

CHINA'S HUMAN RIGHTS IN ACTION

中国人权 在行动

2006—2007

中国人权研究会 编

主 编: 董云虎 王进军 常 健

副主编: 姚俊梅 吴雷芬 赵正群

辽海传播出版社

CHINA'S HUMAN RIGHTS IN ACTION

中国人权在行动

2006—2007

中国人权研究会 编

主 编:董云虎 王进军 常 健

副主编:姚俊梅 吴雷芬 赵正群

辽海出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国人权在行动. 2006~2007 / 中国人权研究会编. 北京: 五洲传播出版社, 2008.12

ISBN 978-7-5085-1473-4

I. 中… II. 中… III. 人权—概况—中国—2006~2007 IV. D621.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第170853号

中国人权在行动 2006—2007

编 著 中国人权研究会
责任编辑 高 磊
封面设计 田 林
制 作 张 红
出版发行 五洲传播出版社
地 址 北京市海淀区北小马厂6号
邮政编码 100038
电 话 8610-58891281
网 址 www.cicc.org.cn
印 刷 北京联华宏凯印刷有限公司
开 本 880mm*1230mm 1/32
印 张 12.375
字 数 300千
版 次 2008年12月第1版
印 次 2008年12月第1次印刷
定 价 62.00元

前言

本书以纪实性方式对2006—2007年中国在人权领域出现的重大立法、事件和案例进行客观描述并简要评论，力图真实地反映中国政府和人民在促进人权发展方面作出的积极努力和取得的成就。

2007年，中国共产党召开了第十七次全国代表大会。胡锦涛总书记在大会所作的报告中，肯定了中国“人权事业健康发展”，提出要“尊重和保障人权，依法保证全体社会成员平等参与、平等发展的权利”，并特别指出，到2020年全面建设小康社会目标实现之时，要使中国成为“人民享有更加充分民主权利”的国家。在具体的工作任务中，胡锦涛特别提到要“发展基层民主，保障人民享有更多、更切实的民主权利”，要“坚持公民在法律面前一律平等，维护社会公平正义”，“要以扩大党内民主带动人民民主，以增进党内和谐促进社会和谐。尊重党员主体地位，保障党员民主权利”，还要“尊重各国人民自主选择发展道路的权利”。这充分反映了中国共产党和政府对人权的高度重视。

两年来，中国政府制定了一系列与人权有关的重要法律法规。制定了《劳动合同法》、《就业促进法》、《物权法》、《义务教育法》、《监督法》、《网络信息保护条例》、《突发事件应对法》、《禁毒法》、《农产品质量安全法》、《艾滋病防治条例》、《节约能源法》等；修订了《合伙企业法》、《民事诉讼法》、《律师法》、《未成年人保护法》、《娱乐场所管理条例》等；还发布了《劳动争议司法解释（二）》，规定死刑二审必须开

庭审理，明确刑讯逼供的八种立案情形。这些法律法规为公民享有更充分的人权提供了更加有针对性的保障。

在此期间，中国出台了一些重要的政策和举措：开通中央人民政府门户网站、颁布了《北京奥运会及其筹备期间外国记者在华采访规定》，法院设立新闻发言人制度，开展“五五”普法、人权教育，制定《西藏自治区实施〈宗教事务管理条例〉办法（试行）》、《藏传佛教转世管理办法》、《法律援助“十一五”规划》，发布《国务院关于解决农民工问题的若干意见》，建立农民工工资保障制度、最低工资制度、工资集体协商机制，成立中国教育发展基金会，实施农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划、农村合作医疗试点，完善住房保障制度，制定《安全生产专项规划》，采取各项措施保障食品安全，开展节能减排全民运动，成立领事保护中心，开展国际人道主义救援，等等。这些政策和举措推动了中国人权事业的蓬勃发展。

两年来，中国人权领域还出现了诸多重要事件和典型案例。如中国当选联合国人权理事会成员，举办“北京国际人权研讨会”、“中国人权展”、“中国知识产权刑事保护论坛”，为国际禽流感防控筹资大会捐款1000万美元，打击“黑砖窑”，河南陕县矿难72小时救援，温州市82位养殖户告赢国家环保总局，浙江通领科技公司在海外专利纠纷案中首次获得全胜，室内污染十大维权案、房地产十大维权案、劳动争议十大维权案，等等。这些事件和案例反映了中国人权保障实践的具体进展。

本书的作者们对上述这些法律法规、政策举措和事件案例作了概括描述和简要评论，揭示了其人权保障意义。中国人权研究会和南开大学人权研究中心承担了本书的编写工作。南开大学党委书记、南开大学人权研究中心主任薛进文教授和南开大学教务长、中国人权研究会常务理事朱光磊教授对本书的写作给予了大力的支持。参加编写的人员有南开大学周恩来政府管理学院的曹铂、常健、陈斌、陈建新、符晓薇、郭薇、黄利群、

江依妮、雷信来、李海燕、李利平、李鹏博、李砚忠、陆明远、马建斌、王达梅、吴光芸、肖述虎、许颖、薛立强、杨书文、于家琦、袁晓梅、翟秋阳、张彬、张传彬、张冯玉、张文礼、周红，南开大学法学院的崔丽颖、段银萍、郭小宇、黄添良、李成、李晓兵、刘静、刘萍、刘玉树、欧晓春、秦瑞亭、宋佳宁、孙晶晶、孙秋玉、唐颖侠、魏健馨、闫尔宝、闫晓红、杨帆、杨静、杨文革、杨震、印春南、张丽霞、赵正群、周慧晶、朱冬玲、宗芳。常健教授和赵正群教授分别负责对选题和写作工作的组织，并对所负责的稿件进行修改。常健教授对全书进行了统稿，郭薇进行了文字校对。董云虎、王进军、姚俊梅和吴雷芬同志对本书作了修改和最后的审定。在此谨向所有参加、支持和关心本书编写工作的单位和同志表示衷心的感谢。

本书在编写过程中，参考了大量文献，在此谨向所参考和引用的文献作者表示感谢！

中国人权研究会

2008年10月

目 录

中共十七大报告：中国人权事业全面发展的新指针.....	1
-----------------------------	---

上编：重要法律与法规

《劳动合同法》：平等保护劳动者权利.....	9
劳动争议司法解释：强化劳动者权益保护.....	15
《职工带薪年休假条例》：充分保障休息权.....	20
《就业促进法》：劳动者公平就业的护身符.....	26
《物权法》：保障人民财产.....	32
《农民专业合作社法》：提升农民市场经营能力.....	37
修订《合伙企业法》：全方位保障经营权.....	43
修改《民事诉讼法》：发展诉讼人权保障.....	48
修改《律师法》：保障被告人的辩护权.....	54
死刑二审开庭：严把案件质量关.....	58
明确刑讯逼供八种立案情形：保障犯罪嫌疑人权利.....	62
《护照法》：保障迁徙自由权.....	67
《义务教育法》：真正免费的义务教育.....	73
修订《未成年人保护法》：优先保护未成年人.....	77

修订《娱乐场所管理条例》：保障相邻人的权益.....	82
《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》：行使民主监督权利的保障.....	87
《信息网络传播权保护条例》：保护公众信息网络传播权.....	93
《交强险条例》：保障交通参与者生命财产.....	98
《突发事件应对法》：平衡公共利益与个人权益.....	104
《禁毒法》：保障吸毒者的各项人权.....	110
《反洗钱法》：保护公共财产不流失.....	117
颁布“畜牧、农产”二法：确保农畜产品安全.....	121
修订《动物防疫法》：保证公共卫生安全.....	126
《艾滋病防治条例》：保障特殊人群利益.....	132
修订《节约能源法》：保障环境权与发展权.....	137
《长城保护条例》：保障文化权利的重要举措.....	143

中编：重要政策与举措

“中国政府网”闪亮登场，政府信息公开条例问世.....	151
《北京奥运会采访规定》：保障新闻自由流通.....	157
法院设立新闻发言人：保障公民知情权.....	161
“五五”普法：强化人权的法律保障.....	166
多层次展开人权教育，提高公民权利意识.....	172
《公务员录用规定》：禁设与职位无关的报考条件.....	178
依法管理西藏宗教事务，保障少数民族宗教自由.....	182
法律援助“十一五”规划：公民司法人权的保障.....	188
《解决农民工问题若干意见》：全面保障农民工权益.....	192
农民工工资保证金制度：维护农民工合法权益.....	201

落实最低工资制度,保障劳动者劳动报酬权.....	206
建立工资集体协商机制:保障劳动报酬公平合理.....	213
中国教育发展基金会:为贫困学生受教育提供资助.....	218
教师特设岗位:为西部农村输送高素质师资.....	224
加快新型农村合作医疗试点,保障农民医疗权.....	228
“万村千乡市场工程”:保障农民兄弟的消费权利.....	234
完善住房保障制度:保障公民住房权.....	240
发表老龄事业发展白皮书:阐述老年人权益保护实践.....	247
救助贫困、残疾儿童,筑起明天的希望.....	252
安全生产专项规划:保障职工劳动安全权.....	257
关注乙肝:疫苗保健与平等就业.....	263
保障食品质量重拳出击:消费者安全高于一切.....	270
节能减排全民行动:保护资源与环境.....	276
外交部成立领事保护中心:护驾千万海外华人.....	282
积极参与国际救援,提升人道主义救援能力.....	287

下编:重要事件与案例

联合国成立人权理事会,中国高票当选.....	293
北京国际人权研讨会:倡导“和谐世界”.....	298
中国人权展:让世界见证中国人权新发展.....	303
“知识产权刑事保护论坛”:通过《上海宣言》.....	309
“可拯救地球50人”:四位国人入选.....	315
禽流感防控国际筹资大会:中国捐款1000万美元.....	321
内蒙古自治区六十周年,民族自治成就辉煌.....	325
黑心砖窑摧残黑工,专项行动捍卫人身自由.....	330

湛江暴雨生死大营救, 吹响捍卫生命的号角.....	336
76小时矿难救援, 69名矿工安全脱险.....	340
唐山盲人状告市公交: 残疾人有权免费乘车.....	345
温州市82位养殖户, 告赢国家环保总局.....	351
跨国诉讼维护知识产权, 中国民企首获全胜.....	356
劳动争议典型案例: 劳动权保护的新看点.....	361
房地产维权有道, 公民财产权更有保障.....	373
室内污染十大维权案: 保护居所环境健康权.....	378

中共十七大报告：中国人权事业全面发展的新指针

胡锦涛总书记在党的十七大上的报告，通篇贯穿着以人为本、改善民主、扩大民生、保障人权的内容。报告引人注目地两次直接提到“人权”，在我们党的历史上首次把人权事业的发展作为党和国家事业发展的一个重要方面加以总结，体现了党中央对人权问题前所未有的重视。报告从新的历史起点出发，强调要坚定不移地发展社会主义民主政治，“尊重和保障人权，依法保证全体社会成员平等参与、平等发展的权利”，体现了当代中国社会发展的内在要求，为中国人权事业的全面发展指明了方向。

十七大报告总结十六大以来人权事业发展的新鲜经验，根据全面建设小康社会的新的实际，从促进科学发展、推动社会和谐的需要出发，对实现尊重和保障人权作出了新部署，提出了新要求。

1. 强调了人权的主体是“全体社会成员”

一是强调人权的主体是“全体社会成员”，反映了当今中国的现实特点，进一步彰显了人权主体的广泛性。人权的广泛性是中国人权保障的显著特点之一。人权的广泛性不仅是指中国公民享受的人权范围是广泛的，而且是指享受人权的主体是广泛的。强调人权是占人口绝大多数的“全国人民的人权”，是社会主义中国与西方世界在人权问题

上的本质区别之一。因此，十五大、十六大报告在谈到尊重和保障人权时，均强调要保证“人民”享有广泛的权利和自由。十七大报告从推动科学发展、促进社会和谐出发，用“全体社会成员”概念代替“人民”概念，特别强调要尊重和保障人权，保证“全体社会成员”平等参与和发展的权利。这是对人权主体理解的一个重要突破，是我们党坚持以人为本原则在人权问题上的生动体现，进一步彰显了中国人权保障的广泛性特点，也反映了中国社会的发展进步和党中央对人权认识的一种深化。

2. 强调了全体社会成员“参与”和“发展”的权利

二是强调尊重和保障人权的核心内容是保证全体社会成员“参与”和“发展”的权利，突出了人民在社会政治生活中的主体地位，体现了中国人民当家做主的本质特点。中国是实行人民民主的社会主义国家，人民是国家和社会的主人，是国家建设和社会发展的推动者、参与者和享受者。因此，在中国，尊重和保障人权集中地表现为尊重和保障全体人民在国家和社会中享有当家做主的权利，表现为尊重和保障全体社会成员参与国家和社会发展事务的权利与实现自身全面发展的权利。

具体地就是，保证人民的参与权、发展权，在政治上，必须确保人民对国家权力的民有、民治和民享的权利。保证全体社会成员的参与权和发展权，从经济社会文化方面来说，就是要坚持以人为本的科学发展观和共同建设、共同享有的原则，始终把造福人民作为党和国家一切奋斗和工作的宗旨，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，着力解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问

题，不断满足人民日益增长的物质文化需要。

3.强调了“平等”原则在尊重和保障人权中的特殊地位

三是强调了“平等”原则在尊重和保障人权中的特殊地位，体现了宪法关于公民权利的原则规定和推动科学发展、促进社会和谐的现实要求。坚持人权的平等性是中国社会主义人权保障的基本特点，也是中国宪法对人权保障的基本要求。十七大报告针对当前中国社会贫富差距、城乡差距、区域差距拉大的实际，坚持宪法规定的权利平等原则，强调要依法保证全体社会成员“平等参与、平等发展的权利”，不仅体现了尊重和保障人权的基本要求，而且对于维护社会公正、促进社会和谐具有重要的现实意义。

实现平等参与、平等发展的权利，首先必须加强民主和法治建设，保证全体社会成员依法享有平等的政治参与和发展的权利。十七大报告提出，要“加强宪法和法律实施，坚持公民在法律面前一律平等”，“扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义”，建议逐步实行城乡按人口比例选举人大代表，坚持各民族一律平等，保障少数民族合法权益，加强公民意识教育，树立社会主义民主法治、自由平等、公平正义理念，形成男女平等、尊老爱幼的社会风尚。

其次，必须把维护社会公平放到更加突出的位置，把保障全体成员的平等权利贯彻到经济社会文化发展的各个方面和整个过程之中，确保人民平等地参与经济社会文化发展、平等地分享社会发展的成果，不断提高人民群众的物质文化生活和健康水平，保障公民平等地享受经济、社会、文化权利，实现人的全面发展。为此，十七大报告提出，必须统筹城乡发展，建立以工促农、以城带乡长效机制，建立城乡经济社会发展一体新格局；必须推动区域协调发展，加大对革命老区、

民族地区、边疆地区、贫困地区发展的扶持力度，缩小区域发展差距，注重实现基本公共服务均等化；必须坚持把发展公益性文化事业作为保障人民基本文化权益的主要途径，重视城乡、区域文化的协调发展，着力丰富农村、偏远地区、进城务工人员的精神文化生活，建设中华民族共有的精神家园，让人民共享文化发展成果；必须加快推进以改善民主为重点的社会建设，“促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”。

4. 强调了法治对于尊重和保障人权的重要性

四是强调了法治对于尊重和保障人权的重要性，指明了法治是实现尊重和保障人权的根本途径。“国家尊重和保障人权”写入宪法以后，如何尊重和保障人权提到了议事日程。因此，与党的十五大、十六大报告侧重于强调人权与共产党执政和人民民主的内在联系不同，十七大报告将“尊重和保障人权，依法保证全体社会成员平等参与、平等发展的权利”作为“全面落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家”的一项重要内容，强调要“坚持依法治国基本方略，树立社会主义法治理念，实现国家各项工作法治化，保障公民合法权益”，突出了法治对保障人权的重要性。

坚持依法治国，一项十分重要的任务就是要将尊重和保障人权提到法治建设的高度。为此，必须坚持科学立法、民主立法，完善发展民主政治、保障公民权利、推进社会事业、健全社会保障、规范社会组织等方面的法律法规，健全以宪法为基础的行之有效的人权保障法律制度和机制，依法保障公民人权的有效行使。同时必须坚持依法治权，用法律制度来规范、约束和管理公共权力的行使，健全公共权力行使的组织法制和程序规则，从法律制度上规范立法、执法、司法和执政、

行政各个环节,保证国家机关按照法定权限和程序行使权力,防止和杜绝权力滥用,确保公民的合法权利不受侵害。

总之,十七大报告关于人权的论述深刻而精辟,大大深化了我们对人权主体、内容、原则和实现途径的认识,对于推动人权理论建设,促进人权事业的全面发展,具有重要的指导意义。

(董云虎)

上编：重要法律与法规