

新中国经济布局 研究文集

陆大壮 编著



中国财政经济出版社

新中国经济布局研究文集

陆大壮 编著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新中国经济布局研究文集/陆大壮编著. —北京: 中国财政经济出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1071 - 1

I. 新… II. 陆… III. 经济发展 - 研究 - 中国 - 文集
IV. F12 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 191102 号

责任编辑: 樊 闽 责任校对: 张 凡
封面设计: 陈 瑶 版式设计: 兰 波

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph @ cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京中兴印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

850 × 1168 毫米 32 开 8.5 印张 198 000 字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 17.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1071 - 1/F · 0899

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

前言



在我国社会主义经济建设中，经济布局是基本环节之一。建国近 60 年来，社会主义经济布局积累了丰富的正反两方面的经验和教训。总结这些经验和教训，有利于改善经济布局，促进经济持续、协调的发展，增进民族凝聚力，增强国力。这也是建设适应于社会主义市场经济体制需要的经济布局的基本出发点之一。

我国的经济布局是从学习苏联经验开始的，但是，在它的建设实践和理论研究中，一直与我国社会主义经济建设的实践密切结合，在马克思主义及党和国家的方针政策指引下，在实践中逐步前进。理论联系实际，始终是我们研究中国社会主义经济布局问题的指导思想。

20 世纪 50 年代是新中国经济布局的起步阶段。1955 年 7 月 30 日第一届全国人民代表大会二次会议通过的《发展国民经济的第一个五年计划 1953—1957》中，首次规定了工业地区分布原则。《使工业接近原料燃料的产区和消费地区》、《工业的大分散和小集中》、《充分利用原有的工业基地和积极建设新工业基地》三篇论文，对工业分布中的这三组矛盾及其相互关系的正确处理进行了分析论述和探讨，这首先是为了宣传“一五计划”规定的工业分布原则。

1959 年撰写的《生产布局原理纲要》，全面系统地论述了生



产布局原理。论述实际上是针对“大跃进”中那些不顾客观条件随意布局的主观随意性，分析了支配和制约社会主义生产布局的各种客观条件，强调了这些客观条件对于生产布局形成和发展的客观规律性，进而在正确处理人民内部矛盾的思想指导下，论述了处理社会主义生产布局中六个重大关系的准则，即原则。其总的思想是：适应生产力发展的要求和依靠生产力发展提供的条件是合理布局的基础和关键。在撰写这篇文章的前几年，我认真学习马克思主义经典著作，集萃了有关生产布局的论述作为指导思想，又通过学习世界经济史寻找事实根据，编写了《作用于生产配置的诸条件》，这是《生产布局原理纲要》第一章的蓝本。这篇文章对至关重要的国防原则语焉不详，这次通过加注，结合形势发展，作了较详尽的论述。

1958—1978年，由于经济建设中“左”倾思想的影响，生产布局不当造成的程度不同、有些是严重的经济损失的教训（有些是沉痛的教训）相当不少。《生产合理布局是提高经济效果的一个基本环节》论述了这些教训，也提出了实现生产合理布局需要注意的主要问题。

经济运行包括生产、分配、流通、消费等环节，不只是生产。生产发展必然受其他环节的制约和促进。经济运行机制受到经济体制的制约。在一定的地理环境和生产力水平条件下，经济运行机制对生产布局（实际上是对包括多个环节的经济布局）起支配作用。可惜，我国经济地理学界对这种作用研究很少，同对自然条件、生产技术等条件的作用研究相比，成果甚少。《论生产布局》、《经济体制与生产布局》两篇论文总结三十多年的经济布局经验，对生产布局的内容，尤其是对被经济体制制约的经济运行机制对生产布局的作用进行了探讨。

1999年撰写的《新中国经济布局原则》，概述了建国50年

中，经济布局原则的发展变化，认为新中国 1978 年前后的经济布局原则可以分别概括为“计划安排，向内地平衡分布工业，为增强御侮国力奠定基础”和“改革开放，一部分地区先富起来，替全国共同富裕铺设道路”。这篇论文明确地把生产布局纠正为经济布局。

《第一个中国经济建设规划——孙中山的〈实业计划〉》，由于众所周知的原因而未能实现，但是它对中国人民建设祖国经济有过重大的鼓舞作用。它的指导思想和宏伟蓝图提供了发人深思的启示，并且具有一定的现实意义。

人多地少是我国的基本国情之一，而且这个矛盾还有加剧的趋势。统筹整治国土是我国社会主义建设持续、协调、健康发展的必要条件。我把在 1982 年首届国土整治学术讨论会上代表农业、治山、治水小组在大会上的汇报发言整理成为《统筹整治国土》一文。近年来，不少部门、不少地区贪大求洋、追求豪华，甚至漠视民生，基本建设滥占土地、特别是滥占交通便利地区的耕地，滥建的开发区又有很多开而不发，不少土地被占而不用；由于补偿过低，还严重损害了很多农民的利益，使之成为失地失业农民；有的严重损害拆迁户的利益。2004 年，国务院暂停审批土地，同时审核开发区，清查占而不用的各种非法用地和使用不当的用地，取得显著成果，并提出了建立最严格的土地管理制度的要求。我国经济建设的迅速发展对土地的需求量相当大，低价甚至是无偿批地成为政治腐败的一大毒瘤。行政干预虽能很快地取得较明显的效果，但是不能治本。治本必须尽快建立健全最严格的土地管理法制。我国已决定建立国家土地督察制度，设立国家土地总督察，向地方派驻土地督察专员，完善土地执法监察体制，但更有必要的是广泛树立、特别是在各级干部中树立我国人多地少，必须高效合理地利用每一寸国土的观念。这



是实行最严格的土地管理的思想基础。

改革开放以来，流通的作用日益显现，商业地理学又重新受到重视。我认为，不能把城市仅仅看成是工业生产基地。《注意发挥城市促进流通的作用》和《加快建设，充分发挥张家港的作用》是作者的研究进入流通领域的两篇论文。

在我主编并撰写了大部分章节的《中国商业地理学》的“绪论及思路”中论述了商业地理学的性质和作用，并说明了这本书的思路和结构的创新。这种创新主要是：把适应于传统计划经济体制的以生产地理为主的体系，改变为适应于有计划商品经济体制的“销通产的地理布局”的理论体系和结构。《20 世纪 80 年代的中国粮油地理》就是“销通产的地理布局”理论的一个实例。《中国国内商品流通产业的投资环境（20 世纪 90 年代初）》反映了我国商品流通产业从计划经济向市场经济转型的开始，展望了投资环境的前景。《我国十大专业批发市场》分析了 1991 年全国八个成交额大的工业小商品批发市场和两个农副产品批发市场，由此考察我国这类批发市场的发展和它们的市场效应。

改革开放以来，随着综合国力的增长、人民的物质生活和精神生活要求的提高，旅游业迅速发展，成为拉动经济发展的重要动力，并且成为一些地区的支柱产业，只是在发展中对文化内容重视不足，如旅程中少有安排参观博物馆的。与长城南北呼应的世界奇观之一——彪炳千古的灵渠就没有受到应有的重视。我为此编写了《灵渠应该成为桂林的旅游重点之一》，呼吁开发这一宝贵的旅游资源。

行政区和经济区在经济布局中和区域经济中具有重要作用。《中国行政区的形成和发展》、《新中国经济区划的实践》、《中国经济区划的研究》三篇文章论述和研究了这两种区划的发展。



形势发展要求经济地理学的教学和研究与时俱进，为此撰写了《论当前经济地理学研究的任务》、《经济地理学发展要适应建立社会主义市场经济体制的需要》两文进行探讨。

分析过去积累的经验和教训，为的是展望未来，未来正未有穷期。撰写《新中国经济布局的回顾和展望——建设以人地关系和谐为基础的区域互动、城乡协调的经济布局》作为小结。

2008年1月，我国南方暴雪造成大灾。这场雪灾也暴露了我国经济布局中的薄弱环节。我国的工业较多地分布在东南沿海地区，因为这些地区改革开放最早，投资最多，出口也多，消费水平较高。另一方面，我国的矿物和能源大部分分布在北方，天然气和水力资源主要分布在西北和西南，因而需要北煤南运、西气东输和西电东送；劳动力的很大部分来自中西部内地，春节前后形成大量返乡和回厂的人流，这是城乡之间和地区之间的重大差异所造成的。远程运输为资源的广泛因而充分地利用提供了条件，但是也加大了成本和增加了风险。如何权衡利弊、趋利避险，如何开发当地能源（例如，在资本和技术条件较好的东南沿海地区更多地开发风能、太阳能），如何使更多的农民就近就地从事非农产业，都是经济布局中的大课题。由此可见，经济布局在我国的社会主义建设中是个无法回避的基本环节之一，很需要也很值得进行研究。

作者

2008年10月



使工业接近原料、燃料的产区和消费地区·····	(1)
工业分布的大分散和小集中·····	(10)
充分利用原有的工业基地和积极建设新工业基地·····	(15)
生产布局原理纲要·····	(23)
生产合理布局是提高经济效果的一个基本环节·····	(71)
论生产布局·····	(82)
经济体制与生产布局·····	(96)
新中国经济布局原则·····	(107)
第一个中国经济建设规划	
——孙中山的《实业计划》评述·····	(112)
统筹整治国土·····	(121)
注意发挥城市促进流通的作用·····	(126)
加快建设 充分发挥张家港的优势和作用·····	(133)
《中国商业地理学》绪论及思路·····	(139)
20 世纪 80 年代的中国粮油布局·····	(154)
中国国内商品流通产业的投资环境·····	(166)
我国十大专业批发市场·····	(199)
灵渠应该成为桂林旅游的重点之一·····	(204)
 中国行政区的形成和发展·····	 (208)



新中国经济区划的实践·····	(216)
中国经济区划的研究·····	(222)
论当前经济地理学研究的任务·····	(227)
经济地理学发展要适应建立社会主义市场经济体制的 需要·····	(237)
新中国经济布局的回顾和展望 ——建设以人地关系和谐为基础的区域互动、城乡 协调的经济布局·····	(244)
后 记·····	(261)

使工业接近原料、燃料的产区 和消费地区

我国的工业建设正在迅速发展，越来越多的新工厂正在我国广大的土地上建设起来。我国工业建设的社会主义性质，决定了我们有可能，也有必要按照社会主义生产分布的原则，把新建设的工厂合理地、有计划地分布在全国各地，以逐步改变旧中国遗留下来的工业地区分布偏集在沿海的不合理状态，提高落后地区的经济水平，使全国各地区的自然资源和人力资源都能得到更好的利用，使全国各地区的经济潜力都能得到充分的发挥，使全国各地区的生产都能在高技术基础上稳步发展，借以达到全国经济的普遍高涨。

根据苏联社会主义建设的经验和我国的实际情况，在发展我国国民经济的第一个五年计划中，明确规定：“我们的工业基本建设的地区分布，必须从国家的长远利益出发，根据每个发展时期的条件，依照下列原则，即在全国各地区适当地分布工业的生产力，使工业接近原料、燃料的产区和消费地区，并适合于巩固国防的条件，来逐步地改变这种不合理的状态，提高落后地区的经济水平。”这个规定使工业接近原料、燃料的产区和消费地区成为我国工业建设地区分布所必须依据的原则之一。因此，研究这个原则具有重要的现实意义。

早在 1918 年，列宁在拟定改组俄国工业、并使全国经济普



遍高涨的基本原则时，就曾经指出：要“从下述观点来合理分布俄国的工业：原料是否靠近，在从原料加工到半成品加工的各个相连阶段直到取得成品时，是否能够使劳动的损失减至最低限度。”^①在苏联发展国民经济的各个五年计划中，这个原则一直被当作改变沙俄遗留下来的不合理的工业地区分布，并实现新的、社会主义的工业地区分布的基本原则之一。苏联社会主义建设的整个进程和卫国战争的胜利，都证明了这个原则的正确性。依照这个原则来部署我们所要建设的工业，就可以做到：（1）消除不合理的运输，使原料、燃料和工业产品的运输距离大大缩短，从而大大地减少用在运输方面的劳动量。（2）大大减少原料、燃料工业产品在运输过程中的损耗，工业生产的各个相连阶段上的劳动消耗也能减低到最低限度。（3）由于消除了不合理的运输，减少了运输过程中的劳动消耗，减少了运费支出，就使得各个地区的自然资源可以更加广泛地被利用到社会主义建设中来。（4）使工业产品能够更快地到达消费者手中，因而大大地缩短了产品的流通时间，加快了资金的周转速度。大家知道，我国社会主义建设的资金来源主要是依靠我国内部的积累，同时，我国工业建设的规模越扩大，也就越加要求利用更多的自然资源。因此，使工业接近原料、燃料的产区和消费地区所造成的大量社会劳动的节省、资金周转速度的加快和自然资源的更广泛地利用，将能促进我国社会主义的建设速度。

为了达到上述目的，我国应当使工业尽可能地接近它的原料和燃料的产区，同时又接近它的产品的消费地区。在许多情况下，这是可以做到的。例如，重型机器制造业是大量金属的消费者，它所消费的钢铁制品尤其多，同时，它的大部分产品又都是

^① 《政治经济学教科书》，中译本，人民出版社1955年版，第419页。



钢铁工业及其附属的探矿工业、化学工业和运输业所必须消费的，它的金属废料还可以用来作为炼钢的原料，因此，使重型机器制造业接近钢铁工业区，不但使它接近了它的主要原料产区，同时也接近了它的产品的消费地区。在轻工业中，使棉纺织工业接近棉花产区，使榨油工业接近油料作物产区，不但可以使这些工业就近取得原料，而且因为这些工业的产品中的相当部分可以就近供应当地人民对于棉布和食油的需要，也在一定程度上接近了它们产品的消费地区。

对于中小型工业来说，使它们同时接近原料、燃料的产区和消费地区有着更大的可能性和必要性。这就是说，中小型工业应当尽量利用本地的原料资源来生产当地所需要的工业产品。它们可以尽量利用当地大型工业的废料和余料，可以尽量利用从群众中收集来的原料和废料，尤其是尽可能地利用地方性的矿物资源、动物资源和植物资源。利用这些地方性的资源，不但能消除从远处运入原料、燃料所造成的不合理运输，而且，从远处运入原料所可能引起的原料、燃料供应不足和损耗或供应不及时等等浪费现象和生产障碍也可以消除。这样有助于发挥各个地方的经济潜力和造成全国经济的普遍高涨，也便于照顾当地人民的特殊嗜好和特殊要求，以使全国各地人民的各种各样的要求和嗜好都能得到最大限度的满足。

中小型工业所使用的原料很大一部分是农业产品，它们的产品主要又是用来满足农业生产和农民的消费需要。因此，使中小型工业接近原料的产区和消费地区，还可以使农业和工业在地区上接近起来，从而加强工农业之间的联系。

要使工业接近它的原料、燃料的产区，同时又接近它的产品的消费地区，常常会发生矛盾。由于我们的一切工业建设都是为了增进全体人民的福利和增强国家的力量，这样的矛盾可



以得到合理的解决。我们可以从国家的长远利益和整体利益出发，根据各个工业企业的具体特点，使一部分工业企业更加接近它的原料和燃料的产区，而使另一部分工业企业更加接近它的产品的消费地区。在解决这个矛盾时，必须注意社会主义经济的赢利原则，这就是说，应当根据尽量节省运输费用、更加节省建设资金和尽量减少生产成本等要求来对每个工业企业进行适当地安排。

一般来说，对于需要大量笨重难运的原料和燃料的工业企业，应当使它们更加接近它们的原料和燃料产区，因为这样可以节省更多的运输能力和更好地利用自然资源。对于那些在主要产品的制造过程中，原料的重量或体积会有大量消耗的工业企业，更加应当使它们接近原料产区。钢铁联合企业就是明显的例子。一个年产 300 万吨钢的钢铁联合企业，它每年所消耗的铁矿石和焦炭就要达到 740 万吨左右，运送这样巨量的原料和燃料需要 24 万辆载重 30 吨的车皮，再加上石灰石、耐火材料和其他辅助原料与材料的运送，它所需要的运输能力至少还要增加一半多，而它的产品重量就少得多。它所生产的大量钢铁制品，不但在数量上要供应广大地区的消费需要，在质量上和品种上也必须能够满足许多具有不同特点和不同要求的消费者的需要。因此，这样的工业企业分布在接近原料和燃料产区的地区就更加有利。在轻工业中，有许多工业企业的原料经过加工为产品后，重量大大减轻，体积也大大缩小。例如制糖工业，无论它是用甘蔗还是用甜菜作原料，原料的重量都要比产品的重量大上 10 倍。显然，这样的工业如果不使它更加接近它的原料产区，就必然造成运输能力的大量浪费。许多轻工业企业，特别是食品工业，它们的原料经过长途运输以后会有严重的损耗，这也要求使它们更加接近原料产地。



自然条件的影响是有些工业企业应当更加接近原料和燃料产区的重要原因。例如，矿藏资源的分布对于采矿工业和大型冶金工业的地区分布有很大的影响。技术作物产区的分布影响轻工业的地区分布，而技术作物产区的分布则在一定程度上受土壤和气候条件的影响，使这些工业企业接近原料产地可以更好地利用各地区的自然条件。但是，即使是上面所说的这类工业企业，也必须使之尽量接近消费地区，以减少它们产品的远运。对于一个领土广大的国家来说，这一点尤其重要。苏联的乌拉尔、库兹涅茨克煤矿冶金基地的建立，不但是要使新的工业部门接近蕴藏着丰富的原料和燃料资源的东部地区，而且首先是要就近满足苏联的南部、中部、北部、东北部、远东和中亚等广大地区对于燃料和金属的消费需要。在我国，将要在包头、武汉建立的新的以钢铁联合企业为中心的工业基地，也不但是这样可以使工业接近原料和燃料产区；而且首先也还是为了要就近满足我国内蒙古、西北和长江南部等广大地区对于重工业产品的消费需要。

使工业企业同时接近它的原料和燃料的产区也常常会发生矛盾。这个矛盾也可以从国家的长远利益和整体利益出发，根据各个工业企业对于原料和燃料的不同要求，依据社会主义经济的赢利原则，使它更加接近一个方面（燃料的产地方面或原料的产地方面）。还必须注意：在有些工业部门中，特别是在燃料消费量很大的工业部门中，例如冶金工业，由于生产技术的提高，它们所消耗的燃料不断减少；电力工业的发展使各个地区都能够通过高压线取得充分而廉价的动力，这样，在建设新工业时，就可以使它们更加靠近原料产地。

对于另外一些工业企业来说，消耗原料不多，加工价值却比较大。它们的产品比原料更加笨重难运，或者是经过长途运输以后，产品遭到相当大的损耗，这样的工业企业就应当更接近它们



产品的消费地区。有些工业企业的产品主要是为了满足其他生产部门在生产上的特殊需要，有的主要是为了满足某些地区居民生活上的特殊需要，它们所消耗的原料不太多，这样的工业企业也应当更接近它们产品的消费地区，以便更好地满足这些特殊需要。例如，由于地形、土壤和气候条件以及农作物种类的差异，各个地区对于农业机器有着不同的要求；农业机器往往比金属原料笨重难运，因此，使农业机器制造业接近它的产品的消费地区更为有利。又如，各地的机器制造业要求不同的特种钢材，这些钢材的炼制需要大量的电力，这种情况就要求特种钢材的冶炼工业能够接近它的消费地区——大机器制造业的中心。各地人民对于食品、服装和某些日用品的需要很大程度上受当地的历史习惯和自然条件的影响，很多食品在长途运输以后会有严重的损耗和腐烂，为了更好地满足各地人民生活上的特殊嗜好和需要，为了减少产品在运输过程中的损耗和缩短产品的流通时间，以加快国民经济的积累速度，应当尽量使制造这些产品的印染工业、缝纫工业、食品工业和日用品制造业接近它们产品的消费地区。然而，这一类工业企业的建立也应当尽量地接近它们的原料和燃料的产区。这就是说，应当尽量组织本地的原料和燃料的生产。在我国，“矿藏、水流，由法律规定为国有的森林、荒地和其他资源都属于全民所有”^①。我国的农业合作化已经有了发展；我国经济建设的社会主义性质为新技术的广泛使用开辟了广阔的道路；我国的地质工作正在发展，我国的水利资源正在逐渐开发；我国的气候条件对于农业生产很有利；我国的矿产资源十分丰富而分布又很广泛；这些情况决定了我们有可能也有必要根据使工业接近消费地区的要求，来建立新的燃料产地、新的矿产原料和

① 参见《中华人民共和国宪法》，第六条第二段。

农业原料的产地。

使工业接近原料、燃料的产区和消费地区这个原则并不是孤立的。应用这个原则时，必须首先服从国家的长远利益和整体利益，又要根据我国国民经济在每个发展时期的具体条件，还必须适合于国防的条件和有利于落后地区经济水平的提高。这样才能避免由于孤立地依据这个原则而造成不合理的现象。

我国原有工业集中在沿海的状况，在经济上是不合理的，它们距离本国的原料、燃料的产区和消费地区比较远，它们在国防上也比较容易遭受帝国主义战争的威胁。改变这种不合理的状态是一个长期的任务。而且，为了迅速地扩大生产，为了供应国民经济的需要，为了支援新工业基地的建设，还必须首先利用这些原有的工业基地，使这些地区已有的技术装备和技术人才、已有的交通条件和城市建设都能得到充分的利用，以加快我国经济建设的发展。另一方面，为了改变原来工业分布的不合理状态，为了改变广大内地原来经济落后的状态，为了把落后地区的自然资源和人力利用到社会主义建设中来，必须积极地在拥有丰富资源、但是经济落后的地区逐步地建设起新的工业。这种一方面合理利用原有工业基地、同时积极地建设新的工业基地的方针，符合我们国家的长远利益，也符合目前我国实际情况。同时，这个方针完全适合于巩固国防的要求。因此，使工业接近原料、燃料的产区和消费地区，必须首先根据这个方针的要求。这就是说，一个方面，我们要在东北、上海和其他城市的原有工业基地的附近积极地建立新的原料和燃料基地。例如，扩大开采安徽淮南煤矿并且改善它的运输条件，进行安徽铜官山铜矿的开采、选矿和冶炼的建设，恢复和改建安徽马鞍山铁厂，积极开发新安江的水力资源，在江苏省扩大棉田和提高棉花产量，就可以使上海及其附近城市的工业在一定程度上接近原料和燃料产地，更好地