

形势与

政策

XINGSHI YU ZHENGCE

刘玉殿 郭邦礼 主编
袁付平 于和利

山东大学出版社

形势与政策

刘玉殿 郭邦礼 主编
袁付平 于和利

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/刘玉殿等主编. — 济南: 山东大学出版社, 2008. 8

ISBN 978-7-5607-3639-6

I. 形…

II. 刘…

III. 时事政策教育—高等学校—教材

IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 132424 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经销

山东旅科印务有限公司印刷

850×1168 毫米 1/32 11 印张 274 千字

2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

定价:20.00 元

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社营销部负责调换

前言

面对 21 世纪国家社会经济发展对各类人才的迫切需求,各高校纷纷把培养高素质人才当作办学的重要目标;对在校大学生而言,能否在接受高等教育的过程中努力使自己成为有竞争力的高素质人才,不仅关系到其职业生涯能否会有较高起点,而且关系到职业生涯的最终高度和人生的最大价值。所以,培养和造就高素质人才,既是高校的责任与使命,也是在校大学生的追求和目标。在“德、智、体全面发展”的共同前提下,不同的高校和学科对“高素质人才”标准的认定有所不同,山东大学的人才培养标准是“强烈的社会责任感和国际视野,过硬的社会竞争力乃至国际竞争力,人格与个性健全发展”,要求所培养的学生不但要具备扎实的专业知识和能力,而且更要具备优良的思想品德修养,服务社会、报效国家的强烈意识和健全发展的人格与个性。为实现这样的育人目标,要求学生不但要努力学习各门专业课程、熟练掌握专业技能,而且要认真学习贯彻马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,广泛涉猎人文知识,积极参加校园文化、社会实践和科技创新活动,努力提高综合素质和竞争能力。在学校开设的诸多课程中,《形势与政策》课虽然不是专业课程,但它却能够帮助在校大学生系统地了解国内外重大时事,更好地学习领会党的路线、方针、政策,认清形势、明确任务,激发爱国主义精神,增强民族自信心和自豪感;尤其能更有效地帮助学生增强历史

使命感和社会责任感,拓宽国际视野,提高洞察世界的能力,为全面实现小康社会、为中华民族的伟大复兴而努力学习、发奋成才。

《形势与政策》课的内容体系是动态和开放的,包括相对稳定的内容和不断变化的内容两个方面。相对稳定的内容是指一个历史时期内对一些重大的形势与政策问题及其发展变化总体趋势和规律的概括的内容;不断变化的内容是指那些形势发展中的突发性、偶然性事件以及党和国家对现行方针和政策所作的重大变更和调整的内容。上述两部分内容是相互联系、不可截然分开的。不断变化的内容对于相对稳定的内容而言,既可能是它的延续和发展,又可能是它的调整和补充。本教材既包括了相对稳定的部分(第一章“认真贯彻落实党的十一大精神”、第二章“牢固树立和全面落实科学发展观”、第三章“以社会主义核心价值观引领社会思潮”、第四章“继续把改革开放伟大事业推向前进”),又努力涵盖了发生在2007年至2008学年内的重大时事内容(第五章“当前中国经济形势概述”、第六章“关注5.12四川汶川大地震”),还包括相对稳定与不断变化的内容交织在一起的章节(第七章“西藏自古以来就是中国的领土”、第八章“台湾问题的现状与展望”、第九章“经济全球化中的中国经济”和第十章“当今国际形势与我国周边外交”),力争做到思想性与科学性、稳定性与变动性、系统性与针对性、历史性与现实性的相统一。

大学生学习形势与政策,是新形势下高等学校实现人才培养目标的需要,更是青年学生系统地了解国内外重大时事,更好地学习领会党的路线、方针、政策,认清形势,明确任务,激发爱国主义精神,增强民族自信心,提升历史使命感和社会责任感,拓宽国际视野和提高洞察世界的能力,最终增强自身社会竞争力的需要。鉴于《形势与政策》是一门综合性、科学性、针对性和实践性都很强的课程,所以同学们在学习时要明确学习目的,端正学习态度,坚持理论联系实际的原则和方法,采取课堂学习与课外学习相结合

的方式,不但要掌握教材的内容,而且善于通过各种媒体了解时事新闻,积极参加社会实践,密切关注形势与政策的最新动态和情况,不断提高正确分析形势和理解政策的能力,这样才能达到学习和成才的目的。

除刘玉殿、郭邦礼、袁付平、于和利四位主编外,景硕、郭晓妮、何峰、张珂、陈旭、王蔚、陈莹、刘洪展、韩晓霞、范蕊等十位同志也参加了编写。本教材在编写过程中参考了大量的著作、文献、新闻报道和学术成果,在此向所有提供帮助的专家、学者、领导和同行表示谢意。由于我们时间仓促、水平有限,难免有诸多欠缺和不足,希望得到批评指正。

编者

2008年8月

目录

| | |
|-------------------------------|-------|
| 第一章 认真贯彻落实党的十七大精神..... | (1) |
| 第一节 十七大召开的背景..... | (1) |
| 第二节 十七大报告的内容..... | (5) |
| 第三节 十七大精神的贯彻落实 | (27) |
| 第二章 牢固树立和全面落实科学发展观 | (32) |
| 第一节 科学发展观是与时俱进的马克思主义发展观 | (32) |
| 第二节 科学发展观的基本内涵和要求 | (40) |
| 第三节 牢固树立和全面落实科学发展观 | (52) |
| 第三章 以社会主义核心价值观引领社会思潮 | (60) |
| 第一节 社会主义核心价值体系的缘起 | (61) |
| 第二节 社会主义核心价值体系的内容 | (68) |
| 第三节 社会主义核心价值体系的意义 | (82) |
| 第四章 继续把改革开放伟大事业推向前进 | (92) |
| 第一节 改革开放 30 年的历史进程..... | (92) |
| 第二节 改革开放 30 年的伟大成就 | (103) |
| 第三节 改革开放的基本经验和未来展望..... | (112) |

| | |
|------------------------------------|-------|
| 第五章 当前中国经济形势概述 | (122) |
| 第一节 当前我国的经济运行态势..... | (122) |
| 第二节 2007 年经济工作会议精神 | (130) |
| 第三节 2008 年经济走势分析及预测 | (140) |
| 第六章 关注“5·12”四川汶川大地震 | (156) |
| 第一节 身先士卒全力以赴,党和政府与灾区人民 心连心..... | (157) |
| 第二节 众志成城 风雨同舟..... | (167) |
| 第三节 民族精神在抗震救灾中彰显与弘扬..... | (174) |
| 第七章 西藏自古以来就是中国的领土 | (190) |
| 第一节 “西藏问题”的由来..... | (191) |
| 第二节 日新月异的新西藏..... | (207) |
| 第三节 理性表达爱国热情,担起民族振兴重任 | (211) |
| 第八章 台湾问题的现状与展望 | (216) |
| 第一节 台湾是中国不可分割的一部分..... | (216) |
| 第二节 台湾当局对台湾的定位及“台独”主张评析..... | (228) |
| 第三节 为早日实现祖国统一而努力..... | (242) |
| 第九章 经济全球化中的中国经济 | (258) |
| 第一节 经济全球化背景下的世界经济..... | (259) |
| 第二节 全球化视野下中国经济的“红与黑”..... | (269) |
| 第三节 积极应对经济全球化的机遇和挑战..... | (294) |

| | |
|------------------------|-------|
| 第十章 当今国际形势与我国周边外交..... | (304) |
| 第一节 当今世界整体形势..... | (305) |
| 第二节 中国与主要大国的关系..... | (313) |
| 第三节 和谐世界理念下的中国外交..... | (334) |
| 参考文献..... | (340) |

第一章

认真贯彻落实党的十七大精神

党的十七大于2007年10月15日至21日在北京举行,这是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会,胡锦涛总书记在十七大上所作的报告是中国共产党人面向现代化、面向世界、面向未来的政治宣言,是马克思主义的纲领性文献,是指引全国各族人民夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义新局面的行动纲领。从大会召开的时机、大会确定的主题和大会担负的使命来看,党的十七大的召开,对我们党和国家事业发展至关重要。作为新时代的大学生,要把学习贯彻十七大精神不断引向深入,在高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利的奋斗中贡献青春、智慧和力量,在与祖国共奋进、与时代同发展、与人民齐奋斗中更好地茁壮成长、奋发成才!

第一节 十七大召开的背景

《中国共产党章程》规定:党的最高领导机关是党的全国代表大会和由它所产生的中央委员会。党的全国代表大会每五年举行一次,由中央委员会召集。中央委员会认为有必要,或者三分之一以上的省一级组织提出要求,全国代表大会可以提前举行;如无非常情况,不得延期举行。

党的全国代表大会的职权是：

1. 听取和审查中央委员会的报告；
2. 听取和审查中央纪律检查委员会的报告；
3. 讨论并决定党的重大问题；
4. 修改党的章程；
5. 选举中央委员会；
6. 选举中央纪律检查委员会。

在全国代表大会闭会期间，中央委员会执行全国代表大会的决议，领导党的全部工作，对外代表中国共产党。党的中央政治局、中央政治局常务委员会和中央委员会总书记由中央委员会全体会议选举产生。中央委员会总书记必须从中央政治局常务委员会委员中产生。中央政治局和它的常务委员会在中央委员会全体会议闭会期间，行使中央委员会的职权。

党的中央组织机构如下图所示：



中国共产党第十六届中央委员会第七次全体会议于2007年10月9日在北京召开。中共中央政治局将向党的十六届七中全会建议，中国共产党第十七次全国代表大会于2007年10月15日在北京召开。会议强调，中国共产党第十七次全国代表大会，是在

我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。这是因为：

第一，今后五年是全面建设小康社会的关键时期，是关键中的关键。党的十七大正是在这个关键阶段召开的一次十分重要的大会。根据我国社会主义现代化建设“三步走”的总体战略部署，从新世纪开始到2050年，我国将实现第三步战略目标，达到中等发达国家水平，基本实现现代化，成为富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。党的十六大专门划出其中20年时间，即21世纪头20年，要求全党紧紧抓住并用好这一可以大有作为的重要战略机遇期，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。这20年，既是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。在这个阶段，我国将实现人均国内生产总值从1000美元到3000美元的历史性跨越。从世界上一些国家的发展经验看，这既是一个发展机遇期，也是一个矛盾凸显期。如果我们应对得当，就能促进经济社会持续发展；如果举措失当，就会影响经济发展步伐，影响改革发展的大局。党的十六大以来，我们已经朝着全面建设小康社会的目标迈出了坚实步伐，但要确保到2020年全面建成小康社会，还必须继续努力奋斗。

第二，从大会确定的主题看，对我们党和国家事业发展至关重要。

党的十七大的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。确定这样的主题，就是要鲜明地向党内外、国内外宣示：我们党将举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进，这对我们党和国家事业继往开来、开拓奋进十分重要。中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋

斗的旗帜。突出强调高举中国特色社会主义伟大旗帜,就是要表明,我们党将始终不渝地坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝,改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力,科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求,全面建设小康社会是党和国家到2020年的奋斗目标,是全国各族人民的根本利益所在。这个主题是内在统一的。只有高举中国特色社会主义伟大旗帜,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,全面建设小康社会,才能保持正确方向;只有继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,全面建设小康社会,才能真正坚持和发展中国特色社会主义。这既是党的十七大主题的内在逻辑,也是党的十七大后我们党全部理论和实践的内在逻辑。

第三,从大会担负的使命看,对我们党和国家事业发展至关重要。

党的十七大通过的胡锦涛同志代表十六届中央委员会所作的报告,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,科学回答了党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题,对继续推进改革开放和社会主义现代化建设,实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署,对以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程提出了明确要求。报告描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,为我们继续推动党和国家事业发展指明了前进的方向,是全党全国各族人民智慧的结晶,是我们党团结带领全国各族人民坚定不移地走中国特色社会主义道路、在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领,是马克思主义的纲领性文献。党的十七大通过的《中

国共产党章程(修正案)》，体现了十六大以来党的理论创新和实践发展的成果，体现了十七大报告确立的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署，对坚持和改善党的领导、加强和改进党的建设提出了明确要求，既保持了《中国共产党章程》的稳定性和连续性，又实现了与时俱进。贯彻落实修改后的党章，必将更好地发挥规范和指导我们党的工作和党的建设的重大作用。党的十七大和随后召开的党的十七届一中全会选举产生的以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，是一个富有改革创新精神、具有丰富实践经验、深得人民群众信任和拥护的中央领导集体。一批年富力强、德才兼备、奋发有为的同志进入中央领导机构，充分显示出中国特色社会主义事业生机勃勃、后继有人。在以胡锦涛同志为总书记的新一届党中央的坚强领导下，我们一定能够克服前进道路上的各种困难和风险，把中国特色社会主义伟大事业继续推向前进。

毫无疑问，党的十七大所完成的这些重大使命、所作出的这些重大决策、所采取的这些重大举措，都是关系我们党和国家事业发展全局的，对统一全党思想、凝聚各方面力量、团结带领全国各族人民夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面必将产生重大而深远的指导作用。也正如胡锦涛同志在党的十七大报告中指出的那样：“当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革。”“机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。”

第二节 十七大报告的内容

党的十七大报告，共分为12部分，约32000字。

一、过去五年的工作

在党的十六大召开后的2002~2007五年之间，党带领全国各

族人民,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,战胜各种困难和风险,开创了中国特色社会主义事业的新局面,开拓了马克思主义中国化的新境界。期间,召开了七次全会,分别就深化机构改革、完善社会主义市场经济体制、加强党的执政能力建设、制定“十一五”规划、构建社会主义和谐社会等关系全局的重大问题作出了决定和部署,提出并贯彻科学发展观等重大战略思想,推动党和国家工作取得新的重大成就。

从经济发展来看,我们党按照科学发展观的战略思想,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,促进了经济稳定、快速发展。国民经济一直保持年均10%以上的速度增长,比同期世界经济年均增长率高出5.5个百分点。

从改革开放的角度来看,农村综合改革逐步深化,农业税、牧业税、特产税全部取消,支农惠农政策不断加强。为更好地解决“三农”问题,实施工业反哺农业、城市支持农村的方针,国家加大对农村投资,撤销了农业税,使延续了2600多年的“皇粮国税”退出历史舞台。

人民生活显著改善。城乡居民收入有较大增加,家庭财产普遍增多,城乡居民最低生活保障制度初步建立,贫困人口基本生活得到保障,居民消费结构优化,衣食住行用水平不断提高,享有的公共服务明显增强。

民主法制建设取得新进步。政治体制改革稳步推进,人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度不断完善,基层民主活力增强,人权事业健康发展,爱国统一战线发展壮大,中国特色社会主义法律体系基本形成,依法治国基本方略切实贯彻,行政管理体制、司法体制改革不断深化。

文化建设开创新局面。社会主义核心价值体系建设扎实推进,马克思主义理论研究和建设工程成效明显,思想道德建设广泛开展,全社会文明程度进一步提高,文化体制改革取得重要进展,

文化事业和文化产业快速发展,人民精神文化生活更加丰富,全民健身和竞技体育取得新成绩。

社会建设全面展开。各级各类教育迅速发展,农村免费义务教育全面实现,就业规模日益扩大。社会保障体系建设进一步加强。抗击非典取得重大胜利,公共卫生体系和基本医疗服务不断健全,人民健康水平不断提高。社会管理逐步完善,社会大局稳定,人民安居乐业。

国防和军队建设取得历史性成就。中国特色军事变革加速推进,裁军20万任务顺利完成,军队革命化、现代化、正规化建设全面加强,履行新世纪、新阶段历史使命能力显著提高。港澳工作和对台工作进一步加强。

香港、澳门保持繁荣稳定。对内地经贸关系更加紧密,两岸政党交流成功开启,人员往来和经济文化交流达到新水平。制定反分裂国家法,坚决维护国家主权和领土完整。

全方位外交取得重大进展。坚持独立自主的和平外交政策,各项外交工作积极开展,同各国的交流合作广泛加强,在国际事务中发挥重要建设性作用,为全面建设小康社会争取了良好的国际环境。

党的建设新的伟大工程扎实推进。党的执政能力建设和先进性建设深入进行。理论创新和理论武装卓有成效。保持共产党员先进性教育活动取得重大成果。党内民主不断扩大。领导班子和干部队伍建设特别是干部教育培训取得重要进展,人才工作进一步加强,干部人事制度改革和组织制度创新不断深入。党风廉政建设和反腐败斗争成效明显。

在看到成绩的同时,也要清醒地认识到,我们的工作与人民的期望还有不小差距,前进中还面临不少困难和问题,突出的是:经济增长的资源环境代价过大;城乡和区域、经济社会发展仍然不平衡;农业稳定发展和农民持续增收难度加大;劳动就业、社会保障、

收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍然较多，部分低收入群众生活比较困难；思想道德建设有待加强；党的执政能力同新形势、新任务不完全适应，对改革发展稳定一些重大实际问题的调查研究不够深入；一些基层党组织软弱涣散；少数党员干部作风不正，形式主义、官僚主义问题比较突出，奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重。

二、改革开放的伟大历史进程

1978年，我们党召开具有重大历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放历史新时期。从那时以来，中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的新的壮丽史诗，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。

从历史背景来看，1976年10月，我们党一举粉碎“四人帮”，从危难中挽救了党和国家，但“文化大革命”遗留下来的政治、思想、组织和经济上的混乱还极其严重，党的指导思想上的是非并没有得到应有的澄清，广大干部群众强烈要求纠正“文化大革命”的错误理论、方针和政策，彻底扭转十年动乱造成的严重局面。正是在这样的历史关头，党的十一届三中全会从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，明确指出必须完整、准确地掌握毛泽东思想的科学体系。全会高度评价关于真理标准问题的讨论，重新确立马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，作出了把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的战略决策。邓小平同志在党的十一届三中全会前召开的中央工作会议上发表了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的著名讲话，讲话中关于“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国”的重要论断，代表了中国共产党人在新的时代条件下