

全党同志都要坚定反腐败必胜的信念

FANFUBAI YANJIU (第七集)

反腐败 研究

主 编 周益扬
副主编 陈武明



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

FF
B

F
F
B F
F F F
B F B Y
F F F F F
F F F B F Y F
B Y B F B F Y F F
B B Y B Y B Y B F
Y Y Y B Y B Y B F

FANFUBAI YANJIU (第七集)

反腐败 研究

主 编 周益扬
副主编 陈武明



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

第 7 集 (第七集)

反 腐 败 研 究

(第七集)

主 编 周益扬

副主编 陈武明

浙江大學出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐败研究. 第7集 / 周益扬, 陈武明主编. —杭州:
浙江大学出版社, 2008.3

ISBN 978-7-308-05829-2

I. 反… II. ①周…②陈… III. 廉政建设—中国—文集
IV. D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 027872 号

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(E-mail: zupress@mail.hz.zj.cn)

(网址: <http://www.zjupress.com>

<http://www.press.zju.edu.cn>)

电话: 0571—88925592, 88273066(传真)

责任编辑 杜希武

封面设计 俞亚彤

排版 浙江大学出版社电脑排版中心

印刷 德清县第二印刷厂

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 26.25

字数 380 千

版印次 2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-308-05829-2

定价 49.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话(0571)88072522



目录

CONTENTS

- 1 深入学习江泽民作风建设重要论述牢固树立五种从政理念
王华元 \1
- 2 按照"三个更加注重"要求致力推进反腐倡廉建设
金道铭 \7
- 3 学习贯彻党的十七大精神 着力加强反腐倡廉建设
宋育英 \15
- 4 加强对权力制约和监督的思考
林文肯 \23
- 5 建设服务型政府 促进和谐社会构建
陈艳华 \37
- 6 认真学习江泽民文选进一步深化党内监督工作
杨晓光 \44
- 7 推进党务公开工作的调查与思考
谢光辉 \51
- 8 关于切实维护和保障党员权利促进党内民主建



目录

CONTENTS

的思考

刘中尹 鹏高 勇 \59

9 从基层实践看党内民主与党内监督的制度缺陷及对策建议

方振平 \69

10 推进县纪委委员询问质询和领导干部家庭财产申报工作的实践与探索

董贵波 \80

11 对加强党的作风建设的几点思考

马光明 \89

12 加强作风建设必须突出重点抓住关键

闫群力 \96

13 作风建设关系党和国家的生死存亡

雷 云 \109

14 服务发展服务民生服务基层 纠风工作努力让群众满意

王海超 \117



目 录

CONTENTS

- 15** 传统优良作风的时代诠释——浙江“百名书记蹲点调研”活动的实践与启示
王 骏 江美塘 \122
- 16** 正确分析和把握当前反腐倡廉工作的形势
叶 明 \130
- 17** 目前中国反腐败的大势与大事
邵景均 \145
- 18** 努力探索机关纪检监察工作机制的实践与思考
曾红刚 \158
- 19** 完善中国特色纪检监察与司法反腐败协作机制初探
程宝库 邢 璟 \168
- 20** 论电子政务与反腐倡廉工作的一体化及其主要建设目标
杨凤春 \177
- 21** 运用现代科技手段促进党风廉政建设
唐一军 \187
- 22** 浙江省近“两个五年”党员干部 违纪违法案件的比较分析



目录

CONTENTS

- 罗悦明 \201
- 23** 当前商业贿赂滋生蔓延的主要原因及其治理对策研究
李成言 \217
- 24** 纠正并举 着力构建治理商业贿赂的长效机制—浙江省
治理商业贿赂工作的探索、实践与思考
张伟斌 \242
- 25** 市场经济现代转型中的法治与责任政府
陈国权 王 勤 \249
- 26** 党内法规与依法执政
张建明 \259
- 27** 对“两规”、“两指”的初步思考与研究
刘少荣 \269
- 28** 浅谈预防腐败的思路和措施
刘 昕 \281
- 29** 坚持发展市场与强化监管紧密结合 着力完善廉洁高
效的公共资源配置机制
谭国箱 \293
- 30** 效能建设和效能监察工作的回顾和展望



目录

CONTENTS



谢双成 \303

- 31** 关于构建我省重点建设工程招标投标领域监督防范体系的研究

刘建新 寿生祥 季锦平 \308

- 32** 拓展从源头上防治腐败工作领域的重大意义和实践思路

郎文荣 \328

- 33** 完善地方政府决策机制的若干思考

安蓉泉 \337

- 34** 经济转轨滋生腐败机会的微观机制研究
——从 594 个腐败要案中得出的结论

过 勇 \353

- 35** 加强民营企业反腐倡廉建设的实践与思考

王文娟 \362

- 36** 关于加快推进党政机关 公务用车制度改革的实践与思考

北京市委党校第 31 中青班 车改课题组 \370

- 37** 关于佛山市推行引入社会中介组织 规范农村财务



目录

CONTENTS

管理体制改革的调研情况报告

广东佛山市纪委 \382

38 荷兰、法国投诉工作的特点及启示

监察部信访举报工作考察团 \393

39 美国行政监察制度研究及对我们的启示

丁世明 \399

后记

\410

深入学习江泽民作风建设重要 论述牢固树立五种从政理念

王华元

重视和加强作风建设,是我们党的光荣传统、政治优势和鲜明特征。在革命和建设的各个时期,党的领导人都高度重视作风建设。党的十三届四中全会以来,江泽民同志针对改革开放、建立社会主义市场经济过程中出现的新情况,对党的思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风等提出了全面要求,丰富和发展了我们党关于作风建设的理论。

一、江泽民同志关于作风建设的论述,是新世纪新阶段加强领导干部作风建设的强大理论武器

江泽民同志关于加强党的作风建设问题,在《江泽民文选》中有16篇文章进行了专门阐述。这些论述回答了在社会主义市场经济条件下加强党的作风建设的基本问题,具有很强的指导性、系统性、科学性和实践性。概括起来,主要体现为五方面的内容:

一是江泽民同志深刻揭示了一个重大命题:作风问题是关系党和国家生死存亡的大问题。江泽民同志总结了我们党80年作风建设的丰富经验,在汲取世界上执政党沉浮更替的历史教训的基础上,提醒全党一定要重视党的作风建设。他指出:“我们党是以全心全意为人民服务为宗旨的马克思主义政党,是一个领导着十二亿多人的发展中大国的大党,是一个带领人民建设有中国特色社会主义的执政党,党的作风状况,关系党的生死存亡,关系国家的前途命运。”他多次强调:管理好我们这么大的队伍不容易。越是发展社会主义市场经济,越要加强和改进党的作风建设。他着重指出:抓住作风建设,就抓住了新形势下推进党的建设的一个十分重要的环节,抓住了提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐

防变和抵御风险能力的一个十分重要的切入点。这些重要论述,深刻揭示了新形势下加强党的作风建设的极端重要性,催人警醒。

二是江泽民同志突出强调了一个首要的任务:解放思想、实事求是。江泽民同志有句名言:“创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是一个政党永葆生机的源泉。”他指出,在加强党的作风建设中,坚持解放思想、实事求是第一位的,因为坚持解放思想、实事求是首先是党的思想路线问题,也是马克思主义和我们党的活的灵魂问题。他强调,不解放思想,教条主义盛行,不可能做到实事求是;离开实事求是,脱离实际,脱离亿万群众创造性的实践,不是真正的思想解放。他要求全党同志一定要适应实践的发展,自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。可以说,坚持解放思想、实事求是,是江泽民同志关于作风建设问题论述的一个鲜明特点。

三是江泽民同志强调作风建设要“全面加强”,提出了:“八个坚持”、“八个反对”。江泽民同志着眼于从全局上、整体上认识和把握作风建设,提出作风建设是由思想作风、工作作风、领导作风、学风和干部生活作风等方面建设构成的系统工程。新时期党的作风建设,要通过持之以恒的努力,使全体党员特别是领导干部都能坚持做到“八个坚持”和“八个反对”。他强调,抓好作风建设,关键要落实到解决问题上,按照“八个坚持、八个反对”的要求,抓紧解决那些不适应新形势和新任务、不符合人民群众意愿和要求的突出问题。这“八个坚持”、“八个反对”,体现了新的历史条件下党的作风建设的现实需要,是马克思主义执政党作风建设理论的创新成果。

四是江泽民同志提出了作风建设的核心问题:保持党同人民群众的血肉联系。江泽民同志有句精辟的论断:“我们党最大的政治优势是密切联系群众,党执政后最大的危险是脱离群众。”历史和现实表明,把党的群众路线坚持好、发扬好,这是我们党始终立于不败之地的根本保证。他指出:加强和改进党的作风建设,核心问题是保持党同人民群众的血肉联系。他反复强调,党的一切工

作和方针政策,都要以是否符合最广大人民的根本利益为最高标准,以最广大人民满意不满意为根本准则。因为最大多数人的利益是最要紧和最具有决定性的因素,始终关系党的执政的全局。所有党员干部必须真正代表人民掌好权、用好权,而绝不允许以权谋私,绝不允许形成既得利益集团。这些重要论断,闪烁着历史唯物主义的真理光芒,为新时期党的作风建设指明了政治方向。

五是江泽民同志提出了作风建设的一个关键要求:要从领导机关和领导干部抓起。江泽民同志指出:解决中国的问题,关键在党。“治国必先治党,治党务必从严”。他强调,作风建设是全党的大事,全党同志要共同努力,但各级领导机关和领导干部要带头做好。他多次强调:“上梁不正下梁歪,中梁不正倒下来。”领导干部一定要讲学习,讲政治,讲正气;要自重、自省、自警、自励;要带头清正廉洁,带头维护党纪国法的严肃性,带头吃苦、甘于奉献;等等。

江泽民同志这一系列关于作风建设的观点和论断,系统完整、科学严密,是新世纪新阶段全面加强作风建设特别是领导干部作风建设的强大思想武器。

面对新形势新任务,以胡锦涛同志为总书记的党中央十分重视领导干部的作风建设。在党的十六大闭幕后,胡锦涛同志就要求全党重温党的七届二中全会精神,发扬光荣传统,牢记“两个务必”;提出大兴求真务实之风,领导干部要常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心,做到为民、务实、清廉;身体力行,大力倡导八个方面的良好风气,教育各级干部要增强忧患意识、公仆意识和节俭意识。今年6月25日,胡锦涛同志在中央党校发表重要讲话,要求全党同志特别是各级领导干部更加自觉地坚持求真务实精神,更加自觉地坚持全心全意为人民服务的宗旨,更加自觉地坚持党的群众路线;强调全党同志一定要居安思危、增强忧患意识,一定要戒骄戒躁、艰苦奋斗,一定要加强学习、勤奋工作,一定要加强团结、顾全大局,做到思想上始终清醒、政治上始终坚定、作风上始终务实。所有这些,既与江泽民同志关于作风建设的论述一脉相承,又具有鲜明的时代特征。我们要认真学习,悉心领会,把握真谛,注重实践。

二、全面加强领导干部作风建设,牢固树立五种从政理念

作风是党性的表现,是形象。党的作风建设是党的先进性建设的重要组成部分。加强和改进党的作风建设,领导干部是关键。在新的历史条件下,领导干部要带头践行胡锦涛同志倡导的八个方面良好风气,牢固树立五种从政理念,自觉成为弘扬新风正气、抵制歪风邪气的模范。

一是牢固树立为官重德理念。做人要有人格,做官更要讲官德。“德乃官之本,为官先修德。”重视道德,不仅是中华民族的优良传统,更是我们共产党人的内在品质。毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级政治家都作出了很多关于思想道德建设的论述,江泽民同志提出“以德治国”,反复强调要大力加强干部的思想道德建设,明确指出:“教育抓好了,德治加强了,干部的思想政治素质和境界提高了,就可以有力地防范和减少违法乱纪问题的发生。”大量事实表明,许多腐败问题的背后就是从政道德的严重丧失。为官无德,是最大的危险。做一个好官,首先要做一个好人。领导干部要有职业特质和道德要求,要卓尔不群,不能以普通群众的标准来要求自己。要修德律己、以德养廉,把做人与做官统一起来、把学习与改造统一起来、把“立言”与“立行”统一起来。在同志间的交谈中,大家都呼唤领导同志、党员干部要讲心里话、讲真话。诚实也是一种最基本的官德修养。但是,在实际生活中,讲真话、讲实话十分不易。因此要重视自己的道德尊严,珍惜自己的人格魅力和社会声誉,注意自己的言论和行为,永葆共产党人的真诚本色。

二是牢固树立为官唯民理念。“水能载舟,也能覆舟。”正如江泽民同志所指出:“历史和现实都表明,一个政权也好,一个政党也好,其前途和命运最终取决于人心向背,不能赢得广大群众的支持,就必然垮台。”我们的党是为人民谋利益的党,我们的领导干部就是人民的公仆。我们要引导各级领导干部牢记宗旨观念,在为人民服务的实践中增长才干,磨炼德行,提升境界,真正履行“德”的要求,体现“德”的力量。要大力秉持公仆精神,坚持把民情意作为工作第一信号,把民生问题放在首位,以群众关心的热点和难点问题作为工作重点,尽心尽力地为群众出主意、想办法、谋利益。要

牢固树立“群众利益无小事”的观点，常做雨中送伞、雪中送炭、授人以渔、帮人解困的事情，力争使农民有一个好收成，工人有一份好收入，下岗失业人员获得稳定的社会保障和畅通的再就业渠道。这实质上就是在实践“三个代表”重要思想，就是在展示共产党人的光辉形象。

三是牢固树立为官唯实理念。邓小平同志曾经指出，世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。实事求是我们的立党之本，是党的思想路线的精髓。当前，我们党内还存在官僚主义、形式主义等种种不实之风，究其根源，就在于没有坚持实事求是。一些人不是在做事，而是在“做秀”。其目的是为了给别人看，特别是要引起上面的注意。这叫“秀翁”之意不在“秀”，在乎沽名钓誉、加官晋爵。因此，要大力倡导和教育各级领导干部发扬求真务实精神、大兴求真务实之风，牢固树立正确的政绩观，克服浮躁情绪，抛弃私心杂念，把心思用在干事业上，把精力投到抓落实中，定下来的事情就要雷厉风行、抓紧实施，部署了的工作就要督促检查、一抓到底，重要环节就要身先士卒、靠前指挥，一步一个脚印地把我们的事业推向前进。

四是牢固树立为官慎权理念。权力是把“双刃剑”，用好了造福人民，用不好，就会损害群众、伤及自身。1945年，毛主席曾用“临事而慎，好谋而成”提醒全党对待权力要有谦虚的态度，对待工作要有谨慎的方针。在上个世纪60年代，邓小平同志告诫全党：“我们拿到这个权以后，就要谨慎。不要以为有了权就好办事，有了权就可以为所欲为，那样就非弄坏事情不可。”现实生活中一些领导干部走上违法犯罪道路，根本原因就是手中有了权力就忘乎所以，以权谋私，为所欲为，最终落得个身败名裂的下场。有权必有责，权力越大，责任就越大，风险就越大。在如何用权的问题上，我们必须始终保持清醒，要有一种如履薄冰、如临深渊的责任感，经常想一想自己手中的权力是从哪里来的、应该为谁所用这个重要问题，慎用权，善用权，用好权，为人民掌好权，绝不能把权力变成谋取私利的工具。

五是牢固树立为官慎独理念。“慎独”，就是一种约束，是一种品德，更是一种能力。不少领导干部之所以走上违纪违法道路，一

个很重要的原因就是经不起金钱、权力、美色等种种诱惑,自控能力差,甚至极差,其间教训十分深刻。作为领导干部,就要做到台上台下一个样,人前人后一个样,尤其要在远离组织、私人场合和无人监督的时候,不放纵、不越轨,不做见不得人的事。我看,关键是三条:一要“慎微”。就要戒除“小节无害”的心理,在日常小事和生活细节上守住底线,做到心不贪、嘴不馋、眼不迷、手不伸。否则,一旦“定力”不够,“刹车”失灵,就会酿成大错。二是要“慎欲”。要正确选择个人爱好,摆脱低级趣味,决不能沉溺于灯红酒绿、流连于声色犬马,做欲望的奴隶,最终为欲所害。三是要“慎交友”。交朋友也要讲政治、讲原则,纯洁交友动机,做到从善择友、选良交友,多同普通群众交朋友,多同基层干部交朋友,多同先进模范交朋友,多同专家学者交朋友,不断净化自己的从政环境。

(作者系浙江省委常委、纪委书记)

按照“三个更加注重”要求 致力推进反腐倡廉建设

金道铭

党的十七大报告明确指出：“全党同志一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设，拓展从源头上防治腐败工作领域”。这是党中央在科学判断形势基础上，对新时期新阶段加强反腐倡廉建设提出的新要求。纪检监察机关必须深刻领会这一论述的精神实质，正确把握新时期新阶段我们党反腐倡廉建设的战略方针、主要任务和各项要求，认真落实“三个更加注重”的新要求，不断开创新形势下反腐倡廉建设新局面。

一、“三个更加注重”体现了党中央对形势的科学判断，是对新时期反腐倡廉建设提出的新要求

我们党历来高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，始终坚持用发展着的马克思主义指导反腐倡廉新的实践。随着形势和任务的发展变化，不断深化认识，不断探索规律，根据不同历史时期、不同发展阶段、不同腐败现象特点，与时俱进地提出了一系列反腐倡廉重大战略思想，保证了反腐败斗争在错综复杂的环境中，始终沿着正确的方向不断推进，走出了一条有中国特色的反腐倡廉之路。

“三个更加注重”的新要求是党深化对新时期新阶段反腐倡廉认识作出的最新科学判断。党的十六大以来，我们党坚决查处大案要案，认真解决关系群众切身利益的突出问题，积极推进惩治和预防腐败体系建设，适应中国特色社会主义事业总体布局的要求，