

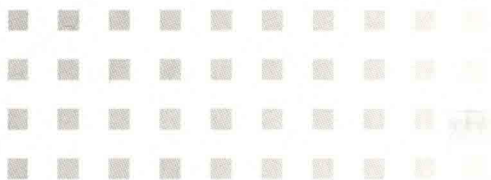
武钢纪委监察室  
武钢党校管院 编

WUGANG FANFUCHANGLIAN  
PEIXUN DUBEN

# 武钢反腐倡廉 培训读本

湖北长江出版集团  
湖北人民出版社





武钢纪委监察室 编  
武钢党校管院

WUGANG FANFUCHANGLIAN  
PEIXUN DUBEN

# 武钢反腐倡廉 培训读本

湖北长江出版集团  
湖北人民出版社

## 鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

武钢反腐倡廉培训读本/武钢纪委监察室,武钢党校管院编.  
武汉:湖北人民出版社,2008.9

ISBN 978 - 7 - 216 - 05708 - 0

I. 武…

II. ①武…②武…

III. 廉政建设—中国—学习参考资料

IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 148820 号

武钢反腐倡廉培训读本

武钢纪委监察室 编  
武钢党校管院

出版发行: 湖北长江出版集团  
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号  
邮编:430070

印刷:武汉鑫艺丰彩色印务有限公司

印张:5.25

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32

字数:139 千字

版次:2008 年 9 月第 1 版

印次:2008 年 9 月第 1 次印刷

印数:1 - 5 000

插页:1

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 05708 - 0

定价:17.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

# 武钢反腐倡廉培训读本

## 编 委 会

编 委 会 主 任：张铁勋

编委会副主任：詹才茂 张文浩 任卓斌 杨维春

主 编：傅楚昉 刘望道

编 委 会 委 员：张铁勋 詹才茂 张文浩 任卓斌

杨维春 王村平 栗仲富 熊文莉

黄育德 潘 曙 徐云峰 周秀枝

刘 震 傅楚昉 刘望道 范德茂

罗锦坤 张 丽 刘 玲 何西龙

## 序

### 武汉钢铁(集团)公司党委书记 王 炯

在隆重纪念改革开放 30 周年和武钢投产 50 周年之际,《武钢反腐倡廉培训读本》的出版,为武钢各级领导干部提供了一本企业反腐倡廉思想教育的实用教材。

对反腐倡廉建设的重要地位、作用和必要性,可以从以下方面加强认识。

第一,反腐倡廉建设是执政党建设总体布局理论创新的最新成果。党的十七大在论述以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程时,强调“以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设”。新时期以来,党的建设总体布局经历了从“三大建设”的起点、“四大建设”的延伸,到“五大建设”的发展过程。它使党的建设的总体布局发展为思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设“五大建设”,成为“五位一体”。反腐倡廉建设成为党的建设总体布局的新方面。

第二,党中央对反腐败斗争的态度十分坚决。坚决惩治和有效预防腐败,关系人心向背和党的生死存亡,是党必须始终抓好的重大政治任务。党的十七大强调,党同各种消极腐败现象是“水火不相容”的;对不正之风要“坚决纠正”,对违纪违法案件要“坚决查处”,对任何腐败分子,都必须“依法严惩,决不姑息!”这坚定了我们反腐败斗争的信心和决心。

第三,反腐倡廉任务仍很艰巨。党中央在 2008 年 6 月发布的

《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》，是今后 5 年推进惩治和预防腐败体系建设的指导性文件。在它提出的工作目标和任务中，许多内容对国有企业有直接的针对性。如，在推进反腐倡廉教育方面，强调切实改进国有企业领导人员作风，纠正一些国有企业领导人员中发生的群众反映强烈的问题；在健全反腐倡廉法规制度方面，提出修订《国有企业领导人员廉洁从业若干规定（试行）》，制定《国有企业纪律检查工作条例》；在强化监督制约方面，提出加强对国有资产的监管；在深化体制机制制度改革方面，提出深化国有企业公司制股份制改革，健全现代企业制度，完善公司法人治理结构，建立具有中国特色的国有企业监管体制等。这加强了我们对反腐倡廉任务的责任感和紧迫感。

加强国有企业党风建设和反腐倡廉工作，对于推进国有企业改革和发展，增强企业核心竞争力，实现国有资产保值增值具有十分重要的作用。回顾 1979 年 6 月武钢纪委得到恢复和重建后 30 年以来的历程，武钢的党风建设和反腐倡廉建设取得了丰硕成果，积累了宝贵经验。

特别是在《实施纲要》发布后，武钢党委始终坚持把惩防体系建设作为实施“核心工程”、“堡垒工程”、“先锋工程”“三大工程”的重要内容，纳入领导班子的重要议事日程，作为党委工作的重点内容同部署、同检查、同考核。武钢形成了有自身特色的惩防体系建设基本框架：“实施三项教育，健全‘三链’制度，深化‘七位一体’监督，运用五种处理手段，采取两种评估方法”，实现国有资产安全、生产经营安全、干部廉洁从业安全、职工利益安全的惩防体系。这个框架受到国务院国资委的充分肯定。2007 年，武钢探索形成了“六抓六化”构建惩防体系模式，取得了反腐倡廉的阶段性成果，促进了公司各项改革和生产经营的健康发展。2008 年，武钢党委按照党的十七大精神，进一步明确了加强企业党建工作融入经济工作中心、融入行政工作部署、融入职工思

想实际“三融入”的力度。坚持以完善惩防体系为重点，严格执行“七个不准”，不断强化权力制约和监督，深化改革和创新体制，拓展从源头上防治腐败工作领域，切实提高反腐倡廉建设成效，为实现武钢“十一五”规划和中西南发展战略提供有力保证，为公司持续健康和谐发展保驾护航。武钢制定了2008—2012年惩防体系建设工作规划草案，从体系建设的总体要求以及教育、制度、监督、惩处工作的思路 and 措施等方面提出了工作目标和任务，为今后五年的惩防体系建设奠定了坚实的基础。

值得指出的是，早在两年前的2006年9月，武钢课题组在国资委立项的课题《中央企业党的先进性长效机制建设探微》中总结的七个长效机制，创造性地丰富了党的先进性建设长效机制的框架和内容；前瞻性地提出制定《中国共产党党务公开条例（试行）》的设想，符合《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》提出制定《关于在党的地方和基层组织中实行党务公开的意见》的基本精神。

当然，武钢的反腐倡廉建设还存在一些不尽如人意的地方。它主要表现在：严重违纪违法案件还时有发生；惩防体系建设发展不够平衡；领导干部作风建设的成效离党委的要求、群众的期望还有一定的差距；纪检监察干部队伍自身建设有待进一步加强。

《武钢反腐倡廉培训读本》的编写，以党的十七大精神为指导，贯穿了《实施纲要》和《工作规划》提出的“反腐倡廉建设要把改革的推动力、教育的说服力、制度的约束力、监督的制衡力、惩治的威慑力结合起来”的思路。它紧扣新世纪新阶段党的建设的重要方面，对反腐倡廉建设进行了理论联系实际的阐述，是武钢纪委监察室和武钢党校管院通力协作、实际工作者和理论工作者又一次成功合作的结晶。本书的特点表现在，它既有党中央关于反腐倡廉的最新理论介绍，又有专节对武钢实践经验进行总结和升华；既有一般的阐释，又有案例展示；既着眼于对当前工作的指

导，又有一定的前瞻性分析。本书的培训对象定位于武钢的领导干部，对其他国有企业相关人员的学习也有较强的适用性。

我相信，本书的出版，将对武钢各级领导干部的学习与培训起到积极的作用，对推动企业反腐倡廉建设必将产生良好的效果。

二〇〇八年九月



# 目 录

|                        |    |
|------------------------|----|
| 专题一 形势任务               | 1  |
| 第一节 反腐倡廉工作的成绩          | 2  |
| 一、加大反腐倡廉工作力度           | 2  |
| 二、加强反腐倡廉教育             | 5  |
| 三、严厉查处大案要案             | 6  |
| 第二节 反腐倡廉形势依然严峻         | 7  |
| 一、腐败行为越来越隐蔽,查处难度越来越大   | 7  |
| 二、出现上下串通、内外勾结、团伙作案现象   | 8  |
| 三、违法违纪人员向年轻化、高学历化转移    | 10 |
| 第三节 武钢反腐倡廉的重要任务        | 11 |
| 一、武钢战略发展和加快重组对反腐倡廉的新要求 | 11 |
| 二、加强反腐倡廉工作,确保企业健康发展    | 12 |
| 三、优化武钢发展环境,彰显卓越企业文化    | 14 |
| 本专题案例 “华南虎事件”的公信力成本    | 16 |
| 专题二 制度创新               | 18 |
| 第一节 世界和区域性反腐败制度        | 19 |
| 一、国际和区域性反腐败公约          | 19 |
| 二、国际性反腐败组织             | 21 |
| 第二节 各国反腐败制度            | 22 |
| 一、各国关于公职人员职业行为的法律规定    | 22 |
| 二、部分国家(地区)反腐败机构        | 25 |
| 第三节 我国反腐倡廉制度创新         | 26 |
| 一、权力制约和监督制度创新          | 26 |
| 二、反腐倡廉相关法律法规制度创新       | 29 |

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 三、国家工作人员从政行为管理制度创新·····   | 30 |
| 四、惩治制度创新·····             | 32 |
| 第四节  武钢反腐倡廉制度创新·····      | 33 |
| 一、健全制度体系,力求完备性·····       | 33 |
| 二、融进管理流程,注重操作性·····       | 34 |
| 三、跟进企业发展,把握适应性·····       | 34 |
| 四、提高执行力,突出权威性·····        | 35 |
| 本专题案例  贪官现形的十大“偶然”现象····· | 36 |
| <br>专题三  监督制约·····        | 40 |
| 第一节  监督的主要对象和原则·····      | 41 |
| 一、监督的主体和主要对象·····         | 41 |
| 二、监督的原则·····              | 42 |
| 第二节  监督的主要内容·····         | 43 |
| 一、对重大决策的监督·····           | 43 |
| 二、对干部选拔任用的监督·····         | 44 |
| 三、加强对权力运行的制约和监督·····      | 46 |
| 第三节  监督的主要形式·····         | 49 |
| 一、党内监督·····               | 49 |
| 二、群众监督·····               | 51 |
| 三、工会监督·····               | 52 |
| 四、舆论监督·····               | 53 |
| 第四节  武钢强化民主监督的做法·····     | 54 |
| 一、采取多种形式进行严格监督·····       | 54 |
| 二、创新企业反腐倡廉建设的监督载体·····    | 54 |
| 三、加强执行廉洁从业规定的监督检查·····    | 55 |
| 本专题案例  悔恨交织陈明洁·····       | 57 |
| <br>专题四  惩治腐败·····        | 63 |

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 第一节 惩治腐败和预防腐败相辅相成 .....               | 64 |
| 一、惩治腐败的内涵及关键 .....                    | 64 |
| 二、惩治腐败对于预防腐败的作用 .....                 | 65 |
| 第二节 严肃查处违纪违法案件 .....                  | 67 |
| 一、突出查办案件重点 .....                      | 67 |
| 二、正确运用政策和策略 .....                     | 68 |
| 三、严格依纪依法查办案件 .....                    | 69 |
| 四、加强查办案件工作的组织协调 .....                 | 71 |
| 第三节 深入开展治理商业贿赂专项工作 .....              | 73 |
| 一、商业贿赂及其法律特征 .....                    | 73 |
| 二、治理商业贿赂要着重抓好的五项工作 .....              | 74 |
| 第四节 武钢惩治腐败的成效与举措 .....                | 78 |
| 一、把住辅业改制的关口,以惩促防 .....                | 79 |
| 二、盯紧物资采购的进口,以惩促防 .....                | 79 |
| 三、疏通循环经济的出口,以惩促防 .....                | 80 |
| 本专题案例 上海市原市委书记陈良宇一审被判 18 年 .....      | 81 |
| <br>专题五 廉洁文化 .....                    | 83 |
| 第一节 中华廉洁文化及特征 .....                   | 84 |
| 一、中华优秀传统文化与廉洁文化 .....                 | 84 |
| 二、中华廉洁文化的特征 .....                     | 86 |
| 三、“廉洁文化理念”解读 .....                    | 89 |
| 第二节 企业廉洁文化理论 .....                    | 90 |
| 一、企业廉洁文化的概念与内涵 .....                  | 90 |
| 二、企业廉洁文化与企业文化的关系 .....                | 91 |
| 三、企业廉洁文化建设与建立健全惩防体系的关系 .....          | 91 |
| 四、企业廉洁文化与推进党风廉政建设和反腐倡廉工作<br>的关系 ..... | 92 |
| 五、企业廉洁文化与企业制度建设的关系 .....              | 93 |

|                                               |     |
|-----------------------------------------------|-----|
| 第三节 武钢推进廉洁文化建设的实践 .....                       | 94  |
| 一、制定和实施《武钢廉洁文化建设“十一五”发展规划》 .....              | 94  |
| 二、2006—2007 年武钢廉洁文化建设的做法 .....                | 95  |
| 三、在企业廉洁文化经验总结和理论研究上形成系列<br>成果 .....           | 96  |
| 本专题案例 没有前途找“钱途”的工商局长 .....                    | 99  |
| <br>专题六 吸收借鉴 .....                            | 101 |
| 第一节 遵循反腐倡廉的基本原则 .....                         | 102 |
| 一、教育化原则 .....                                 | 102 |
| 二、透明化原则 .....                                 | 103 |
| 三、社会化原则 .....                                 | 104 |
| 四、全面化原则 .....                                 | 105 |
| 第二节 借鉴反腐倡廉的有效模式 .....                         | 106 |
| 一、专门法律和其他行为规范相结合模式 .....                      | 106 |
| 二、以行政立法为主导的立法模式 .....                         | 107 |
| 三、单一立法模式 .....                                | 107 |
| 四、刑事法与其他法律相结合模式 .....                         | 108 |
| 第三节 实施反腐倡廉的具体措施 .....                         | 108 |
| 一、加强廉政教育,重视事先预防 .....                         | 109 |
| 二、提倡节俭精神,反对奢侈作风 .....                         | 109 |
| 三、完善用人机制,仔细考察摸底 .....                         | 110 |
| 四、建立廉政制度,完善廉政细则 .....                         | 110 |
| 五、建立监察制度,加强廉政监督 .....                         | 111 |
| 六、严格执行法律,坚决打击腐败 .....                         | 113 |
| 七、借助国际组织,联手抵制腐败 .....                         | 114 |
| 本专题案例 贵州清镇原环保局长少征排污费 4 000 多<br>万被判 3 年 ..... | 115 |

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 专题七 长效机制·····                | 117 |
| 第一节 建立反腐倡廉教育的长效机制·····       | 118 |
| 一、加强领导干部党风廉政教育·····          | 119 |
| 二、加强面向全党全社会的反腐倡廉宣传教育·····    | 120 |
| 三、加强廉政文化建设·····              | 120 |
| 四、创新反腐倡廉教育的方式方法·····         | 121 |
| 五、构建反腐倡廉“大宣教”的工作格局·····      | 121 |
| 第二节 建立健全权力运行的监控机制·····       | 123 |
| 一、权力授予环节的监督·····             | 124 |
| 二、权力行使过程的监督·····             | 125 |
| 第三节 完善反腐败的工作运行机制和责任机制·····   | 126 |
| 一、建立纪委协助党委组织协调反腐败工作的机制·····  | 126 |
| 二、完善纪检监察体制和工作机制·····         | 127 |
| 三、建立和完善责任追究机制·····           | 128 |
| 四、健全保障机制·····                | 131 |
| 第四节 武钢反腐倡廉机制建设的做法·····       | 131 |
| 一、惩防体系建设基本框架·····            | 132 |
| 二、反腐倡廉“大宣教”格局·····           | 132 |
| 三、监督制约立体化·····               | 134 |
| 四、对反腐倡廉长效机制的探索·····          | 135 |
| 本专题案例 武钢金山店铁矿反腐倡廉预警防治体系····· | 137 |

## 附 录

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| 中共中央纪委关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正<br>当利益的若干规定·····           | 139 |
| 国有企业领导人员廉洁自律“七项要求”·····                             | 142 |
| 国有企业领导人员违反廉洁自律“七项要求”适用《中国<br>共产党纪律处分条例》若干问题的解释····· | 143 |
| 最高人民法院最高人民检察院关于办理受贿刑事案件适                            |     |

|                  |     |
|------------------|-----|
| 用法律若干问题的意见 ..... | 147 |
| 主要参考文献 .....     | 151 |
| 后    记 .....     | 153 |
| 武钢惩防体系建设基本框架(插页) |     |

## 专题一 形 势 任 务

务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。

《在中国共产党第七届中央委员会  
第二次全体会议上的讲话》

——毛泽东

## 本专题要点

- 反腐倡廉工作的成绩
- 反腐倡廉形势依然严峻
- 武钢反腐倡廉的重要任务

我国正处于社会主义市场经济建设的早期阶段，伴随着经济增长过程，也存在着不同程度的、有时甚至是很严重的腐败现象。不论什么形式的腐败，同我国的社会主义性质是极不相符的，必然要受到法律的打击、制度的约束和道德的谴责。我国改革开放以来，反腐倡廉工作一直是党和政府加强党的建设和促进社会发展的一项重大任务。

### 第一节 反腐倡廉工作的成绩

#### 本节要点

- 加大反腐倡廉工作力度
- 加强反腐倡廉教育
- 严厉查处大案要案

党中央根据形势发展的需要，不断推进反腐倡廉建设，把反腐倡廉放到全党全国工作大局中去把握，为构建社会主义和谐社会营造良好的社会环境。

#### 一、加大反腐倡廉工作力度

1993年以来，党对社会转型时期反腐败斗争的规律、特点进行了认真的探索，提出了新形势下反腐败的思路、对策和主要任务，形成了反腐败斗争工作的新格局。特别是党的十六大以来，制度反腐取得重大突破，进入标本兼治、综合治理、惩防并举、注重



预防的新阶段。

### 1. 完善反腐倡廉法规制度

(1) 2003年12月，党中央颁布了《中国共产党党内监督条例（试行）》，这是我们党制定的第一部专门的党内监督法规。

(2) 2005年1月，党中央颁布了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》。这是反腐倡廉法规制度建设的一个历史性突破。

(3) 2005年10月，中国加入了《联合国反腐败公约》。这标志着我国反腐倡廉法规制度建设同国际接轨，实现了从关门反腐败到开放反腐败的重大转变。

(4) 2007年9月13日，中国成立了国家预防腐败局，一个重要目的是强化预防腐败的统筹规划和组织协调。

(5) 2008年6月，中共中央印发了《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》，提出要在今后5年时间里，建成惩治和预防腐败体系的基本框架。这项规划的出台，表明了我国预防腐败并不像往常那样只是一次政治运动，而是长期的制度规划。

### 2. 加快行政管理体制改革

规范党政机关权力结构，缩小其权力范围，保证权力的合法运用，才是真正防治腐败的治本之策。近几年我国加快行政管理体制改革，从严限制行政审批行为，着手从根本上遏止权力“寻租”，强力推动行政权力与经营行为脱钩。2003年3月至2008年2月，国务院各部门分两批取消、调整行政审批项目692项，进一步改变行政审批事项过多过滥的状况。

推行行政问责和绩效管理制度，2008年选择部分省市和国务院部门开展试点，加快实行以行政首长为重点的行政问责和绩效管理制度，把行政不作为、乱作为和严重损害群众利益等行为作为问责重点。

### 3. 开展治理商业贿赂专项工作

2005年8月至2007年底，以治理工程建设、土地出让、医药