目标的实现。

一、选题的意义

随着现代战争对经济的依赖程度的不断加深，国民经济动员的地位和作用亦与日俱增。在第二次世界大战中，军舰、飞机、坦克、大炮等大量新式装备的运用，使战争的规模和消耗都达到了前所未有的程度，战争不再只是军队的事情，而是真正变成了“需要动用每个国家全部资源的总体战”。在这种总体战中，必须在全国范围内实行国民经济总动员，将国家国防经济潜力转换为军事实力，才能夺取战争的胜利；而且一般来说，战争的规模越大，持续的时间越长，要求国民经济动员进行得愈广泛、愈坚决、愈彻底。国民经济动员的成功与否，决定着国防经济潜力的利用和开发程度，也最终影响着战争的进程和结局。经济动员和军事动员一样，已成为决定战争胜负的不可缺少的因素。抗日战争是一场旷日持久的现代化战争，这场战争既是中日两国军事实力和经济实力的较量，也是两国经济动员水平的较量。20世纪30年代的中国虽然在军事和经济实力上都与日本存在着很大的差距，但中国有广阔的国土、丰富的人力资源和自然资源，国防经济潜力较大，如能将中国的国防经济潜力有计划、有步骤地组织和动员起来，也能为赢得战争的最后胜利提供强大的物质基础。因此，抗日战争时期，国民政府有没有在现有的经济基础上，最大限度地去动员全国各个产业、国家和社会的各种力量进

行抗战，把国防经济潜力转变为军事经济实力，就成为抗战史研究领域的一个非常重要的课题。

改革开放以来，史学界对抗日战争史的研究日渐深入，不少史学工作者对抗战时期的军事、政治、经济等都进行了较为充分的研究，特别是在大后方经济史的研究方面，取得了比较丰硕的研究成果，对抗战时期大后方工业、农业、交通运输业等产业的发展 and 国民政府的财政、金融、对外贸易政策等都有较详细的阐述，但对于抗战时期大后方经济与战争的关系，特别是对于国民政府经济动员在抗战中的地位和作用，基本上没有涉及。经济是战争的基础，战争也是经济发展的动因之一。本书对于抗战时期国民政府经济动员的研究，就是力图以抗日战争为个案，分析战争与经济的关系，研究国民政府在战争时期是怎样开展经济动员工作的，其经济动员工作的方针、政策、措施的成败得失何在，其经济动员成果如何，有没有适应抗日战争的需要，国民政府的经济动员对战争进程产生了什么样的影响等等。笔者相信，对于上述这些问题的研究，必将有助于对抗日战争研究的进一步深化。

抗战时期国民政府经济动员涉及的范围非常广泛，涉及到财政金融、工业、农业、商业、交通运输业、科学技术、对外贸易等许多方面，本书不可能全部容纳，因此，笔者试图以军事需求为中心，围绕军事斗争需要展开对经济动员工作的研究。本书研究思路是，首先从抗战前中日两国的国防经济潜力的比较入手，以便对抗战前中日两国间比较悬殊的实力以及两国的潜力状况有一个基本的认识。接着，再考察全面抗战爆发前，国民政府面对日本帝国主义的侵略做了哪些经济准备，在此基础上，进一步分析研究抗战爆发后，国民政府是如何推动国民经济由平时状态向战时状态转变，进而形成战时经济体制的。然后具体分析国民政